

**Российская академия наук  
Пермский филиал  
Уральское отделение  
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ**

На правах рукописи



**Щеглов Евгений Вячеславович**

**РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Специальность: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,  
комплексами - промышленность)

Диссертация на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Научный руководитель  
доктор экономических наук,  
профессор Прудский В.Г.

Пермь – 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ВВЕДЕНИЕ .....                                                                                                             | 3   |
| 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ.....                                  | 11  |
| 1.1. Теоретические подходы к определению промышленной политики .....                                                       | 11  |
| 1.2. Теоретические основы механизма формирования и реализации промышленной политики.....                                   | 25  |
| 1.3 Организационно-экономические инструменты формирования и реализации промышленной политики .....                         | 39  |
| 2. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ.....                                                        | 55  |
| 2.1 Сравнительный анализ основных положений промышленной политики и развития промышленных предприятий в субъектах РФ ..... | 55  |
| 2.2 Анализ тенденций и факторов развития промышленных предприятий в современных условиях .....                             | 65  |
| 2.3 Методический инструментарий оценки потребности предприятий в поддержки в рамках промышленной политики.....             | 86  |
| 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ.....          | 102 |
| 3.1 Концепция совершенствования организационно-экономического формирования и реализации промышленной политики.....         | 102 |
| 3.2 Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики .....                   | 116 |
| 3.3 Развитие процессов реализации промышленной политики .....                                                              | 128 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....                                                                                                           | 146 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....                                                                                     | 152 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ.....                                                                                                            | 180 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Последние пятнадцать лет в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях делаются попытки сформулировать подходы в отношении федеральной и региональной промышленной политики. С 1998 г. по декабрь 2014 г. в отсутствие федерального закона о промышленной политике на уровне субъектов Российской Федерации принимались региональные нормативно-правовые акты, касающиеся регулирования в регионах развития промышленного производства. Принятие в конце 2014 года федерального закона о промышленной политике вызвало острую дискуссию в экспертном сообществе по вопросам механизма формирования и реализации промышленной политики.

Экономика Пермского края является индустриальной, доля промышленности в валовом региональном продукте достигает 55% (в РФ — 33,8%). В Пермском крае промышленная политика реализуется с 1998 г., несмотря на это до сих пор не решены основные проблемы развития промышленности в регионе: высокая зависимость экономики от сырьевого сектора, технологическая отсталость предприятий, высокий износ основных производственных фондов, низкая доля продукции с высокой добавленной стоимостью.

Обострение политической ситуации в мире в отношении России, экономические санкции поставили в 2014 году перед российской промышленностью проблему импортозамещения, что означает необходимость применения новых подходов к моделированию организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, в которых задействованы заинтересованные стороны (органы власти всех ветвей и уровней, промышленные предприятия и население).

Однако, в существующих региональных нормативно-правовых актах до настоящего времени, в лучшем случае, имеют место раздел «Формирование и реализация промышленной политики», фраза о том, что правительство субъекта РФ «формирует и реализует промышленную политику», или перечисление полномочий органов государственной власти в области промышленной политики, но в большинстве случаев участие заинтересованных сторон не регламентируется вообще. Это обуславливает формальность и декларативность промышленной политики в субъектах РФ, неисполнение принимаемых решений.

**Степень изученности и научной разработанности темы.** Проблемам в области теории и практики развития промышленных комплексов посвящены работы следующих зарубежных и отечественных ученых: А.Н. Пыткина, Р.Л. Дафта, В.Г. Прудского, Р.А. Фархутдинова, А.Д. Шеремета, И.Б. Гусевой, О.В. Глебовой, О.В. Трофимова, Ю.В. Трифонова, Л.В. Стрелковой, В.П. Кузнецова, Ф.Ф. Юрлова, Ф.Е. Удалова, А.С. Кокина, Д.А. Конилова. Основные отечественные и зарубежные ученые, изучающие процессы формирования, реализации и регулирования промышленной политики: А.И. Татаркина, О.А. Романовой, Винслава Ю.Б., Д. Родрика, И.В. Андроновой, Н.Н. Шиловой, Ю.И. Ефимычева, А.С. Башкирцева, М.А. Боровской, Ш.М. Валитова, Ю.К. Перского, В. Завадникова, О.В. Литвиновой, Т.В. Миролубовой, Ю.Г. Лавриковой, Л.Н. Рудневой, А.Р. Сафиулина. Исследование вопросов формирования и развития организационно-экономических механизмов управления предприятиями посвящены работы: Д.С. Баканова, В.Н. Буркова, В.В. Кондратьева, И.Ю. Загоруйко, И.А. Кузнецова, Л.Н. Бражниковой, А.И. Хисамовой.

Несмотря на значительный объем научных работ в области формирования и реализации промышленной политики, часть вопросов остаются не до конца раскрыты. В частности не учитываются последние тенденции в процессе формирования и реализации промышленной политики, недостаточно проработаны методические подходы к оценке потребности

предприятий в поддержке в рамках промышленной политики, требует усовершенствования модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

**Цель диссертационной работы** включает в себя теоретико-методологическое обоснование развития организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики в современных экономических условиях.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования решен ряд взаимосвязанных задач таких, как:

- исследование и обобщение теоретико-методологических основ формирования и реализации промышленной политики;
- выявление факторов и особенностей формирования и реализации промышленной политики на современном этапе;
- обоснование методического подхода к оценке потребности предприятий в различных формах поддержки в рамках промышленной политики;
- разработка усовершенствованной модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

**Объект исследования** – механизм формирования и реализации промышленной политики в Пермском крае.

**Предметом исследования** являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе формирования и реализации промышленной политики.

**Теоретико-методологической основой работы** послужили труды отечественных и зарубежных ученых в области формирования и реализации промышленной политики. **Информационной базой** диссертационной работы служат нормативно-правовые акты Российской Федерации и субъектов РФ, данные органов статистики, федеральных и региональных органов власти, публикации результатов научных исследований. В диссертационном

исследовании использованы результаты научно-исследовательских работ, которые выполнил автор или выполнены при его соавторстве. В целях получения обоснованных научных результатов в исследовании применялись общенаучные методы управления и организации, методы экспертных оценок, методы организационно-структурного моделирования и сравнительного анализа.

**Соответствие исследования паспорту специальности.**

Исследование проведено в соответствии со следующими пунктами паспорта специальностей ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность): 1.1.1 «Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов функционирования экономики, организации и управления хозяйственными образованиями промышленности»; 1.1.16 «Промышленная политика на макро- и микроуровне».

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в следующем:

1. Уточнено значение и определено смысловое поле понятия «организационно-экономический механизм» с учетом особенностей промышленной политики. В сравнении с общенаучным подходом, характеризующим организационно-экономический механизм как документально регламентированную совокупность элементов, поддерживающей деятельность структуры, автором определено, что в рамках промышленной политики деятельность целеориентированных структур направлена на использование промышленного потенциала и его воспроизводства в целях социального, экономического, экологического, институционального и технологического развития. Данное определение способствует более глубокому представлению сущности процесса разработки и реализации промышленной политики, интегрирует современные теоретические взгляды и методологию формирования промышленной

политики с перспективами государственного регулирования и бизнес-инициатив, позволяет определять набор и содержание элементов и структур (властных и корпоративных) в рамках организационно-экономического механизма.

2. Выявлены и классифицированы ключевые факторы формирования и реализации промышленной политики на две группы: положительно влияющие факторы, отрицательно влияющие факторы. Представленная классификация факторов позволяет систематизировать и обобщить представление об условиях формирования и реализации промышленной политики в Пермском крае, выявить основные проблемы в механизме формирования и реализации промышленной политики и определить основные направления его развития.

3. Разработана методика оценки потребности предприятий в различных формах поддержки в рамках промышленной политики. Отличительной особенностью методики является учет двух критериев: значения финансово-экономических показателей и темп роста финансово-экономических показателей деятельности предприятия. Использование представленной методики позволяет разделить промышленные предприятия на четыре категории, и для каждой категории определить приоритетные инструменты государственной поддержки исходя из особенностей финансово-экономического состояния предприятия. Внесение корректировок в основные положения промышленной политики на основе методики позволит поддерживать отстающие отрасли и стимулировать конкурентоспособные предприятия.

4. Разработана модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики. Предложенная автором модель при сопоставлении с существующим набором связей и отношений обладает следующими отличительными особенностями: предусматривает расширенный перечень принципов и функций механизма формирования и реализации промышленной политики; предполагает

детальную проработку нормативно-правовых актов по закреплению механизмов использования инструментов государственной поддержки в рамках промышленной политики; объединяет вузовскую, академическую и отраслевую науку для разработки программ развития региона и отраслей; унифицирует терминологический аппарат промышленной политики на федеральном и региональных уровнях. Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики позволяет определить основные составляющие элементы механизма, сформировать взаимосвязи между элементами механизма, сбалансировать инструменты промышленной политики на макро-, мезо-, и микроуровне для развития научно-технического и промышленного потенциала региона.

**Теоретическая и практическая значимость** диссертационной работы заключается в расширении научного знания в сфере формирования и реализации промышленной политики и применения основных положений исследования для совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, а также обеспечения методического и управленческого единства при организации развития промышленности в муниципальных образованиях, субъектах РФ и в целом Российской Федерации.

Материалы диссертации могут использоваться при подготовке и переподготовке руководителей и специалистов органов власти субъектов РФ.

Результаты работы могут быть применены в высших учебных заведениях для подготовки лекций по дисциплинам «Стратегический менеджмент» и «Государственное и муниципальное управление».

**Апробация исследования.** Основные положения диссертационной работы докладывались на конференциях (в т.ч. с международным участием), семинарах, тематика которых связана с вопросами управления развитием регионального промышленного комплекса. Материалы исследования использованы при подготовке замечаний и предложений по проекту закона

Пермского края «О промышленной политике Пермского края», представленных на круглом столе в Законодательном Собрании Пермского края 28.01.2015 г.

Теоретические и методологические результаты исследования использованы в научных разработках Пермского филиала Института экономики УрО РАН, в том числе по научному направлению «Комплексное социально-экономическое прогнозирование развития Российской Федерации» в рамках научно-исследовательской работы «Теория и методология управления предприятием, отраслью в конкурентной среде» (номер государственной регистрации ГР №01201053271).

Теоретическими, методическими и прикладными результатами исследования пользуются при чтении курса лекций по дисциплине «Стратегический менеджмент» в специализированных программах повышения квалификации работников промышленных предприятий в НОУ ДПО «Пермский академический учебный центр».

**Публикации.** Результаты научных исследований нашли отражение в 20 публикациях, общим объемом 50,84 п.л. (личный вклад автора 24,97 п.л.).

**Объем и структура работы.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений. Содержит 151 страницы основного текста, включает 13 рисунка, 23 таблиц, приложение, список литературы из 239 наименований.

**Содержание работы.** *Во введении* обоснована актуальность темы диссертационного исследования, определены цель и задачи, сформулирована научная новизна и практическая значимость научных результатов.

*В первой главе* «Теоретико-методологические основы формирования и реализации промышленной политики» рассмотрены современные теоретические взгляды на промышленную политику и механизм ее формирования и реализации, организационные и экономические инструменты промышленной политики.

*Во второй главе «Особенности формирования и реализации промышленной политики»* выполнен анализ состояния нормативно-правовой базы промышленной политики и развития промышленности в субъектах РФ, анализ тенденций и факторов развития промышленной политики, рассмотрен текущий механизм формирования и реализации промышленной политики, разработана и апробирована методика оценки потребности предприятий в поддержке в рамках промышленной политики.

*В третьей главе «Совершенствование организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики»* сформулированы концептуальные аспекты моделирования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, разработана модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, предложены методические рекомендации по совершенствованию организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

*В заключении* обобщены полученные в процессе исследования **ВЫВОДЫ.**

# **1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

## **1.1. Теоретические подходы к определению промышленной политики**

Реформирование российской экономики, продолжающееся почти 25 лет, до настоящего времени оставляет открытым вопрос теоретического обоснования промышленной политики на федеральном и на региональном уровнях. Этой проблеме посвящено множество работ и исследований.

В диссертационном исследовании «Теория и методология формирования и реализации промышленной политики» К.Н. Абдуллаев упоминает ситуацию периода начала экономических реформ в России (1995 год), когда в одном из своих интервью журналу «Эксперт» А.Б. Чубайс, в то время вице-премьер российского правительства, отвечавший за экономический блок, прямо и откровенно заявил, что у правительства страны на данный момент нет никакой промышленной политики, поскольку она ему не по карману [1]. Такая позиция члена правительства стала препятствием для разработки не только эффективной промышленной политики, но ее теоретической базы.

К первым работам фундаментального плана в области промышленной политики можно отнести статью А.И. Татаркина и О.А. Романовой «Структурная перестройка промышленности как элемент длинноволнового процесса», опубликованную в 2000-м году [192].

В конце 2001 года Бюро Правления Российского союза промышленников и предпринимателей (работодателей) (РСПП) одобрило основные задачи формирования консолидированной позиции делового сообщества по научно-промышленной и инвестиционной политике для ее учета в работе по определению приоритетов экономической политики государства. В декабре 2001 года была создана Рабочая группа РСПП по промышленной и инвестиционной политике, а в феврале 2002 года она была

преобразована в Комитет РСПП по промышленной политике как постоянный рабочий орган Бюро Правления.

Возглавил Комитет член Бюро Правления РСПП, Председатель Совета директоров АФК «Система» В.П. Евтушенков. В состав Комитета вошли члены Бюро Правления и Правления РСПП О.В. Дерипаска, В.И. Щербаков, Н.И. Бех, В.Ф. Вексельберг, Н.Н. Волосов, А.В. Долголаптев, В.Г. Драганов, А.Я. Лившиц, О.Н. Сосковец, Е.Г. Ясин, Р.С. Яврян, представители РАО «ЕЭС России», «Интеррос», «Сибал», «Сибур», «Русал». 28 февраля 2002 года состоялось первое заседание Комитета. На нем было принято решение о подготовке материалов для разработки Концепции промышленной политики России.

В целях научно-аналитического обеспечения деятельности Комитета был образован Экспертный Совет Комитета во главе с членом-корреспондентом РАН, первым заместителем директора Института мировой экономики и международных отношений РАН А.А. Дынкиным. В состав Экспертного Совета вошли: А.Д. Некипелов - академик, вице-президент РАН, Е.Г. Ясин - профессор, директор Экспертного института, А.А. Кокошин - член-корреспондент РАН, директор Института проблем международной безопасности; Л.М. Григорьев - заместитель директора Экспертного института; В.И. Данилов-Данильян - профессор, Президент МНИЭПУ; О.С. Виханский - профессор, директор Высшей школы бизнеса МГУ; А.А. Яковлев - профессор, проректор ВШЭ, а также руководитель аналитической группы Экспертного совета доктор экономических наук профессор В.Б. Кондратьев.

Однако, к концу 2002 года в Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) отказались от разработки концепции промышленной политики. Это было связано с определенными разногласиями в теоретических взглядах на промышленную политику, вплоть до полного отрицания ее необходимости.

Тем не менее, теоретическое осмысление промышленной политики продолжалось. Здесь можно выделить ряд публикаций, на которые опираются исследователи в области промышленной политики и в настоящее время, это:

2003 год – Кондратьев В.Б. «Промышленная политика или политика конкурентоспособности. Структурные и секторальные аспекты. Качество роста. Направления конкурентоспособного роста» [123];

2004 год – под редакцией Е.М. Примакова и В.Л. Макарова «Государственная политика промышленного развития России: от проблем к действиям» [85]; Дынкин А.А., Кондратьев В.Б., Газимагомедов Р.К. «Региональная промышленная политика: зарубежный опыт» в сборнике «Современная национальная промышленная политика России: региональный аспект» [96];

2005 год – Точеная Т.И. «Основы и современные формы региональной промышленной политики» [201]; Газимагомедов Р.К. «Современная региональная промышленная политика: кластерный подход» [79];

2006 год – Санжина О.П., Бадараева Р.В. «Формирование инвестиционной политики в сфере промышленного развития региона» [180];

2008 год – Татаркин А.И. «Промышленная политика как основа системной модернизации экономики России» [191];

2010 год – Абдулаев К.Н. «Теория и методология формирования и реализации промышленной политики» [1];

2011 год - Романова О.А. «Национальная модель экономического развития и формирование промышленной политики» [169];

2012 год - Татаркин А.И., Романова О.А., Ченёнова Р.И., Макарова И.В. «Региональная промышленная политика: от макроэкономических условий формирования к новым институтам развития» [196].

В последней работе проведено масштабное обобщение теоретических взглядов зарубежных и отечественных исследователей на промышленную политику. Констатирована разноплановость и показана эволюция

теоретических взглядов на промышленную политику, сформулирована авторская точка зрения на теоретико-методологические основы формирования промышленной политики с позиции системно-синергетического подхода.

В научных публикациях «промышленная политика» рассматривается с различных точек зрения, которые представлены в Приложении 1. Ученые-экономисты определяют «промышленную политику» как:

- система мер, направленных на развитие промышленных предприятий (Сафиулин А.Р. [183], Тироль Ж. [197], Кондратьев В. [123], Атанов Н.И. [49], Ивантер В.В., Данилов-Даниельян А.В. [90]);
- комплекс мер по развитию промышленности (Саликов Е.Ю. [179], Смирнов Е. [187]);
- вид государственной политики (Родрик Д. [239]);
- совокупность действий органов государственной власти по развитию промышленных предприятий (Завадников В. [107], Грэм О. [233], Карманов Ю. [116], Янышина М.Н. [227], Фатхутдинов Р.А. [209]);
- процесс создания организационно-правового механизма согласования интересов и ответственности государства и бизнеса для концентрации основных ресурсов (Алешин Б.С. [43]);
- система стратегического частно-государственного соуправления приоритетными отраслями экономики (Сахапов Р.Л., Абсалямова С.Г. [184]);
- система отношений органов государственной власти (Татаркин А.И., Романова О.А. [195]).

Множественность теоретических подходов, дающих представление о сущности промышленной политики, наиболее полно представлена в определении, сформулированным А.И. Татаркиным [196, с.46], а именно, что «промышленная политика – это система отношений между государством, его территориальными образованиями и субъектами хозяйствования по поводу формирования конкурентоспособной промышленности на базе современных технологических укладов ее развития, адекватного закономерностям циклической динамики. Система мер поддержки государством развития

промышленности является механизмом реализации промышленной политики, содействующим формированию конкурентоспособного промышленного комплекса, обеспечению его эффективного функционирования и решению социальных проблем населения».

Трактовку политики как системы мер А.И. Татаркин считает некорректной, так как в данном случае происходит подмена понятий самой политики и механизма ее реализации. Во избежание плюрализма определений автор обозначает термин «механизм реализации промышленной политики» как систему правовых, организационных и других мер, содействующих формированию конкурентоспособного промышленного комплекса, обеспечению его эффективного функционирования. А.И. Татаркин в своем определении существенно расширил список субъектов промышленной политики, указав на то, что промышленная политика это система отношений, в которой данные субъекты реализуют свои непосредственные функции и их взаимодействие является двусторонним, то есть императивная функция государства в данном случае не является базой промышленной политики, а одним из ее элементов [193, с. 58]. В отличие от других определений, вышеприведенное понимание термина впервые определяет промышленную политику как часть стратегии общественного развития.

На основе изучения теоретических основ и федеральных нормативно-правовых актов [21] в области промышленной политики построена ее модель, которая представлена на рисунке 1. Модель промышленной политики включает следующие основные элементы: содержание, предмет, объект, субъект, цель и задачи промышленной политики.

Содержание промышленной политики - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции [21].

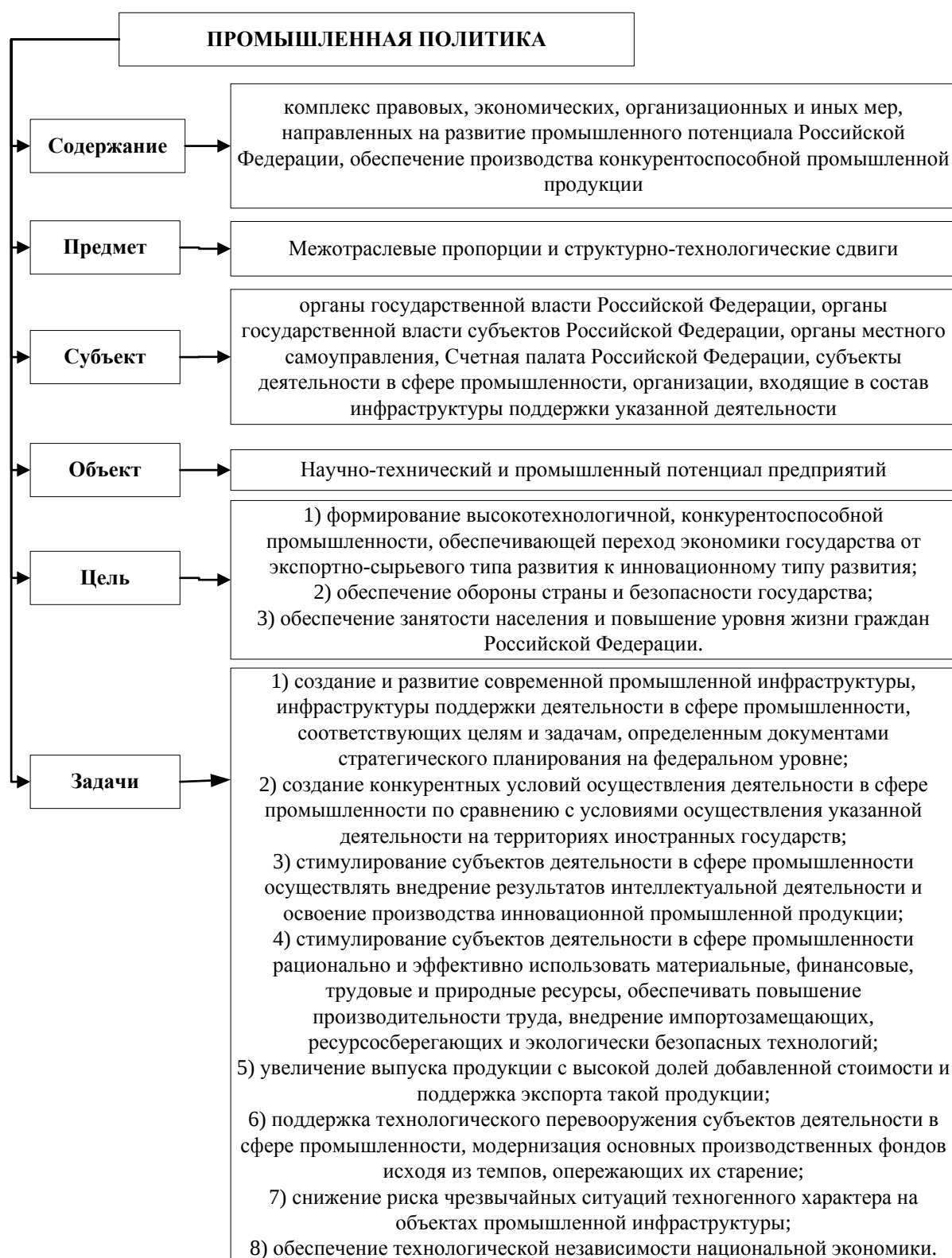


Рисунок 1 – Модель промышленной политики, согласно Федеральному закону «О промышленной политики в РФ» [21]

Предмет промышленной политики представляет собой промышленный потенциал страны, межотраслевые пропорции и структурно-технологические сдвиги.

Субъектом являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Счетная палата Российской Федерации, субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности.

Объектом промышленной политики позиционируются многочисленные субъекты хозяйственной деятельности, а именно научно-технический и промышленный потенциал предприятий РФ.

Леонтьев А.Н. отмечает, что исторически и в настоящее время наблюдается соответствие масштаба субъекта и объекта управления. На общегосударственном уровне субъектом промышленной политики выступает верховная государственная власть, которая определяет приоритетность и основные направления промышленной политики, а объектом – экономика в целом. На отраслевом уровне субъекты – министерства или государственные корпорации, регулирующие деятельность однотипных крупных предприятий и кластеров. На региональном уровне субъектами выступают администрации регионов или региональные министерства, а объектами – отдельные предприятия [131].

Отношения между субъектами могут носить императивный (государство – хозяйствующие субъекты), диспозитивный (общественные организации – хозяйствующие субъекты), равноправный (хозяйствующие субъекты – научные организации) типы характеров. Следует отметить, что несмотря на частое отождествление промышленной политики и государственной промышленной политики, роль государства является большей частью координирующей и носит императивный характер только в отношении ряда мер.

С этим утверждением спорит Г.О. Читая, утверждая, что «субъектом промышленной политики признается только государство во взаимодействии с корпорациями, причем речь идет преимущественно о вертикально-

интегрированных корпоративных образованиях» [215, с. 26]. Объектом промышленной политики является совокупность хозяйствующих субъектов, включающая физические лица, общественные организации, реализующие воспроизводственные функции в сфере промышленности. Данную точку зрения подтверждает ряд авторов, при этом акцентируя внимание на том, что данный объект является новым: «Место объекта промышленной политики, которое раньше занимала промышленность как комплекс технологически связанных и взаимодополняющих отраслей производств, теперь должно быть отведено под новый комплекс процессов, в который вплетено промышленное производство и который в совокупности обеспечивает его интеграцию в глобальный рынок (производство, обращение, финансирование и регулирование). У промышленной политики появляется новый объект» [210, с. 25]. Соглашается с этим В.Г. Завадников, критикуя положение о том, что «объектом обычно считаются крупные производственно-технологические комплексы, гигантские корпорации и целые отрасли экономики» [107, с. 3]. Объективный результат может быть представлен совокупностью показателей, всесторонне и полно отражающих происходящие в объекте количественные и качественные изменения. Субъекты могут влиять на объект как напрямую, так и опосредованно, что позволяет выделить два типа субъект-объектных отношений: прямые и косвенные. В зависимости от экономической ситуации возможно изменение специфики данных отношений, а также возникновение новых, но при этом полного прекращения воздействия на объект промышленной политики не происходит. Данный феномен определяется цикличностью экономики: рост, пик, стагнация, дно. В разные периоды цикла политика, определяемая субъектами, должна формироваться в соответствии с целями и приоритетами данного этапа развития экономики, что достигается путем сопоставления инструментов воздействия и механизмов реализации с ресурсами, планируемыми результатами и возможностями субъектов.

В частности, в условиях циклически развивающейся экономики на этапе выхода из структурного кризиса промышленная политика содействует формированию нового типа отраслевой структуры промышленности, его развитию и укреплению на этапе экономического роста, на этапе стабилизации она направлена на реализацию сложившегося потенциала. В зависимости от этапа развития промышленная политика обеспечивает либо поддержку сложившейся структуры промышленности, либо формирование отраслевой структуры нового типа. Такой подход несколько противоречит трактовке промышленной политики на государственном уровне, так как указывает на необходимость ее проведения не только в период развития, экономических преобразований, но и в период роста и развития экономик, что и происходит в настоящий момент в развитых странах. Однако ряд авторов поддерживают данную точку зрения, утверждая, что промышленная политика переходного периода должна, с одной стороны, формировать условия для рыночной саморегуляции и, с другой стороны, осуществлять структурную перестройку промышленного производства преимущественно экономическими методами [227].

В целом причины существующих различий в определении содержания промышленной политики, ее целей и задач, предмета и объекта, инструментов и механизмов реализации лежат, на наш взгляд, в подходах к роли и месту государства в экономике. Необходимость государственного регулирования активно обсуждается на протяжении всего процесса эволюции экономической теории. Как показывает исторический опыт, подобные дискуссии обостряются в периоды структурных преобразований, предоставляя новые доводы в пользу либеральной или административной моделей [183].

Различия в подходах к государственному регулированию экономики находят отражение в моделях промышленной политики. Международная практика выработала два основных подхода в государственной

промышленной политике – вертикальную («жесткую») модель и горизонтальную («мягкую») модель [107].

Горизонтальной направленностью обладает общесистемная промышленная политика, которая ориентирована на создание общих для всех отраслей народного хозяйства и предприятий условий для развития деятельности. Мероприятия общесистемной промышленной политики направлены на формирование экономической, институциональной, организационной и правовой среды, не являются целевыми по отношению к промышленному комплексу, отрасли или предприятия и равномерно влияют на всех рыночных субъектов.

Вертикальной направленностью обладает селективная политика, которая регулирует отдельные категории участников рынка. В селективной политике ярко прослеживается управленческая и регулирующая функция государства, его роль администратора в отношении промышленного сектора. Необходимо отметить, что успешная реализация селективной политики возможно в случае эффективного функционирования общесистемной политики.

Сафиуллин А.Р. отмечает, что селективный и общесистемный подходы находят отражение в структурной и конкурентной политике, через призму которых представляется целесообразным рассматривать промышленную политику [183].

Структурная, промышленная и конкурентная политики в соответствии с теорией максимизации общественной полезности имеют общую цель – обеспечение устойчивого экономического роста и повышение благосостояния населения территории. Однако реализация данной цели предполагает использование альтернативных подходов. При этом если структурная и промышленная политики имеют в своей основе общие принципы, то конкурентная политика предусматривает использование для достижения обозначенной цели несколько иных средств [41].

Различие между структурной, конкурентной и промышленной политикой четко прослеживаются в целях [183]:

- цель структурной политики – формирование оптимальной структуры экономики территорий для наиболее эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов, обеспечение прогрессивных структурных сдвигов;

- цель конкурентной политики – создание среды для равной добросовестной конкуренции, способствующей эффективному размещению ресурсов и устойчивому экономическому развитию территории;

- цель промышленной политики – развитие конкурентных преимуществ профильных и приоритетных видов экономической деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности территории.

Таким образом, общесистемная, селективная, структурная, конкурентная и промышленная виды политики тесно взаимосвязаны между собой. Условием эффективной реализации промышленной политики является успешная реализации общесистемной, селективной, структурной и конкурентной политик.

Промышленная политика является одним из направлений государственной политики наряду с другими направлениями регулирования экономики. С каждым из этих направлений она имеет точки соприкосновения и области пересечения. Возможны также синергические эффекты, возникающие за счет согласования промышленной политики с другими направлениями государственной политики. Тем не менее, промышленная политика обладает своими целями и набором средств. Фактически можно сказать, что промышленная политика берет определенные элементы из ряда направлений деятельности государства по регулированию экономики, в то же время, отличаясь от них [144].

От макроэкономической политики промышленная политика отличается своим целями и объектом. Объектом макроэкономической политики является

народное хозяйство в целом, описываемое совокупностью макроэкономических параметров. Целью макроэкономической политики является достижение макроэкономической стабильности, стремление обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие и экономическую безопасность страны; цель промышленной политики – обеспечение конкурентоспособности промышленности и управление промышленным потенциалом.

От бюджетно-налоговой политики, в рамках которой государство осуществляет перераспределение бюджетных средств, промышленная политика отличается тем, что ее объектом является производственная деятельность экономических субъектов, а не перераспределительная деятельность государства.

От социальной политики, объектом воздействия которой является качество и уровень жизни отдельных групп населения промышленная политика отличается тем, что занимается производственной деятельностью предприятий, а не рассматривает потребление со стороны домохозяйств. В тоже время качество и уровень жизни населения может являться критерием, по которому можно оценивать эффективность проводимой в стране или регионе промышленной политики

Внешекономическая политика (включая торговую, миграционную политику, валютное регулирование и т.д.) пересекается с промышленной политикой в той степени, в какой ее цели напрямую связаны с производственной деятельностью российских предприятий.

Региональная политика пересекается с промышленной, поскольку затрагивает вопросы размещения производительных сил, а также использования природных ресурсов и земли.

Татаркин А.И. и Романова О.А. подчеркивают целесообразность системного подхода к формированию промышленной политики. Это означает, что такая политика должна предусматривать не только внутреннее

согласование всех ее компонентов, но и учитывать взаимосвязи с другими видами политики – макроэкономической, внешнеэкономической, региональной, экологической, социальной и др. Промышленная политика является лишь одним из направлений государственной политики, которое имеет определенные точки соприкосновения с другими ее направлениями, но в то же время обладает специфическими целями и инструментами реализации [194].

В публикации 2014 года «Формирование теоретической платформы как системной основы промышленной политики в условиях новой индустриализации» О.А. Романова и Н.Ю. Бухвалов отмечают, что «существуют различные точки зрения по поводу теоретической природы промышленной политики. Е. Ясин считает, что государственную, в том числе промышленную, политику не следует привязывать к определенным теоретическим моделям. Более обоснованной представляется позиция Г. Колодко, по мнению которого, политика должна основываться на теории, объясняющей механизмы функционирования экономики и ее роста. Хорошая политика может быть сформулирована и реализована только на основе хорошей экономической теории. Наша позиция заключается в том, что наличие теоретической платформы и ее своевременная корректировка являются обязательными при формировании промышленной политики. Необходимость формирования новой теоретической платформы промполитики определяется такими чертами современной экономики, как многоуровневость, полиструктурность, неоднородность, нестабильность, многофакторность, фрактальность» [170, с.58-59].

Данный взгляд учитывает особенность синергетического подхода в промышленной политике, когда «для устойчивого развития процесса коэволюции необходима определенная доля хаоса, то есть спонтанности развития и самоуправления, а также определенная доля внешнего самоуправления. При этом эти две составляющие – самоорганизация снизу и организация сверху – должны быть сбалансированы, что и определяет

специфику промышленной политики на разных этапах экономического развития страны» [196, с.54]. Под коэволюцией понимается интерактивная связь между отдельными индивидами внутри социальных организаций и человеческого сообщества вообще [196, с.53]. В данном исследовании этот тезис выделен как ключевой аспект разработки модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

Во многих работах в экономике и других областях науки хаос понимается как возможность. В нашем случае – это возможность формирования и реализации промышленной политики, направленной на развитие промышленности в интересах региона, его населения и страны в целом. Следует отметить, что сам по себе переход от индустриального к постиндустриальному типу развития увеличивает степень хаоса как возможности развития. Это показано в работе О.А. Биякова «Теория экономического пространства: методологический и региональный аспекты» [60].

Таким образом, в рамках исследования под промышленной политикой понимается система отношений между федеральными, региональными, муниципальными органами власти и производственными предприятиями по вопросам формирования конкурентоспособного промышленного комплекса. Модель промышленной политики включает следующие основные компоненты: содержание, предмет, объект, субъект, цель и задачи.

При формировании промышленной политики необходимо использовать комплексный и системный подходы, которые предполагают согласование компонентов промышленной политики с другими видами государственных политик: общесистемной, конкурентной, макроэкономической, бюджетно-налоговой, социальной, внешнеэкономической, региональной и другими видами.

Рассмотренные теоретические подходы к определению промышленной политики являются основой исследования механизма формирования и реализации промышленной политики.

## **1.2. Теоретические основы механизма формирования и реализации промышленной политики**

С середины XX века экономическая наука изучает действующие в экономике механизмы. В многочисленных публикациях концепция формирования механизма управления занимает центральное место. Несмотря на достаточно длительный период изучения и значительное число работ по данной проблеме, исследователи так и не пришли к единому взгляду на понимание сущности механизма управления.

Рыночная экономика разнообразна и многоукладна. В ней действует множество экономических систем, следовательно, и механизмов управления, обеспечивающих развитие этих систем также много.

Ориентация предприятий на развитие рыночных отношений требует новых, нетрадиционных подходов к управлению: «ориентации на потребительский спрос, проведение научно-технической инновационной политики, стремление к нововведениям, оправданному риску являются основополагающими идеями рыночной философии управления» [63, с. 105].

Механизм управления – это основа любых управленческих решений. От него всецело зависит результат экономического поведения конкретного человека, группы людей, организации, общества.

Прежде чем определять состав механизма управления, необходимо рассмотреть трактовку данной категории в современной экономической науке. Современное наполнение категориальной сущности «механизма управления» весьма широко и многогранно. В классическом теоретическом представлении механизм управления рассматривается:

– как действие субъектов управления. Е. Вершигора определяет, что «...механизм управления есть совокупность целенаправленных действий

руководителя и аппарата управления по согласованию совместной деятельности людей для достижения поставленных целей» [70].

– как некое управленческое воздействие. «Механизм управления есть организация воздействий, направленных на достижение целей» [110].

– как совокупность действий и методов воздействия. С точки зрения Р. Дафта, «...механизм управления представляет собой совокупность действий и методов воздействия на деятельность людей с целью побуждения их к достижению организационных целей» [91].

– как субъектно-объектные взаимосвязи. По мнению О. Лебедева и А. Каньковской, «...механизм управления характеризует многообразие связей субъектно-объектных отношений управления» [130].

С точки зрения Кузнецова И.А., механизм управления нужно рассматривать как систему управленческого воздействия на модернизирующиеся экономические отношения между субъектами управления, ведущими целенаправленную деятельность по управлению организацией на основе различных методов [128]. Управляющая система эффективна только в том случае, когда механизм управления имеет строго отлаженную методологическую структуру.

В самом широком смысле теории и практики управления механизм управления представляет собой процесс согласованного воздействия субъектов управления на явления и объекты окружающей деятельности. Ученые рассматривают этот механизм как совокупность средств и методов, с помощью которых сознательно изменяются экономические условия. Другие определяют развитие конкретной системы органов управления и проводимых ими мер, определяющих порядок жизнедеятельности всего общества и его составных звеньев.

Существует мнение, что механизм управления – это взаимодействие элементов управления и самоуправления, субъектов и объектов в управленческой деятельности. Одновременно не отвергается мнение, в

котором механизм управления рассматривается как процесс реализации в управленческой деятельности установленных норм и правил поведения [128].

В общем виде механизм управления можно представить как совокупность организационного и экономического механизмов.

Бражникова Л.Н. описывает идею о том, что «экономический механизм управления основывается на системе экономических законов, принципов, методов управления и таких рычагов хозяйственной деятельности, как цели, прибыль, развитие отношений собственности и т.п. Экономический механизм управления направлен на решение конкретных проблем взаимодействия и реализации социально-экономических, технологических, социально-психологических задач, возникающих в процессе хозяйственной деятельности. Такой механизм объективно обусловлен осуществлением хозяйственной деятельности фирмы в рыночных условиях, когда результаты управленческой и хозяйственной деятельности получают оценку на рынке в процессе обмена» [63].

В специальной литературе экономический механизм рассматривается как рыночный, сочетающий саморегулирование деятельности хозяйствующих субъектов с регулирующими функциями государства. Известно также мнение других ведущих ученых, которые определяют экономический механизм не простым набором экономических рычагов и инструментов, а как их систему, т.е. взаимосвязанное и взаимообусловленное сочетание конкретных экономических регуляторов [51].

Экономические методы основываются на товарно-денежных отношениях рыночной экономики. Описывая экономический механизм необходимо согласиться с мнением Астахановой В.И. о том, что «в условиях рыночной системы хозяйствования и сложного взаимодействия системы цен, прибылей и убытков, спроса и предложения увеличивается роль экономических методов управления, они выступают важнейшим условием создания целостной и эффективной системы управления экономикой предприятия» [48].

Формирование и развитие экономических механизмов всегда связано с функционированием различных организационных систем.

Бурков В.Н., Кондратьев В.В. под базовым механизмом организационного управления (механизмом функционирования реальных организационных систем) понимают «достаточно сложный набор процедур, правил, положений, инструкций, регламентирующих поведение лиц, готовящих и принимающих решения на всех этапах функционирования организации» [67].

Организационный механизм управления включает в себя: функции управления; организационную структуру управления; кадры; технику и технологию управления; управленческие решения; научную организацию труда; правовые основы управления; иррациональные факторы управления и т.п. К важнейшим элементам организационного механизма управления в менеджменте относятся цели, принципы, функции, методы управления, кадры, техника, технологии, информация и структуры управления организациями. Если в такой системе хотя бы один из элементов окажется малоэффективным, то влияние несовершенства этого элемента будет испытывать вся система управления организацией [63].

Совокупность организационного и экономического механизма образует организационно-экономический механизм управления, который рассматривается широко в публикациях современных ученых.

Необходимо отметить, что промышленная политика является обязательным атрибутом государственного участия в экономическом развитии любой страны. Однако формы и методы такого участия государства чрезвычайно многообразны. Они определяются не только стадией цивилизационного развития общества, уровнем социально-экономического развития страны, но и спецификой институциональной среды, структурными характеристиками экономики и т. д.

Степень участия государства в развитии экономики, механизмы, формы и методы такого участия зависят от модели промышленной политики,

которая представляет собой совокупность целей, задач, приоритетов и инструментов этой политики, используемых конкретной страной в определенных экономических условиях. Выбор модели промышленной политики означает модификацию общеметодологических подходов, учет в них условий конкретной страны. Такой выбор предполагает концентрацию управленческих решений на последовательном обеспечении приоритетов заявленной политики. Это означает определение иерархии достижения поставленных целей.

Анализ промышленной политики, разрабатываемой и реализуемой в современном мире, позволил Баландину С.А. выявить три модели такой политики: европейскую, американскую и азиатско-тихоокеанскую [52].

Главная особенность европейской модели промышленной политики состоит в том, что она основывается на симбиозе регулирующих воздействий на состояние производственной сферы в целом и конкретных членов союза, в частности. Так, с созданием ЕС началась выработка единых для интеграционной группировки подходов к промышленной политике и нейтрализация попыток отдельных стран сохранить или создать преимущества для своих компаний производственной сферы. В процессе европейской экономической интеграции приоритетное значение отводилось реализации таких целей промышленной политики, как обеспечение международной конкурентоспособности и совершенствование отраслевой структуры. Приоритетность этих целей связана с тем, что они отражали интересы всех стран Евросоюза. Европейский подход состоит в достижении компромисса между соблюдением принципа свободной конкуренции и воздействия на конкурентную среду, осуществляемого в ходе проведения промышленной политики. К особенностям европейской модели промышленной политики также относятся поддержка отраслей, попавших в кризисное состояние, и широкие полномочия отраслевых рыночных регуляторов.

Для американской модели промышленной политики характерно преимущественное использование мер по обеспечению конкуренции и созданию конкурентной среды для целенаправленного воздействия на производственную сферу, включая формирование долгосрочных тенденций ее развития. В 90-х гг. XX в. в США произошел пересмотр жестких антимонопольных правил. Это было связано с созданием эффективного механизма внедрения в производство результатов НИОКР, осуществляемых в соответствии с программами, финансируемыми из федерального бюджета. Участникам таких программ предоставляются монопольные права на коммерческое использование новых технологий. Примером активной промышленной политики США, направленной на повышение национальной конкурентоспособности, является поощрение государственными органами слияний и поглощений частных компаний в оборонной отрасли. В этом случае концентрация капитала положительно влияет на позиции американских производителей на мировом рынке.

Азиатско-тихоокеанская модель промышленной политики используется Японией, Республикой Корея, Тайванем, Малайзией. Для этой модели характерно широкое участие государства в процессах, протекающих в производственной сфере, а также тесное взаимодействие промышленной политики с денежно-кредитной и бюджетной политикой. Во всех указанных странах в качестве финансовых ресурсов модернизации и развития производственной сферы используются кредиты, получаемые коммерческими банками в центральных банках, а также средства государственных бюджетов.

Современные модели разработки и реализации промышленной политики связаны с преодолением кризисных явлений, возникших в мировой экономике в конце первого десятилетия XXI в., и принятием мер по ускорению развития производственной сферы путем усиления взаимодействия промышленной политики с другими элементами макроэкономического регулирования, расширения государственной

поддержки национального бизнеса, формирования крупных компаний – национальных лидеров, способных конкурировать на мировом рынке, стимулирования развития малого и среднего бизнеса, активизации инновационного развития корпоративного сектора, использования потенциала оборонных отраслей для развития национальной промышленности.

В Российской Федерации механизм реализации промышленной политики, так же как и само ее понятие, претерпел значительные изменения. Еще в 90-е годы прошлого столетия основная модель механизма реализации промышленной политики в нашей стране представляла собой механизм развития наукоемких отраслей, механизм реструктуризации традиционных отраслей и компенсационный механизм. Последний был призван не только снизить негативные социальные последствия процесса трансформации промышленного комплекса территории, но и решить проблемы, являющиеся общими как для традиционных, так и для наукоемких отраслей (проблемы структурной безработицы, инфраструктурного обеспечения структурной перестройки промышленности, повышения «инновационнoемкости» промышленного комплекса и т. д.). Изменившиеся условия и новые требования к современной промышленной политике предопределяют необходимость разработки новых механизмов ее реализации.

Среди таких механизмов необходимо отметить, прежде всего, частно-государственное партнерство (ЧГП), федеральные и региональные институты развития, проектный и кластерный подходы. Все эти механизмы во многом дополняют друг друга [171].

С учетом теоретических взглядов на промышленную политику, изложенным в предыдущем разделе, методологические аспекты формирования промышленной политики следует рассматривать в контексте определения промышленной политики данного А.И. Татаркиным [196, с.46]. Система мер поддержки государством развития промышленности является механизмом реализации промышленной политики, содействующим формированию конкурентоспособного промышленного комплекса,

обеспечению его эффективного функционирования и решению социальных проблем населения. Рассмотрим данный тезис в методологическом аспекте:

1) система отношений между государством, его территориальными образованиями и субъектами хозяйствования предполагает наличие определенной структуры отношений;

2) формирование конкурентоспособной промышленности на базе современных технологических укладов ее развития, адекватного закономерностям циклической динамики – указывает на целеориентированность указанной структуры;

3) дееспособность в достижении цели данной структуры определяется ее правовым статусом, в этом случае она становится региональным институтом;

4) дееспособность в достижении цели данной структуры обусловлена также ее ресурсным обеспечением, что при соответствующем правовом статусе определяет промышленный потенциал региона;

5) «система мер поддержки государством развития промышленности является механизмом реализации промышленной политики» - очевидно, что без создания целеориентированных структур в самом промышленном комплексе региона и в рамках государственно-частного партнерства в данной и сопряженных с ней сферах экономики, невозможно разработать и реализовать меры поддержки государством развития промышленности и инициировать деятельность бизнес-сообщества на развитие промышленности региона;

6) конкурентоспособность современного промышленного комплекса необходимо рассматривать не только в экономическом и технологическом, но и в социальном, экологическом и институциональном аспектах;

7) решение задач 1-6 обеспечивает наиболее полное использование промышленного потенциала региона, воспроизводство и развитие его налогового потенциала в целях социального, экономического, экологического, институционального и технологического развития на основе государственно-

частного партнерства с обеспечением соответствующего технологическому уровню качества жизни населения («решение социальных проблем населения»).

В методологическом плане (в нашем случае при формировании промышленной политики) возникает вопрос первичности: цели или структуры? Цель определяет структуру или структура определяет цель?

Системно-синергетический подход, на который опираются А.И. Татаркин, О.А. Романова, Р.И. Ченёнова и И.В. Макарова в работе «Региональная промышленная политика: от макроэкономических условий формирования к новым институтам развития» [196], предполагает наличие структур-аттракторов.

В данной работе под аттракторами понимаются «относительно устойчивые структуры, на которые неизбежно выходят процессы эволюции в открытых нелинейных системах. Структуры-аттракторы потенциально заложены в среде, определяются ее собственными нелинейными свойствами, то есть определяют собственные тенденции развития процессов в системе. Открытая нелинейная система содержит потенциальные еще не реализовавшиеся структуры аттракторы. С выбором пути эволюции, с выходом на одну из структур-аттракторов среды все другие эволюционные пути закрываются, реализуется лишь одна из возможных форм организации, одна из потенциальных структур, которая, по нашему мнению, может трактоваться как ядро технологического уклада» [196, с.53].

Общенаучное представление аттрактора – это различные возможные для нелинейной системы варианты будущего. Понятие «аттрактор» (*attrahere* – лат., притягивать) близко к понятию «цель». Наличие аттракторов делает развитие системы предсказуемым. Если достоверно знать, что определенная система находится на пути развития, притягивающимся к данному аттрактору, то можно с определенной долей вероятности предсказать ее будущее.

Из сказанного следует, что при формировании промышленной политики, следует выявить структуры-аттракторы, предопределяющие будущее промышленного комплекса.

При отсутствии промышленной политики следует говорить о некоем хаосе, предопределяющем ее возникновение при наличии определенных структур-аттракторов. Существующая промышленная политика говорит о наличии аттрактора, а ее низкая эффективность – на преобладание хаоса.

Ключевыми структурами-аттракторами в сфере формирования промышленной политики выступают:

- органы исполнительной государственной власти (ОИГВ) – как государственная власть;
- структуры бизнес-сообщества – как промышленные предпринимательские структуры;
- органы представительной государственной власти (ОПГВ) – как структура, представляющая интересы населения.

Иначе данные структуры-аттракторы можно назвать стейкхолдерами. Очевидно, что данные структуры в той или иной степени отличаются по темпам эволюции.

С другой стороны, возникает вопрос о движущих силах (факторах), обуславливающих формирование и реализацию промышленной политики, действенность и эффективность организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

В общетеоретическом плане данный вопрос достаточно полно раскрывается в работе А.Н. Пыткина, Е.А. Атамановой, И.Ю. Загоруйко и Ю.В. Мишарина «Факторная модель управления организационно-экономическими системами» [158].

Если промышленный комплекс рассматривать как организационно-экономическую систему (ОЭС) согласно определению, данному в указанной работе [158, с.181], то факторную модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики можно

представить как совокупность методов, средств, инструментов и рычагов воздействия, применяемых органами управления данной ОЭС для достижения такого факторного потенциала, который дает возможность осуществлять развитие промышленного комплекса на основе нейтрализации негативного и стимулирования позитивного факторного воздействия.

Понятие фактора в данном случае многогранно – это и ресурс (средства труда, предметы труда, сам труд), это и возможность («хаос»), это и потенциал, это и движущая сила (интересы государства, региона, бизнес-сообщества, населения), в том числе – в сфере формирования и реализации региональной промышленной политики.

Под факторным потенциалом следует понимать совокупность факторов, обуславливающих позитивные и негативные изменения во внешней и внутренней среде ОЭС [158, с.183], а налоговый и промышленный потенциал региона следует рассматривать как его частные случаи.

С точки зрения государства и региона наибольший интерес в рамках формирования и реализации промышленной политики представляет налоговый потенциал региона, для бизнес-сообщества – промышленный потенциал региона, для населения региона – качество жизни (что тоже может и должно рассматриваться как потенциал развития промышленности).

В этом случае для формирования и реализации промышленной политики требуется трехстороннее партнерство (государство-бизнес-население), которое осуществляется в настоящее время в рамках механизмов государственно-частного партнерства (с учетом того, что представительные органы власти представляют интересы населения).

Особую роль при формировании и реализации промышленной политики играет регламентация и нормативно-правое обеспечение. Башкирцев А.С. [57] предлагает «трехзвенная модель» (рисунок 2), которая предполагает наличие трех взаимоувязанных элементов, регламентирующих промышленную политику:

- закон о региональной промышленной политике, который закрепляет основные понятия, цель, систему компонентов правовой базы, систему участников формирования и реализации региональной промышленной политики, полномочия и функции участников промышленной политики, систему мер государственной поддержки, общие для субъектов промышленной деятельности условия оказания государственной поддержки;

- концепция развития промышленного комплекса, которая содержит – ретроспективный и текущий анализ, прогноз развития, задачи, механизм отбора приоритетов развития, система приоритетных направлений развития, формы контроля и мониторинга, механизм регулярной периодической корректировки концепции;

- программы развития, которые содержат перечень конкретных мероприятий, круг ответственных лиц, срок реализации, источники финансирования.

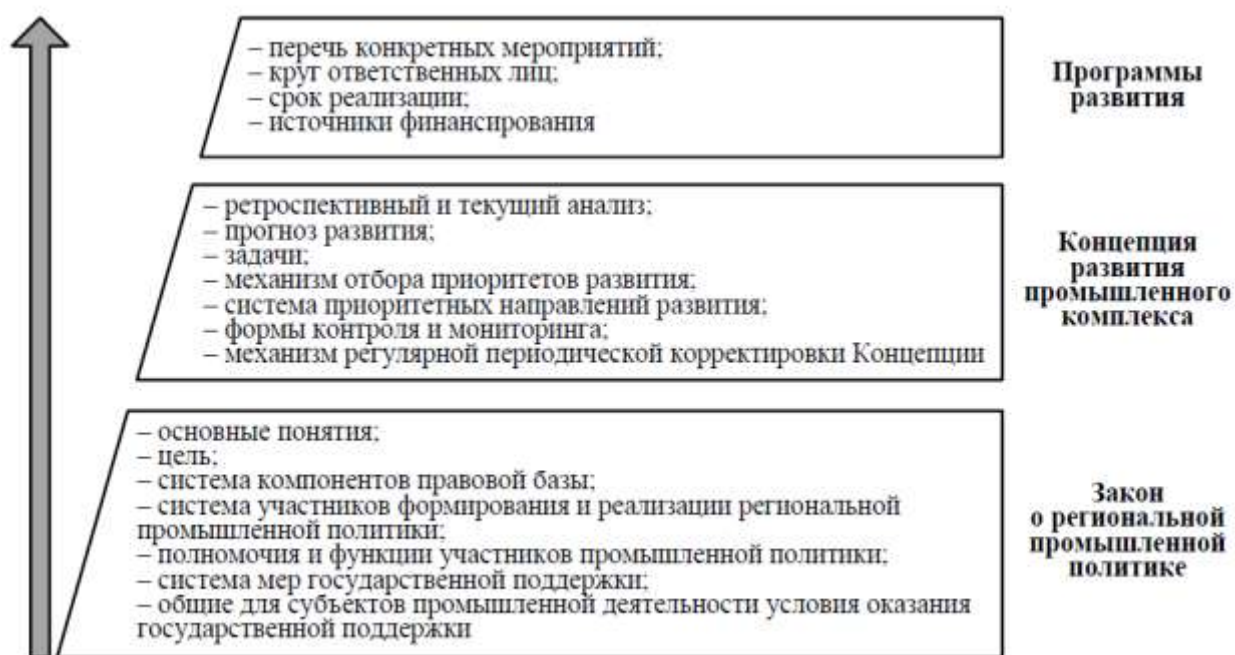


Рисунок 2 - Трехзвенная модель нормативного обеспечения региональной промышленной политики, предложенная Башкирцевым А.С. [57]

Все три элемента должны разрабатываться и приниматься в четко указанной последовательности. В противном случае нарушается логика действия рассматриваемой модели и роль каждого элемента.

На основе анализа теоретических подходов к определению промышленной политики, способов ее формирования и реализации построена система элементов организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики (рисунок 3).

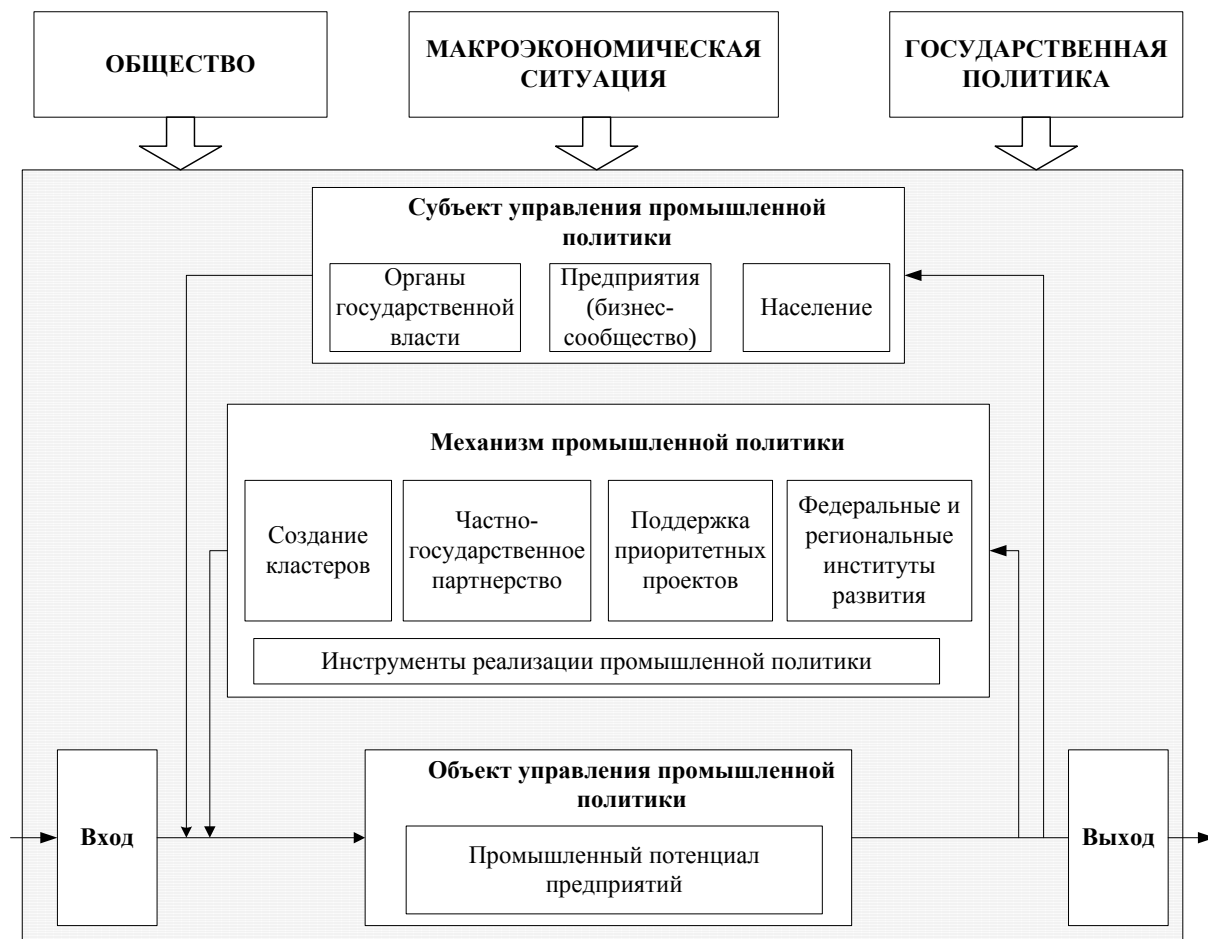


Рисунок 3 – Система элементов организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики

Представленная система элементов организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики обладает следующими свойствами:

1) с точки зрения системного подхода организационно-экономический механизм формирования и реализации промышленной политики обладает следующими элементами:

- субъект промышленной политики – лица и институты, участвующие в формировании и реализации промышленной политики (органы государственной власти, руководители предприятий, бизнес-сообщество, население);

- объект промышленной политики – на что направлены регулирующие действия (научно-технический и промышленный потенциал предприятий);

- вход – предполагает наличие соответствующих ресурсов для реализации промышленной политики;

- выход – обусловлен целями и задачами промышленной политики;

- механизм формирования и реализации промышленной политики представляет собой совокупность мер по развитию промышленного потенциала и поддержанию конкурентоспособности предприятий, включает четыре главных механизма: создание кластеров, частно-государственное партнерство (ЧГП), федеральные и региональные институты развития, поддержка приоритетных проектов. Все механизмы, как правило, реализуются в совокупности;

- инструменты промышленной политики – совокупность приемов и способов по достижению целей и реализации задач промышленной политики.

2) использование системного подхода предполагает согласование основных элементов промышленной политики с интересами общества, макроэкономической ситуацией и другими видами государственных политик (общесистемной, конкурентной, бюджетно-налоговой, социальной, внешнеэкономической и другими);

3) механизм реализации промышленной политики предполагает наличие четкой структуры и регламентации, путем его закрепления в ряде нормативно-правовых актов: федеральном законе «О промышленной политике в РФ», законе о региональной промышленной политике, концепции развития промышленных предприятий, программ развития отраслей;

4) в результате наличия четкой структуры и регламентации промышленная политика становится системой, способной к самоорганизации, саморазвития и самодостраиванию.

Обобщая изложенные теоретические подходы, в диссертационной работе обосновано авторское определение термина «организационно-экономический механизм формирования и реализации промышленной

политики», под которым понимается документально регламентированная совокупность элементов, поддерживающая деятельность целеорентированных структур в промышленном комплексе для наиболее полного использования промышленного потенциала и его воспроизводства, в целях социального, экономического, экологического, институционального и технологического развития.

Данное определение способствует более глубокому представлению сущности процесса разработки и реализации промышленной политики, интегрирует современные теоретические взгляды и методологию формирования промышленной политики с перспективами государственного регулирования и бизнес-инициатив.

Перечисленные методологические подходы формирования промышленной политики позволяют в рамках организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики адекватно целям определять набор и содержание элементов и структур (властных и корпоративных).

Предложенное авторское определение термина и представленная система элементов является методологической основой для рассмотрения организационных и экономических инструментов формирования и реализации промышленной политики.

### **1.3 Организационно-экономические инструменты формирования и реализации промышленной политики**

Инструменты управления являются неотъемлемой частью механизма формирования и реализации промышленной политики. Своевременное использование в определенных ситуациях инструменты управления позволяют выявить и использовать для развития промышленного потенциала все имеющиеся ресурсы региона (природные, трудовые, финансовые, информационные). Выбор инструментов управления зависит от целей и

задачи промышленной политики, текущей экономической ситуации в регионе и стране, приоритетных направлений развития страны.

Роль инструментов управления в менеджменте состоит в том, инструменты управления являются частью технологии управления, которая реализуется в рамках определенного механизма управления [155, с. 21].

Классиками экономической теории (Маркс К., Энгельс Ф.) инструмент (от лат. *instrumentum* – орудие) рассматривался как орудие человеческого труда или исполнительный механизм машины, который «...захватывает предмет труда и целесообразно изменяет его» [136].

Семантическое значение научной категории «инструментарий» как совокупности способов и приемов для достижения чего-либо может рассматриваться применительно к менеджменту предприятий и включать в себя средства, обеспечивающие реализацию процесса изменения состояния объекта управления (переход из предыдущего состояния к новому, более совершенному и прогрессивному) [68].

Наибольшее применение в настоящее время находят инструменты, описываемые различными учеными как средства, с помощью которых реализуются на практике определенные функции управления, например такие, как анализ (управленческий и финансовый), учет, планирование, прогнозирование, контроль [177].

Однако многие исследователи рассматривают инструменты управления в качестве экономических нормативов, ограничений, правил, налогов, платежей, штрафов, санкций, цен, вознаграждений, стимулов, кредитов, инвестиций, субсидий, дотаций, трансфертов, заказов, преференций и др. [161]. То есть, многогранный смысл, заложенный в содержательность инструментов управления, отражает их всесторонность, универсальность, применимость в различных системах и структурах.

По итогу анализа развития инструментов управления в современных условиях выявлены следующее [155, с. 24-25]:

- инструменты управления в современных условиях могут носить инновационный характер, использование которых приводит к существенному росту результативности деятельности;

- инструменты управления могут рассматриваться как товар, который продают консультационные фирмы, бизнес-школы и учебные центры потребителям консультационных и образовательных услуг;

- инструменты управления в конкурентной среде, как правило, предполагают минимальное вмешательство государства в деятельность экономических субъектов;

- вмешательство государства в деятельность экономических субъектов замещается созданием саморегулируемых организаций, производственных объединений и других общественных организаций;

- в условиях конкуренции и развития рыночных отношений административные инструменты управления предприятием заменяются на экономические инструменты управления.

Исследуя эволюцию развития инструментов управления, необходимо подчеркнуть, что современные концепции и инструменты управления претерпевают существенные изменения за счет перехода их в иные формы и наполнения новым содержанием. Как правило, в практике менеджмента одновременно используется совокупность инструментов управления, в рамках которых все составляющие элементы согласованы и сбалансированы между собой, направлены на достижение единых целей и задач, в результате чего обеспечивается комплексность использования инструментов управления. В процессе управления деятельностью все инструменты дополняют друг друга, хотя и могут быть ориентированы на различные объекты управления.

Формирование и реализация промышленной политики также обладает рядом особенностей, которые обуславливают выбор инструментов. Так, промышленная политика разрабатывается и реализуется на федеральном, региональном и муниципальном уровне. На каждом уровне в соответствии с

полномочиями закреплён тот или иной набор инструментов. Применение инструментов для разработки и реализации промышленной политики направлено на сбалансированное развитие промышленного потенциала региона и обеспечение эффективного функционирования производственных предприятий. Каждый инструмент формирования и реализации промышленной политики направлен на регулирование различных сфер деятельности промышленных предприятий.

Главной проблемой в использовании инструментов промышленной политики заключается в отсутствие нормативно-правовой базы и отсутствие комплексного подхода. Существует перекос в использование тех или иных инструментов и полный отказ от использования других, недостаток опыта применения инструментов для реализации промышленной политики.

Для решения описанных проблем необходимо систематизировать все инструменты формирования и реализации промышленной политики. В научных публикациях представлены различные классификации инструментов по различным признакам, основные из которых представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Классификация инструментов формирования и реализации промышленной политики

| <b>Классификационный признак<br/>(автор)</b>                     | <b>Виды инструментов</b>                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Пространственный признак<br>(Алексеев Ю.П., Шпилев П.Е.) [164]   | Инструменты микроуровня; инструменты мезоуровня; инструменты макроуровня.                                                                                                                                                                                  |
| Выполняемые функции<br>(Кириченко В.) [119]                      | Макроэкономические инструменты, ресурсные инструменты, институциональные инструменты, информационные инструменты.                                                                                                                                          |
| Характер воздействия (Кистанов В.В., Копылов Н.В.) [120]         | Прямые инструменты, косвенные инструменты.                                                                                                                                                                                                                 |
| Направленность воздействия<br>(Алексеев Ю.П., Шпилев П.Е.) [164] | Административные инструменты, правовые инструменты, экономические инструменты, программно-целевые инструменты.                                                                                                                                             |
| Формы воздействия (Рассошных А.С. и Кобелева В.Н.) [163]         | Инструменты прямого воздействия (административный контроль, экологический и санитарный контроль, контроль качества продукции, трудовое и социальное законодательство, финансовая помощь, контроль цен); инструменты косвенного воздействия (стимулирование |

| Классификационный признак<br>(автор)                      | Виды инструментов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                           | производственных нововведений, создание инфраструктуры, адресная поддержка промышленных предприятия, проведение анализа и составление прогнозов).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| По форме государственного воздействия (Валитов Ш.М.) [69] | Институциональные инструменты (целевые программы, региональные стандарты, нормативно-правовая база); бюджетные инструменты (региональные бюджеты и внебюджетные фонды, прямые государственные капитальные вложения, региональная и муниципальная собственность); фискальные инструменты (налоговые ставки, налоговые каникулы и налоговые кредиты); денежно-кредитные инструменты (целевое кредитование, субсидирование затрат, установление предельных ставок, ограничение объемов кредита, региональные и муниципальные займы, платежи за загрязнение окружающей среды, инвестиционный кредит, гарантии и льготы); внешнеэкономические инструменты (таможенные пошлины, квотирование, субсидирование экспорта, кредитные меры стимулирования экспорта) административные инструменты (регистрация, лицензирование, сертификация, стандартизация, контроль и надзор).                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Содержательный признак<br>(Башкирцев А.С.) [56]           | Налоговые инструменты (льготная ставка, отсрочка и рассрочка уплаты, инвестиционный налоговые кредит); бюджетные инструменты (бюджетный кредит, размещение заказа для региональных нужд, бюджетные инвестиции, субсидии); денежно-кредитные инструменты (гарантирование займов, возмещение части затрат на уплату процентов); имущественная поддержка (предоставление в аренду государственного имущества, содействие в решении вопросов, связанных с имущественными отношениями, возмещение затрат на лизинговые платежи); государственное управления промышленными предприятиями, находящихся в государственной собственности; представительство интересов (содействие в получении льготной налоговой ставки, содействие в отсрочке и рассрочки уплаты налогов, содействие в получении федерального государственного заказа); информационно-аналитическая поддержка (осуществление консультаций, рекламное сопровождение, составление прогнозов, ведение информационных баз); формирование экономических связей; административные инструменты (экологический надзор, санитарный надзор, лицензирование, регулирование цен и тарифов). |

По пространственному признаку Ю. П. Алексеев, П. Е. Шпилев [164, с. 82-83] выделяют инструменты, применяемые на макроуровне, мезоуровне и микроуровне.

Типология Ф. И. Шамхалова [216, с. 115] осуществляется в зависимости от направленности воздействия на объект: административные инструменты, правовые инструменты, экономические инструменты, программно-целевые инструменты.

Отталкиваясь от характера воздействия на объект, В. В. Кистанов, Н. В. Копылов различают [120, с. 88] прямые инструменты и косвенные инструменты. Первые охватывают активное участие государства в финансировании вложений, направленных на совершенствование структуры хозяйства территории, а вторые нацелены на создание соответствующего климата для ускоренного развития через финансовые инструменты.

Разделение на формы косвенного и прямого воздействия в своей классификации также используют А. С. Рассошных и В. Н. Кобелев [163]. При этом они описывают конкретные меры, относящиеся к той и другой форме.

В. Кириченко [119], отталкиваясь от содержательной функции метода регулирования, выделяет следующие инструменты:

- макроэкономические инструменты (формирование необходимой для развития реального производства общеэкономической среды через методы макрообеспечения);
- ресурсные (инструменты прямого воздействия на объект, которые носят обеспечивающий характер и предполагают предоставление хозяйствующим субъектам воспроизводственных ресурсов в целях решения задач их эффективного функционирования);
- институциональные (формирование правовой и организационно-экономической среды, соответствующей рыночным принципам и задачам социально-экономического развития территории);

- информационные инструменты (обеспечение субъектов индустриального развития систематизированными данными о состоянии социально-экономической среды).

Наиболее полный комплекс инструментов промышленной политики был описан Ш. М. Валитовым [69, с. 150-158], который, используя сочетание характера и направленности государственного воздействия, следующим образом классифицировал инструментарий промышленной политики на институциональные, бюджетные, фискальные, денежно-кредитные, внешнеэкономические, административные инструменты.

Башкирцев А.С. сосредоточил внимание на содержательном признаке для классификации и выделил следующие группы инструментов: налоговые, бюджетные, денежно-кредитные, имущественная поддержка, государственное управление, представительство интересов на федеральном и местном уровнях, информационно-аналитическая поддержка, формирование экономических связей, административные инструменты [56].

Представленные классификации очень разнообразны, в них наблюдаются неточности с соотнесением инструмента и формы государственного регулирования, а также смешение форм государственного воздействия и конкретных инструментов. Для построения эффективной модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики необходимо разделить инструменты на организационные и экономические.

Райзберг, Б. А., Каранух И.В. под экономическими инструментами подразумевают способы и средства регулирования экономических процессов и отношений [161, 115].

Хисамова А.И. под экономическими инструментами управления понимает приемы и способы воздействия на объект управления с помощью конкретного соизмерения затрат и результатов (материальное стимулирование и санкции, финансирование и кредитование, цена) [213].

Под организационными инструментами управления понимаются приемы и способы прямого воздействия, основанные на дисциплине, ответственности и власти [213, с. 109].

С точки зрения Баканова Д.С. организационно-экономический инструментарий представляет собой совокупность внутренних инструментов, методов и внешних регуляторов, направленных на развитие инновационной деятельности, ресурсосбережение и повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции [50].

Таким образом, можно разделить основные инструменты разработки и реализации промышленной политики на организационные и экономические (таблица 2).

Таблица 2 – Организационные и экономические инструменты формирования и реализации промышленной политики

| <b>Организационные инструменты</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Экономические инструменты</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- управление промышленными предприятиями организациями, находящимися в государственной собственности;</li> <li>- представительство интересов (содействие в предоставлении льготных налоговых ставок, рассрочки и отсрочки налоговых платежей, содействие в получении инвестиционного кредита по налогам, помощь в получении бюджетных инвестиций и субсидий, содействие в получении государственного заказа, содействие в получении гарантий);</li> <li>- информационно-аналитическая поддержка (осуществление консультаций, выставочно-ярмарочная деятельность, мониторинг и анализ промышленного комплекса, составление прогнозов, ведение информационных баз);</li> <li>- формирование экономических связей с международными организациями и межрегиональных экономических связей;</li> <li>- административные инструменты (экологический надзор, санитарный надзор, контроль за соблюдением промышленной безопасности, лицензирование, территориальное размещение, регулирование цен и тарифов);</li> <li>- поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности (раз-</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- налоговые инструменты (льготная налоговая ставка, отсрочка и рассрочка уплаты налогов, инвестиционный налоговый кредит);</li> <li>- бюджетные инструменты (бюджетный кредит, размещение заказа для региональных нужд, бюджетные инвестиции, субсидии);</li> <li>- денежно-кредитные инструменты (бюджетный кредит, гарантирование займов, возмещение части затрат на оплату процентов по кредиту);</li> <li>- имущественная поддержка (предоставление в аренду государственного имущества субъекта РФ, содействие в решении вопросов, связанных с имущественными отношениями, возмещение затрат на лизинговые платежи);</li> <li>- специальный инвестиционный контракт.</li> </ul> |

| Организационные инструменты                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Экономические инструменты |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| <p>мещения в рамках государственного оборонного заказа заданий на выполнение НИОКР, стимулирования спроса на инновационную продукцию, создания условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности);</p> <p>- поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала (поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников субъектов деятельности в сфере промышленности, посредством предоставления финансовой, информационной и консультационной поддержки; предоставления учебно-методического и научно-педагогического обеспечения субъектам деятельности в сфере промышленности).</p> |                           |

Налоговые инструменты имеют значительное влияние на промышленную политику и динамику развития хозяйствующих субъектов реального сектора экономики. Налоги составляют в структуре затрат предприятий значительный удельный вес, в результате чего они являются эффективным инструментом активизации развития различных направлений промышленного производства.

Налоги бывают трех видов: федеральные, региональные и муниципальные. В результате чего, у каждого уровня власти свои объем полномочий по применению налоговых инструментов: федеральный уровень обладает широкими полномочиями по использованию налоговых инструментов, муниципальный уровень – минимальные полномочия.

При использовании налоговых инструментов особую роль играют промышленно-производственные особые экономические зоны. Основная идея экономического зонирования состоит в предоставлении комплекта льгот и преференций для резидентов, которые будут привлекать и стимулировать размещать производства на территории особой экономической зоны.

Наибольший удельный вес в преференциях составляют налоговые льготы [61].

В России с 2005 г. создано 24 особых экономических зоны, 6 из которых относятся к типу промышленных производств: Монголино, Людиново, Липецк, Алабуга, Тольятти, Титановая долина. В особых экономических зонах налоговые льготы предоставляются по федеральным, региональным и местным видам налогов: налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, налог на имущество, налог на транспорт, налог на землю. Как правило, ставки по перечисленным налогам снижаются до нуля.

Также к налоговым инструментам промышленной политики относятся отсрочка и рассрочка налоговых платежей, инвестиционный налоговый кредит.

К бюджетным инструментам промышленной политики относятся бюджетные кредиты, субсидии, поставка продукции для региональных нужд, бюджетные инвестиции. Бюджетный кредит предполагает предоставление юридическим лицам денежных средств на условиях возмездности и возвратности. Бюджетный кредит регулируется ст. 93.2 Бюджетного кодекса и законом субъекта Российской Федерации о региональном бюджете. Бюджетный кредит обладает преимуществом перед банковским кредитом, которое состоит в низкой процентной ставке. Однако, бюджетный кредит сложнее в оформлении, и необходимо удовлетворять рядом требований, чтобы воспользоваться им.

Субсидии представляют собой денежные средства, предоставляемые объектам промышленной политики в целях возмещения затрат или недополученных доходов на безвозмездной и безвозвратной основе. Основные нормы, регулирующие применение данного инструмента, закрепляются ст. 78 Бюджетного кодекса.

Бюджетные инвестиции – финансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, которое направлено на участие в уставном

капитале юридических лиц, реализацию бюджетных инвестиционных проектов или софинансирование концессионных проектов.

Согласно бюджетному законодательству Российской Федерации [1; Ст. 80], в результате предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам для участия в уставном капитале возникают права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов юридических лиц. Утверждаются рассматриваемые инвестиции региональным законом о бюджете путем включения статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований.

Гарантирование займов является одним из наиболее эффективных инструментов поддержки промышленных предприятий, поскольку позволяет привлекать последним необходимые заемные средства у частного банковского сектора. Посредством гарантирования не осуществляется финансирование, но предоставляется поручительство по кредитам, получаемым в банках. Особенно широкое распространение практика гарантирования займов получила на территории Европы [106].

Отдельную группу составляют инструменты, в основе которых лежит прямое государственное управление. К таковым относятся: управление субъектами промышленной деятельности, находящимися в государственной собственности, управление субъектами промышленной деятельности, находящимися в состоянии банкротства.

Близкую по существу группу инструментов составляют инструменты имущественной поддержки, к которым относятся: предоставление в аренду государственного имущества субъекта федерации, содействие решению вопросов, связанных с имущественными отношениями.

Одним из неотъемлемых направлений региональной промышленной политики является информационно-аналитическая поддержка, которая объединяет под собой следующие инструменты:

- создание и ведение баз данных различного назначения; примерами таких баз могут быть: база инвестиционных объектов региона, реестр

региональных объектов промышленности, регистр промышленной продукции и др.;

- осуществление консультаций представителей частного промышленного сектора;

- рекламное сопровождение проектов (событий, мероприятий, инвестиционных проектов) и продукции;

- выставочно-ярмарочная деятельность.

К административным инструментам региональной промышленной политики относятся инструменты, обеспечивающие и контролирующие деятельность предприятий промышленного комплекса региона: регулирование цен и тарифов; контроль за соблюдением промышленной безопасности; экологический и санитарный надзор; территориальное размещение; лицензирование отдельных видов промышленной деятельности.

Использование инструментов формирования и реализации промышленной политики зависит от множества факторов: экономической ситуации в стране и регионе, экономической политики государства, состояния промышленного предприятия, нормативно-правовой базы и других факторов. Так же особую роль в выборе инструментов промышленной политики является идеология экономической политики, которой придерживается государство. Идеология представляет собой свод экономических правил, которого придерживается государство при разработке и реализации промышленной политики. С течением времени, меняются экономические условия развития, в результате чего происходят смена идеологий.

Таблица 3 – Эволюция концепций экономической политики

| Наименование концепции<br>(автор, год создания)   | Содержание                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Вашингтонский консенсус (Джон Уильямсон, 1989 г.) | характеризуется требованиями либерализации внешней торговли, жесткого контроля над инфляцией, приватизации государственных предприятий и создания возможностей, обеспечивающих свободную куплю-продажу национальных ресурсов, дерегулирования экономики и жесткой монетарной политики. |

| Наименование концепции<br>(автор, год создания)  | Содержание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Пекинский консенсус (Джошуа Купер Рамо, 2004 г.) | Пекинский Консенсус состоит из пяти составляющих: 1) инновационное развитие экономики, создание специальных экономических зон; 2) минимизация роли правительства в решении экономических и социальных проблем; 3) сбалансированный качественный устойчивый рост в условиях поступательного движения реформ; 4) «либерализация» собственности; 5) открытость страны не только для иностранного капитала и ТНК, но и для внедрения новейших управленческих институтов и идей; 6) совершенствование духовной, социальной и политической сфер общества; 7) развитие большей самостоятельности и независимости индивидов.                                                                                                                                        |
| Мумбайский консенсус (Л. Саммерс, 2008 г.)       | основан на идее демократического развития государства, приводимого в действие народно-ориентированным акцентом на растущий уровень потребления и расширения среднего класса. Основные составляющие: плюралистическая демократия; постепенность и децентрализация; грасс-рутс (низовое) развитие и наделение полномочиями; доминирование внутреннего спроса и услуг; частное предпринимательство и инновации; не-экспансионистская международная позиция.                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Сеульский консенсус (группа G20, 2010 г.)        | В «Сеульском консенсусе» страны G20 обязались помогать развивающимся странам развить способность достичь максимального потенциала их экономического роста — особенно в сферах питания и гарантии получения дохода, охвата финансовыми услугами, мобилизации национальных ресурсов, инфраструктуры, торговли, развития человеческих ресурсов, частных инвестиций, создания рабочих мест и обмену знаниями. В Сеульском консенсусе также определяются девять ключевых областей: инфраструктура, развитие человеческих ресурсов, торговля, частные инвестиции и создание рабочих мест, продовольственная безопасность, способный к восстановлению экономический рост, доступ населения к финансовым услугам, мобилизация внутренних ресурсов и обмен знаниями. |
| Московский консенсус (Сухарев О.С., 2010 г.)     | Основные идеи: 1) либерализация трудового фактора и бюджета как макроэкономического инструмента решения данной задачи; 2) общественные расходы - служат целям развития социального сектора, подверженного «болезни цен» Баумоля; 3) валютный курс - отражает реальный паритет покупательной способности и процентных ставок; 4) защита интересов национального рынка и имущества - делиберализация торговли, стимулирование кооперационных связей в экономике; 5) налоговая                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

| Наименование концепции<br>(автор, год создания) | Содержание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                 | система - с прогрессивной шкалой налогообложения, ориентирована на решение задачи сокращения неравенства (измеряемого коэффициентом Джини); 6) финансовое стимулирование - низкие процентные ставки, обеспечивающие инвестиционный процесс, ориентиры в установлении цен на ресурсно-энергетические товары, повышение заработной платы; 7) внутренние инвестиции и создание кредита, обеспечивающих развитие реальных секторов экономики; 8) национализация - деприватизация незаконно приватизированных предприятий, особенно природно-ресурсного комплекса - введение системы национального имущества; 9) регулирование экономики - с целью решения структурных задач развития с учетом эффекта конкуренции как «процедуры закрытия»; 10) повышение качества законодательных актов и базисных институтов экономического развития, защита прав, повышение эффективности институтов оценки. |
| Омский консенсус (Ю.Н. Крупнов, 2014 г.)        | Основные элементы: технологические прорывы как индустриальное направленное производство новых лидирующих технологий (кластеры и волны); новая индустриализация есть производство новых долгосрочных рынков и городов; каскад индустриализаций: от третичной – к первичной; география промышленности: новый планетарный центр производства общественного богатства – Сибирь; цивилизационный прорыв: семь созидательных революций – способных переломить деградиционный тренд: демографическая, промышленно-технологическая, градостроительная, энергетическая, антропологическая, интеграционно-постсоветская (евразийская) и дальневосточная.                                                                                                                                                                                                                                              |

Все виды «консенсусов» определяют характер взаимосвязей внутри трансформируемой структуры экономического пространства, будь то мировая, национальная, региональная экономика или экономика города, имеют свои критерии, трактуемые по каждому «консенсусу» более или менее глубоко-широко.

Каждый консенсус определяет степень участия государства в жизни общества и развитии экономики, содержит свои идеи и направления регулирования деятельности промышленных предприятий, социальной сферы, степени интеграции с другими странами.

Для эффективного процесса формирования и реализации промышленной политики необходима рациональная степень участия государства и оптимальное соотношение организационных и экономических инструментов. В условиях кризиса и спада рыночной активности роль государства и экономических инструментов промышленной политики усиливается. В период активного экономического роста роль государства в промышленной политике снижается, и наиболее эффективными становятся организационные инструменты.

Таким образом, по итогу теоретико-методологических основ формирования и реализации промышленной политики сделаны следующие основные **выводы**.

В рамках исследования под промышленной политикой понимается система отношений между федеральными, региональными, муниципальными органами власти и производственными предприятиями по вопросам формирования конкурентоспособного промышленного комплекса. Модель промышленной политики включает следующие основные компоненты: содержание, предмет, объект, субъект, цель и задачи.

При формировании промышленной политики необходимо использовать комплексный и системный подходы, которые предполагают согласование компонентов промышленной политики с другими видами государственных политик: общесистемной, конкурентной, макроэкономической, бюджетно-налоговой, социальной, внешнеэкономической, региональной и другими видами.

Под организационно-экономическим механизмом формирования и реализации промышленной политики понимается документально регламентированная совокупность элементов, поддерживающих деятельность целеориентированных структур в промышленном комплексе для наиболее полного использования промышленного потенциала и его воспроизводства, в целях социального, экономического, экологического, институционального и технологического развития.

Инструменты управления являются неотъемлемой частью организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики. В работе проведена классификация инструментов на организационные и экономические. К организационным инструментам относятся: государственное управление, представительство интересов, информационно-аналитическая поддержка, формирование экономических связей, административные инструменты. К экономическим инструментам относятся налоговые инструменты, бюджетные инструменты, денежно-кредитные инструменты, имущественная поддержка.

Реализация промышленной политики предполагает участие государства в экономике. В зависимости от того, какой концепции (консенсуса) придерживается государство при формировании промышленной политики, степень участия государства может быть различной. При формировании механизма промышленной политики и выборе инструментов необходимо учитывать концепцию и направление государственной политики, экономическую ситуацию страны и региона, состояние промышленных предприятий и другие факторы.

С учетом рассмотренных теоретико-методологических основ формирования и реализации промышленной политики, ниже проведен анализ нормативно-правовых актов и состояния развития промышленных предприятий и определены особенности промышленной политики в текущих условиях.

## **2. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

### **2.1 Сравнительный анализ основных положений промышленной политики и развития промышленных предприятий в субъектах РФ**

В отсутствие до декабря 2014 года федерального закона о промышленной политике в Российской Федерации и в отсутствие до настоящего времени федерального закона о региональной промышленной политике, в отсутствие федеральных методических рекомендаций в данной области, пытаясь наладить управление развитием промышленных комплексов регионов и взаимодействие в этой сфере с инициативами бизнес-сообщества, органы власти субъектов Российской Федерации примерно с 1999 года разрабатывают и работают по собственным нормативно-правовым актам в области региональной промышленной политики. Тем самым, создавая институционально закреплённые структуры взаимоотношений в сфере промышленного производства и его развития.

Исследователи уделяют внимание анализу состояния нормативно-правовой базы промышленной политики в субъектах Российской Федерации.

Так, в статье А.С. Башкирцева «Региональная нормативно-правовая база развития промышленного комплекса: структура и содержание» выполнен анализ с точки зрения структуры и содержания региональных нормативно-правовых актов (НПА) [57].

Автором отмечается, что в структуре региональных НПА в отношении развития промышленного комплекса (представляя это шире, чем промышленная политика) выделяются три типа взаимозависимых документов:

- закон о промышленной политике;
- концепция промышленной политики;
- программа развития промышленности (видов деятельности, отраслей и пр.).

Закон о промышленной политике является системообразующим (рамочным) документом, который регламентирует отношения стейкхолдеров (структур-аттракторов) по поводу формирования и реализации промышленной политики.

В данном случае термин «политика» следует употреблять как образ действий, направленных на достижение чего-нибудь, определяющих отношения с людьми [145]. Отношения участников формирования и реализации промышленной политики четко регламентируются в законе о промышленной политике.

В общем можно сказать, что закон о промышленной политике – это регламент своеобразного технологического процесса, понимаемого как совокупность и последовательность действий, направленных на конечный, заранее определенный результат. Конечный результат определяет разрабатываемая согласно закону концепция промышленной политики, как подзаконный НПА.

Концепция промышленной политики – система взглядов, единый определяющий замысел – задает направление и определяет характер развития промышленности на средне- и долгосрочный периоды (в зависимости от обстоятельств). В этом документе внешние и внутренние факторы (движущие силы) и факторное воздействие увязываются с целями и задачами развития промышленности региона.

Программа развития промышленности региона является одним из элементов механизма реализации промышленной политики – совокупность организационно-экономических мероприятий и проектов.

В законе о региональной промышленной политике в части механизма реализации скорее должны быть представлены методы, используемые для развития промышленности региона. К таким методам могут быть отнесены:

- метод программирования развития (государственные и иные программы, комплексные, отраслевые, целевые и т.п.) – европейский опыт;
- кластерный метод – мировой опыт;

- метод особых экономических зон (территорий опережающего социально-экономического развития и т.п.) – опыт Юго-Восточной Азии;
- метод редевелопмента - опыт США.

Анализ регионального законодательства, проведенный на основе информационной базы системы «Консультант Плюс» и по сайтам субъектов РФ, показал, что законы о промышленной политике действуют в 38 субъектах РФ (см. Приложение 2).

Основная масса законов (23 субъекта РФ, в их числе г. Санкт-Петербург, республики Адыгея, Ингушетия, Удмуртская, Чеченская, Карачаево-Черкесская республики, Забайкальский, Краснодарский, Ставропольский края, Воронежская, Амурская, Ивановская, Кировская, Курская, Липецкая, Новгородская, Оренбургская, Рязанская, Самарская, Томская, Тульская, Ульяновская, Челябинская области) принята в период 2001-2010 годов.

В период до 2000 года включительно было принято 10 региональных законов (г. Москва, Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская Республика, Алтайский край, Брянская, Владимирская, Калужская, Курганская, Орловская, Пензенская области).

За последние годы, начиная с 2011, принято 5 законов (Архангельская, Волгоградская, Калининградская, Кемеровская, Нижегородская области); неоднократно актуализировались законы других субъектов РФ.

Некоторые субъекты РФ пошли по пути принятия законов, регламентирующих взаимоотношения с отдельными (приоритетными) отраслями промышленности (республики Саха (Якутия в отношении алмазообрабатывающей промышленности) либо отдельные направления регулирования (Татарстан в части льготного налогообложения имущества предприятий легкой промышленности, Камчатский край в части регулирования условий создания и развития промышленных парков, Костромская область в отношении создания, функционирования и управления промышленными округами и др.).

Среди регионов, входящих в состав ПФО и принявших законы о промышленной политике - республики Башкортостан, Удмуртия, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Ульяновская области.

Анализ правовой базы субъектов РФ показал, что содержание большинства региональных законов включает:

- определение основных понятий (терминов);
- цели, задачи и принципы промышленной политики;
- основные направления и формы реализации промышленной политики;
- особенности разработки Концепции промышленной политики региона и (или) государственных программ развития промышленности;
- формы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности (меры финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, содействие кадровому обеспечению, поддержка субъектов, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность и т.д.);
- полномочия законодательных и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере промышленной политики;
- определение функций уполномоченного органа в сфере промышленности;
- права субъектов промышленной деятельности, некоммерческих организаций и граждан в области промышленной политики.

Характерной особенностью регионального законодательства является различные подходы субъектов РФ к определению содержания промышленной политики, к перечню мер, реализуемых органами государственной власти субъектов РФ, и инструментов промышленной политики.

Например, спецификой закона Липецкой области являются статьи, посвященные индустриальным паркам и кластерам Липецкой области, которые отсутствуют в большинстве других законов субъектов РФ.

Можно отметить также различный уровень проработанности промышленной политики в региональных законах. Так, закон Волгоградской области содержит всего 5 статей, рамочно определяющих правовые основы развития промышленности, полномочия органов государственной власти в этой сфере и формы государственной поддержки. В то время как закон Воронежской области включает 6 глав, содержащих 26 статей, в которых детально регламентируются положения о промышленной деятельности в регионе (промышленная политика – глава 2, глава 3 – полномочия органов государственной власти Воронежской области, права субъектов промышленной деятельности в сфере промышленной политики).

Исходя из целей данного исследования, сопоставим определения понятия «промышленная политика», «механизм формирования промышленной политики» и «механизм реализации промышленной политики» в ряде субъектов РФ. В таблице 5 такое сопоставление дано в разрезе субъектов РФ, в той или иной степени, определяющих развитие промышленности в Российской Федерации. Глубокие принципиальные отличия с другими субъектами РФ в законодательстве отсутствуют (в Ленинградской области закона и концепции нет вообще, а в Санкт-Петербурге закон все-таки был принят в 2009 году).

В Пермском крае до 2010 г. действовал Закон Пермской области от 11.06.1998 № 103-З «О промышленной политике Пермской области». Закон состоял из 4 глав, содержащих 15 статей. Закон рамочно определял правовые и экономические основы, цели, элементы и принципы реализации промышленной политики в Пермской области, устанавливал основы взаимоотношений между ее субъектами.

В законе были определены инструменты реализации промышленной политики в регионе, формы государственной поддержки, разграничены

полномочия органов государственной власти области в сфере промышленной политики.

Особенностью пермского закона являлась декларативность норм. В дальнейшем эти нормы не получили развития в подзаконных правовых актах и, соответственно, не были реализованы на практике (отсутствие четко прописанного механизма формирования и реализации промышленной политики).

В целом анализ показал:

- в Законе г. Москвы от 16.06.1999 №21 (ред. от 30.04.2014) «О промышленной деятельности в городе Москве» включены статья 5 «Формирование промышленной политики города Москвы» и статья 6 «Формы реализации промышленной политики»;

- в Законе Московской области от 16.10.2001 №153/2001-ОЗ (ред. от 17.10.2008) «О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области» (утратил силу 29.10.2014 в связи с принятием Закона Московской области от 27.10.2014 №137/2014-ОЗ) была включена глава 2 «Формирование и реализация промышленной политики», статья 5 «Формирование промышленной политики» и статья 4 «Формы реализации промышленной политики»;

- в законе Воронежской области от 21.02.2002 №10-ОЗ (ред. от 26.04.2013) «О промышленной деятельности в Воронежской области» включены статья 6 «Формирование промышленной политики в Воронежской области» и Статья 7. Формы реализации промышленной политики в Воронежской области»;

- в НПА других субъектов РФ положения, связанные с формированием и реализацией промышленной политики, распределены по разделам документа, чаще всего ограничиваясь положением, что формирование и реализацию промышленной политики осуществляет правительство субъекта РФ, в некоторых НПА оговаривается создание различных советов

(экспертных, консультационных, советов директоров промышленных предприятий и т.п.).

То есть, если в отношении реализации промышленной политики в соответствующих законах субъектов РФ и формулируются элементы статьи механизма реализации, то в отношении механизма формирования промышленной политики НПА не концентрируют внимание (только в НПА Москвы и Московской области есть разделы «Формирование и реализация промышленной политики», есть отдельные статьи «Формирование» и «Формы реализации» в НПА Воронежской области, но сами механизмы – отношения и порядок взаимодействия - четко не определены).

Далее представлен анализ основных показателей развития экономики и промышленного производства в разрезе субъектов РФ, имеющих НПА в области промышленной политики (Приложение 3).

Развитие промышленности в разрезе субъектов РФ по числу действующих организаций по видам экономической деятельности показывает разнонаправленную динамику (таблица 4).

Разнонаправленная и при этом незначительная динамика по числу действующих организаций указывает на отсутствие каких-либо существенных воздействий со стороны государства, вызывающих бурное рождение новых предприятий, как внутри страны, так и на внешних рынках (роль государства значительна при таких явлениях как ВТО, межгосударственные экономические санкции, торговые и прочие войны, и т.п.).

Представленный в таблице 5 анализ динамики индекса промышленного производства по субъектам РФ показывает, что в большинстве регионов наблюдается тенденция снижения темпов роста динамики производства, а в таких регионах как г. Москва, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, Челябинская область наблюдается снижение индекса промышленного производства.

**Таблица 4 - Число действующих организаций по видам экономической деятельности по субъектам Российской Федерации (единиц)**

|                          | Добыча полезных ископаемых |       |       |       | Обрабатывающие производства |        |        |        | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды |       |       |       |
|--------------------------|----------------------------|-------|-------|-------|-----------------------------|--------|--------|--------|----------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
|                          | 2010                       | 2011  | 2012  | 2013  | 2010                        | 2011   | 2012   | 2013   | 2010                                                     | 2011  | 2012  | 2013  |
| Российская Федерация     | 10116                      | 10539 | 11584 | 12023 | 226491                      | 237443 | 256700 | 260216 | 40384                                                    | 40043 | 40163 | 39808 |
| Калужская область        | 87                         | 93    | 106   | 108   | 2157                        | 2276   | 2348   | 2321   | 257                                                      | 245   | 272   | 256   |
| Московская область       | 165                        | 177   | 175   | 179   | 10594                       | 11557  | 11405  | 11942  | 1362                                                     | 1373  | 1312  | 1289  |
| г. Москва                | 294                        | 268   | 266   | 267   | 13865                       | 15115  | 17026  | 17414  | 574                                                      | 632   | 741   | 766   |
| Ленинградская область    | 125                        | 142   | 176   | 169   | 2247                        | 2552   | 3299   | 2917   | 418                                                      | 518   | 546   | 502   |
| г. Санкт-Петербург       | 100                        | 161   | 177   | 179   | 12723                       | 15118  | 19867  | 20309  | 523                                                      | 611   | 710   | 729   |
| Республика Татарстан     | 415                        | 395   | 431   | 449   | 6509                        | 6859   | 6988   | 7385   | 734                                                      | 712   | 689   | 728   |
| Удмуртская Республика    | 210                        | 229   | 230   | 264   | 3425                        | 3512   | 3303   | 3453   | 591                                                      | 561   | 555   | 550   |
| Пермский край            | 235                        | 276   | 302   | 314   | 4049                        | 5159   | 4822   | 5037   | 842                                                      | 881   | 855   | 896   |
| Нижегородская область    | 65                         | 64    | 74    | 78    | 4955                        | 5503   | 5706   | 6084   | 905                                                      | 869   | 875   | 982   |
| Свердловская область     | 279                        | 314   | 326   | 315   | 8172                        | 8722   | 9233   | 9328   | 1276                                                     | 1301  | 1386  | 1357  |
| Челябинская область      | 283                        | 178   | 202   | 219   | 6005                        | 5251   | 5306   | 5678   | 955                                                      | 901   | 873   | 841   |
| Тюменская область        | 995                        | 1253  | 1405  | 1457  | 4750                        | 6328   | 6852   | 6595   | 1505                                                     | 1573  | 1650  | 1651  |
| Тюменская область без АО | 148                        | 188   | 225   | 234   | 2635                        | 3349   | 3589   | 3693   | 488                                                      | 493   | 503   | 491   |

**Таблица 5 - Индексы промышленного производства по субъектам Российской Федерации (в процентах к предыдущему году)**

| Субъект РФ                  | 2005г. | 2010г. | 2011г. | 2012г. | 2013г. | Абсол. Откл. 2013 г. к 2005 г. | Абсол. Откл. 2013 г. к 2010 г. |
|-----------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------------------------|--------------------------------|
| <b>Российская Федерация</b> | 105,1  | 107,3  | 105,0  | 103,4  | 100,4  | -4,7                           | -6,9                           |
| Калужская область           | 105,8  | 133,5  | 125,3  | 110,2  | 105,9  | 0,1                            | -27,6                          |
| Московская область          | 114,1  | 107,1  | 109,7  | 107,9  | 105,2  | -8,9                           | -1,9                           |
| г. Москва                   | 123,5  | 97,8   | 100,7  | 100,4  | 95,3   | -28,2                          | -2,5                           |
| Ленинградская область       | 108,1  | 114,3  | 110,6  | 105,7  | 95,6   | -12,5                          | -18,7                          |
| г. Санкт-Петербург          | 105,7  | 107,8  | 114,6  | 104,7  | 99,6   | -6,1                           | -8,2                           |
| Республика Татарстан        | 104,8  | 105,1  | 106,3  | 106,9  | 101,7  | -3,1                           | -3,4                           |
| Удмуртская Республика       | 100,5  | 106,1  | 110,1  | 102,6  | 101,8  | 1,3                            | -4,3                           |

| Субъект РФ                  | 2005г. | 2010г. | 2011г. | 2012г. | 2013г. | Абсол.<br>Откл. 2013<br>г. к 2005 г. | Абсол.<br>Откл. 2013<br>г. к 2010 г. |
|-----------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Пермский край               | 100,8  | 111,3  | 116,4  | 102,3  | 103,9  | 3,1                                  | -7,4                                 |
| Нижегородская область       | 103,3  | 116,7  | 107,7  | 104,1  | 104,5  | 1,2                                  | -12,2                                |
| Свердловская область        | 104,8  | 117,3  | 106,2  | 109,6  | 102,7  | -2,1                                 | -14,6                                |
| Челябинская область         | 105,3  | 111,0  | 107,5  | 101,7  | 99,9   | -5,4                                 | -11,1                                |
| Тюменская область           | 102,7  | 100,7  | 99,9   | 99,3   | 100,8  | -1,9                                 | 0,1                                  |
| Тюменская область без<br>АО | ...    | 122,3  | 116,5  | 113,2  | 115,1  | х                                    | -7,2                                 |

В таблице 6 представлена динамика индекса физического объема валового регионального продукта, на основе анализа данных можно сделать вывод, что в течение 2010-2012 гг. происходит замедление темпов роста ВРП в большинстве регионов.

Таблица 6 - Индекс физического объема валового регионального продукта (в постоянных ценах; в процентах к предыдущему году)

| Регион                | 2005 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | Абсол.Откл.<br>2012 г. к<br>2005 г. | Абсол.Откл.<br>2012 г. к<br>2010 г. |
|-----------------------|---------|---------|---------|---------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| РФ                    | 107,6   | 104,6   | 105,4   | 103,1   | -4,5                                | -1,5                                |
| Калужская область     | 105,6   | 110,1   | 112,9   | 109,6   | 4,0                                 | -0,5                                |
| Московская область    | 107,6   | 107,7   | 108,1   | 104,8   | -2,8                                | -2,9                                |
| г. Москва             | 112,5   | 101,4   | 102,8   | 103,0   | -9,5                                | 1,6                                 |
| Ленинградская область | 109,6   | 105,4   | 106,5   | 106,2   | -3,4                                | 0,8                                 |
| г. Санкт-Петербург    | 108,3   | 105,5   | 108,3   | 104,3   | -4,0                                | -1,2                                |
| Республика Татарстан  | 105,5   | 104,3   | 105,7   | 105,5   | 0,0                                 | 1,2                                 |
| Удмуртская Республика | 104,4   | 104,7   | 104,8   | 103,3   | -1,1                                | -1,4                                |
| Пермский край         | 103,5   | 107,4   | 108,3   | 100,6   | -2,9                                | -6,8                                |
| Нижегородская область | 106,0   | 107,5   | 106,9   | 103,8   | -2,2                                | -3,7                                |
| Свердловская область  | 109,5   | 111,4   | 108,9   | 107,1   | -2,4                                | -4,3                                |
| Челябинская область   | 108,3   | 106,0   | 105,3   | 102,4   | -5,9                                | -3,6                                |
| Тюменская область     | 110,8   | 106,0   | 103,1   | 99,8    | -11,0                               | -6,2                                |

Представленный в таблице 7 анализ индекса физического объема инвестиций в основной капитал в разрезе субъектов РФ показывает, что в 2013 г. по сравнению с 2010 г. наблюдается снижение темпов роста инвестиций в основной капитал, а в целом по РФ, Калужской области, Ленинградской области, Свердловской области и Тюменской области происходит снижение объема инвестиций в основной капитал.

Таблица 7 – Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему)

| Субъект РФ            | 2005г. | 2010г. | 2011г. | 2012г. | 2013г. | Абсол.Откл.<br>2013 г. к<br>2005 г. | Абсол.Откл.<br>2013 г. к<br>2010 г. |
|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| РФ                    | 110,2  | 106,3  | 110,8  | 106,8  | 99,8   | -10,4                               | -6,5                                |
| Калужская область     | 113,3  | 116,4  | 95,8   | 117,3  | 90,2   | -23,1                               | -26,2                               |
| Московская область    | 98,5   | 98,9   | 104,5  | 107,0  | 104,6  | 6,1                                 | 5,7                                 |
| г. Москва             | 110,3  | 95,8   | 106,6  | 133,1  | 109,2  | -1,1                                | 13,4                                |
| Ленинградская область | 102,4  | 142,5  | 103,9  | 101,0  | 69,5   | -32,9                               | -73,0                               |
| г. Санкт-Петербург    | 107,1  | 113,9  | 87,1   | 92,6   | 100,3  | -6,8                                | -13,6                               |
| Республика Татарстан  | 121,1  | 113,6  | 109,9  | 110,1  | 105,5  | -15,6                               | -8,1                                |
| Удмуртская Республика | 154,3  | 122,1  | 119,6  | 97,7   | 102,0  | -52,3                               | -20,1                               |
| Пермский край         | 96,8   | 101,7  | 105,2  | 104,6  | 109,5  | 12,7                                | 7,8                                 |
| Нижегородская область | 103,8  | 91,5   | 108,2  | 105,4  | 100,1  | -3,7                                | 8,6                                 |
| Свердловская область  | 104,0  | 130,4  | 115,9  | 98,0   | 96,5   | -7,5                                | -33,9                               |
| Челябинская область   | 104,5  | 99,2   | 107,6  | 100,1  | 103,2  | -1,3                                | 4,0                                 |
| Тюменская область     | 91,0   | 107,5  | 114,9  | 110,2  | 98,5   | 7,5                                 | -9,0                                |

В приложении 4 представлен анализ рентабельности проданных товаров (работ, услуг) по видам экономической деятельности в разрезе субъектов РФ. Данные показывают в целом по РФ снижение рентабельности проданных товаров (работ, услуг) в течение 2010-2013 гг.: у предприятий добычи полезных ископаемых – на 30,7%, у предприятий обрабатывающего производства – на 40,5%, у предприятий по производству и распределения газа и воды – на 38,0%.

Самый высокий показатель рентабельности проданных товаров (работ, услуг) наблюдается у предприятий добычи полезных ископаемых (в 2013 г. показатель составил 22,1%), на втором месте предприятия обрабатывающего производства (в 2013 г. показатель 8,8%). Самое низкое значение показателя рентабельности отгруженных товаров (работ, услуг) у предприятий по производству и распределению газа и воды – 4,4%.

По данным анализа таблиц 4-7 и Приложения 4 трудно утверждать о целенаправленном устойчивом росте промышленного производства в рамках заранее сформулированной и четко реализуемой промышленной политики.

Сложившаяся ситуация, как показывает проведенный анализ нормативно-правовой базы промышленной политики в субъектах Российской Федерации, привела к разночтению понятий в этой области, что обуславливает дезорганизацию развития промышленности Российской Федерации в целом и в субъектах РФ в частности, что является предпосылкой разработки модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

## **2.2 Анализ тенденций и факторов развития промышленных предприятий в современных условиях**

Анализ тенденций и факторов развития промышленных предприятий представлен на примере Пермского края. Пермский край занимает 21 место среди российских регионов — лидеров по объему ВРП и промышленного производства [137]. В таблице 8 представлена динамика валового регионального продукта (ВРП), на основе которой можно сделать вывод, что в 2009 г. по сравнению с 2008 г. ВРП снизился, что обусловлено кризисными явлениями в экономике. В течение 2010-2011 гг. наблюдается рост ВРП и активное развитие промышленности, однако в 2012-2014 гг. экономический рост замедлился, темп роста ВРП составляет 100,3% в 2014 г. по сравнению с 2013г.

Таблица 8 - Динамика ВРП в Пермском крае за 2008-2014 гг.

| <b>Показатель</b>                      | <b>2008 г.</b> | <b>2009 г.</b> | <b>2010 г.</b> | <b>2011 г.</b> | <b>2012 г.</b> | <b>2013 г.</b> | <b>2014 г.*</b> |
|----------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| ВРП, млн. руб.                         | 609 230        | 539 832        | 623 117        | 840 101        | 860 343        | 893 410        | 896 090         |
| Темп роста ВРП, в % к предыдущему году | 104,9          | 91,6           | 107,4          | 108,3          | 100,6          | 100,8          | 100,3           |

\* 2014 г. – предварительные данные

Анализ структуры валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности в Пермском крае за 2009-2013 гг. показывает, что в течение анализируемого периода наибольший удельный вес приходится на предприятия обрабатывающего производства, предприятия по добычи полезных ископаемых, оптовую торговлю.

Таблица 9 – Структура валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности в Пермском крае за 2009-2013 гг., %

| <b>«Хозяйственные» виды деятельности</b>                                                                                   | <b>2009 г.</b> | <b>2010 г.</b> | <b>2011 г.</b> | <b>2012 г.</b> | <b>2013 г.</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Валовая добавленная стоимость в основных ценах, в том числе:                                                               | 100,0          | 100,0          | 100,0          | 100,0          | 100,0          |
| обрабатывающие производства                                                                                                | 26,8           | 29,9           | 32,6           | 31,4           | 30,3           |
| добыча полезных ископаемых                                                                                                 | 13,3           | 13,5           | 15,6           | 17,3           | 17,1           |
| оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 13,1           | 15,0           | 13,2           | 13,3           | 13,0           |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг                                                            | 9,8            | 8,5            | 7,6            | 7,8            | 8,3            |
| транспорт и связь                                                                                                          | 9,6            | 6,9            | 8,7            | 8,4            | 6,9            |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование                                      | 5,2            | 5,3            | 3,8            | 4,5            | 5,1            |
| строительство                                                                                                              | 5,7            | 5,6            | 4,1            | 3,7            | 4,4            |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг                                                                          | 4,0            | 3,4            | 2,9            | 3,2            | 3,9            |
| образование                                                                                                                | 3,3            | 2,6            | 2,3            | 2,5            | 3,2            |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды                                                                   | 4,0            | 4,3            | 3,8            | 3,2            | 3,0            |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство                                                                               | 2,9            | 2,8            | 3,3            | 2,6            | 2,6            |
| гостиницы и рестораны                                                                                                      | 1,2            | 1,1            | 1,0            | 0,9            | 1,0            |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг                                                        | 0,8            | 0,8            | 0,7            | 0,8            | 1,0            |
| финансовая деятельность                                                                                                    | 0,3            | 0,3            | 0,4            | 0,4            | 0,2            |

Экономика Пермского края преимущественно индустриальная, доля промышленности в валовом региональном продукте (ВРП) достигает 55% (в РФ — 33,8%), этим регион схож с соседними регионами Урала и Поволжья – Удмуртией, Татарстаном, Нижегородской и Оренбургской областями. В структуре экономики преобладают экспортно-ресурсные отрасли:

нефтедобыча, нефтепереработка и химическая промышленность, машиностроение.

На рисунке 4 представлена динамика индекса промышленного производства в Пермском крае за 2008-2014 гг. В 2009 г. по сравнению с 2008 г. наблюдается снижение индексов промышленного производства в результате мирового финансового кризиса, который характеризовался спадом объема потребления. В 2010-2011 гг. происходит активный рост индекса промышленного производства по предприятиям обрабатывающего производства и предприятиям производства и распределения электроэнергии, газа и воды. В 2012-2014 гг. снова снижаются индексы промышленного производства по всем видам экономической деятельности.

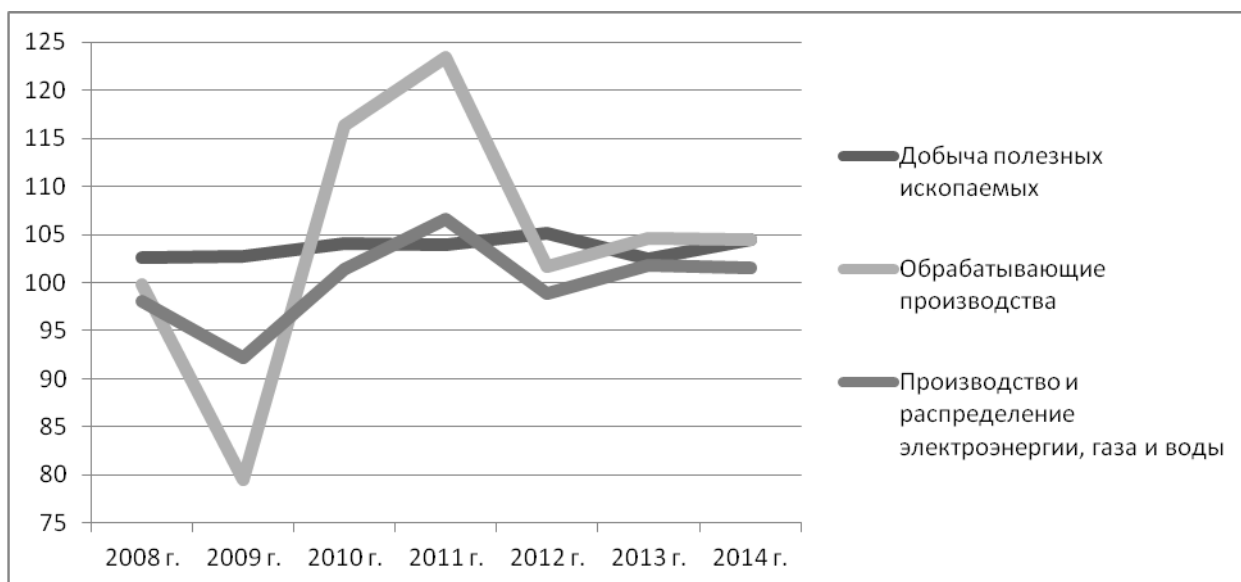


Рисунок 4 – Динамика индекса промышленного производства в Пермском крае за 2008-2014 гг., %

Данные рисунка 4 позволяют сделать вывод, что обрабатывающая промышленность в Пермском крае сильнее всех других видов деятельности подвержена воздействию кризисных явлений в экономике и нуждается в поддержке промышленной политики.

Анализ динамики инвестиций в основной капитал в Пермском крае за 2009-2013 гг. показывает, что в течение анализируемого периода происходит увеличение темпа роста инвестиций, несмотря на замедление темпов роста

ВРП в 2012-2013 гг. и снижение индекса промышленного производства в 2012-2013 гг.

Таблица 10 – Динамика инвестиций в основной капитал в Пермском крае за 2009-2013 гг.

| Показатель                                                                                              | 2009 г.  | 2010 г.  | 2011 г.  | 2012 г.  | 2013 г.  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млн. рублей                           | 132273,7 | 139652,2 | 144781,5 | 162241,0 | 188719,0 |
| Индексы физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году) | 83,7     | 101,7    | 105,2    | 104,6    | 109,5    |

Анализ структуры инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (таблица 11) показывает, что собственные средства предприятий являются главным источником финансирования инвестиций в основной капитал. Удельный вес бюджетных источников финансирования в 2009-2013 г. снижается, в 2013 г. он составил 7,7%. Снижение объема бюджетных средств говорит о снижении государственного уровня финансовой поддержки развития промышленности.

Таблица 11 – Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в Пермском крае в 2009-2013 гг., %

| Показатель                                 | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
|--------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Инвестиции в основной капитал, в том числе | 100,0   | 100,0   | 100,0   | 100,0   | 100,0   |
| собственные средства                       | 60,4    | 54,5    | 62,2    | 55,1    | 63,2    |
| привлечённые средства                      | 39,6    | 45,5    | 37,8    | 44,9    | 36,8    |
| из них:                                    |         |         |         |         |         |
| бюджетные средства                         | 19,4    | 16,0    | 12,2    | 12,7    | 7,7     |
| из них:                                    |         |         |         |         |         |
| из федерального бюджета                    | 10,0    | 7,5     | 6,6     | 8,5     | 3,5     |
| из бюджетов субъектов Федерации            | 8,0     | 7,0     | 3,9     | 2,8     | 3,1     |

В таблице 12 представлена динамика степени износа основных фондов организации по видам экономической деятельности в Пермском крае за 2009-2013 гг. На основе данных можно сделать вывод, что в течение анализируемого периода увеличивается износ основных производственных фондов с 59,5% в 2009 г. до 62,9% в 2013 г.

Таблица 12 - Динамика степени износа основных фондов организации по видам экономической деятельности в Пермском крае за 2009-2013 гг.[188]

| Вид экономической деятельности                                                             | 2009 г.     | 2010 г.     | 2011 г.     | 2012 г.     | 2013 г.     | Отклонение 2013 г. в 2009 г. |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------------------------|
| <b>Все основные фонды</b>                                                                  | <b>59,5</b> | <b>61,3</b> | <b>61,1</b> | <b>61,8</b> | <b>62,9</b> | <b>3,4</b>                   |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство                                               | 41,1        | 42,3        | 44,9        | 44,0        | 43,8        | 2,7                          |
| рыболовство, рыбоводство                                                                   | 58,0        | 58,4        | 59,2        | 62,6        | 62,3        | 4,3                          |
| добыча полезных ископаемых                                                                 | 47,8        | 49,3        | 50,2        | 47,7        | 48,0        | 0,2                          |
| обрабатывающие производства                                                                | 49,9        | 51,0        | 51,3        | 53,1        | 54,8        | 4,9                          |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды                                   | 63,2        | 62,2        | 60,0        | 59,0        | 59,7        | -3,5                         |
| строительство                                                                              | 45,3        | 46,5        | 49,5        | 50,5        | 47,8        | 2,5                          |
| оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий | 31,4        | 33,9        | 32,4        | 34,3        | 37,3        | 5,9                          |
| гостиницы и рестораны                                                                      | 70,9        | 72,1        | 62,5        | 50,7        | 51,6        | -19,3                        |
| транспорт и связь                                                                          | 69,0        | 71,4        | 72,6        | 74,2        | 75,6        | 6,6                          |
| финансовая деятельность                                                                    | 25,0        | 29,8        | 35,0        | 40,0        | 41,7        | 16,7                         |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг                            | 44,6        | 44,4        | 40,2        | 41,4        | 44,3        | -0,3                         |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование      | 63,2        | 62,0        | 64,4        | 58,7        | 58,1        | -5,1                         |
| образование                                                                                | 56,8        | 58,7        | 58,2        | 58,0        | 58,9        | 2,1                          |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг                                          | 50,7        | 50,7        | 49,5        | 43,0        | 46,1        | -4,6                         |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг                        | 63,6        | 60,9        | 61,2        | 63,4        | 70,6        | 7,0                          |

Степень износа основных производственных фондов у предприятий обрабатывающего производства, предприятий добычи полезных ископаемых увеличивается, что является отрицательной тенденцией, т.к. эти предприятия составляют более 50% ВРП.

Наивысшая степень износа основных производственных фондов у предприятий транспорта и связи (в 2013 г. составила 75,6%), у предприятий коммунальной сферы (в 2013 г. – 70,6%). Основные производственные фонды с наименьшим износом у предприятий оптовой и розничной торговли – 37,1% в 2013 г., предприятий финансовой деятельности – 41,7% в 2013 г., предприятий по операциям с недвижимостью и предоставлению услуг – 44,3% в 2013 г.

В таблице 13 представлен анализ задолженности предприятий Пермского края за 2009-2013 гг., на основе которого можно сделать вывод, что в течение анализируемого периода происходит рост задолженности по обязательствам, кредиторской задолженности, задолженности по кредитам и дебиторской задолженности.

Таблица 13 – Динамика задолженность предприятий Пермского края за 2009-2013 гг. [146]

| Показатель                                                   | 2009 г.   | 2010 г.   | 2011 г.   | 2012 г.   | 2013 г.   | Отклонение 2013г. в 2009г. |
|--------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------------------|
| Общая задолженность по обязательствам, млн. руб.             | 330 741,8 | 403 358,9 | 601 597,8 | 656 147,8 | 814 092,5 | 483 350,7                  |
| Удельный вес просроченной задолженности по обязательствам, % | 3,7       | 2,9       | 2,4       | 2,3       | 2,3       | -1,3                       |
| Кредиторская задолженность предприятий, млн. руб.            | 187 308,9 | 237 311,7 | 290 536,5 | 317 988,3 | 387 321,3 | 200 012,4                  |
| Удельный вес просроченной кредиторской задолженности, %      | 5,8       | 4,5       | 4,3       | 4,3       | 4,6       | -1,2                       |
| Задолженность по кредитам банков, млн. руб.                  | 143 432,9 | 166 047,2 | 311 061,3 | 338 159,5 | 426 771,3 | 283 338,4                  |
| Удельный вес просроченных кредитов банка, %                  | 0,9       | 0,7       | 0,6       | 0,5       | 0,3       | -0,7                       |
| Дебиторская задолженность, млн. руб.                         | 229 110,9 | 275 322,8 | 281 346,1 | 336 187,1 | 367 499,1 | 138 388,2                  |

| <b>Показатель</b>                                      | <b>2009 г.</b> | <b>2010 г.</b> | <b>2011 г.</b> | <b>2012 г.</b> | <b>2013 г.</b> | <b>Откло-<br/>нение<br/>2013г. в<br/>2009г.</b> |
|--------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-------------------------------------------------|
| Удельный вес просроченной дебиторской задолженности, % | 6,1            | 5,0            | 9,7            | 8,0            | 9,6            | 3,5                                             |

Удельный вес просроченной задолженности по обязательствам, кредиторской задолженности и задолженности по кредитам в банк снижается. Однако, в 2013 г. по сравнению с 2009 г. наблюдается рост удельного веса просроченной ссудной задолженности с 6,1% до 9,6%.

В результате обобщения факторов, характеризующих развитие промышленности Пермского края, можно выделить следующие основные проблемы развития промышленности, препятствующие стабильному и долгосрочному экономическому росту (рисунок 5):

- высокая зависимость ключевых предприятий промышленности края от конъюнктуры мировых рынков и экономики края – от состояния сырьевых отраслей промышленности края;
- слабая диверсификация промышленного производства;
- высокая степень износа основных производственных фондов и низкие темпы их обновления, низкий уровень использования производственных мощностей;
- низкая инвестиционная активность промышленных предприятий, недостаточное использование на инвестиционные цели привлеченных, в том числе, кредитных ресурсов;
- нехватка квалифицированных специалистов по отдельным перспективным направлениям экономического развития (при достаточно высоком уровне подготовки кадров) по причине трудовой миграции и низкой популярности технических специальностей;
- недостаточные финансово-экономические возможности целого ряда отраслей для инновационного развития;

- недостаточные технологические возможности, отсутствие современного оборудования для производства инновационной конкурентоспособной высокотехнологичной продукции;

- недостаточная доля продукции с высокой долей добавочной стоимости.

Вместе с недостатками можно выявить и ряд положительных факторов, способствующих развитию промышленных предприятий в Пермском крае:

- разработка и реализации промышленной политики в Пермском крае, что говорит о возможности и готовности поддерживать экономику региона;

- политика государства на импортозамещение продукции;

- рост инвестиций в основной капитал предприятий Пермского края;

- основным источником финансирования инвестиций в основной капитал являются собственные средства;

- рост внешнего товарооборота в Пермском крае;

- богатый природно-ресурсный, производственный, кадровый, научно-технический, инфраструктурный потенциал Пермского края.

Для рационального и эффективного использования всех возможностей развития промышленных предприятий Пермского края и решения основных проблем их развития необходима промышленная политика.

Впервые, в 1998 году был принят закон Пермской области от 11.06.1998 №103-3 «О промышленной политике Пермской области».

В 1999 году решением Законодательного собрания Пермской области от 22.07.1999 №571 «О Концепции развития промышленности Пермской области на 1999-2003 гг.» была одобрена Концепции развития промышленности Пермской области на 1999-2003 гг.



Рисунок 5 – Тенденции и факторы развития промышленных предприятий в Пермском крае

В 2000 году распоряжением губернатора Пермской области от 11.05.2000 №257-р «О Плате действий по реализации Концепции развития промышленности Пермской области на 1999 - 2003 годы» утвержден План действий по реализации «Концепции развития промышленности Пермской

области на 1999 - 2003 годы» и состав рабочих групп по выполнению мероприятий данного Плана.

План действий по реализации «Концепции развития промышленности Пермской области на 1999 - 2003 годы» в части разработки и реализации областных целевых программ и нормативно-правовых актов реализован не был (была принята, но не реализована программа развития легкой промышленности).

В 2003 году распоряжением Губернатора Пермской области от 19.02.2003 №70-р «Об актуализации Концепции развития промышленности Пермской области» признано утратившим силу распоряжение губернатора области от 11.05.2000 №257-р «О плане действий по реализации Концепции развития промышленности Пермской области на 1999 - 2003 годы».

В 2005 году постановлением Законодательного собрания Пермской области от 17.02.2005 №2074 «О принятии концепции промышленной политики Пермской области на 2005-2008 годы» концепция промышленной политики была принята. Концепцией предусматривались следующие возможности применения инструментов государственной поддержки (таблица 14).

Таблица 14 - Возможности применения инструментов государственной поддержки

| Инструменты государственной поддержки                                 | Объект государственной поддержки |             |        |
|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------|--------|
|                                                                       | Группа организаций               | Организация | Проект |
| Отсрочка уплаты налоговых платежей                                    |                                  | +           |        |
| Рассрочка уплаты налоговых платежей                                   |                                  | +           |        |
| Налоговый кредит                                                      |                                  | +           |        |
| Инвестиционный налоговый кредит                                       |                                  | +           |        |
| «Инвестиционная налоговая льгота»                                     | +                                |             |        |
| Налоговые льготы (льготы по налогу на имущество и т.п.)               | +                                |             |        |
| Выдача бюджетных кредитов                                             |                                  | +           | +      |
| Участие в уставных (складочных) капиталах и имуществе юридических лиц |                                  | +           | +      |
| Гарантии администрации области                                        |                                  | +           | +      |

| Инструменты государственной поддержки                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Объект государственной поддержки |             |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------|--------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Группа организаций               | Организация | Проект |
| Возмещение части затрат инвесторов, связанных с разработкой и реализацией инвестиционных проектов, в том числе возмещение части затрат на разработку инвестиционных проектов, на уплату процентной ставки по кредитам, привлеченным на реализацию инвестиционных проектов, на страхование рисков, связанных с реализацией инвестиционных проектов |                                  | +           | +      |
| Областные целевые программы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | +                                |             |        |
| Установление льготных ставок платежей за землю для промышленных организаций                                                                                                                                                                                                                                                                       | +                                | +           |        |
| Предоставление в аренду государственного имущества на льготных условиях                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                  | +           | +      |

В постановлении Законодательного собрания было рекомендовано администрации Пермской области при разработке мероприятий Программы действий по реализации промышленной политики на 2005-2008 годы разработать показатели оценки результативности мероприятий Программы, в том числе характеризующие динамику промышленного развития, уровень загрязнения окружающей среды, условия труда.

Какие-либо отчеты о реализации концепции промышленной политики Пермской области на 2005-2008 годы не последовали.

В 2010 году закон Пермской области от 11.06.1998 №103-3 «О промышленной политике Пермской области» утратил силу в связи с принятием Закона Пермского края от 01.06.2010 №623-ПК.

В 2014 году распоряжением губернатора Пермского края от 12.09.2014 №188-р «О формировании и реализации промышленной политики в Пермском крае» утверждены «Основы промышленной политики в Пермском крае», Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, руководствуясь «Основами промышленной политики в Пермском крае», утвержденными данным распоряжением, поручено:

- разработать и утвердить план мероприятий по формированию и реализации промышленной политики в Пермском крае на 2015 год в срок до 01.10.2014 г.;

- разработать для представления в Законодательное Собрание Пермского края проект закона Пермского края «О промышленной политике в Пермском крае» в срок до 01.10.2014 г.;

- разработать и представить на рассмотрение Совета директоров промышленных предприятий при губернаторе Пермского края план мероприятий по реализации Закона на 2015-2017 годы;

- обеспечить внесение изменений в государственную программу Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 г. №1325-п, в части приведения ее в соответствие Закону в течение 3 месяцев со дня его принятия.

Согласно «Основам промышленной политики в Пермском крае» видоизменяются ее цели. В первую очередь, это - устойчивое и сбалансированное развитие промышленности на территории Пермского края и повышение конкурентоспособности экономики Пермского края.

Обратим внимание, что речь идет о развитии промышленности и о конкурентоспособности экономики края в целом, что ведет к реструктуризации организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

2014 год внес существенные коррективы в формирование и реализацию федеральной и региональной промышленной политики. Обострение внешнеполитических условий для Российской Федерации в целом, введение экономических санкций со стороны США и стран Евросоюза, противоречащих ключевым положениям Вашингтонского консенсуса, особенно в области конкуренции, сделали 2014 год в известной степени переломным для предприятий промышленности.

В настоящее время в Пермском крае предусмотрен механизм формирования промышленной политики (рисунок 6), который включает в себя на основе федеральных нормативно-правовых актов разработку региональных документов, в которые прописывается механизм

промышленной политики и закрепляются инструменты промышленной политики.

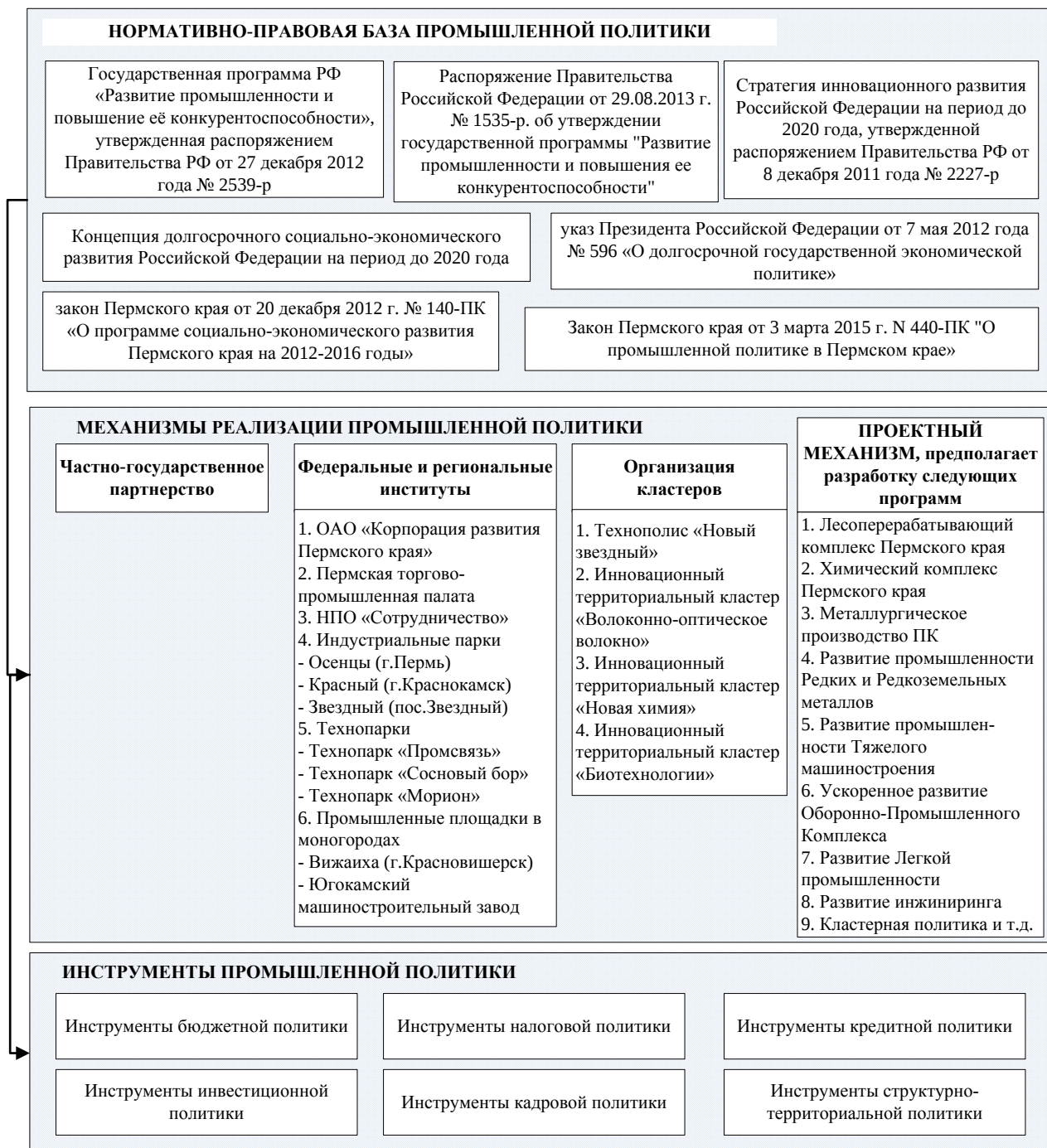


Рисунок 6 – Модель механизма промышленной политики в Пермском крае

Перечень нормативно-правовых актов, с учетом которых определяется механизм формирования промышленной политики, представлен в Приложении 5 и включает в себя 8 актов федерального уровня, 8 федеральных целевых программ развития секторов промышленности, 5 актов регионального уровня.

Механизм промышленной политики предусматривает четыре составляющих: частно-государственное партнерство, федеральные и региональные институты, организация кластеров и проектный механизм.

1) Частно–государственное партнерство (ЧГП) — форма взаимоотношений с целью объединения ресурсов государства, муниципального образования и бизнеса на взаимовыгодных условиях для реализации проектов, мультипликативный эффект от реализации которых распространяется на промышленность отдельных территорий (муниципалитетов), региона и страны в целом. При реализации такого партнерства государство: инвестирует средства в реализацию проекта, гарантирует сохранность вложенного капитала и/или обеспеченность территории реализации проекта социальными и инфраструктурными объектами. Одним из приоритетных направлений развития ЧГП в Российской Федерации является модернизация общественной инфраструктуры в транспорте, здравоохранении, ЖКХ, образовании и т.д.

2) Федеральные и региональные институты развития являются посредниками между властью и бизнесом, между разработчиками и потребителями при развитии новых рынков, внедрении инноваций. Институты развития являются катализаторами, инновационного экономического роста, позволяют решать задачи модернизации экономики, компенсируют длительность становления новой институциональной структуры.

На территории Пермского края осуществляют деятельность следующие институты: ОАО «Корпорация развития Пермского края», Пермская торгово-промышленная палата, НПО «Сотрудничество», Региональный союз промышленников и предпринимателей, региональное отделение ассоциации российских банков.

Наряду со специальными институтами в Пермском крае созданы специальные экономические зоны:

- индустриальные парки - это специально организованная для размещения новых производств территория, обеспеченная энергоносителями, инфраструктурой, необходимыми административно-правовыми условиями, управляемая специализированной компанией. В Пермском крае созданы три индустриальных парка: Осенцы (г.Пермь), Красный (г.Краснокамск), Звездный (пос.Звездный);

- технопарки - это имущественный комплекс, в котором объединены научно-исследовательские институты, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения, а также обслуживающие объекты: средства транспорта, подъездные пути, жилой поселок, охрана; главная задача которого состоит в формировании максимально благоприятной среды для развития малых и средних наукоемких инновационных фирм-клиентов. Понятие технопарка довольно близко понятию инкубатора в сфере инновационной деятельности. В настоящее время в Пермском крае создано три технопарка: технопарк «Промсвязь», технопарк «Сосновый бор», технопарк «Морион»;

- промышленные площадки в моногородах Пермского края – это земли пригодные для размещения производства: Вижаиха (г. Красновишерск), Югокамский машиностроительный завод (пос. Юго-Камский).

3) Одним из основных механизмов промышленной политики является организация кластеров. Кластер - это сконцентрированная на определённой территории группа взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга хозяйствующих субъектов (предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг), научно-исследовательских и образовательных организаций, которые находятся в отношениях функциональной зависимости в процессе производства и реализации товаров и услуг в определённой сфере.

В соответствии с принципами формирования кластеров на территории Пермского края можно выделить 14 производственных кластеров: аэрокосмический кластер; кластер энергетического машиностроения; кластер

нефтяного и горно-шахтного машиностроения; химический кластер; кластер черной и цветной металлургии; лесоперерабатывающий кластер; оборонно-промышленный кластер; кластер приборостроения и электротехники; кластер информационно-коммуникационных технологий; кластер инновационной медицины и фармацевтики; биотехнологический кластер; нефтяной кластер; кластер удобрений; кластер текстиля, одежды и аксессуаров.

Однако, не все перечисленные кластеры относятся к числу приоритетных, которые закреплены Законом Пермского края от 02 апреля 2008 года № 220-ПК «Об Основных направлениях научной и научно-технической политики Пермского края». К приоритетным кластерам Пермского края относятся 10 кластеров: индустрия наноматериалов, iT-системы и продукты, космические и авиационные технологии, медицина и технологии живых систем, создание новых лекарственных препаратов, биомедицинские технологии жизнеобеспечения и защиты человека, новые материалы и химические продукты, оптическое и электронное приборостроение, силовая электроника, энергетика и энергосбережение, новые транспортные технологии, технологии в области рационального природопользования и экологии.

Несмотря на то, что в Пермском крае согласно кластерному подходу можно выделить 14 кластеров, а в Законе Пермского края от 02 апреля 2008 года № 220-ПК закреплено 10 приоритетных кластеров, в настоящее время сформировано только 4 кластера: Технополис «Новый звездный», Инновационный территориальный кластер «Волоконно-оптический кластер», Инновационный территориальный кластер «Новая Химия», Инновационный территориальный кластер «Биотехнологии». Характеристика кластеров представлена в таблице 15.

Таблица 15 – Характеристика промышленных кластеров в Пермском крае [2]

| Название кластера                                                         | Состав кластера                                                                                                                                                                                                                                                                  | Наличие программы развития | Производимая продукция                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Технополис «Новый Звездный»                                               | Управляющая компания - ОАО «Протон-ПМ». Состав кластера: ОАО «Протон ПМ», ФГБОУ ВПО «Пермский Национальный Исследовательский Университет», ОАО «Авиадвигатель», ОАО НПО «Искра», ОАО «Пермский моторный завод», ООО «Искра-Турбогаз», ЗАО «Искра-Авигаз», ОАО «Искра-Энергетика» | Да                         | Узлы и агрегаты для ракетных двигателей                                                                                                                                                                      |
| Инновационного территориального кластера - «Волоконно-оптический кластер» | Координатор кластера - ОАО «Пермская научно-производственная приборостроительная компания (ПНППК). Состав кластера: ОАО «ПНППК», ОАО «Морион», ОАО «Телта», ХК «Привод», ОАО «Камкабель».                                                                                        | Нет                        | Волоконно-оптические гироскопы и гамма датчиков на оптоволокне, турбогенераторы средней и малой мощности, кабельно-проводниковая продукция, телефонные аппараты.                                             |
| Инновационного территориального кластера «Новая Химия»                    | Управляющей компании – нет. Состав кластера: ФКП «Пермский пороховой завод» и ФГБУН «Институт ТХ УрО РАН», инновации и НИОКР представлены ОАО Пермгипромашпром, УрО РАН «ТХ», ПФ РНЦ«ПХ».                                                                                        | Нет                        | Порох, катализаторы химического синтеза, присадки для масел и моторных топлив, экстракционные, сорбционные и другие реагенты материалы, материалы для гальванотехники, фармацевтические субстанции и прочее. |
| Инновационный территориальный кластер «Биотехнологии»                     | Управляющей компании – нет. Состав кластера: НПО «Биомед» ФГУП «Микроген», ФГБУН Институт экологии и генетики микроорганизмов УрО РАН, ФГБОУ ВПО «Пермская государственная медицинская академия», ФГБОУ ВПО «Пермская государственная фармацевтическая академия»                 | Нет                        | Биореагенты для биотехнологий, фармпрепараты нового поколения, услуги по направлениям связанным с клеточными технологиями, консалтинговые и образовательные услуги                                           |

Управляющую компанию имеют только два кластера: Технополис «Новый Звездный» и «Волоконно-оптический кластер», программу развития имеет только один кластер «Новый Звездный». В результате чего можно сделать вывод, что развитие промышленности на основе кластерного подхода в Пермском крае находится на пути становления, необходима разработка программ развития, выбор и утверждение управляющих компаний кластеров.

4) Проектный подход к реализации промышленной политики в Пермском крае консолидирует ресурсы государства и бизнеса для реализации стратегических целей в управлении промышленным комплексом территории. Ядро проектного механизма формируют крупномасштабные проекты, реализуемые по линии национальных проектов.

Концепция промышленной политики в Пермском крае определяет основные ориентиры для разработки и утверждения в соответствии с установленным порядком программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» до 2020 года и соответствующие целевые программы развития (подпрограммы): Лесоперерабатывающий комплекс Пермского края, Химический комплекс Пермского края, Metallургическое производство Пермского края, Развитие промышленности Редких и Редкоземельных металлов, Развитие промышленности Тяжелого машиностроения, Ускоренное развитие Оборонно-Промышленного Комплекса, Развитие Легкой промышленности, Развитие инжиниринга, Кластерная политика, Промышленный дизайн, Развитие малого и среднего предпринимательства в отраслях промышленности, Развитие внешнеэкономической деятельности.

В рамках реализации Программы промышленной политики предусматривается принятие законов «О промышленной политике в Пермском крае», «О промышленных округах в Пермском крае»; создание Совета по промышленной политике в Пермском крае (Совет по

экономической политике, Общественный совет при Министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края).

Также при реализации промышленной политики предусмотрено использование следующих категорий инструментов:

1. инструменты бюджетной политики (предоставление государственных гарантий);
2. инструменты налоговой политики (установление налоговых льгот; предоставление инвестиционного налогового кредита);
3. инструменты кредитной политики (предоставление лизингового кредита; предоставление микрозаймов; предоставление поручительств по кредиту);
4. инструменты инвестиционной политики (создание регионального инвестиционного фонда, участие в проектах государственно-частного партнерства, содействие по участию промышленных организаций в федеральных целевых программах);
5. инструменты кадровой политики (создание условий для восполнения дефицита в трудовых кадрах промышленных предприятий);
6. инструменты структурно-территориальной политики (содействие формированию кластеров; содействие созданию индустриальных парков).

В каждой подпрограмме развития отдельного сектора промышленности предусматриваются свои инструменты (меры государственной поддержки). В таблице 16 представлен анализ используемых инструментов в рамках каждой программы развития. Из данных таблицы следует, что чаще всего используются инструменты бюджетной политики – в 7 программах, инструменты структурно-территориальной политики – в 5 программах, инструменты инвестиционной политики – в 4 программах. Реже всего предусматривается использование инструментов налоговой политики, инструментов кредитной политики, инструментов кадровой политики.

В рамках концепции промышленной политики Пермского края до 2020 г. сформирована функционально-структурная модель механизма реализации

промышленной политики, который представлен в приложении 6 и включает в себя шесть этапов.

Таблица 16 – Анализ используемых инструментов в Программах развития промышленности Пермского края

| Название программы                                                       | инструменты бюджетной политики | инструменты налоговой политики | инструменты кредитной политики | инструменты инвестиционной политики | инструменты кадровой политики | инструменты структурно-территориальной политики |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------------|
| Содействие формированию кластеров (промышленных округов)                 | +                              | +                              |                                | +                                   |                               | +                                               |
| Лесоперерабатывающий комплекс Пермского края                             | +                              |                                | +                              | +                                   |                               | +                                               |
| Химический комплекс Пермского края                                       | +                              |                                |                                | +                                   |                               |                                                 |
| Металлургическое производство Пермского края                             | +                              |                                |                                | +                                   |                               | +                                               |
| Развитие промышленности Редких и Редкоземельных металлов                 | +                              | +                              |                                |                                     | +                             |                                                 |
| Развитие промышленности Тяжелого машиностроения                          |                                |                                |                                |                                     |                               | +                                               |
| Ускоренное развитие Оборонно-Промышленного Комплекса (открытая часть)    | +                              |                                |                                |                                     | +                             |                                                 |
| Развитие Легкой промышленности                                           | +                              |                                | +                              |                                     |                               | +                                               |
| <b>Количество программ, в которых используется категория инструмента</b> | <b>7</b>                       | <b>2</b>                       | <b>2</b>                       | <b>4</b>                            | <b>2</b>                      | <b>5</b>                                        |

Таким образом, по итогу анализа факторов развития промышленных предприятий в Пермском крае и анализа механизма формирования и реализации промышленной политики можно сделать следующие выводы.

В настоящее время для реализации промышленной политики предусмотрено 4 механизма: федеральные и региональные институты, ЧГП, создание кластеров, проектный механизм. Создано три индустриальных парка (Осенцы, Красный, Звездный) и три технопарк (Промсвязь, Сосновый бор, Морион), сформировано 4 кластера.

Реализация промышленной политики в Пермском крае с 1998г. по настоящее время не дала должного результата. Промышленные предприятия

в процессе деятельности сталкиваются с рядом проблем: технологическая отсталость и высокий износ ОПФ, рост цен на сырье и энергоресурсы, низкий объем инвестиций в НИОКР, дефицит кадров и другие. В 2012-2013 гг. наблюдается снижение темпов роста ВРП и индексов промышленного производства. Общесистемная политика государства требует от предприятий повышение энергоэффективности предприятий и импортозамещение продукции. Решение всех вышеперечисленных задач возможно за счет промышленной политики и эффективного механизма формирования и реализации промышленной политики.

Анализ механизма промышленной политики и инструментов позволил выявить ряд недостатков:

- в Концепции реализации промышленной политики в Пермском крае до 2020 г. представлено 6 категорий инструментов (мер поддержки). Данный перечень является не полным, в нем отсутствуют такие инструменты как представительство интересов, информационно-аналитическая поддержка, формирование экономических связей, административные инструменты. В качестве отдельной категории инструментов следует выделить имущественную поддержку;

- анализ функционально-структурной модели механизма реализации промышленной политики (Приложение 6) показал, что представленная схема является поверхностной и не в полной мере раскрывает суть процесса реализации промышленной политики. Особое внимание следует уделить 4 фазе, на которой происходит выбор мер поддержки для реализации проекта. Для более полной проработки механизма необходимо разработать методику оценки потребности промышленных предприятий в поддержке в рамках промышленной политики.

## **2.3 Методический инструментарий оценки потребности предприятий в поддержке в рамках промышленной политики**

Промышленная политика является инструментом воздействия на существующую неоптимальную структуру экономики и промышленного производства, для которой характерно преобладание сырьевого сектора экономики, с целью развития приоритетных отраслей. В качестве основных средств воздействия можно выделить меры государственной поддержки: субсидии, налоговые льготы, информационно-аналитическая поддержка и другие. Ограниченность бюджетных средств ставит острую проблему определения выбора способов поддержки и получателей государственной поддержки. Естественно, для достижения максимального эффекта развития промышленного производства способы государственной поддержки необходимо определять на основе особенностей получателя (финансовое состояние, технологическое состояние, наличие административных и других барьеров и т.д.).

В целом функцию «анализа и оценки» в рамках промышленной политики можно использовать в следующих случаях: при оценке эффективности промышленной политики, при выборе приоритетов промышленной политики, при выборе мер поддержки в рамках промышленной политики.

В таблице 17 представлен обзор методик оценки эффективности промышленной политики. Все представленные методики основаны на расчете показателей, характеризующих развитие производства, финансовое состояние предприятия, уровень инновационной и инвестиционной активности, использование экспортного потенциала и другие.

Таблица 17 – Методики оценки эффективности промышленной политики

| <b>Автор, название методики</b>                                            | <b>Критерии оценки</b>                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Сатунина Т.А., Критерии эффективности промышленной политики в России [181] | 1. Показатели эффективности функционирования производственного сектора; 2. Показатели динамики развития промышленного производства; 3. Оценка инвестиционно-инновационного потенциала; 4. Ресурсно-технологические показатели; 5. Показатели оценки кадрового потенциала. |

| Автор, название методики                                                                                                             | Критерии оценки                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Горячева Т.В. Критерии и система показателей оценки эффективности реализации промышленной политики [84]                              | 1. Показатели оценки эффективности реализации государственной промышленной политики; 2. Показатели оценки эффективности региональной промышленной политики; 3. Показатели, характеризующие эффективность реализации промышленной политики на уровне предприятия. По каждой категории рассчитываются экономические показатели развития.                                                                                          |
| Бергер Е.Г. Оценка эффективности региональной промышленной политики развития машиностроительного комплекса Чувашской Республики [59] | Основные критерии:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>• объём отгруженной продукции в действующих ценах;</li> <li>• индекс физического объёма производства;</li> <li>• доля республиканских товаропроизводителей на общероссийском рынке;</li> <li>• превышение темпов роста производительности труда над темпами роста заработной платы.</li> </ul>                                                                     |
| Сафина А.И. Методика оценки социально-экономической эффективности региональной промышленной политики [182]                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- показатели уровня дохода занятого населения</li> <li>- соотношение валовой добавленной стоимости, приходящейся на выпуск промышленной продукции</li> <li>- соотношение основных фондов, приходящихся на выпуск промышленной продукции</li> <li>- показатели обеспеченности основными фондами промышленных предприятий</li> <li>- показатели инновационности промышленности.</li> </ul> |
| Литвинова О.В. Оценка эффективности государственной промышленной политики [132]                                                      | Основные критерии: показатель нормы накопления (C1); показатель рентабельности инвестиций в основной капитал (C2); показатель иностранных инвестиций (C3); показатель износа основных средств (C4); показатель внедрения инноваций (C5); показатель реализации проектов (C6); показатель использования экспортного потенциала (C7).                                                                                             |

На основе обзора методик оценки эффективности промышленной политики можно сделать вывод, что используемые меры государственной поддержки должны обеспечивать увеличение промышленного производства, модернизацию оборудования, активизировать инвестиционную и инновационную деятельность, расширять возможности экспорта, повышать производительность труда и эффективность использования ресурсов, снижать отрицательное воздействие на окружающую среду.

Выбор приоритетов промышленной политики является актуальным и острым вопросом, т.к. без закрепленных приоритетов происходит распыление бюджетных средств, что ведет к утрате потенциальной возможности последовательного решения накопившихся проблем в промышленном производстве.

Вместе с тем, выбор приоритетов также можно отнести и к дискуссионным вопросам, т.к. различные ученые-экономисты имеют свою точку зрения по данному вопросу. Также в рамках региональных законов о промышленной политике в субъектах закреплены различные критерии выбора приоритетного направления, причем в различных субъектах РФ прописаны свои критерии, что приводит к разночтениям и отсутствие согласованности действий по развитию промышленной политики. Подробный обзор законов субъектов РФ «О промышленной политике» и критериев по выбору приоритетов представлен в работах Башкирцева А.С. [58].

Основными критериями выбора приоритетов промышленной политики могут быть:

- *значимость предприятия в экономике региона*, которая определяется удельным весом вклада предприятия в валовой региональный продукт, численностью предприятия, долей налоговых платежей предприятия в доходной части бюджета. Поддерживая такие предприятия, органы государственной власти обеспечивают стабильное развитие экономики и доходов населения;

- *наличие высокого потенциала для развития* – необходимо направлять меры государственной поддержки на предприятия, которые имеют сильные конкурентные преимущества в виде доступа к природным, трудовым, материальным и другим видам ресурсов. В виду наличие высокого потенциала для развития такие предприятия покажут быстрые и стабильный экономический рост при наличии грамотной государственной поддержки;

- *высокий спрос на продукции и перспективы импортозамещения* – необходимо поддерживать предприятия, которые производят продукцию с высоким уровнем спроса и могут заменить товары, поступающие в Россию из других стран. Наличие спроса на продукцию снижает риски инвестирования и позволяет поддерживать независимость от других стран, что особенно актуально в виду политических событий осени 2014 г., когда Евросоюз

наложил санкции на вывоз товаров в Россию с целью подорвать экономическое состояние страны;

- *наличие стратегических конкурентных преимуществ*, которые основываются на знаниях, информации и интеллектуальном капитале. Такие предприятия обеспечивают инновационное развитие экономики, обеспечивают сильное конкурентное преимущество в долгосрочной перспективе;

- *соответствие идеологии государственной экономической политики* – поддерживать необходимо те предприятия, развитие которых соответствует целям и задачам развития экономики;

- *возможность мультипликативного воздействия* – предполагает поддержку отраслей и предприятий, развитие которых влечет за собой развитие смежных производств. Развитие подобных предприятий мультипликативный эффект, что выгодно для экономики в целом.

В процессе выбора приоритетов и формирования промышленной политики необходимо учитывать все эти критерии в совокупности, и обосновано закреплять приоритетные точки роста, воздействуя на них мерами государственной поддержки, экономическими и организационными инструментами.

Процесс получения государственной поддержки выглядит следующим образом. Вначале, предприятие разрабатывает проект, проводит его технико-экономическое обоснование, оценивает на соответствие своим целям и задачам развития. Далее предприятие обращается в органы государственной власти с целью получения государственной поддержки (организационной и экономической). Органы государственной власти проводят оценку проекта и принимают решения о видах и объемах поддержки.

Согласно представленному процессу, органы государственной власти поддерживают предприятие с целью реализации проекта. Таким образом, способы и методы государственной поддержки будут зависеть от финансового состояния предприятия и особенностей реализации проекта.

В процессе составления регионального бюджета необходимо прогнозировать возможные способы и методы поддержки, объемы финансовой помощи и налоговых льгот. При планировании проекты могут быть не известны, что вызывает сложности. Однако, инициаторы проектов – предприятия – находятся в поле зрения, их финансовое состояние можно оценить и спланировать способы и методы государственной поддержки. Для решения представленной задачи разработана методика оценки потребностей предприятия в поддержке в рамках промышленной политики.

В основу методики положено два критерия:

- оценка финансово-экономических показателей предприятия – показатели характеризуют рентабельность деятельности, уровень платежеспособности и финансовой устойчивости, позволяют определить способность предприятия к самостоятельному финансированию проекта за счет собственных и заемных (привлеченных) источников;

- оценка темпа роста финансово-экономических показателей – позволяет оценить устойчивость роста финансово-экономического потенциала предприятия. Чем устойчивей рост финансово-экономических показателей, тем выше способность предприятия финансировать проекты и принимать на себя риски.

Логическая схема оценки потребности предприятий в поддержке в рамках промышленной политики представлена на рисунке 7.

Вначале осуществляется сбор информации, необходимой для проведения оценки. В основу методики положена оценка финансово-экономических показателей, которые рассчитываются по данным финансовой отчетности за последние 5 лет. На первом этапе проводится сбор финансовой отчетности промышленных предприятий.



Рисунок 7 – Логическая схема оценки потребности предприятий в поддержки в рамках промышленной политики

Далее проводится оценка по первому критерию – финансово-экономические показатели деятельности предприятий. На основе обобщения теории комплексного экономического анализа, изложенной в работах Шеремета А.Д. [219], Савицкой Г.В. [178], выбрано семь показателей, наиболее полно отражающих финансово-экономические результаты деятельности предприятия: коэффициент автономии, коэффициент текущей ликвидности, коэффициент абсолютной ликвидности, коэффициент

обеспеченности собственными оборотными средствами, коэффициент устойчивости финансирования, рентабельность основной деятельности, рентабельность по чистой прибыли. Перечень показателей, формула расчета и способ перевода оценки в баллы представлен в таблице 18.

Таблица 18 – Финансово-экономические показатели деятельности промышленных предприятий: формула расчета, способ перевода в баллы

| Наименование показателя, формула расчета                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Способ перевода в баллы                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Коэффициент автономии (<math>K_A</math>) – позволяет оценить удельный вес собственного капитала на балансе. Чем выше значение показателя, тем выше финансовая независимость предприятия от кредиторов.</p> $K_A = \frac{СК}{ВБ}, \text{ где}$ <p>СК – величина собственного капитала, тыс. руб.;<br/>ВБ – валюта баланса, тыс. руб.</p> | <p>Нормативное значение показателя <math>K_A</math> более 0,5.<br/>Если значение показателя <math>K_A &lt; 0,5</math>, то присваивается 0 баллов.<br/>Если значение показателя <math>K_A &gt; 0,5</math>, то присваивается 1 баллов.</p>          |
| <p>2. Коэффициент текущей ликвидности (<math>K_{ТЛ}</math>) – позволяет сопоставить величину оборотных активов и величину краткосрочных обязательств.</p> $K_{ТЛ} = \frac{ОА}{КО}, \text{ где}$ <p>ОА – величина оборотных активов, тыс. руб.;<br/>КО – величина краткосрочных обязательств, тыс. руб.</p>                                    | <p>Нормативное значение показателя <math>K_{ТЛ}</math> более 1.<br/>Если значение показателя <math>K_{ТЛ} &lt; 1</math>, то присваивается 0 баллов.<br/>Если значение показателя <math>K_{ТЛ} &gt; 1</math>, то присваивается 1 баллов.</p>       |
| <p>3. Коэффициент абсолютной ликвидности (<math>K_{АЛ}</math>) – позволяет оценить какую величину краткосрочных обязательств может покрыть предприятие за счет имеющихся денежных средств.</p> $K_{АЛ} = \frac{ДС}{КО}, \text{ где}$ <p>ДС – величина денежных средств, тыс. руб.<br/>КО – величина краткосрочных обязательств, тыс. руб.</p> | <p>Нормативное значение показателя <math>K_{АЛ}</math> более 0,2.<br/>Если значение показателя <math>K_{АЛ} &lt; 0,2</math>, то присваивается 0 баллов.<br/>Если значение показателя <math>K_{АЛ} &gt; 0,2</math>, то присваивается 1 баллов.</p> |
| <p>4. Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами (<math>K_{СОС}</math>) – позволяет оценить какой объем оборотных активов сформирован за счет собственных и долгосрочных заемных источников.</p> $K_{СОС} = \frac{ОА - КО}{КО}, \text{ где}$                                                                               | <p>Нормативное значение показателя <math>K_{СОС}</math> более 0.<br/>Если значение показателя <math>K_{СОС} &lt; 0</math>, то присваивается 0 баллов.<br/>Если значение показателя <math>K_{СОС} &gt; 0</math>, то присваивается 1 баллов.</p>    |

| Наименование показателя, формула расчета                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Способ перевода в баллы                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ОА – величина оборотных активов, тыс. руб.;</p> <p>КО – величина краткосрочных обязательств, тыс. руб.</p>                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>5. Коэффициент устойчивости финансирования (<math>K_{уф}</math>) – позволяет оценить удельный вес долгосрочных источников в валюте баланса.</p> $K_{уф} = \frac{СК + ДО}{ВБ}, \text{ где}$ <p>СК – величина собственного капитала, тыс. руб.;</p> <p>ДО – величина долгосрочных обязательств, тыс. руб.</p> <p>ВБ – валюта баланса, тыс. руб.</p> | <p>Нормативное значение показателя <math>K_{уф}</math> более 0,75.</p> <p>Если значение показателя <math>K_{уф} &lt; 0,75</math>, то присваивается 0 баллов.</p> <p>Если значение показателя <math>K_{уф} &gt; 0,75</math>, то присваивается 1 баллов.</p> |
| <p>6. Рентабельность основной деятельности (<math>P_{од}</math>) – показывает экономическую эффективность основной (производственной) деятельности предприятия.</p> $P_{од} = \frac{ПП}{C_{п}} * 100, \text{ где}$ <p>ПП – величина прибыли от продаж, тыс. руб.</p> <p><math>C_{п}</math> – величина полной себестоимости, тыс. руб.</p>            | <p>Нормативное значение показателя <math>P_{од}</math> более 0.</p> <p>Если значение показателя <math>P_{од} &lt; 0</math>, то присваивается 0 баллов.</p> <p>Если значение показателя <math>P_{од} &gt; 0</math>, то присваивается 1 баллов.</p>          |
| <p>7. Рентабельность по чистой прибыли (<math>P_{чп}</math>) – позволяет оценить эффективность деятельности предприятия.</p> $P_{чп} = \frac{ЧП}{В} * 100, \text{ где}$ <p>ЧП – величина чистой прибыли, тыс. руб.</p> <p>В – величина выручки предприятия, тыс. руб.</p>                                                                            | <p>Нормативное значение показателя <math>P_{чп}</math> более 0.</p> <p>Если значение показателя <math>P_{чп} &lt; 0</math>, то присваивается 0 баллов.</p> <p>Если значение показателя <math>P_{чп} &gt; 0</math>, то присваивается 1 баллов.</p>          |

В рамках методики проводится расчет и оценка представленных в таблице 18 показателей за четыре последних отчетных периода. Если значение финансово-экономического показателя выше нормативного, то присваивается 1 балл. Если значение показателя ниже нормативного, то присваивается 0 баллов.

На следующем этапе проводится оценка темпов роста следующих финансово-экономических показателей: темп роста активов, темп роста выручки, темп роста коэффициента автономии, темп роста рентабельности активов, темп роста рентабельности собственного капитала, темп роста

рентабельности основной деятельности, темп роста рентабельности по чистой прибыли.

Оценка темпа роста финансово-экономических показателей проводится по формуле:

$$TP = \frac{По}{Пп} * 100, \text{ где}$$

ТР – темп роста финансово-экономического показателя, %;

По – значение финансово-экономического показателя в отчетном периоде,

Пп – значение финансово-экономического показателя в прошлом периоде.

Если ТР более 100%, то присваивается 1 балл.

Если ТР менее 100%, то присваивается 0 баллов.

Оценка показателей по первому и второму критерию проводится за последние четыре отчетных периода, баллы за весь анализируемый период суммируются и определяется общий показатель К ( $K=K1+K2$ ). По первому критерию проводится оценка 7 показателей, максимальная оценка по каждому показателю 1 балл, период оценки 4 года. Таким образом, максимальная оценка по первому критерию составляет 28 баллов ( $7*1*4$ ). По второму критерию проводится оценка 7 показателей, максимальная оценка по каждому – 1 балл, период анализа – 4 года. Следовательно, по второму критерию максимальная оценка также составляет 28 баллов. Значение общего коэффициента 56 баллов ( $28 + 28$ ).

По итогу оценки выделяются четыре категории предприятий, характеристика предприятий представлена в таблице 19.

Первая категория предприятий характеризуется снижением основных финансово-экономических показателей, значение финансово-экономических показателей не достигает нормативного значения. Предприятия первой категории находятся в кризисном положении и остро нуждаются в государственной поддержке. Однако, прежде чем ее оказывать необходимо

оценить ее целесообразность для экономики региона. Если предприятия обладают перспективами развития и их целесообразно поддерживать, то приоритет отдается экономическим инструментам поддержки (для модернизации оборудования и решения первоочередных хозяйственных задач), а потом уже используются административные инструменты поддержки.

Таблица 19 – Характеристика категорий предприятий и их потребности в поддержке в рамках промышленной политики

| Наименование категории<br>(значение баллов)                  | Характеристика категории                                                                                                                          | Потребность в поддержке в рамках промышленной политики                                                                         |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Первая категория<br>(значение коэффициента К от 0 до 18)     | Темп роста финансово-экономических показателей ниже 100%. Значение финансово-экономических показателей редко достигает нормативное значение.      | В рамках поддержки приоритет отводится экономическим инструментам поддержки. Могут использоваться организационные инструменты. |
| Вторая категория<br>(значение коэффициента К от 19 до 28)    | Темп роста финансово-экономических показателей неустойчивый. Значение финансово-экономических показателей часто достигает нормативное значение.   | Поддержка на основе экономических и организационных инструментов.                                                              |
| Третья категория<br>(значение коэффициента К от 29 до 37)    | Темп роста большинства финансово-экономических показателей выше 100%. Значение большинства финансово-экономических показателей выше нормативного. | В рамках поддержки приоритет отводится организационным инструментам. Могут использовать экономические инструменты.             |
| Четвертая категория<br>(значение коэффициента К от 38 до 56) | Темп роста финансово-экономических показателей выше 100%. Значение финансово-экономических показателей достигает нормативного значения.           | Поддержка на основе организационных инструментов.                                                                              |

Вторая категория предприятий характеризуется неустойчивым темпом роста финансово-экономических показателей, значение финансово-экономических показателей часто достигает нормативное значение. Предприятия второй категории находятся в предкризисном состоянии. Данную категорию предприятий необходимо поддерживать на основе экономических и организационных инструментов. Совокупность данных

инструментов поддержки позволят предприятию преодолеть все барьеры в развитии.

Третья категория предприятий характеризуется устойчивым ростом финансово-экономических показателей, значение большинства технико-экономических показателей выше нормативного значения. Такие предприятия составляют основу экономики, они стабильно и динамично развиваются, имеют широкий доступ к кредитным ресурсам, обладают способностью самофинансирования проектов. Приоритетным способом поддержки являются организационные инструменты, могут использоваться экономические инструменты, но т.к. предприятия обладают высоким финансовым потенциалом, они могут быть излишне.

Четвертая категория предприятий обладает темпом роста финансовых показателей выше 100%, значение финансово-экономических показателей выше нормативного. Данные предприятия являются лидерами в своей отрасли, успешно и динамично развиваются. Как правило, подобные предприятия обладают широкими возможностями финансирования проектов и не нуждаются в поддержке. В случае необходимости предприятия четвертой категории можно поддерживать на основе организационных инструментов.

Более подробный перечень используемых инструментов поддержки для каждой категории предприятия представлен в таблице 20. Знаком «+» в таблице отмечены приоритетные инструменты поддержки для каждой категории предприятий.

Таблица 20 – Перечень организационных и экономических инструментов поддержки для каждой категории предприятий

| Инструмент поддержки                                                                                                    | Категория предприятий |   |   |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---|---|---|
|                                                                                                                         | 1                     | 2 | 3 | 4 |
| <b>Экономические инструменты</b>                                                                                        |                       |   |   |   |
| налоговые инструменты (льготная налоговая ставка, отсрочка и рассрочка уплаты налогов, инвестиционный налоговый кредит) |                       | + |   |   |
| бюджетные инструменты (бюджетный кредит, размещение заказа для региональных нужд, бюджетные инвестиции, субсидии)       | +                     | + |   |   |

| Инструмент поддержки                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Категория предприятий |   |   |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---|---|---|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 1                     | 2 | 3 | 4 |
| денежно-кредитные инструменты (гарантирование займов, возмещение части затрат на оплату процентов по кредиту)                                                                                                                                                                                                                | +                     | + | + |   |
| имущественная поддержка (предоставление в аренду государственного имущества субъекта РФ, содействие в решении вопросов, связанных с имущественными отношениями, возмещение затрат на лизинговые платежи)                                                                                                                     | +                     | + | + |   |
| специальный инвестиционный контракт                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                       | + | + |   |
| <b>Организационные инструменты</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                       |   |   |   |
| представительство интересов (содействие в предоставлении льготных налоговых ставок, рассрочки и отсрочки налоговых платежей, содействие в получении инвестиционного кредита по налогам, помощь в получении бюджетных инвестиций и субсидий, содействие в получении государственного заказа, содействие в получении гарантий) | +                     | + | + |   |
| информационно-аналитическая поддержка (осуществление консультаций, выставочно-ярмарочная деятельности, мониторинг и анализ промышленного комплекса, составление прогнозов, ведение информационных баз)                                                                                                                       |                       |   | + | + |
| формирование экономических связей с международными организациями и межрегиональных экономических связей                                                                                                                                                                                                                      |                       |   | + | + |
| административные инструменты (экологический надзор, санитарный надзор, контроль за соблюдением промышленной безопасности, лицензирование, территориальное размещение, регулирование цен и тарифов)                                                                                                                           |                       |   |   | + |
| поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности                                                                                                                                                                                                                                                       |                       | + | + |   |
| поддержка субъектов деятельности в области развития кадрового потенциала                                                                                                                                                                                                                                                     | +                     | + |   |   |

Методика оценки потребности предприятий в поддержке в рамках промышленной политики была апробирована на примере 43 предприятий Пермского края на основе данных финансовой отчетности за 2010-2014 гг. В число анализируемых предприятий вошли наиболее значимые предприятия региона. В Приложении 7 представлены исходные данные для проведения оценки, рассчитаны финансово-экономические показатели, проведен пересчет в баллов. Результаты оценки представлены в таблице 21.

Таблица 21 – Деление предприятий Пермского края по категориям

| Наименование предприятия            | К1 | К2 | К  | Категория |
|-------------------------------------|----|----|----|-----------|
| ООО "ПЕРМСКИЙ КАРТОН"               | 1  | 12 | 13 | 1         |
| АО "Чусовой металлургический завод" | 5  | 9  | 14 |           |
| ОАО "КЭЛМИ"                         | 1  | 13 | 14 |           |
| ОАО ПХК "СОЗВЕЗДИЕ"                 | 5  | 9  | 14 |           |

| Наименование предприятия                       | К1 | К2 | К  | Категория |
|------------------------------------------------|----|----|----|-----------|
| ОАО "КУНГУРСКИЙ МАШЗАВОД"                      | 4  | 10 | 14 |           |
| ООО "Целлюлозно-бумажный комбинат "Кама"       | 2  | 14 | 16 |           |
| АО "Березниковский содовый завод"              | 9  | 12 | 21 | 2         |
| ПАО "МОТОВИЛИХИНСКИЕ ЗАВОДЫ"                   | 10 | 11 | 21 |           |
| ООО "КАМСКИЙ КАБЕЛЬ"                           | 10 | 11 | 21 |           |
| ОАО "ГИПСОПОЛИМЕР"                             | 9  | 13 | 22 |           |
| ОАО "Пермский моторный завод"                  | 9  | 14 | 23 |           |
| ОАО "НЫТВА"                                    | 15 | 9  | 24 |           |
| ЗАО "Лысвенский металлургический завод"        | 8  | 18 | 26 |           |
| ОАО "Соликамский магниевый завод"              | 19 | 8  | 27 |           |
| ОАО "ПЕРМСКИЙ МЯСОКОМБИНАТ"                    | 18 | 9  | 27 |           |
| ОАО " ПЕРМСКИЙ МУКОМОЛЬНЫЙ ЗАВОД "             | 12 | 15 | 27 |           |
| ОАО "Александровский машиностроительный завод" | 14 | 14 | 28 |           |
| ООО "КРАСНЫЙ ОКТЯБРЬ"                          | 18 | 10 | 28 |           |
| ОАО "КОНДИТЕРСКАЯ ФАБРИКА "ПЕРМСКАЯ"           | 14 | 15 | 29 | 3         |
| ООО "НОВОГОР-ПРИКАМЬЕ"                         | 13 | 17 | 30 |           |
| АО "ПЕРМЦВЕТМЕТ"                               | 18 | 12 | 30 |           |
| ООО "Маслозавод Нытвенский"                    | 20 | 13 | 33 |           |
| АО "Пермский завод "Машиностроитель"           | 12 | 22 | 34 |           |
| ООО "ЧАЙКОВСКАЯ ТЕКСТИЛЬНАЯ КОМПАНИЯ"          | 16 | 18 | 34 |           |
| ООО "ЭЛЕКТРОТЯЖМАШ-ПРИВОД"                     | 12 | 22 | 34 |           |
| ПАО "НПО "Искра"                               | 17 | 19 | 36 |           |
| ОАО "СОЛИКАМСКБУМПРОМ"                         | 21 | 15 | 36 |           |
| ОАО "ГАЛОПОЛИМЕР ПЕРМЬ"                        | 23 | 13 | 36 |           |
| ЗАО "СИБУР- ХИМПРОМ"                           | 22 | 14 | 36 |           |
| ПАО "Уралкалий"                                | 24 | 13 | 37 |           |
| ООО "СОДА - ХЛОРАТ"                            | 22 | 16 | 38 | 4         |
| ОАО "СОРБЕНТ"                                  | 25 | 13 | 38 |           |
| ОАО "ГУБАХИНСКИЙ КОКС"                         | 25 | 13 | 38 |           |
| ОАО "СТАР"                                     | 24 | 14 | 38 |           |
| ОАО "УРАЛОРГСИНТЕЗ"                            | 22 | 19 | 41 |           |
| ООО "ХЕНКЕЛЬ РУС"                              | 23 | 18 | 41 |           |
| ПАО "КОРПОРАЦИЯ ВСМПО-АВИСМА"                  | 22 | 20 | 42 |           |
| ООО "ЛУКОЙЛ-ПЕРМНЕФТЕОРГСИНТЕЗ"                | 28 | 15 | 43 |           |
| ООО "ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ"                             | 26 | 17 | 43 |           |
| ОАО "Горнозаводскцемент"                       | 28 | 17 | 45 |           |
| ОАО "ПОКРОВСКИЙ ХЛЕБ"                          | 28 | 17 | 45 |           |
| ОАО "МИНЕРАЛЬНЫЕ УДОБРЕНИЯ"                    | 28 | 19 | 47 |           |
| ОАО "МЕТАФРАКС"                                | 28 | 24 | 52 |           |

Таким образом, по итогу оценки в первой категории относится 6 предприятий, ко второй – 12 предприятий, к третьей – 12 предприятий, к

четвертой – 13 предприятий. Следовательно, для каждой категории предприятий необходимо использовать инструменты поддержки, как представлено в таблице 19 и 20.

Достоинствами предложенной методики является:

- совмещение двух критериев оценки: финансово-экономические показатели и темп роста финансово-экономических показателей;
- доступность информации: оценка проводится на основе данных финансовой отчетности, не требуется сбор дополнительных данных;
- по итогу оценки выделено четыре категории предприятий и для каждой категории определены приоритетные инструменты государственной поддержки.

Подбор инструментов поддержки согласно представленной методике позволит на этапе анализа прогнозировать способы, методы и объемы поддержки в рамках промышленной политики. Построенная на основе данной методики промышленная политика позволит поддерживать развитие отстающих предприятий (предприятия первой и второй категории) и стимулировать развитие конкурентоспособных предприятий (предприятий третьей и четвертой категории).

По итогу анализа особенностей формирования и реализации промышленной политики сделаны следующие **выводы**.

На федеральном и региональных уровнях приняты законы о промышленной политики, в которых закреплены основные понятия, цели и задачи, приоритетные направления промышленной политики, механизмы ее реализации, способы и методы поддержки промышленных предприятий в рамках промышленной политики. Анализ региональных нормативно-правовых актов показал разночтения в толковании основных понятий и терминов, механизмов и инструментов реализации. Анализ динамики промышленного производства и экономических показателей развития регионов свидетельствует о стагнации экономического развития и промышленного производства, технологической отсталости предприятий,

что подчеркивает необходимость в поддержке предприятий и в реализации сбалансированной промышленной политики.

Анализ развития промышленных предприятий в Пермском крае показал, что в 2009-2011 гг. наблюдается активный экономический рост, а в 2012-2013 гг. происходит стагнация промышленного производства, а в некоторых отраслях и снижение объема промышленного производства. Пермский край обладает богатыми природными ресурсами, кадровым и научным потенциалом, инфраструктурой для развития промышленного производства. В Пермском крае промышленная политика реализуется с 1998г. Несмотря на это наблюдается стагнация промышленного производства и экономических показателей, технологическая отсталость и высокий износ основных производственных фондов, что говорит о необходимости совершенствования организационно-экономического механизма разработки и реализации промышленной политики.

В настоящее время для реализации промышленной политики предусмотрено четыре механизма: федеральные и региональные институты, частно-государственное партнерство, создание кластеров, проектный механизм. В Пермском крае создано три индустриальных парка: Осенцы, Красный, Звездный и три технопарка: Промсвязь, Сосновый бор, Морион. Сформировано четыре кластера: Новый звездный, Волоконно-оптический кластер, Новая химия, Биотехнологии.

В Концепции промышленной политики Пермского края выделено 6 категорий инструментов поддержки, однако, представленный перечень инструментов является неполным. Также отсутствует механизм выбора инструментов поддержки для реализации проектов промышленных предприятий. Для решения данной проблемы предложена методика оценки потребности предприятий в поддержке в рамках промышленной политики.

Предложенная методика основана на двух критериях: финансово-экономические показатели деятельности предприятия, темпы роста финансово-экономических показателей предприятия. В рамках методики

анализ проводится за последние пять периодов на основе данных финансовой отчетности. По итогу оценки выделяется четыре категории предприятий, для каждой категории выделены приоритетные инструменты государственной поддержки. Предложенная методика была апробирована на примере 43 промышленных предприятий Пермского края.

На основе проведенного анализа в следующей главе разработаны направления совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики с целью эффективной поддержки отсталых отраслей и стимулирования конкурентоспособных предприятий.

### **3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

#### **3.1 Концепция совершенствования организационно-экономического формирования и реализации промышленной политики**

Кардинальные изменения условий развития промышленных предприятий, вызванные экономическими реформами в стране, санкциями Евросоюза, развитие конкуренции на рынке и рост цен на ресурсы требуют совершенствование организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики. Успех рыночных преобразований в отраслях промышленного производства во многом обусловлен теми изменениями, которые происходят в промышленной политике страны и регионов.

В условиях рыночной экономики и конкурентной среды, с учетом динамичной внешней и внутренней среды, главная задача организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики состоит в поддержке отстающих отраслей экономики, стимулировании конкурентоспособных и поддержание сбалансированной структуры промышленного производства на основе реализации определенных экономических, финансовых, организационных и иных действий. Для успешной реализации данной задачи необходимо создать концепцию совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

Концепция представляет собой систему взглядов на промышленной политику, которая определяет стратегию действий по совершенствованию организационно-экономического механизма по формированию и реализации промышленной политики. Основные элементы концепции представлены на рисунке 8 и включают в себя: цель и задачи промышленной политики, принципы, функции, механизмы и инструменты, институты, оценка эффективности промышленной политики.

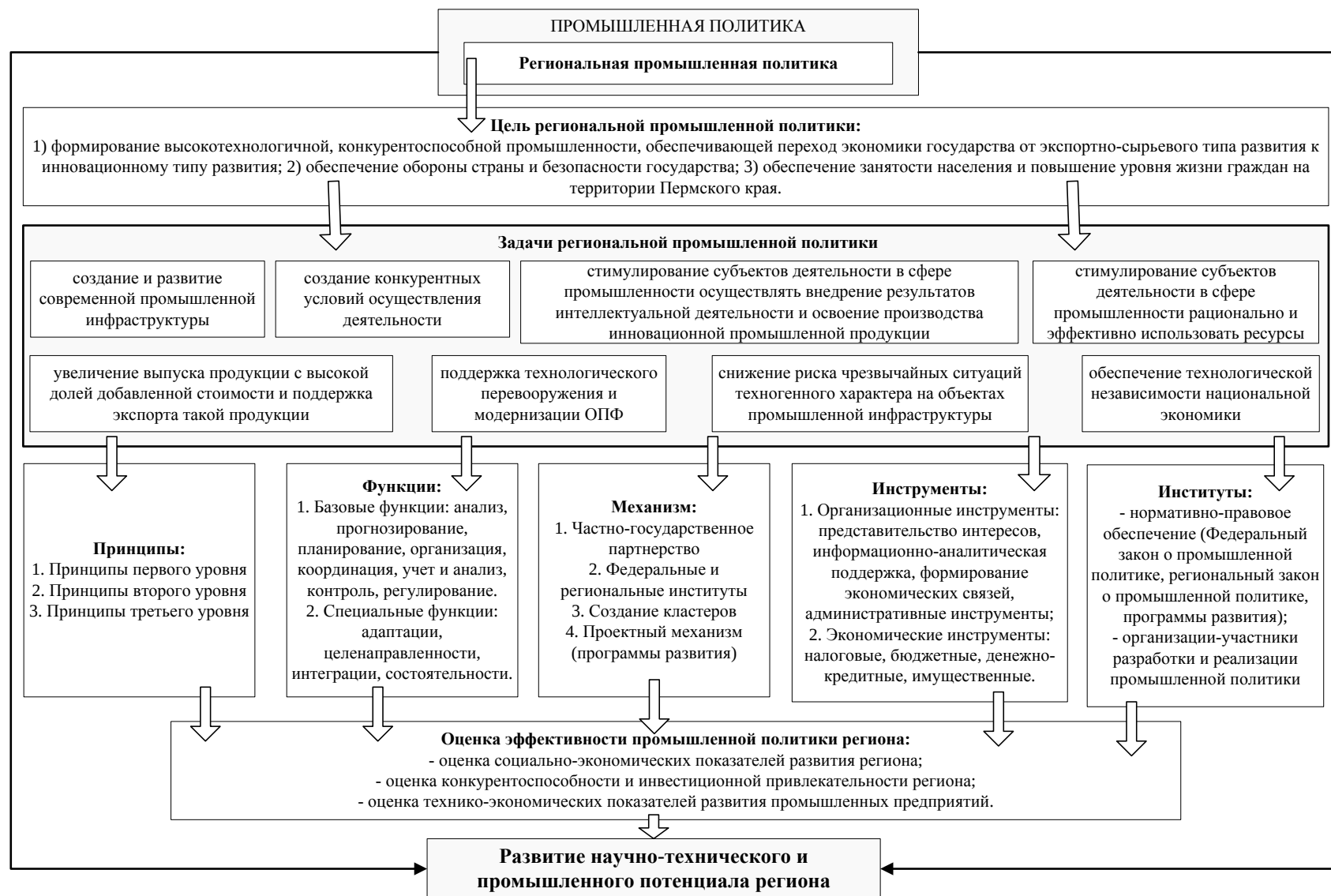


Рисунок 8 – Концепция совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации региональной промышленной политики

Цели и задачи промышленной политики в Пермском крае сформулированы в региональном законе № 440-ПК от 03.03.2015 г. «О промышленной политике в Пермском крае».

Целями промышленной политики в Пермском крае являются:

- 1) формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;
- 2) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 3) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан на территории Пермского края.

Задачами промышленной политики являются:

- 1) создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования Пермского края;
- 2) создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств;
- 3) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции;
- 4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые, трудовые и природные ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
- 5) увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;

6) поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;

7) снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры;

8) обеспечение технологической независимости национальной экономики.

Также в региональном законе № 440-ПК от 03.03.2015 г. содержатся одиннадцать принципов промышленной политики, основными из которых являются: 1) программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности; 2) измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности; 3) мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией и другие.

Однако, для полного отражения концепции совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики необходимо расширить представленный перечень принципов и поделить их на три уровня (рисунок 9).

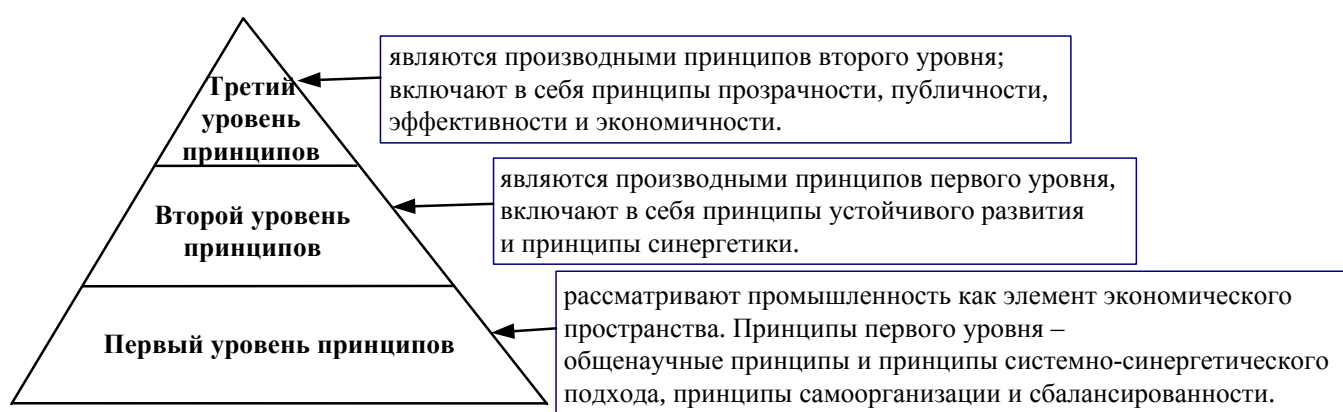


Рисунок 9 – Классификация принципов совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики

Первый уровень принципов – это общенаучные принципы и принципы системно-синергетического подхода, на который опираются А.И. Татаркин, О.А. Романова, Р.И. Ченёнова и И.В. Макарова в работе «Региональная промышленная политика: от макроэкономических условий формирования к новым институтам развития», предполагает наличие структур-аттракторов [196].

В более общем виде эти принципы выводятся на основе хаотической теории инфляции экономического пространства, предложенной в работе Ю.В. Мишарина [139], с учетом принципов факторного управления организационно-экономическими системами, изложенными в работе А.Н. Пыткина, Е.А. Атамановой, И.Ю. Загоруйко и Ю.В. Мишарина «Факторная модель управления организационно-экономическими системами» [158].

В общем случае второй уровень принципов совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики есть производные первого уровня принципов самоорганизации и сбалансированности как в самой модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, так и в сфере его деятельности.

Данные принципы довольно гармонично учитываются в рамках принципов устойчивого развития (Sustainable Development) и частично проявляются в различного рода «консенсусах» - Вашингтонском, Пекинском, Мумбайском, Сеульском, которые предложены и реализуются в международной практике, и в российских проектах «консенсусов» - Московском и Омском.

Принцип самоорганизации с точки зрения устойчивого развития имеет следующие производные, которые обозначены как вторичные:

- принцип целостности и самодостаточности. Целостность системы, согласно словарным статьям, - принципиальная несводимость свойств системы к сумме свойств составляющих ее элементов и невыводимость из

последних свойств целого; зависимость каждого элемента, его свойств и отношений в системе от его места, функций и т.д. внутри целого. Целостность системы означает, что каждый элемент системы вносит вклад в реализацию целевой функции системы.

Самодостаточность является практически синонимом понятия целостности системы и определяет нижнюю минимальную границу целостности системы. Самодостаточные системы обладают свойствами независимости исполнения своих внутренних функций от внешних воздействий, за исключением одной или нескольких «избранных» системой для этой цели ее оболочек, являющихся ответственными за такое взаимодействие;

- принцип саморегуляции (самосохранения). Саморегуляция – это процессы, которые связаны с внутренними преобразованиями структуры, не выходящими за пределы ее границ, реализуются элементами структуры (внутренними подоболочками) и направлены на сохранение работоспособности системы. В кибернетических системах для саморегуляции широко используется принцип отрицательной обратной связи. В наиболее совершенных системах осуществляется компенсация утраченных функций за счет их перераспределения между элементами системы.

Из закономерности двойственности иерархических систем следует, что устойчивая система будет находиться в равновесии, если между ее двумя противоположными полюсами будет соблюдаться баланс. Тогда всегда процессы, происходящие в этой системе, будут протекать по принципу маятника, при его движении от одного противоположного полюса системы к другому, осуществляя, таким образом, принцип саморегулирования, который находит свое отражение в диалектическом законе единства и борьбы противоположностей;

- принцип самовоспроизведения означает способность систем к копированию и усложнению своей структуры, увеличению уровней иерархии и на определенном этапе эволюции, в соответствии с закономерностью о

структурной и функциональной ограниченности и закономерностью о замкнутости иерархических систем, отражает способность к перерождению в новое качество;

- принцип саморазвития отражает направленность развития на повышение качества структурной организации;

- принцип самонормирования отражает закономерность преемственности развития уже не на внутрисистемном, а на межсистемном уровне. Данный принцип указывает на принципиальную возможность сравнения между собой систем самой разной природы, в том числе, для реализации принципов саморегуляции и саморазвития;

- принцип самовозрождения является особым случаем проявления принципа самовоспроизведения. Он является следствием активной силы сознания, преодолевающей инерцию сил бессознательного. Данный принцип отражает переход от устойчивого развития к ноосферной экономике [157].

Перечисленные принципы взаимодополняют друг друга в парах: «самодостаточность - целостность», «саморегуляция - самосохранение», «самовоспроизведение - самонормировка», «саморазвитие - самовозрождение». При этом взаимоотношения в каждой такой паре удовлетворяют требованиям самодостаточности.

В этом ракурсе сам принцип устойчивого развития рассматривается как баланс социальной, экономической, экологической и институциональной составляющих при опережающем потребностях населения технологическом развитии.

То есть, второй уровень принципов моделирования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, исходя из первичных общенаучных принципов и принципов синергетики, формулируются следующим образом:

- 1) организационно-экономический механизм формирования и реализации промышленной политики – это целостность, пребывающая в

состоянии постепенного (и непрерывного) наращивания своей сложности и дифференциации своих частей (и функций);

2) организационно-экономический механизм формирования и реализации промышленной политики – это структура, состоящая из взаимозависимых частей, когда изменения в одной части влекут за собой изменения в других частях. То же относится и к его сфере деятельности, когда промышленная политика рассматривается как структура, состоящая из взаимозависимых частей, когда изменения в одной части влекут за собой изменения в других частях.

3) организационно-экономический механизм формирования и реализации промышленной политики – это органическая саморегулирующаяся система, стремящаяся к равновесию как внутри себя, так и в сфере своей деятельности;

4) организационно-экономический механизм формирования и реализации промышленной политики – это аналогичная организму самообеспечивающаяся система, обладающая определенными базисными потребностями и нуждами, без удовлетворения которых невозможно ее выживание, сохранение равновесия как внутри себя, так и в сфере своей деятельности.

Третий уровень принципов моделирования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики являются производными второго уровня и конкретизируются в принципах самой промышленной политики, государственно-частного партнерства, оценки регулирующего воздействия.

Федеральный закон от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» устанавливает основные принципы промышленной политики, их трудно определить как систему принципов, они практически не структурированы:

- программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности;

- измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности;
- мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;
- применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности для достижения показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования;
- координация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;
- рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности в сфере промышленности;
- обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности;
- информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом интересов безопасности государства;
- равный доступ субъектов деятельности в сфере промышленности к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;
- интеграция науки, образования и промышленности;
- учет интересов субъектов Российской Федерации в решении вопросов функционирования и развития оборонно-промышленного комплекса при условии соблюдения приоритета федеральных интересов.

Федеральный закон о промышленной политике вышел в конце 2014 года и на момент проведения исследования еще не вступил в силу. Поэтому практически все действующие региональные законы о промышленной политике (38 на момент проведения данного исследования) включают

собственный перечень принципов; причем специфичные для каждого региона, в каждом законе от трех до девяти.

Все изложенные в законах принципы промышленной политики могут быть сведены в три группы.

К первой группе относится с некоторыми модификации принцип, закрепляющий приоритет (определяющую роль) промышленности в социально-экономическом развитии региона и условие комплексности промышленного развития территории.

Ко второй группе относится так же с модификациями принцип, устанавливающий равенства, права и самостоятельность субъектов промышленной деятельности. Включением данного принципа региональные власти предоставляют своего рода гарантии, обеспечивающие их невмешательство в хозяйственную деятельность субъектов промышленного комплекса. По частоте применения, полноте изложения и доминирующему месту в структуре принципов можно представить этот принцип как некую «декларацию о независимости и самостоятельности» субъектов промышленной деятельности. Необходимость присутствия данного принципа в законе подвергается сомнению со стороны экспертов, поскольку права и обязанности субъектов промышленной деятельности как субъектов хозяйственной деятельности (к их числу относят индивидуальных предпринимателей, предпринимательские структуры, организации и предприятия) достаточно четко определены в других нормативно-правовых актах (Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс РФ, иные кодексы и пр.).

К третьей группе относится с модификациями принцип, устанавливающий оптимальность пользования многообразными региональными ресурсами (природными, трудовыми, финансовыми и др.), что должно способствовать комплексному развитию территорий при наиболее эффективном использовании экономического потенциала региона.

При работе над федеральным законопроектом предлагались принципы: конституционности, свободы производственной деятельности, равноправия форм собственности, исключительной ответственности государства за исполнение своих конституционных обязанностей, защиты интересов российских производителей на международной арене, равноправия граждан России и иностранных государств, приоритета актов прямого действия. Упоминались такие принципы целостности, сбалансированности, осознания поддержки и равенства малого и среднего бизнеса, устойчивого развития, обороноспособности, инновационного развития, социализации создания и ликвидации предприятия.

Ю. Винслав и В. Бобырев в статье «Принципы и модели формирования промышленной политики России» предлагают принципы, исходя из принципов формирования промышленной политики организации, а именно принципы историзма, конкретности, активности, безопасности, демократичности, селективности, стратегичности, сбалансированности, адекватности, мониторинга [72].

На основании сказанного отметим, что при моделировании организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики следует принимать во внимание те принципы промышленной политики, которые:

- а) основываются на первичных и вторичных принципах моделирования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики;
- б) учитывают принципы промышленной политики, обусловленные особенностями данного региона;
- в) соответствуют принципам федеральной промышленной политики;
- г) отвечают принципам корпоративной промышленной политики в данном регионе.

Таким образом, принципы оценки регулирующего воздействия, как и принципы промышленной политики, частно-государственного партнерства

могут и должны быть согласованы между собой в рамках модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, при этом они же определяют его функционал.

Следующим элементом концепции совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики являются функции. Понятие функций появилось еще в эпоху становления основ научного менеджмента. Французский ученый Анри Файоль выделял четыре основные функции менеджмента: планирование, организация, координация и контроль. Функции управления определяют деятельность, направленную на организацию выполнения мероприятий по управлению промышленной политикой. Изучение процесса управления с точки зрения функций позволяет установить объемы работ по каждой из функций, определить потребность в ресурсах и в итоге сформировать структуру и организацию системы управления. Каждая управленческая функция наполнена характерным для нее объемом и содержанием работ и имеет специфическую структуру, в рамках которой она реализуется [55].

Базовые функции управления весьма многогранны и включают в себя: анализ, прогнозирование, планирование, организация, координация, учет и анализ, контроль, регулирование.

В современных условиях приоритетным, стратегическим направлением промышленной деятельности региона (в том числе согласно ключевым системным принципам) становится обеспечение его жизнеспособности и устойчивого развития на долгосрочную перспективу, причем конкурентоспособность является частным случаем жизнеспособности. С этой целью организационно-экономический механизм формирования и реализации промышленной политики должен выполнять ряд специальных функций, основными из которых можно считать:

- функцию адаптации, означающую умение достаточно быстро реагировать на постоянно изменяющиеся условия внешней среды в целях

обеспечения доступа к необходимым ресурсам при одновременном сохранении своей самостоятельности и самобытности;

- функцию целенаправленности, предусматривающую обоснование и выбор целей деятельности, а также разработку механизма реализации поставленных целей;

- функцию интеграции, связанную с формированием достаточно четкой организационной структуры формирования и реализации промышленной политики, которая обеспечивала бы сохранение целостности организационных действий внутри нее, включая контроль за деятельностью отдельных ее элементов;

- функцию состоятельности, предполагающую необходимость учета социальных, экономических, экологических, институциональных и технологических факторов и сбалансированности их действия при формировании и реализации промышленной политики.

Следующий элемент концепции совершенствования промышленной политики – механизм, который основан на принятии комплексных решений, взаимодействии разных органов власти – управленческих, экономических, социальных. В рамках промышленной политики предусмотрены 4 базовых механизма: частно-государственное партнерство, федеральные и региональные институты, создание кластеров, проектный механизм (программы развития).

Также промышленная политика реализуется посредством организационных и экономических инструментов. Организационные инструменты: представительство интересов, информационно-аналитическая поддержка, формирование экономических связей, административные инструменты. Экономические инструменты: налоговые инструменты, бюджетные инструменты, денежно-кредитные инструменты, имущественные инструменты.

Важную роль в процессе совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной

политики занимают институты:

- нормативно-правовое обеспечение (Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития Приволжского федерального округа, Стратегией социально-экономического развития Пермского края, Программой социально-экономического развития Пермского края, Концепция промышленной политики Пермского края и другие);

- организации-участники разработки и реализации промышленной политики: Правительство Пермского края, Министерство экономического развития Пермского края, КГБУ «Пермский центр развития дизайна»; ОАО «Корпорация развития Пермского края»; НО «Пермский фонд развития предпринимательства»; ОАО «Пермский центр развития предпринимательства»; ОАО «Пермский гарантийный фонд»; Фонд «Региональный центр инжиниринга»; Региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество»; НК «Союз металлургических предприятий Пермского края»; Ассоциация НП «Лесопромышленники Прикамья»; Пермская торгово-промышленная палата; НП «Пермская гильдия добросовестных предприятий», представители академической, вузовской и отраслевой науки и другие.

Следующим важным элементом концепции является оценка эффективности промышленной политики региона. Промышленная политика является эффективной, когда она способствует росту научно-технического и производственного потенциала, росту технико-экономических показателей предприятий, что ведет к социально-экономическому развитию региона и увеличению его инвестиционной привлекательности. Следовательно, эффективность промышленной политики определяется путем оценки социально-экономических показателей развития региона, оценки

конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региона, оценки технико-экономических показателей развития.

Представленная концепция совершенствования является основой построения модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

### **3.2 Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики**

Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики представляет собой образ процесса разработки и реализации промышленной политики в регионе, в котором с учетом особенностей регламентированы концептуальные основы, перечень действий по формированию и реализации промышленной политики, перечень участников представленных процессов (рисунок 10).

Промышленная политика в зависимости от того, на каком уровне она реализуется, бывает федеральная и региональная. Федеральная промышленная политика разрабатывается и реализуется Правительством РФ и реализуется на территории всей Российской Федерации. Региональная промышленная политика разрабатывается Правительством регионов на основе федеральной промышленной политики и реализуется на территории субъекта РФ.

В процессе разработки федеральной промышленной политики необходимо прописать ее концептуальные основы (цель, задачи, функции, принципы, механизмы, инструменты и институты) в виде подзаконных НПА и довести их до сведения региональных властей, чтобы в процессе разработки и реализации региональной промышленной политики в различных субъектах РФ использовались единые термины и концепция.

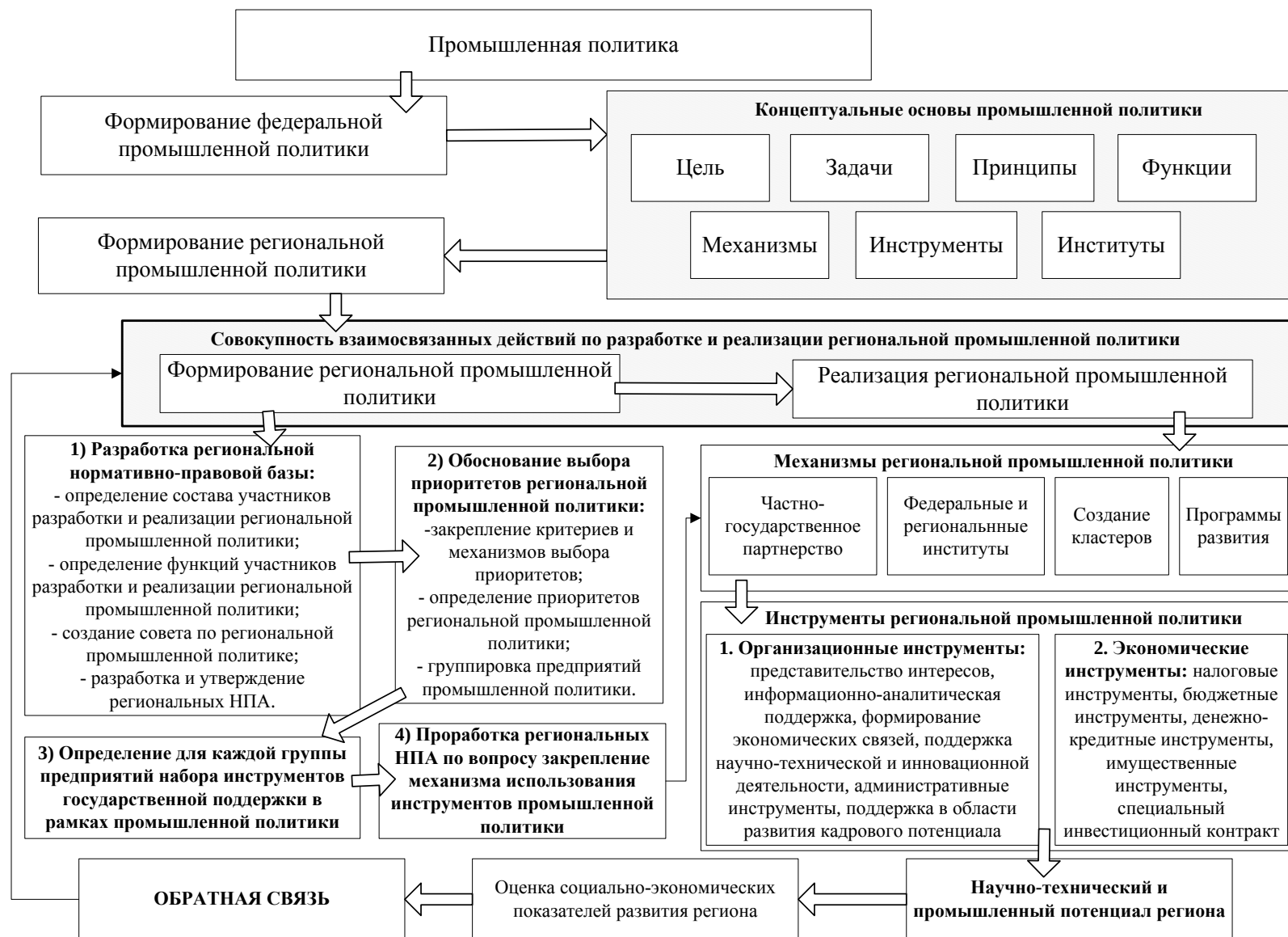


Рисунок 10 – Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики

Формирование промышленной политики включает в себя следующие этапы:

1) Разработка региональной нормативно-правовой базы – включается в себя:

- определение состава участников разработки и реализации региональной промышленной политики;
- определение функций участников разработки и реализации региональной промышленной политики;
- создание совета по региональной промышленной политике;
- разработка и утверждение региональных НПА по вопросам региональной промышленной политики.

В состав участников разработки и реализации региональной промышленной политики обязательно должны входить: представители региональных органов власти, представители промышленных предприятий, представители федеральных и региональных институтов реализации промышленной политики, представители академической, отраслевой и вузовской науки и другие заинтересованные лица.

2) Обоснование выбора приоритетов промышленной политики. Приоритеты промышленной политики представляют собой перечень отраслей, предприятий, проектов, которым в первую очередь предоставляются меры государственной поддержки. Без приоритетов оказание государственной поддержки может привести к распылению бюджетных средств и низкой эффективности промышленной политики; этап содержит следующие шаги:

- закрепление критериев и механизмов выбора приоритетов;
- определение приоритетов региональной промышленной политики;
- группировка предприятий региональной промышленной политики.

3) Определение для каждой группы предприятий набора инструментов государственной поддержки в рамках промышленной политики. Каждое предприятие обладает индивидуальными особенностями: состояние

основных производственных фондов, финансовое состояние предприятия, производственный и кадровый потенциал предприятия – все это определяет способность предприятия к финансированию проектов предприятия за счет собственных и кредитных (привлеченных) ресурсов. Поддерживать необходимо все категории предприятий, но разными инструментами. В работе для решения представленной задачи разработана методика оценки потребности предприятий в поддержке в рамках промышленной политики, которая делит предприятия на четыре категории и для каждой категории закреплены инструменты поддержки.

4) Проработка региональных НПА с целью регламентации механизма использования инструментов промышленной политики.

Реализация промышленной политики осуществляется на основе 4 главных механизмов: частно-государственное партнерство, создание кластеров, федеральные и региональные институты, разработка целевых программ развития отраслей (регионов). В рамках механизмов используются инструменты:

1. организационные инструменты: представительство интересов, информационно-аналитическая поддержка, формирование экономических связей, поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности, административные инструменты, поддержка субъектов деятельности в области развития кадрового потенциала;

2. экономические инструменты: налоговые инструменты, бюджетные инструменты, денежно-кредитные инструменты, имущественные инструменты, специальный инвестиционный контракт.

Весь процесс разработки и реализации промышленной политики направлен на развитие научно-технического и промышленного потенциала региона. Если данный процесс осуществляется эффективно, то он ведет к увеличению социально-экономических показателей развития региона.

Если целевые показатели социально-экономического развития региона не были достигнуты, развитие научно-технического и промышленного

потенциала не осуществляется должным образом, то за счет обратной связи реализуются регулирующие действия по совершенствованию процессов формирования и реализации промышленной политики.

Представленная модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики при сравнении с существующим набором связей и отношений обладает следующими отличиями:

- включает в себя расширенный перечень принципов: 1) общенаучные принципы и принципы системно-синергетического подхода, принципы самоорганизации и сбалансированности, 2) принципы устойчивого развития и синергетики, 3) принципы прозрачности, публичности, эффективности и экономичности;
- наряду с базовыми функциями (анализ, прогнозирование, планирование, организация, контроль, регулирование) выделены 4 специальные функции: функция адаптации, функция целенаправленности, функция интеграции, функция состоятельности;
- модель предполагает детальную проработку нормативно-правовых актов по закреплению механизмов использования инструментов государственной поддержки в рамках промышленной политики;
- объединение вузовской, академической и отраслевой науки для разработки и реализации программ развития региона и отраслей;
- унификация терминологического аппарата промышленной политики на федеральном и региональных уровнях.

Согласно данной модели выделены следующие первоочередные действия по развитию промышленной политики в Пермском крае:

- разработки программ развития отрасли по производству оборудования для нефтегазодобывающих предприятий;
- поддержка проектов и программ по созданию новых производственных мощностей в нефтеперерабатывающей отрасли Пермского края, включая ввод в действие малых месторождений;

- создание нефтехимического кластера в Пермском крае;
- разработка программ развития и выбор управляющих компаний приоритетных кластеров Пермского края;
- разработка и реализация мер по стимулированию использования предприятиями кредитных ресурсов: субсидирование процентных ставок по кредиту, предоставление гарантий и поручительства.

Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики позволяет определить основные составляющие элементов механизма, сформировать взаимосвязи между элементами, сбалансировать инструменты промышленной политики на макро-, мезо-, и микроуровне для развития научно-технического и промышленного потенциала региона, в процессе разработки и реализации промышленной политики учитывать интересы всех хозяйствующих субъектов и достигать сбалансированности между социальными и экономическими эффектами.

В качестве продолжения модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики можно выделить основные направления ее развития. Ключевым направлением развития является региональный промышленный комплекс как целеориентированная структура, образованная структурами-аттракторами, к которым относится:

- собственно промышленные предприятия (ПП) и их структурные объединения по продуктовым, отраслевым, институциональным и иным интересам;
- органы государственной власти (ОГВ, федеральные органы государственной власти в регионе – ФОГВ, региональные – РОГВ, органы местного самоуправления в регионе – ОМСУ), которым население региона делегировало свои полномочия для обеспечения, соответствующего технологическому, укладу уровня жизни посредством организации, в частности, промышленного производства в регионе;

- само население, являющееся потребителем результатов промышленного производства (сама продукция, доходы работающих, социальные блага непосредственно от предприятий и через бюджет региона), производителем результатов промышленного производства (трудовым ресурсом) и т.д.

Движущей силой (фактором) образования целеориентированной структуры – регионального промышленного комплекса – являются интересы промышленных предприятий, органов власти и населения.

Интересы промпредприятий, ОГВ и населения определяют не только промышленную политику региона, они задействуются в механизмах стратегического и территориального планирования, программирования развития, государственно-частного партнерства, оценки регулирующего воздействия и работают в этих механизмах через механизм территориального маркетинга, поскольку задача территориального (регионального) маркетинга – выявление региональных стейкхолдеров в контексте стратегического и территориального планирования, программирования развития, государственно-частного партнерства, оценки регулирующего воздействия, а в нашем случае формирования и реализации промышленной политики. В конечном итоге – стейкхолдеры от промышленности региона формируют и реализуют промышленную политику. Стейкхолдеры своими интересами запускают механизмы стратегического и территориального планирования, программирования развития, государственно-частного партнерства, оценки регулирующего воздействия и служат основой работы механизма территориального (регионального) маркетинга.

В виде рисунка направления развития организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики показаны на рисунке 11.

Стрелки на схеме рисунка отражают движущие силы, отношения и образ действий в сфере формирования и реализации промышленной политики, то есть то, что, в конечном итоге, можно назвать промышленной

политикой. На рисунке 11 по внешнему кругу отражены общерегиональные механизмы, которые задействуются в случае формирования и реализации промышленной политики.

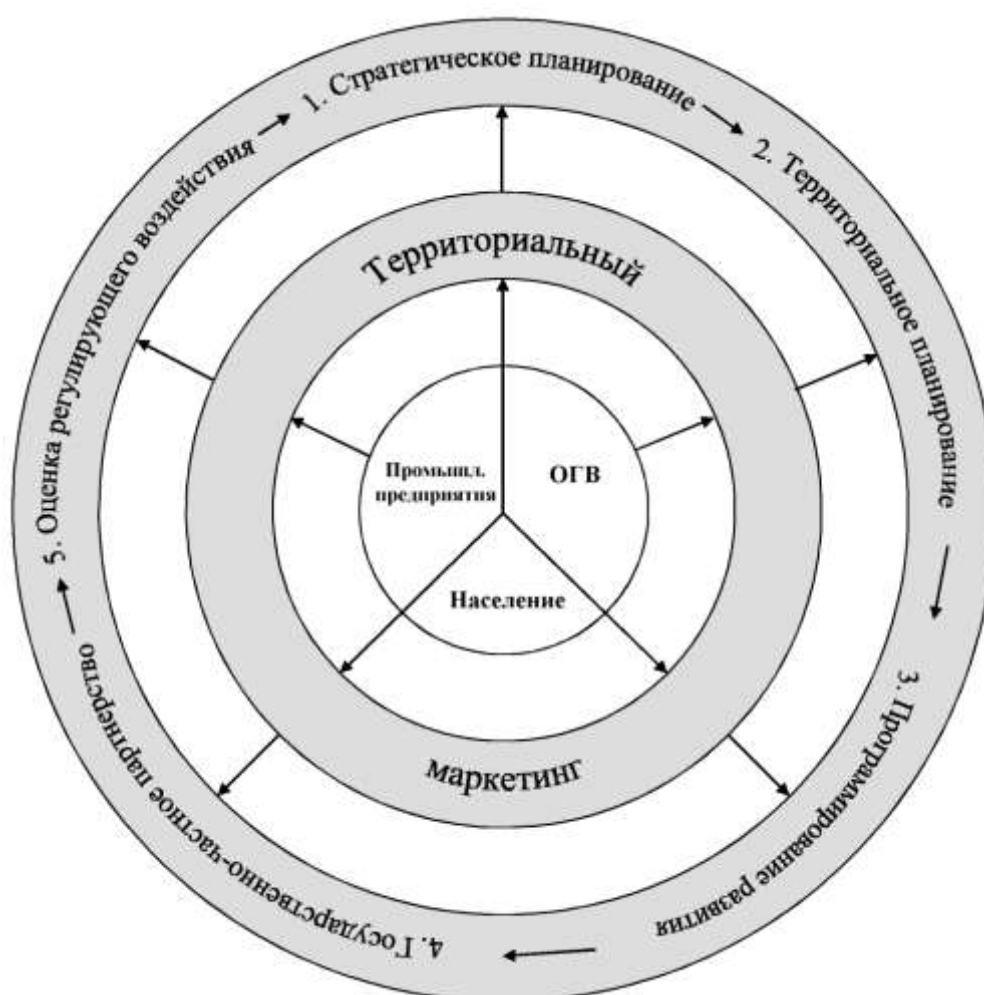


Рисунок 11 – Направления развития организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики

1. Региональное стратегическое планирование (итоговый документ - стратегия развития региона) предусматривает раздел, определяющий стратегию развития промышленности в долго- и среднесрочной перспективе в зависимости от внешних и внутренних условий, прорабатываются приоритеты развития региона, ключевые направления деятельности – стратегическое целеполагание.

Территориальный маркетинг в интересах развития промышленности позволяет оценить состояние, выявить возможности и дать представление о перспективе развития.

Стратегическое планирование осуществляют органы государственной власти при участии представителей промышленных структур и в интересах населения региона.

Образ действий в сфере стратегического планирования развития промышленности региона рассматривается как первый элемент промышленной политики региона.

2. Региональное территориальное планирование осуществляет пространственную привязку стратегии развития и выступает в качестве картографической визуализации стратегии и программ развития региона.

Территориальный маркетинг в интересах развития промышленности позволяет оценить состояние, выявить возможности и дать видение перспективы развития в пространственном представлении, что, в свою очередь, служит основой градостроительной деятельности в области промышленного производства, промышленной и гражданской инфраструктуры (в т.ч. жилье для работников промышленных предприятий, транспорт, электро-, энерго- и газоснабжение и т.д.).

Территориальное планирование осуществляют органы государственной власти при участии представителей промышленных структур и в интересах населения региона. Документы территориального планирования согласно законодательству подлежат согласованию с заинтересованными сторонами.

Образ действий в сфере территориального планирования развития промышленности региона рассматривается как второй элемент промышленной политики региона.

3. Программы развития региона (комплексная, отраслевые, целевые и т.п.) разрабатываются на основе документов стратегического и территориального планирования в виде комплекса мероприятий и проектов по их реализации.

Территориальный маркетинг дает более детальную основу для проработки конкретных программных мероприятий по реализации документов стратегического и территориального планирования.

Программирование развития региона осуществляют органы государственной власти при участии представителей промышленных структур и в интересах населения региона.

Образ действий в сфере программирования развития промышленности региона рассматривается как третий элемент промышленной политики региона.

4. Государственно-частное партнерство – как отношения и как действие – это реализация программ развития региона. В нашем случае – в сфере развития промышленности региона.

Территориальный маркетинг дает оценку состояния ГЧП в сфере промышленности, определяет возможности и перспективы осуществления ГЧП для целей развития промышленности.

Государственно-частное партнерство осуществляется совместно органами государственной власти и представителями промышленных структур и направлено на удовлетворение интересов населения региона, промышленных структур, осуществление функций органов государственной власти. Образ этих действий ГЧП в сфере промышленности – четвертый элемент промышленной политики региона.

5. Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) выступает как механизм прямой и обратной связи на всех этапах формирования и реализации промышленной политики, во всех механизмах стратегического и территориального планирования, программирования и ГЧП. Оценка регулирующего воздействия предшествует принятию каких-либо решений в стратегическом и территориальном планировании, программировании и ГЧП. В рамках ОРВ подводятся итоги деятельности и принимаются корректирующие решения для дальнейших действий. Территориальный маркетинг задает собственно основу оценки регулирующего воздействия во

всех ее аспектах. Оценку регулирующего воздействия осуществляют органы государственной власти при участии представителей промышленных структур и представителей населения региона (например, это депутаты всех уровней и представители общественных организаций). Образ этих действий по оценке регулирующего воздействия в сфере промышленности – пятый элемент промышленной политики региона.

Для оценки регулирующего воздействия в рамках механизма формирования и реализации промышленной политики важную роль играет механизм балансировки социального, экономического, экологического, и институционального развития промышленности региона (при опережающем потребности населения технологическом развитии). Согласно многочисленным исследованиям и практике применения в качестве такого механизма может использоваться система сбалансированных показателей, предложенная Р.С. Капланом и Д.П. Нортоном и расширенная последователями данного метода до применения в государственных и некоммерческих организациях [64, 114, 143].

На рисунке 12 к области формирования промышленной политики относятся:

1) прогнозирование развития промышленности (прогнозная оценка регулирующего воздействия);

2) определение функциональных социальных, экономических, экологических и институциональных показателей;

3) определение функциональных показателей в разрезе заинтересованных сторон (население, управляющие, процессы объектов управления, исполнители) по:

- ключевым аспектами деятельности (определяются по данным территориального маркетинга);

- ключевым факторам успеха (определяются по данным территориального маркетинга);

- прогнозируемые показатели деятельности.

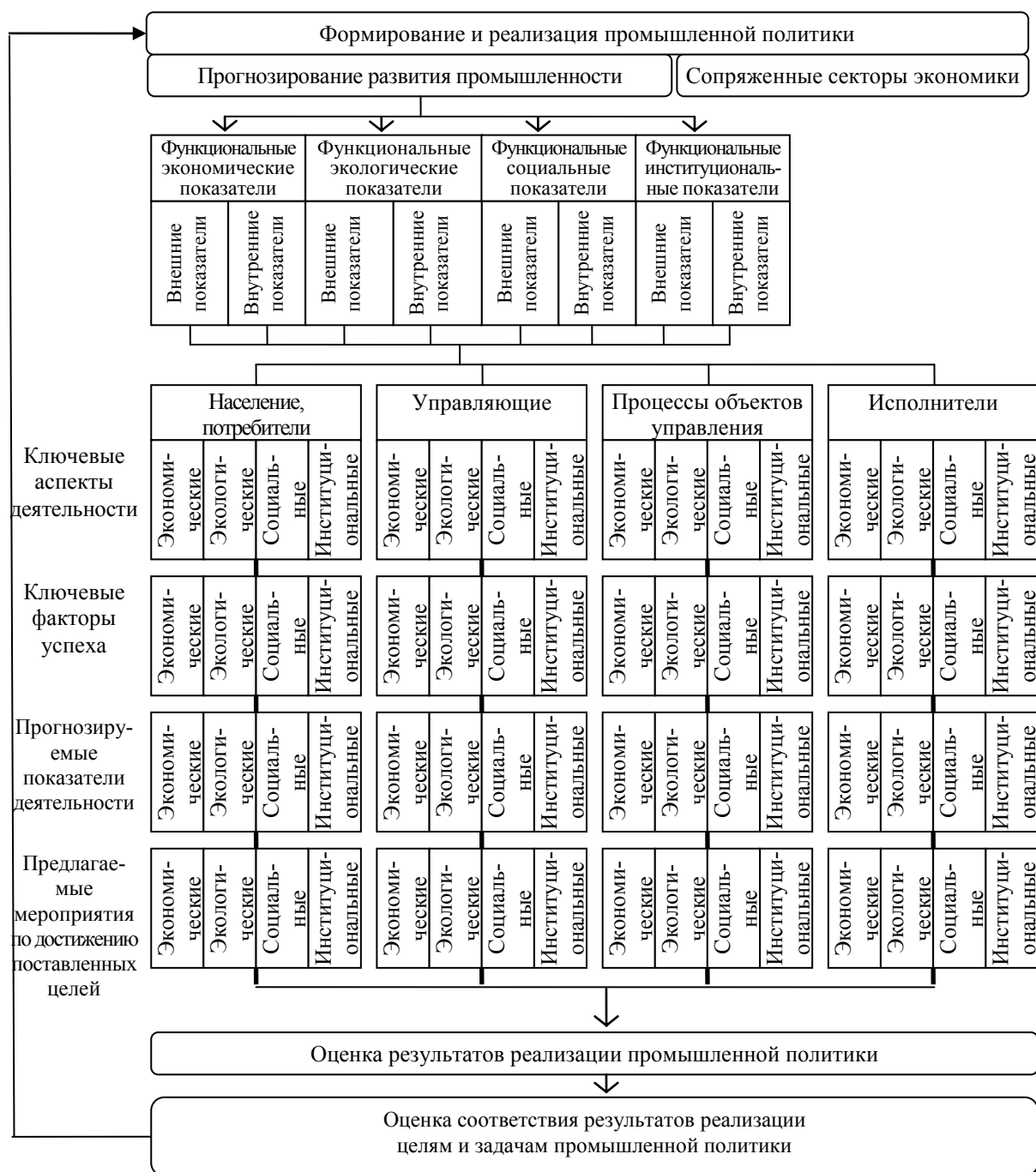


Рисунок 12 – Механизм балансировки социального, экономического, экологического и институционального развития промышленности региона на основе технологии BSC (сбалансированная система показателей)

К области реализации промышленной политики (рисунок 12) относятся:

- предлагаемые мероприятия по достижению поставленных целей (программирование развития промышленности региона на основе государственно-частного партнерства);

- оценка результатов реализации промышленной политики (промежуточная и окончательная оценка регулирующего воздействия);

- оценка соответствия результатов реализации целям и задачам промышленной политики (предложения по корректировке промышленной политики – обратная связь в начало этапа ее формирования).

Предложенная модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики выделена условно-схематично из общего организационно-экономического механизма развития региона. Организационно-экономический механизм формирования и реализации промышленной политики сопряжен с другими, более сложными организационно-экономическими механизмами стратегического и территориального планирования, программирования развития и территориального маркетинга, в которые механизм формирования и реализации промышленной политики входит составной частью.

Для более полного представления сложности сопряжений в организационно-экономическом механизме развития региона было показано сопряжение с механизмом территориального прогнозирования развития промышленности региона и механизмом балансировки социального, экономического, экологического и институционального развития промышленности региона на основе технологии BSC (сбалансированная система показателей).

Сложность формирования и реализации организационно-экономической промышленной политики указывает на необходимость достаточно строгой регламентации отношений заинтересованных лиц при внедрении предложенной модели путем составления дорожных карт.

### **3.3 Развитие процессов реализации промышленной политики**

Совершенствование организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, если опираться на результаты данного исследования, связаны с внедрением предложенной

модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики. При этом следует выделить два ключевых направления:

1) выделение структур-аттракторов в экономической среде региона, нацеленных на формирование и реализацию промышленной политики. Выделение иных структур, заинтересованных в формировании и реализации промышленной политики. Данные структуры должны иметь полномочия устанавливать правовые отношения и фиксировать их документально;

2) разработка комплекта нормативно-правовых актов и договоров, определяющих структуру и закрепляющих отношения в организационно-экономическом механизме формирования и реализации промышленной политики.

В этих двух направлениях наблюдается определенная последовательность действий, поэтому возможно применения метода «дорожного картирования».

На выбор этого метода указывает и сравнительный анализ методов принятия управленческих решений (таблица 22).

Дорожная карта - наглядное представление пошагового сценария развития определенного объекта – отдельного продукта, класса продуктов, некоторой технологии, группы смежных технологий, организации, объединяющей несколько единиц и даже плана достижения социальных, экономических, экологических, институциональных и других целей.

Процесс формирования дорожных карт называют дорожным картированием, а объект, эволюция которого представляется на карте – объектом дорожного картирования.

В дорожном картировании происходит взаимоувязка видения, стратегии и плана развития объекта и выстраивание во времени основных шагов этого процесса по линии «прошлое – настоящее – будущее».

**Таблица 22 - Сравнительный анализ метод принятия управленческих решений**

| № | Метод                        | Сущность метода                                                                                                                                                                                                                                     | Результат применения                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Метод Дельфи                 | С помощью серий последовательных действий – опросов, интервью, добиться максимального консенсуса при определении правильного решения.                                                                                                               | Определение решения конкретной проблемы, удовлетворяющего всех участников метода.                                                                                                                                                                                       |
| 2 | SWOT-анализ                  | Оценка факторов и явлений, влияющих на проект или предприятие. Основывается на описании сильных и слабых сторон внутренней среды, возможностей и угроз внешней среды организации.                                                                   | Выявление мероприятий, основанных на сочетании сильных и слабых сторон внутренней среды и возможностей и угроз внешней среды организации.                                                                                                                               |
| 3 | Метод мозгового штурма       | Оперативный метод решения проблемы на основе стимулирования творческой активности, при котором участникам обсуждения предлагают высказывать как можно большее количество вариантов решения, в том числе самых фантастичных.                         | Выбор из общего числа высказанных идей наиболее удачных, которые могут быть использованы на практике.                                                                                                                                                                   |
| 4 | Метод сценариев              | Метод базируется на повторной последовательности построения сценариев с целью выбора подходящего варианта.                                                                                                                                          | Получение логически и научно обоснованного прогноза, для принятия управленческого решения.                                                                                                                                                                              |
| 5 | Метод дерева целей           | Метод структуризации задач, проблем, целей для их разукрупнения и конкретизации в виде иерархической системы (дерева), в которой осуществляется поуровневая декомпозиция целей более общих на частные, тех – на цели следующего уровня и так далее. | Позволяет представить картину взаимосвязей будущих событий, получение перечня конкретных задач и информацию об их относительной важности.                                                                                                                               |
| 6 | Метод дорожного картирования | Наглядное представление пошагового сценария развития определенного объекта.                                                                                                                                                                         | Представление информации о возможных альтернативах развития объекта и упрощения принятия управленческих решений.<br>Ревизия имеющегося потенциала развития изучаемого объекта, обнаружение узких мест, угроз и возможностей роста, потребности в ресурсном обеспечении. |

Дорожными картами просматриваются не только вероятные сценарии, но и определяется их потенциальная рентабельность, а также предоставляется возможность выбора оптимальных путей с точки зрения ресурсной обеспеченности и эффективности.

В результате дорожного картирования получается план-сценарий развития объекта, учитывающий альтернативные пути и возможные «расшивки» в потенциально узких местах.

Все дорожные карты включают прогноз развития своего объекта на перспективу – как правило, с разбивкой на более мелкие подпериоды. Будущее, прогнозное состояние объекта уже экспертно задано, дорожная карта только наглядно отражает путь его достижения.

Все дорожные карты вне зависимости от характера объекта картирования должны чётко демонстрировать эффекты от использования ресурсов в каждой точке принятия решений.

Дорожная карта является интерактивным инструментом, позволяющим немедленно вносить какие-либо изменения и уточнять сценарии развития объекта.

Процесс формирования дорожной карты - это некая ревизия имеющегося потенциала развития изучаемого объекта, обнаружение узких мест, угроз и возможностей роста, потребности в ресурсном обеспечении. Осуществляется этот анализ на основании многоаспектного экспертного обсуждения рассматриваемого объекта людьми самой разной специализации.

Преимущества дорожных карт:

- создание дорожной карты – эффективное планирование всех областей и факторов, которые задействованы в развитии организации;

- дорожные карты включают такую точную характеристику, как время. Создание дорожных карт помогает организаторам удостовериться в том, что в нужный момент они будут обладать технологиями и мощностями, необходимыми для осуществления своей стратегии и планов;

- дорожные карты являются связующим звеном между стратегией, конкретными данными и технологическими решениями;

- с помощью дорожных карт обнаруживаются пробелы (недочёты) в планах и решениях, что позволяет избежать, а не решать возможные проблемы в будущем;

- с помощью дорожных карт удастся ставить более реалистичные цели;
- дорожная карта вырабатывает своеобразный «путеводитель» для организаторов, позволяя, таким образом, идентифицировать промежуточные результаты и корректировать направления деятельности;
- совместное использование нескольких дорожных карт позволяет стратегически использовать технологии во всех направлениях деятельности;
- создание дорожных карт подразумевает обмен информацией между представителями организации и всеми другими заинтересованными в развитии объекта картирования сторонами;
- формирование дорожной карты требует создания группы разработчиков. Процесс дорожного картирования формирует внутри группы общее понимание объекта и владение планом его развития.

В приложении 7 представлены различные подходы к созданию дорожной карты [94]. Представленные в приложении 7 подходы к созданию дорожной карты являются обобщением, но все же относятся к корпоративному сектору.

В адаптированном к нашему случаю виде необходимо выделить следующие этапы дорожного картирования постановки организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики:

- этап № 1 - подготовка исследования;
- этап № 2 - разработка технологической дорожной карты;
- этап № 3 - реализация технологической дорожной карты.

Под технологией понимается регламентированную совокупность и последовательность действий, нацеленных на заранее определенный, ожидаемый по окончании действий результат, что позволяет не ограничивать понятие технологической дорожной карты только технической сферой, но и распространить ее на социальную, экономическую, экологическую и институциональную сферу и на региональное нормотворчество.

Этап № 1. Подготовительный. Изучение решаемых проблем:

- установление необходимости проведения исследования – дорожного картирования. Определение решаемой посредством дорожного картирования задачи – разработка организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики конкретного субъекта Российской Федерации;

- формирование списка субъектов, заинтересованных в решении изучаемых проблем, а именно, представителей субъектов промышленной политики. Оценка степени заинтересованности каждого субъекта в разработке дорожной карты;

- формирование руководящего центра разработки дорожной карты;

- постановка целей работы и оценка времени, необходимого для ее выполнения.

#### Этап № 2. Разработка дорожной карты:

- определение потребностей субъектов региональной промышленной политики в направлениях и результатах региональной промышленной политики их удовлетворяющих по совокупности производств, представляющих наибольший интерес в обозримом будущем;

- выделение ключевых качеств и особенностей отношений субъектов региональной промышленной политики, общих и особых требований к организационно-экономическому механизму формирования и реализации промышленной политики;

- установление временных сроков постановки организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики с учетом сроков документального закрепления отношений, в том числе с учетом принятия региональных нормативно-правовых актов;

- подготовка рекомендаций;

- определение необходимых ресурсов для обеспечения реализации дорожной карты (материальные, кадровые, интеллектуальные, временные и прочие ресурсы);

- подготовка итогового отчета по формированию дорожной карты с графическим представлением результатов разработки.

### Этап № 3. Реализация дорожной карты:

- экспертиза, согласование и утверждение дорожной карты. Для обеспечения объективности и реализуемости дорожной карты необходимо провести ее оценку в широком кругу экспертов;

- подготовка и выполнение плана реализации дорожной карты;

- в плане реализации должны быть предложения по инвестиционным решениям, указаны необходимый объем средств и временные рамки реализации решений;

- контроль процесса реализации дорожной карты;

- обратная связь. Для успешной реализации дорожной карты необходимо выполнять оценку промежуточных результатов, актуализацию и модернизацию дорожной карты с пересмотром и обновлением, внесением корректив.

Определив методическую основу совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики в субъектах РФ, ниже рассмотрена задача выделения структур-аттракторов и иных структур в экономической среде региона, нацеленных на формирование и реализацию промышленной политики.

В общем виде рассмотрено три группы заинтересованных участников механизма формирования и реализации промышленной политики в субъектах РФ:

- органы государственной власти;
- промышленные предприятия;
- население.

#### 1. Органы государственной власти.

В эту группу входят структуры:

- региональные органы государственной власти;

- федеральные органы государственной власти, уполномоченные осуществлять свою деятельность в данном регионе;
- органы местного самоуправления.

В структуру региональных органов государственной власти входят исполнительные и представительные органы власти. Представительные органы власти имеют двойственную функцию – с одной стороны, они представляют, как выборные органы (депутатский корпус) интересы населения и в какой-то части интересы промышленности (в зависимости от специфики избирательных округов), с другой стороны, совместно с исполнительными органами власти осуществляют законотворческую деятельность на территории региона.

В структуре представительных органов власти Пермского края вопросами промышленной политики уполномочен заниматься Комитет по экономическому развитию и налогам Законодательного Собрания края. Поскольку депутаты – члены Комитета имеют право законодательной инициативы, данный Комитет можно считать структурой-аттрактором организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

В структуре исполнительных органов власти Пермского края вопросами промышленной политики уполномочено заниматься Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.

Согласно постановлению Правительства Пермского края от 26.04.2013 №350-п «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края) (в ред. от 05.12.2014 №1413-п)», целями деятельности Министерства являются:

- выработка единой промышленной и инновационной политики на территории Пермского края, совершенствование механизмов и форм ее реализации;
- разработка и осуществление мер по сохранению и развитию

промышленного потенциала Пермского края;

- создание условий и содействие организации и развитию высокоэффективных конкурентоспособных промышленных производств, развитие и внедрение в производство инновационной продукции, формирование инновационной инфраструктуры на основе результатов прикладных научных исследований.

В составе Министерства Управлению промышленности определены следующие цели и задачи:

- выработка единой промышленной и инновационной политики на территории Пермского края, совершенствование механизмов и форм ее реализации;

- разработка и осуществление мер по сохранению и развитию промышленного потенциала Пермского края;

- создание условий и содействие организации и развитию высокоэффективных конкурентоспособных промышленных производств, развитие внутренней инвестиционной деятельности Пермского края, развитие и внедрение в производство инновационной продукции, формирование инновационной инфраструктуры на основе результатов прикладных научных исследований.

Министерство имеет следующие подведомственные структуры:

- КГБУ «Пермский центр развития дизайна»;
- ОАО «Корпорация развития Пермского края»;
- НО «Пермский фонд развития предпринимательства»;
- ОАО «Пермский центр развития предпринимательства»;
- ОАО «Пермский гарантийный фонд»
- Фонд «Региональный центр инжиниринга».

Приказом Министерства от 24.03.2014 №СЭД-03-01-08-88 при Министерстве создан Общественный совет. Согласно приказу, в число основных задач Общественного совета включены:

- содействие организации взаимодействия Министерства с представителями общественных организаций, профессиональных сообществ, средств массовой информации и иными экспертами;

- активизация участия граждан и общественных организаций в обсуждении основных направлений социально-экономического развития отраслей, входящих в сферу деятельности Министерства, внесение предложений и рекомендаций по их осуществлению.

В целях вовлечения руководителей промышленных предприятий, представителей общественных объединений, союзов и ассоциаций промышленников в процесс разработки единой региональной промышленной политики, принятия согласованных решений по повышению эффективности развития промышленного сектора экономики Пермского края, осуществления мер государственной поддержки развития промышленности Пермского края, расширения взаимодействия губернатора Пермского края и организаций различных форм собственности указом губернатора Пермского края от 16.06.2014 №104 создан Совет директоров промышленных предприятий при губернаторе Пермского края. Распоряжением губернатора Пермского края от 25.06.2014 №113-р Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края поручено осуществить организационное, методическое и материально-техническое обеспечение работы Совета директоров промышленных предприятий при губернаторе Пермского края.

На основании Положения о Министерстве и других НПА его также следует считать структурой-аттрактором организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, инициирующей создание организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики.

## 2. Промышленные предприятия.

В качестве структур-аттракторов организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики наряду с крупными промышленными предприятиями следует выделить структуры,

объединяющие промышленные предприятия и отстаивающие их интересы, это:

- Региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество»;
- НК «Союз металлургических предприятий Пермского края»;
- Ассоциация НП «Лесопромышленники Прикамья»;
- Пермская торгово-промышленная палата;
- НП «Пермская гильдия добросовестных предприятий».

Если промышленников рассматривать в качестве предпринимателей, то их интересы аккумулируются в целом ряде предпринимательских структур.

Современный уровень развития предпринимательских структур может рассматриваться на общемировом, страновом (федеральном в случае РФ), региональном (субъекты РФ) и муниципальном.

В целях данного исследования следует рассматривать международные структуры, объединяющие предпринимателей по производственной деятельности (корпорации, синдикаты, холдинги, концерны, картели и т.п.), по отраслевому признаку, по общей проблематике предпринимательской деятельности.

В Российской Федерации в последние годы сложилась достаточно устойчивая структура объединений предпринимателей (предпринимательских структур).

В федеральную структуру входят следующие объединения.

1) Межотраслевые объединения предпринимателей, которые образованы представителями различных сфер частного бизнеса.

2) Объединения функционально-отраслевого (профессионального) типа, которые представляют интересы предприятий и предпринимателей в определенных областях производства или предпринимательства.

3) Региональные и межрегиональные объединения предпринимателей, которые ставят перед собой задачи по самоорганизации предпринимателей в рамках субъекта Федерации или групп субъектов РФ.

4) Политические партии и движения, заявляющие в качестве своей главной программной цели отстаивание общих интересов бизнеса.

5) Ассоциации объединений предпринимателей, которые создаются, исходя из принадлежности их участников к определенной социально-демографической группе, например, объединяющие предпринимателей из числа женщин, молодежи, ветеранов, спортсменов.

6) Торгово-промышленные палаты, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законом «О Торгово-промышленных палатах в Российской Федерации». По закону, ТПП имеют право проводить работу по сертификации товаров и услуг, оказывать юридическую помощь частным предприятиям.

На уровне субъектов РФ повторяется федеральная структура, а региональные структуры в ряде случаев являются подразделениями федеральных структур.

Так в Пермском крае можно видеть следующую структуру объединений предпринимателей, куда входят и промышленные предприятия.

1) Общественные объединения (всего – 16 общественных объединений).

2) Профессиональные объединения (всего – 18 профессиональных объединений).

С принятием Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» часть профессиональных предпринимательских объединений (аудиторских, строительных и пр.) переходит на более высокий уровень организации, внедряя элементы саморегулирования деятельности (пример комбинированного подхода государственной и самоорганизации предпринимателей в саморегулируемые предпринимательские структуры).

По данным Минэкономразвития РФ на начало 2015 года в России осуществляют свою деятельность 1191 саморегулируемая организация. Минэкономразвития РФ разработало концепцию совершенствования

механизма саморегулирования. Документ предусматривает установление единого подхода к деятельности СРО и ограничение отраслевых особенностей их работы. Разработчики предлагают установить солидарную ответственность членов СРО и расширить перечень оснований для обращения к взысканию средств компенсационных фондов. Также Минэкономразвития РФ настаивает на включении в закон о СРО отдельной главы, посвященной деятельности национальных объединений. Отмечается необходимость повышения универсальности требований к СРО из-за большого количества отраслевых законов с завышенным числом особенностей регулирования через СРО.

### 3. Население.

Интересы населения в сфере формирования и реализации промышленной политики в части повышения качества его жизни в соответствии с действующим законодательством отстаивают избранные им депутаты федерального, регионального и местного уровней.

Профессиональные интересы населения как работников отстаивают различные структуры профессиональных союзов. В Пермском крае в сфере промышленности функционируют следующие профессиональные союзы, являющиеся подразделениями федеральных профсоюзных структур:

- трудящихся авиационной промышленности;
- горно-металлургического профсоюза;
- работников лесных отраслей;
- работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства;
- работников оборонной промышленности;
- работников строительства и промышленности строительных материалов;
- работников химических отраслей промышленности;
- «Всероссийский Электропрофсоюз» Пермского края.

Ряд предприятий промышленности имеет профсоюзные организации, не состоящие в территориальных объединениях.

В Пермском крае работают Координационные советы организаций профсоюзов муниципальных образований Пермского края (всего 47 Советов).

В Пермском крае принят закон «О социальном партнерстве в Пермском крае» от 11.10.2004 №1622-329 (ред. от 02.09.2014). Предметом регулирования данного Закона являются отношения в сфере социального партнерства на территории Пермского края, направленные на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, возникающих между участниками социального партнерства. Законом определено краевое трехстороннее соглашение - правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на уровне края, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей с участием исполнительных органов государственной власти Пермского края. В соответствии с Законом действует Трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых соглашений.

В 2013 году утверждено трехстороннее соглашение «О взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2014-2016 гг.», подписанное председателем Правительства Пермского края, председателем Объединения организаций профсоюзов Пермского края «Пермский крайсовпроф» и президентом Регионального объединения работодателей Пермского края «Сотрудничество». Основные показатели уровня жизни населения и развития системы социального партнерства Пермского края на 2014-2016 гг. приведены в Приложении 8. Очевидно, что «Основные показатели уровня жизни населения и развития системы социального партнерства Пермского края» можно рассматривать как предполагаемый результат формирования и

реализации промышленной политики (в части, касающейся сферы промышленности).

Выше в исследовании рассматривались основные нормативно-правовые акты, которые определяют структуру и закрепляют отношения в организационно-экономическом механизме формирования и реализации промышленной политики.

Порядок разработки комплекта нормативно-правовых актов и договоров, определяющих структуру и закрепляющих отношения в организационно-экономическом механизме формирования и реализации промышленной политики должен быть взаимоувязан с последовательностью разработки комплекса документов развития территориального образования и взаимосвязь между ними (рисунок 13).



Рисунок 13 – Комплекс документов развития территориального образования

На первом шаге разрабатывается стратегия социально-экономического развития, которая согласуется со Схемой территориального планирования

(генплан) и Правилами застройки и землепользования. На втором шаге с учетом документов предыдущего шага разрабатываются Прогноз социально-экономического России (СЭР), Комплексные и отраслевые целевые программы, которые согласуются с Планом реализации схемы территориального планирования. На третьем шаге на основе описанных выше документов разрабатывается среднесрочный финансовый план, бюджет муниципального образования (МО), бюджет субъекта РФ.

В субъектах Российской Федерации, как правило, есть все возможности внедрения предложенной в исследовании модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики. Однако, пример Пермского края показывает, что данные возможности имеют в большей мере характер «хаотический», требующий упорядочивания. Имеются структуры-аттракторы, которые уже сейчас задают направления и темпы упорядочивания.

В завершении исследования на основе проведенного анализа развития промышленных предприятий Пермского края, с учетом предложенных рекомендаций по формированию и реализации промышленной политики составлен прогноз развития промышленности в Пермском крае (таблица 23). Таблица 23 – Прогноз показателей развития промышленных предприятий в Пермском крае на 2015-2017 гг.

| Показатель                                  | Факт    |         |         | Прогноз |         |         |
|---------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                             | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| ВРП (в % в предыдущему году)                | 108,3   | 100,6   | 100,8   | 100,3   | 102,5   | 102,9   |
| Индекс промышленного производства           | 116,4   | 102,3   | 102,1   | 101,9   | 103,4   | 104     |
| <b>АО "Пермский завод "Машиностроитель"</b> |         |         |         |         |         |         |
| Объем товарной продукции, млн.руб.          | 3778,7  | 4080,5  | 4653,7  | 3854,2  | 4284,6  | 4979,5  |
| Рентабельность продукции, %                 | 4,9     | 5,6     | 6,4     | 5,1     | 6,7     | 6,9     |
| Чистые активы, млн. руб.                    | 2426,1  | 2750,4  | 2680,4  | 2547,4  | 2915,4  | 2868,0  |
| <b>ПАО "НПО "Искра"</b>                     |         |         |         |         |         |         |
| Объем товарной продукции, млн.руб.          | 4892,1  | 5278,3  | 6147,8  | 6209,3  | 6395,5  | 6715,3  |
| Рентабельность продукции, %                 | 5,2     | 4,4     | 4,8     | 4,9     | 5,4     | 5,7     |
| Чистые активы, млн. руб.                    | 964,4   | 1452,8  | 1965,0  | 1984,7  | 2004,5  | 2044,6  |
| <b>ПАО "МОТОВИЛИХИНСКИЕ ЗАВОДЫ"</b>         |         |         |         |         |         |         |
| Объем товарной продукции, млн.руб.          | 5706,1  | 7951,9  | 2057,4  | 5763,1  | 8110,9  | 2263,1  |

| Показатель                           | Факт    |         |         | Прогноз |         |         |
|--------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                      | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| Рентабельность продукции, %          | 15,4    | 16,8    | -53,8   | 15,7    | 17,3    | 17,5    |
| Чистые активы, млн. руб.             | 3739,6  | 3849,4  | 1881,1  | 3851,8  | 3964,9  | 1975,1  |
| <b>ПАО "КОРПОРАЦИЯ ВСМПО-АВИСМА"</b> |         |         |         |         |         |         |
| Объем товарной продукции, млн.руб.   | 30386,4 | 40774,7 | 46131,3 | 47515,3 | 49891,0 | 54880,1 |
| Рентабельность продукции, %          | 18,8    | 25,3    | 25,4    | 26,1    | 27,7    | 31,0    |
| Чистые активы, млн. руб.             | 31200,5 | 38223,5 | 42439,8 | 43713,0 | 46335,7 | 51896,0 |

Согласно представленным прогнозам, можно сделать вывод, что благодаря предложенному подходу к формированию и реализации промышленной политики обеспечивается темп роста ВРП и индекса промышленного производства, рост основных экономических показателей деятельности промышленных предприятий, несмотря на кризисные явления в экономике России и региона в 2014-2015 гг.

По итогу совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики сделаны следующие основные **выводы**.

Концепция представляет собой систему взглядов на промышленную политику, которая определяет стратегию действий по совершенствованию организационно-экономического механизма по формированию и реализации промышленной политики. Основные элементы концепции включают в себя: цель и задачи промышленной политики, принципы, функции, механизмы и инструменты, институты, оценка эффективности промышленной политики.

Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики представляет собой образ процесса разработки и реализации промышленной политики в регионе, в котором с учетом особенностей регламентированы концептуальные основы, перечень действий по формированию и реализации промышленной политики, перечень участников представленных процессов.

Представленная модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики при сравнении с существующим набором связей и отношений обладает следующими отличиями: включает в себя расширенный перечень принципов и функций; модель предполагает детальную проработку нормативно-правовых актов по закреплению механизмов использования инструментов государственной

поддержки в рамках промышленной политики; объединение вузовской, академической и отраслевой науки для разработки и реализации программ развития региона и отраслей; унификация терминологического аппарата промышленной политики на федеральном и региональных уровнях.

Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики позволяет определить основные составляющие элементы механизма, сформировать взаимосвязи между элементами, сбалансировать инструменты промышленной политики на макро-, мезо-, и микроуровне для развития научно-технического и промышленного потенциала региона, в процессе разработки и реализации промышленной политики учитывать интересы всех хозяйствующих субъектов и достигать сбалансированности между социальными и экономическими эффектами.

Сравнение методов принятия управленческих решений позволило автору сделать выбор в пользу метода «дорожных карт» для внедрения модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики в субъектах РФ.

Сущность метода «дорожных карт» заключается в наглядном представлении пошагового сценария развития определенного объекта. Данный метод дает возможность представления информации о возможных альтернативах развития объекта и упрощения принятия управленческих решений, ревизии имеющегося потенциала развития изучаемого объекта, обнаружение узких мест, угроз и возможностей роста, потребности в ресурсном обеспечении. В исследовании рассмотрены различные подходы к созданию дорожной карты, выделены ключевые этапы ее создания.

Представленные работе концепция совершенствования и модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, предложение по использованию дорожных карт как основного метода реализации предложенных мероприятий – все это направлено на развитие научно-технического и промышленного потенциала региона, преодоление основных проблем развития промышленных предприятий, что ведет к развитию экономики региона и страны в целом.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках исследования под промышленной политикой понимается система отношений между федеральными, региональными, муниципальными органами власти и производственными предприятиями по вопросам формирования конкурентоспособного промышленного комплекса. Модель промышленной политики включает следующие основные компоненты: содержание, предмет, объект, субъект, цель и задачи.

При формировании промышленной политики необходимо использовать комплексный и системный подходы, которые предполагают согласование компонентов промышленной политики с другими видами государственных политик: общесистемной, конкурентной, макроэкономической, бюджетно-налоговой, социальной, внешнеэкономической, региональной и другими видами.

Под организационно-экономическим механизмом формирования и реализации промышленной политики понимается документально регламентированная совокупность элементов, поддерживающих деятельность целеориентированных структур в промышленном комплексе для наиболее полного использования промышленного потенциала и его воспроизводства, в целях социального, экономического, экологического, институционального и технологического развития.

Данное определение способствует более глубокому представлению сущности процесса разработки и реализации промышленной политики, интегрирует современные теоретические взгляды и методологию формирования промышленной политики с перспективами государственного регулирования и бизнес-инициатив.

Перечисленные методологические подходы к формированию промышленной политики позволяют в рамках организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики адекватно целям определять набор и содержание элементов и структур (властных и корпоративных).

Предложенное авторское определение термина и представленная система элементов является методологической основой для рассмотрения организационных и экономических инструментов формирования и реализации промышленной политики.

Инструменты управления являются неотъемлемой частью организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики. В работе проведена классификация инструментов на организационные и экономические. К организационным инструментам относятся: государственное управление, представительство интересов, информационно-аналитическая поддержка, формирование экономических связей, административные инструменты. К экономическим инструментам относятся налоговые инструменты, бюджетные инструменты, денежно-кредитные инструменты, имущественная поддержка.

Реализация промышленной политики предполагает участие государства в экономике. В зависимости от того, какой концепции (консенсуса) придерживается государство при формировании промышленной политики, степень участия государства может быть различной. При формировании механизма промышленной политики и выборе инструментов необходимо учитывать концепцию и направление государственной политики, экономическую ситуацию в стране и регионе, состояние промышленных предприятий и другие факторы.

На основе рассмотренных теоретико-методологических основ формирования и реализации промышленной политики, на основе рыночных принципов и принципов устойчивого развития, можно определить перспективы государственного регулирования и бизнес-инициатив в сфере промышленной политики РФ.

На федеральном и региональных уровнях приняты законы о промышленной политике, в которых закреплены основные понятия, цели и задачи, приоритетные направления промышленной политики, механизмы ее реализации, способы и методы поддержки промышленных предприятий в

рамках промышленной политики. Анализ региональных нормативно-правовых актов показал разночтения в толковании основных понятий и терминов, механизмов и инструментов реализации. Анализ динамики промышленного производства и экономических показателей свидетельствует о стагнации экономического развития и промышленного производства, технологической отсталости предприятий, что подчеркивает необходимость в поддержке предприятий и в реализации сбалансированной промышленной политики.

Анализ развития промышленных предприятий в Пермском крае показал, что в 2009-2011 гг. наблюдается активный экономический рост, а в 2012-2013 гг. происходит стагнация промышленного производства, а в некоторых отраслях и снижение объемов промышленного производства. Пермский край обладает богатыми природными ресурсами, кадровым и научным потенциалом, инфраструктурой для развития промышленного производства. В Пермском крае промышленная политика реализуется с 1998г. Несмотря на это наблюдается стагнация промышленного производства и экономических показателей, технологическая отсталость и высокий износ основных производственных фондов, что говорит о необходимости совершенствования организационно-экономического механизма разработки и реализации промышленной политики.

В настоящее время для реализации промышленной политики предусмотрено четыре механизма: федеральные и региональные институты, частно-государственное партнерство, создание кластеров, проектный механизм. В Пермском крае создано три индустриальных парка: Осенцы, Красный, Звездный и три технопарка: Промсвязь, Сосновый бор, Морион, сформировано четыре кластера: Новый звездный, Волоконно-оптический кластер, Новая химия, Биотехнологии.

В Концепции промышленной политики Пермского края выделено 6 категорий инструментов поддержки, однако, представленный перечень инструментов является неполным. Также отсутствует механизм выбора

инструментов поддержки для реализации проектов промышленных предприятий. Для решения данной проблемы предложена методика оценки потребности предприятий в поддержке в рамках промышленной политики.

Предложенная методика основана на двух критериях: финансово-экономические показатели деятельности предприятия, темпы роста финансово-экономических показателей предприятия. В рамках методики анализ проводится за последние четыре периода на основе данных финансовой отчетности. По итогу оценки выделяется четыре категории предприятий, для каждой категории выделены приоритетные инструменты государственной поддержки. Предложенная методика была апробирована на примере 43 промышленных предприятий Пермского края. По итогу оценки в первой категории относится 6 предприятий, ко второй – 12 предприятий, к третьей – 12 предприятий, к четвертой – 13 предприятий.

Достоинствами предложенной методики является: совмещение двух критериев оценки: финансово-экономические показатели и темп роста финансово-экономических показателей; доступность информации: оценка проводится на основе данных финансовой отчетности, не требуется сбор дополнительных данных; по итогу оценки выделено четыре категории предприятий и для каждой категории определены приоритетные инструменты государственной поддержки.

Подбор инструментов поддержки согласно представленной методике позволит на этапе анализа прогнозировать способы, методы и объемы поддержки в рамках промышленной политики. Построенная на основе данной методики промышленная политика позволит поддерживать развитие отстающих предприятий (предприятия первой и второй категории) и стимулировать развитие конкурентоспособных предприятий (предприятий третьей и четвертой категории).

На основе проведенного анализа разработаны направления совершенствования организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики с целью эффективной

поддержки отсталых отраслей и стимулирования конкурентоспособных предприятий.

Концепция представляет собой систему взглядов на промышленную политику, которая определяет стратегию действий по совершенствованию организационно-экономического механизма по формированию и реализации промышленной политики. Основные элементы концепции включают в себя: цель и задачи промышленной политики, принципы, функции, механизмы и инструменты, институты, оценку эффективности промышленной политики.

Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики представляет собой образ процесса разработки и реализации промышленной политики в регионе, в котором с учетом особенностей регламентированы концептуальные основы, перечень действий по формированию и реализации промышленной политики, перечень участников представленных процессов.

Представленная модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики при сравнении с существующим набором связей и отношений обладает следующими отличиями: включает в себя расширенный перечень принципов и функций; модель предполагает детальную проработку нормативно-правовых актов по закреплению механизмов использования инструментов государственной поддержки в рамках промышленной политики; объединение вузовской, академической и отраслевой науки для разработки и реализации программ развития региона и отраслей; унификация терминологического аппарата промышленной политики на федеральном и региональных уровнях.

Сравнение методов принятия управленческих решений позволило автору сделать выбор в пользу метода «дорожных карт» для внедрения модели организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики в субъектах РФ.

Сущность метода «дорожных карт» заключается в наглядном представлении пошагового сценария развития определенного объекта.

Данный метод дает возможность представления информации о возможных альтернативах развития объекта и упрощения принятия управленческих решений, ревизии имеющегося потенциала развития изучаемого объекта, обнаружение узких мест, угроз и возможностей роста, потребности в ресурсном обеспечении. В исследовании рассмотрены различные подходы к созданию дорожной карты, выделены ключевые этапы ее создания.

Модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики позволяет определить основные составляющие элементы механизма, сформировать взаимосвязи между элементами, сбалансировать инструменты промышленной политики на макро-, мезо-, и микроуровне для развития научно-технического и промышленного потенциала региона, в процессе разработки и реализации промышленной политики учитывать интересы всех хозяйствующих субъектов и достигать сбалансированности между социальными и экономическими эффектами.

Представленные в работе концепция совершенствования и модель организационно-экономического механизма формирования и реализации промышленной политики, предложение по использованию дорожных карт как основного метода реализации предложенных мероприятий – все это направлено на развитие научно-технического и промышленного потенциала региона, преодоление основных проблем развития промышленных предприятий, что ведет к развитию экономики региона и страны в целом.

Внедрение результатов исследования в практику разработки и реализации промышленной политики позволит обеспечить устойчивый рост экономики за счет развития промышленных предприятий региона.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. N 31. ст. 3823.
2. Концепция промышленной политики Пермского края до 2020 года (проект) // <http://permtpp.ru/upload/iblock/f05/kontseptsiya-promyshlennoy-politkii.pdf> (дата обращения 28.06.2015 г.)
3. Концепция промышленной политики Пермской области на 2005-2008 годы: Постановление ЗС Пермской области от 17.02.2005 N 2074 // Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области. N 4. 29 апреля 2005 года
4. О государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.06.2013 № 997-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 01.07.2013. №26. ст.3360.
5. О государственной промышленной политике в Кабардино-Балкарской Республике: Закон Кабардино-балкарской Республики от 04.06.2000 № 23-РЗ (ред. от 22.10.2010) // Кабардино-Балкарская правда. N 109. 07.06.2000.
6. О государственной промышленной политике Удмуртской Республики: Закон УР от 27.12.2005 № 73-РЗ (ред. от 12.04.2010) // Известия Удмуртской Республики. N 6. 18.01.2006.
7. О промышленной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике: Закон Карачаево-Черкесской Республики от 15.05.2002 N 22-РЗ (ред. от 05.07.2011) // День Республики. N 57-58(16100). 23.05.2002.
8. О промышленной деятельности и промышленной политике в Республике Ингушетия [электронный ресурс]: Закон Республики Ингушетия от 27.02.2010 N 8-РЗ (ред. от 19.03.2012). Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О промышленной деятельности и промышленной политике в Чеченской Республике: Закон Чеченской Республики от 04.12.2006 N 42-РЗ (ред. от 14.02.2011) // Вести Республики. N 104 (466). 09.12.2006.

10. О промышленной деятельности и промышленной политике Ивановской области: Закон Ивановской области от 17.05.2007 N 69-ОЗ (ред. от 08.11.2012) // Собрание законодательства Ивановской области. 01.06.2007. N 20(340).

11. О промышленной политике в Амурской области: Закон Амурской области от 06.09.2010 № 373-ОЗ // Амурская правда. N 167. 11.09.2010.

12. О промышленной политике в Кировской области: Закон Кировской области от 31.12.2002 N 125-ЗО (ред. от 20.02.2009) // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. N 1(46). 14.02.2003.

13. О промышленной политике в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 01.11.2001 N 411-КЗ (ред. от 26.12.2008) // Кубанские новости. N 209. 17.11.2001.

14. О промышленной политике в Курской области: Закон Курской области от 30.12.2004 N 93-ЗКО (ред. от 20.11.2009) // Курские ведомости. N 3. март. 2005.

15. О промышленной политике в Липецкой области: Закон Липецкой области от 14.06.2001 N 144-ОЗ (ред. от 14.07.2011) // Липецкая газета. N 117. 20.06.2001.

16. О промышленной политике в Нижегородской области: Закон Нижегородской области от 21.12.2011 N 190-З // Правовая среда. N 145(1410). 29.12.2011.

17. О промышленной политике в Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 09.03.2007 N 1029/230-IV-ОЗ (ред. от 31.08.2011) // Южный Урал. N 55. Спецвыпуск N 34 с документами Законодательного Собрания Оренбургской области. 17.03.2007.

18. О промышленной политике в Орловской области: Закон Орловской области от 06.08.1998 N 75-ОЗ (ред. от 11.10.2010) // Орловская правда. N 153. 16.10.2010.

19. О промышленной политике в Пермском крае: Закон Пермского края от 03.03.2015 N 440-ПК // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О промышленной политике в Республике Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 06.12.1999 N 38-з (ред. от 12.12.2006) // Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан. 2000. N 3(105). ст. 215.

21. О промышленной политике в Российской Федерации [электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 216-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. О промышленной политике в Томской области: Закон Томской области от 05.04.2005 N 55-ОЗ // Томские новости. N 15. 14.04.2005.

23. О промышленной политике в Тульской области: Закон Тульской области от 05.04.2004 N 437-ЗТО (ред. от 14.02.2009) // Тульские известия N 85 – 86. 14.04.2004.

24. О промышленной политике в Ульяновской области: Закон Ульяновской области от 09.11.2004 N 073-ЗО (ред. от 03.10.2012) // Деловой Вестник. N 127(2867). 12.11.2004.

25. О промышленной политике в Челябинской области: Закон Челябинской области от 27.11.2003 N 197-ЗО (ред. от 27.09.2012) // Ведомости Законодательного собрания Челябинской области. N 10. ноябрь. 2003.

26. О промышленной политике Калининградской области: Закон Калининградской области от 02.07.2012 N 134

27. О промышленной политике Калужской области: Закон Калужской области от 03.11.1999 N 33-ОЗ (ред. от 16.11.2011) // Калининградская

правда. Официальный вестник Правительства Калининградской области. N 118. 10.07.2012.

28. О промышленной политике на территории Ставропольского края: Закон Ставропольского края от 05.03.2005 N 15-кз (ред. от 24.12.2010, с изм. от 27.12.2011) // Ставропольская правда. N 50. 12.03.2005.

29. О промышленной политике Пермской области: Закон Пермской области от 11.06.1998 N 103-3 // Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области. N 3-4. август. 1998.

30. О промышленной политике: Закон Алтайского края от 12.05.1998 № 27-ЗС (ред. от 10.11.2009) // Сборник законодательства Алтайского края. N 163. ч. 1. ноябрь. 2009. с. 51.

31. О промышленной политике: Закон Пензенской обл. от 11.01.1999 N 125-ЗПО (ред. от 17.12.2009) // Ведомости ЗС Пензенской области. N 6. 10.02.1999. с. 74.

32. О промышленной политике: Закон Республики Адыгея от 13.02.2008 N 150 (ред. от 02.04.2012) // Ведомости ГС - Хасэ Республики Адыгея. N 14. 21.03.2012.

33. О региональной промышленной политике в Забайкальском крае: Закон Забайкальского края от 26.02.2009 N 144-33К // Забайкальский рабочий. N 38. 02.03.2009.

34. Об основах промышленной политике Архангельской области: Закон Архангельской области от 25.05.1999 №123-22-ОЗ (ред. от 15.04.2009) // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов второго созыва. N 22. 1999.

35. Об основах промышленной политики в Самарской области: Закон Самарской области от 11.02.2004 N 10-ГД (ред. от 07.10.2010) // Волжская коммуна. N 26. 12.02.2004.

36. Об основах промышленной политики Курганской области: Закон Курганской области от 28.06.1999 N 220 (ред. от 25.12.2009) // Новый мир. N 120. 01.07.1999.

37. Об основах промышленной политики Новгородской области: Областной закон Новгородской области от 30.03.2010 N 712-ОЗ // Новгородские ведомости. N 10. 05.04.2010.

38. Об основах промышленной политики Рязанской области: Закон Рязанской области от 10.08.2006 N 90-ОЗ (ред. от 05.08.2011) // Рязанские ведомости. N 207-208. 22.08.2006.

39. Об основах промышленной политики Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 08.06.2009 N 221-47 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. N 15. 22.06.2009.

40. Абдулаев, К.Н. Теория и методология формирования и реализации промышленной политики (на примере Республики Казахстан). Автореферат дисс. д.э.н. Санкт-Петербург, 2010.

41. Авдашева, С., Шаститко, А. Промышленная и конкурентная политика: проблемы взаимодействия и уроки для России // Вопросы экономики. – 2003. – № 9. – С. 18–32.

42. Акиндинова, Н.В., Ясин, Е.Г. Новый этап развития экономики в постсоветской России // Вопросы экономики. 2015. № 5. С. 5-27.

43. Алешин, Б.С. Инновационный путь российской экономики: взаимодействие бизнеса и государства // [www.prompolitika.rsprr.ru/intl.ru/cmd//publication/200403011622-5338.htm](http://www.prompolitika.rsprr.ru/intl.ru/cmd//publication/200403011622-5338.htm)

44. Андропова, И.В., Бачинина, Ю.П. Государственно-частное партнерство в приоритетных проектах социально-экономического развития Тюменской области // В сборнике: ИННОВАЦИИ В УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫМ И ОТРАСЛЕВЫМ РАЗВИТИЕМ Сборник научных трудов. Тюмень, 2010. С. 15-21.

45. Андропова, И.В., Бачинина, Ю.П. Кластерный подход в обеспечении конкурентоспособности региона [Текст] / Ю. П. Бачинина, И. В. Андропова. – Тюмень : ТюмГНГУ, 2010. – 120 с.

46. Анимица, Е.Г., Ивлева, И.В. Структурная модернизация промышленности крупнейших городов Урала: новый виток в спирали развития // Региональная экономика: теория и практика. 2013, №23, С. 2-9.
47. Анимица, Е.Г., Новикова, Н.В., Сухих, В.А. Трансформация экономики региона индустриального типа: (на примере Пермского края) // Научно-технические ведомости Санкт-петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2008, №64. С. 59-65.
48. Астаханова, В.И. Исследование методов управления / В.И. Астахова // Вопросы региональной экономики. – 2010. – № 4. – С. 31-39
49. Атанов, Н.И. Научные и прикладные подходы к новой промышленной политики республики Бурятия // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2012. № 1(5). С. 190-197.
50. Баканов, Д.С. Исследование инструментов в механизме управления предприятием газовой промышленности [Текст] / Д.С. Баканов // Вестник Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина. Серия: Гуманитарные науки. 2012. Т.107. №3. С. 71-73.
51. Баканов, Д.С., Махметова, А.Е. О содержании организационно-экономического механизма управления предприятиями газовой промышленности / Д.С. Баканов, А.Е. Махметова // Вестник ТГУ. – 2011. – выпуск 12 (104) – С. 92-95
52. Баландин, С.А. Современные мировые тенденции разработки и реализации промышленной политики//Экономика и предпринимательство. 2014. №4-2 (45-2). С. 159-163.
53. Барбаков, О.М. Объект регионального управления в концепции информационной регионологии // В сборнике: ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ПРОСТРАНСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТРАН СНГ Материалы ежегодной Международной научно-практической конференции. ответственный редактор: О.М. Барбаков. 2014. С. 28-35.

54. Барбаков, О.М., Гаврин, А.С. Целевая функция в системе управления // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 24 (353). С. 39-43.
55. Бартова, Е.В. Производственный потенциал в деятельности промышленного предприятия: монография / Е.В. Бартова – Пермь: АНО ВПО «Пермский институт экономики и финансов», 2011. – 172 с.
56. Башкирцев, А. С. Инструменты региональной промышленной политики // Известия высших учебных заведений. Серия: экономика, финансы и управление производством. – 2013. № 2(16). – С. 34–41.
57. Башкирцев, А. С. Региональная нормативно-правовая база развития промышленного комплекса : структура и содержание // Проблемы современной экономики. – 2013. № 3(47). – С. 290–296.
58. Башкирцев, А.С. К вопросу об обосновании приоритетов развития при формировании региональной промышленной политики // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2013. № 4(24). С. 159-172.
59. Бергер, Е.Г. Оценка эффективности региональной промышленной политики развития машиностроительного комплекса Чувашской Республики // Инициативы XXI века. 2012. № 4. С. 39-42.
60. Бияков, О.А. Теория экономического пространства. Методологический и региональный аспекты. Томск: Изд-во Томского университета, 2004.
61. Божко, Л.Л. Формирование и развитие индустриально-инновационной инфраструктуры в приграничье // Вопросы управления. 2012, выпуск 20. С. 52-56.
62. Боровская, М.А. Программно-целевой подход к реализации промышленной политики в многоуровневой экономике: инструментальный аспект / М.А.Боровская, И.К.Шевченко, Е.И.Лабуцкая // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. - 2011. - № 30. С.2-6.

63. Бражникова, Л.Н. Концепция формирования организационно-экономического механизма управления предприятиями ЖКХ / Л.Н. Бражникова // Экономика промышленности. – 2008. - № 3. – С. 104-108

64. Браун, М.Г. Сбалансированная система показателей: на маршруте внедрения. М.: Альпина Бизнес Букс, 2005.

65. Буренина, И.В., Батталова, А.А., Гамилова, Д.А., Тулебаева, Л.Ш. Проблемы адаптации концепции устойчивого развития для предприятий промышленности на примере ТЭК // Экономика и предпринимательство. 2014. № 6 (47). С. 464-467.

66. Буренина, И.В., Гамилова, Д.А., Алексеева, С.В. Государственное стимулирование повышения энергоэффективности промышленных компаний // Евразийский юридический журнал. 2014. № 11 (78). С. 225-226.

67. Бурков, В.Н., Кондратьев, В.В. Механизмы функционирования организационных систем. М.: Наука, 1981 - 384 с.

68. Быстров, В. Стратегическое управление. Как оценить эффективность? / В. Быстров // Экономика и жизнь. - 2009. - № 28. - С. 31.

69. Валитов, Ш.М. Управление конкурентными преимуществами при проведении промышленной политики: [монография] / Ш.М. Валитов, А.Р. Сафиуллин; Федер. агентство по образованию, Казанский гос. Финансово-экон. Ин-т. – Москва: Экономика, 2010. – 138 с.

70. Вершигора, Е. Менеджмент / Учеб. пособия для учащихся сред. спец. учеб. заведений экон. профиля (2 изд., перераб. и доп.) // Е.Е. Вершигора. Москва, 2003. – 256 с.

71. Винслав, Ю. Национальная промышленная политика: еще раз об абсолютной модернизационной необходимости и ключевых параметрах развертывания // Рос. экон. журнал. - 2012. - № 4. - С.3-26.

72. Винслав, Ю. Принципы и модели формирования промышленной политики России / Ю. Винслав, В. Бобырев // РИСК: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2012. № 1. С. 236–242.

73. Винслав, Ю. Стратегическое макропланирование и национальная промышленная политика: содержательны ли официальные законопроекты? // Рос. экон. журнал. - 2014. - № 3. - С.3-22.

74. Винслав, Ю. Федеральная промышленная политика: к определению приоритетов в контексте итогов и тенденций новейшей индустриальной эволюции страны // Рос. экон. журнал. - 2008. - № 1-2. - С.12-26.

75. Волынская, Н.А., Карнаухов, М.Н., Рыбак, А.Б. Выявление резервов повышения разработки нефтяного месторождения (модельный аспект) // В сборнике: Инновационные технологии управления развитием ТЭК: региональный и отраслевой аспект Сборник научных трудов. Тюмень, 2006. С. 77-86.

76. Воробьева О.А., Головина О. Д. Реализация федеральной программы подготовки управленческих кадров в условиях компетентностного подхода. / Вестник Удмуртского университета. Сер. Экономика и право. — 2011.-Вып.3

77. Газеев, М.Х., Волынская, Н.А., Хасанов, М.И. Государственное регулирование вопросов рационального использования попутного нефтяного газа // Георесурсы. 2008. № 3. С. 35-36.

78. Газеев, Н.Х., Газеев, М.Х. Принципиальные подходы к формированию экоэффективной стратегии развития территории // В сборнике: Инновационные технологии управления развитием ТЭК: региональный и отраслевой аспект Сборник научных трудов. Тюмень, 2006. С. 3-9.

79. Газимагомедов, Р.К. Современная региональная промышленная политика: кластерный подход. Автореферат дисс. д.э.н. Москва, 2005.

80. Глебова, О.В., Далекин, П.И. Особенности и проблемы разработки программ инновационного развития интегрированными структурами // В сборнике: ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции.

НАУЧНЫЙ ЦЕНТР "АЭТЕРНА"; Ответственный редактор Сукиасян А.А..  
Уфа, 2014. С. 63-65.

81. Головина О.Д., Воробьева О.А., Поляков Ю. Н. Методические вопросы оценки инновационного развития промышленно-ориентированного региона. / Научный журнал «Вестник Удмуртского университета». Серия Экономика и право, № 1, 2014.

82. Головина О.Д., Воробьева О.А., Поляков Ю. Н. Совершенствование оценки деятельности органов власти региона в области инновационного развития. / Научный журнал «Вестник Удмуртского университета». Серия Экономика и право, № 4, 2013.

83. Головина О.Д., Макаров А. М. Образование в области инновационного менеджмента для промышленных предприятий (с. 46–52) / Вестник УдГУ, серия Экономика и право, № 4, 2012

84. Горячева, Т.В. Критерии и система показателей оценки эффективности реализации промышленной политики // Гетеромагнитная микроэлектроника. 2012. № 12. С. 123-129.

85. Государственная политика промышленного развития России: от проблем к действиям. / Сулакшин С.С., Амосов А.И., Баранов Э.Ф. и др. Под ред. Е.М. Примакова и В.Л. Макарова. М.: Наука, 2004.

86. Григорьев, Л.М. Размытая граница оживления и подъема мировой экономики // Экономика. Налоги. Право. 2014. № 2. С. 4-10.

87. Гусева, И.Б., Сеницына, С.О. Прогнозирование как этап стратегического управления предприятием // Проблемы теории и практики управления. 2012. № 11-12. С. 97-102.

88. Гусева, И.Б., Сеницына, С.О., Чумаков, А.Г. Построение прогнозов промышленного предприятия в системе контроллинга // Контроллинг. 2012. № 3. С. 44-49.

89. Далёкин, П.И., Глебова, О.В. Оценка эффективности и результативности корпораций, предприятий и организаций в научной сфере //

Международный научно-исследовательский журнал. 2014. № 3-3 (22). С. 19-20.

90. Данилов-Данильян, А.В. Рыночный подход в импортозамещающей промышленной политике государства  
[//www.prompolitika.rsprr.ru/intl.ru/cmd//publication/200403011613-6707.htm](http://www.prompolitika.rsprr.ru/intl.ru/cmd//publication/200403011613-6707.htm)

91. Дафт, Р.Л. Менеджмент / Учебник для слушателей, обучающихся по программе «Мастер делового администрирования» / Ричард Дафт [пер. с англ. Под ред. С.К. Мордовина] – М., 2009 – 489 с.

92. Дебердиева, Е.М. Регулирование нефтегазового сектора экономики: государственный и корпоративный аспекты // Теория и практика общественного развития. 2015. № 6. С. 60-62.

93. Девятов А. Н. Проблемы современной политической системы РФ на современном этапе / Менеджмент: теория и практика. — 2012. — № 1/2. — С. 7–9.

94. Джемала, М. Корпоративная дорожная карта – инновационный метод управления знаниями в корпорации. // Российский журнал менеджмента. Том 6, № 4, 2008. С. 149–168.

95. Дубровская, Ю.В., Губайдуллина, Р.В. Государственно-частное партнерство как фактор сбалансированного регионального развития // Вестник Пермского университета. Сер. «Экономика» = Perm University Herald. Economy. 2015. № 1(24). С. 35–45.

96. Дынкин, А., Кондратьев, В., Газимагомедов, Р. Региональная промышленная политика: зарубежный опыт. / Сб. «Современная национальная промышленная политика России: региональный аспект». Под редакцией В. Рудашевского. М.: РСПП, 2004.

97. Дынкин, А.А., Чемезов, С.В. Дискурс: к открытым инновациям через национальные мегапроекты и наднациональные инновационные системы // Вестник академии военных наук. 2013. № 2(43). С. 153-158.

98. Дынкин, А.А., Чемезов, С.В., Турко, Н.И., Шеремет, И.А. Государственно-частное партнерство в системе стратегического и

технологического форсайта // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2013. № 8(62). С. 37-43.

99. Ермакова Ж.А. Инновационные кластеры как приоритет промышленной политики региона // Российское предпринимательство. 2012. № 22 (220). С. 167-173.

100. Ермакова Ж.А., Курлыкова А.В. Управление научно-техническим развитием промышленных предприятий Оренбургской области на основе кластерного подхода // Экономика и предпринимательство. 2013. № 1(30). С. 159-162.

101. Ермакова Ж.А., Тришкина Н.И. Дорожная карта как инструмент реализации модернизационного партнерства // Креативная экономика. 2014. № 1(85). С. 90-104.

102. Ефимычев Ю.И., Ермохин Д.В., Шипилов А.Г. Ключевые аспекты инновационного развития экономики России // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 3(63). С. 21.

103. Ефимычев Ю.И., Плигин С.А., Ермохин Д.В. Системный подход как методологический базис формирования и реализации промышленной политики // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 3(63). С. 22.

104. Жданов, М.А., Прудский, В.Г. Особенности региональной промышленной политики в условиях перехода экономики региона к новому технологическому укладу // В сборнике: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА КОРПОРАТИВНОГО МЕНЕДЖМЕНТА Сборник научных статей. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет». Пермь, 2012. С. 37-40.

105. Жуланов, Е.Е., Перский, Ю.К. Взаимодействие государства и промышленного комплекса региона: модели иерархического анализа и управления: [монография] / Е.Е. Жуланов, Ю.К. Перский. – Екатеринбург, Институт экономики УрО РАН, 2011. – 357 с.

106. Заболоцкая, В. В. Механизм предоставления гарантий в европейском сообществе при кредитовании малого и среднего бизнеса и возможность его адаптации в российской федерации [электронный ресурс] URL:

[http://www.creditcoop.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=972](http://www.creditcoop.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=972)

(дата обращения 08.04.2013).

107. Завадников, В. О промышленной политике в Российской Федерации // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2007. – №5. – С.8–12.

108. Загоруйко, И.Ю., Батуева, Н.В. Организационно-экономические предпосылки совершенствования системы мониторинга устойчивого сбалансированного развития регионов // В сборнике: Проблемы устойчивого развития российских регионов материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. ответственный редактор Л. Н. Руднева. 2014. С. 205-209.

109. Загоруйко, И.Ю., Хисамова, А.И. Формирование организационно-экономического механизма управления устойчивым развитием электроэнергетики // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2012. № 3. С. 174-178.

110. Зайцева, О. А., Радугин, А. А., Радугин, К. А., Рогачева, Н. И. Основы менеджмента: учеб. пособие. М., 1998.

111. Зенкина, М.В., Зубарев, А.А., Лунева, А.А., Миронова, Е.А. Совершенствование методических подходов к формированию стратегического потенциала регионального строительного комплекса // Монография / Тюмень, 2012.

112. Зубарев, А.А., Зюбин, А.А. Совершенствование оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2012. № 3. С. 22-25.

113. Казанцева, С.М. Проблемы внедрения бережливого производства на предприятиях России // Креативная экономика. 2014. № 12 (96). С. 90-98.
114. Каплан, Р.С., Нортон, Д.П. Сбалансированная система показателей. От стратегии к действию. М.: ЗАО «Олимп—Бизнес», 2003.
115. Каранух, И.В. Инструментарий управления знаниями на предприятии / И.В. Карнаух // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2011. Т. 18. № 7-1. С. 41-48.
116. Карманов, Ю. Промышленная политика и внешнеэкономические связи // «Экономист». – 2008 г. – № 6. – с. 31-35.
117. Килин, П.М., Родионова, Д.П. Воспроизводственный подход к учету, анализу и прогнозированию экономики региона // В сборнике: Официальная статистика: исторический опыт и новые тенденции в развитии (к 70-летию образования Тюменской области и органов статистики в Тюменской области) Материалы Всероссийской научно-практической интернет-конференции. Председатель редакционной коллегии: Н.Ф. Менова. 2014. С. 195-201.
118. Килин, П.М., Родионова, Д.П. Всеобщая модель межотраслевого баланса воспроизводства региона // В сборнике: Социально-экономическое, социально-политическое и социокультурное развитие регионов материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Конституции РФ. Тюмень, 2013. С. 150-153.
119. Кириченко, В. Реформационный процесс и становление государственной промышленной политики России // РЭЖ. 1999. №8. С. 3-21.
120. Кистанов, В.В. Копылов, Н.В. Региональная экономика России: учебник. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 270 с.
121. Кокин, А.С., Ясенев, В.Н. Вступление России в ВТО и возможности инновационного пути развития // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2013. № 3-3. С. 121-124.

122. Кокин, А.С., Ясенов, О.В., Ясенов, В.Н. Теневая экономика в мировом экономическом пространстве // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. № 1-1. С. 333-337.

123. Кондратьев, В. Промышленная политика или политика конкурентоспособности. Структурные и секторальные аспекты. Качество роста. Направления конкурентоспособного роста. М.: Фонд комплексных прикладных исследований, 2003.

124. Корнилов, Д.А., Лабуза, И.Д., Первышин, М.Н. Создание и развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности в Нижегородской области как фактор обеспечения экономической безопасности региона // В сборнике: Экономическая безопасность России: проблемы и перспективы материалы II Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2014. С. 175-181.

125. Краснов, О.С., Скобелина, В.П., Аксенов, А.Н. Программно-целевой подход к реализации инновационной политики в области переработки попутного нефтяного газа // Нефтегазовая геология. Теория и практика. 2012. Т. 7. № 1. С. 9.

126. Кузнецов В.П., Кузнецова С.Н., Булатова Е.А. Развитие Российского машиностроительного комплекса на базе создания промышленных парков // Экономический анализ: теория и практика. 2015. № 17 (416). С. 12-20.

127. Кузнецов В.П., Семахин Е. Организационные особенности управления производственной системой в автомобилестроении // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2015. № 2(38). С. 42-46.

128. Кузнецов, И.А. Механизмы и методы принятия и реализации управленческих решений в современных рыночных условиях / И.А. Кузнецов // Социально-экономические явления и процессы. – 2010. - № 6. – С. 103-106

129. Лаптев, Д.Е., Казанцева, С.М. Формирование модели управления социально-экономическим развитием региона // В сборнике: УПРАВЛЕНИЕ

КОММЕРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. ответственный редактор Л.Л. Тонышева. 2013. С. 65-70.

130. Лебедев, О. Т., Каньковская, А. Р. Основы менеджмента / Учебное пособие. — СПб.: ИД «МиМ», 1997. – 179 с.

131. Леонтьев, А.Н. Субъект и объект промышленной политики // Известия Волгоградского государственного технического университета. 2013. Т. 14. № 16(119). С. 56-61.

132. Литвинова, О.В. Оценка эффективности государственной промышленной политики и разработка мер адресного воздействия на экономику региона // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2014. № 5. С. 97-100.

133. Макаров А. М. Управление качеством результатов деятельности автотранспортных предприятий // Современные аспекты экономики (Санкт-Петербург), 2013. № 3(187). С. 113–120

134. Макаров А.М., Синякова О. С. Управление развитием промышленного предприятия на основе эффективного использования ресурсного потенциала потребителей // Теория и практика общественного развития (Краснодар), 2014. № 4. С. 202–204.

135. Макаров А.М., Храмов Е. Н. Гармонизация развития инновационных систем как фактор совершенствования системы управления знаниями // Экономический анализ: теория и практика (Москва), 2010. № 36. С. 12–19.

136. Маркс, К., Энгельс, Ф. Собр. соч.: в 39 т. М., 1955–1981. (т. 23, с. 384)

137. Место, занимаемое субъектом в Российской Федерации в 2013 г. по основным социально- экономическим показателям [http://www.gks.ru/bgd/regl/b14\\_14p/IssWWW.exe/Stg/d01/01-04-2.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_14p/IssWWW.exe/Stg/d01/01-04-2.htm)

138. Миролубова, Т.В. Закономерности и факторы формирования и развития региональных кластеров: монография/ Т.В. Миролубова, Т.В. Карлина, Т.Ю. Ковалева; Перм. гос. нац. иссл. ун-т. – Пермь, 2013. – 283 с.

139. Мишарин, Ю.В. Теоретические подходы к обоснованию хаотической теории инфляции экономического пространства. // Вестник Пермского университета. Серия «Экономика». 2013. Вып. 3 (18). С.6-12.

140. Научно-технологическая, инвестиционная, инновационная и промышленная политика. Энциклопедический словарь/ Под общ. ред. В.В. Ивантера. — Москва, 2011.

141. Некипелов, А.Д., Ивантер, В.В., Глазьев, С.Ю. Россия на пути к современной динамичной и эффективной экономике // Финансовый бизнес. 2014. № 2(169). С. 77-80.

142. Нектпелов, А.Д., Ивантер, В.В., Глазьев, С.Ю. Политика перехода к эффективной экономики // Экономист. 2014. № 1. С. 3.

143. Нивен, П. Сбалансированная система показателей для государственных и неприбыльных организаций. Днепропетровск: Баланс Бизнес Букс, 2005.

144. Низамутдинов, И.К. Сущность понятия «Промышленная политика» в российской экономике // Научные труды Центра перспективных экономических исследований. 2011. №4. С. 102-106.

145. Ожегов, С.И., Шведова, Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: Издательство «Атберг 98», 2010.

146. Пермский край в цифрах. 2014: Краткий статистический сборник/Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. – Пермь, 2014. – 192 с.

147. Пленкина, В.В., Бачинина, Ю.П. Перспективные направления повышения эффективности региональной экономической политики // Известия высших учебных заведений. Социология. Кономика. Политика. 2013. № 3. С. 36-39.

148. Пленкина, В.В., Саблина, А.А. Организационные аспекты формирования территориальных программ энергоэффективности // В сборнике: МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ, ОРИЕНТИРЫ И ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 55-летию ТИИ-ТюмГНГУ. Тюмень, 2011. С. 192-194.

149. Промышленность России. 2014: Стат.сб./Росстат. - М., 2014. - 326 с.

150. Проценко, О.Д., Проценко, И.О. Факторы повышения конкурентоспособности бизнеса на современном этапе развития экономики // Российское предпринимательство. 2012. № 2. С. 36-42.

151. Прудский, В.Г. К вопросу о взаимосвязи развития теоретических основ, технико-методического инструментария, длинных экономических циклов и научного менеджмента // Управленческие науки в современной России. 2014. Т. 1. № 1. С. 221-225.

152. Прудский, В.Г. Разработка стратегии перехода региона к инновационной модели хозяйственного развития и современные экономические циклы // В сборнике: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ И ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Сборник научных статей. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»; Пермский филиал Московского отделения Project Management Institute; ООО «Парма-Телеком»; В. Г. Прудский. Пермь, 2012. С. 148-158.

153. Прудский, В.Г., Мерзлов, И.Ю. Влияние мирового кризиса на проекты государственно-частного партнёрства: текущее состояние // В сборнике: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ КОРПОРАЦИЯМИ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА Материалы VI Российской научно-практической конференции с

международным участием. Ответственный редактор Демин Г.А. Технический редактор Пьянкова А.Д.. Пермь, 2013. С. 247-250.

154. Прудский, В.Г., Ощепков, А.М. Форсайт как основа стратегии социально-экономического развития региона // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. 2012. № 3.1. С. 22-26.

155. Пыткин, А. Н. Организационно-экономический механизм управления предприятиями энергетики: монография / А.Н. Пыткин, А.И. Хисамова. – Пермь: АНО ВО «Пермский институт экономики и финансов», 2014. – 208 с.

156. Пыткин, А.Н. Перспективы развития промышленной политики // В сборнике: Совершенствование стратегического управления корпорациями и региональная инновационная политика материалы Российской научно-практической конференции с международным участием . ответственный редактор: Г.А. Демин. Пермь, 2012. С. 142-146.

157. Пыткин, А.Н., Атаманова, Е.А., Глезман, Л.В., Мишарин, Ю.В. Концептуальные основы экономической теории города. Пермь: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2012.

158. Пыткин, А.Н., Атаманова, Е.А., Загоруйко, И.Ю., Мишарин, Ю.В. Факторная модель управления организационно-экономическими системами. Екатеринбург: Изд-во ФГБУН Института экономики УрО РАН, 2013.

159. Пыткин, А.Н., Клименков, Г.В. Управление устойчивым развитием промышленного комплекса и промышленно развитого региона (балансом социального, экономического, институционального и экологического составляющих развития) // В сборнике: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА КОРПОРАТИВНОГО МЕНЕДЖМЕНТА Сборник научных статей. Пермь, 2011. С. 163-183.

160. Пыткин, А.Н., Поносова, Е.В. Эффективная модель антикризисного управления промышленным предприятием // Российское предпринимательство. 2013. № 6(228). С. 114-121.

161. Райзберг, Б. А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2007. — 495 с.
162. Райзберг, Б.А., Лозовский, Л.Ш., Стародубцева, Е.Б. Современный экономический словарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2006. — 1025 с.
163. Рассошных, А.С., Кобелев, В.Н. Концепция развития промышленности региона: препринт. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2004. — 213 с.
164. Регион: теория и практика устойчивого развития: учебное пособие, вып. 7 / под ред. Ю.П. Алексеева, П. Е. Шпилева. — М.: Изд-во БСТ. — 295 с.
165. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб. / Росстат. — М., 2012. — 990 с.
166. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. / Росстат. — М., 2013. — 990 с.
167. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014: Стат. сб. / Росстат. — М., 2014. — 900 с.
168. Романова, О.А. Лаврикова, Ю.Г. Промышленная политика как инструмент неоиндустриализации региональных промышленных систем // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2012. №6(24). С.67-77.
169. Романова, О.А. Национальная модель экономического развития и формирование промышленной политики. // ARS ADMINISTRANDI. 2011. №1. С. 27-42.
170. Романова, О.А., Бухвалов, Н.Ю. Формирование теоретической платформы как системной основы промышленной политики в условиях новой индустриализации. // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. №2 (32). 2014. С.54-66.

171. Романова, О.А., Макарова, И.В., Петров, А.П. Государственно-частное партнерство в системе механизмов реализации промышленной политики // Бизнес, менеджмент и право. 2009. № 1(18). С. 25-29.
172. Российский статистический ежегодник. 2012: Стат.сб./Росстат. - М., 2012. – 786 с.
173. Российский статистический ежегодник. 2013: Стат.сб./Росстат. - М., 2013. – 717 с.
174. Российский статистический ежегодник. 2014: Стат.сб./Росстат. - М., 2014. – 693 с.
175. Руднева, Л.Н., Мосякина, Л.А. Использование механизма государственно-частного партнерства при реализации программ повышения качества жизни населения российских регионов // Академический журнал Западной Сибири. 2015. Т. 11. № 2. С. 96.
176. Руднева, Л.Н., Чикишева, Н.М., Мосякина, Е.А. Формирование программ повышения качества жизни населения российских регионов // В сборнике: Проблемы устойчивого развития российских регионов Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Ответственный редактор Л.Н. Руднева. 2015. С. 232-235.
177. Рябова, Е.В. Формирование инструментария управления предприятием в современных экономических условиях [Текст] / Е.В. Рябова // Вектор науки ТГУ. Тольятти, 2011. № 4 (18). С. 307-310.
178. Савицкая, Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: Учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 536 с.
179. Саликова, Е.Ю. Понятие и содержание промышленной политики на макро- и микроуровне // Проблемы региональной экономики. — 2006. — № 3.
180. Санжина, О.П., Бадараева, Р.В. Формирование инвестиционной политики в сфере промышленного развития региона. Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2006.

181. Сатунина, Т.А. Методические подходы к разработке критериев эффективности промышленной политики в России // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2009. Т. 4. № 1(11). С. 47-49.
182. Сафина, А.И. Методика оценки социально-экономической эффективности региональной промышленной политики // Экономический вестник Республики Татарстан. 2011. № 3. С. 30-33.
183. Сафиуллин, А.Р. Роль промышленной политики в повышении эффективности управления конкурентными преимуществами территории // Вестник КГФЭИ. – 2010. - № 1(18). – С. 68-73.
184. Сахапов, Р.Л., Абсалямова, С.Г. Новая промышленная политика как фактор укрепления национальной безопасности // Вестник НЦБЖД. 2014. № 2(20). С. 50-54.
185. Свитич, А.А. Диалектика современной промышленной политики государства // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. - 2011. - № 41. - С.57-62.
186. Селезнев, Ф. Промышленная политика государства: исторический опыт России // Вопросы экономики. - 2011. - № 4. - С.149-153.
187. Смирнов, Е. Инновационный вектор промышленной политики Европейского Союза // Международная экономика. 2007. № 2.
188. Статистический ежегодник Пермского края. 2014. Статистический сборник/ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) – Пермь, 2014. – 444 с.
189. Стрелкова Л.В., Кабанов С.С. О влиянии инноваций на рост производительности труда и занятость в Российской экономике // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2011. № 1. С. 147-150.
190. Стрелкова Л.В., Тарасов Д.И. Стратегический анализ и оценка развития промышленного производства ПФО // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2014. № 3 (35). С. 16-22.

191. Татаркин, А. Промышленная политика как основа системной модернизации экономики России // Пробл. теории и практики управл. - 2008. - № 1. - С.8-21.
192. Татаркин, А. Структурная перестройка промышленности как элемент длинноволнового процесса. / А. Татаркин, О. Романова, М. Филатова // Федерализм. 2000. № 4.
193. Татаркин, А.И., Лаврикова, Ю.Г. Кластерная политика региона // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2008. – № 8. – С. 11–19.
194. Татаркин, А.И., Романова, О.А. Промышленная политика и механизм ее реализации: системный подход // Экономика региона. – 2007. - № 3. – С. 19-31.
195. Татаркин, А.И., Романова, О.А. Промышленная политика: теоретические основы, региональный опыт разработки и реализации // Региональная экономика: теория и практика. №6. 2012. С.16-19.
196. Татаркин, А.И., Романова, О.А., Ченёнова, Р.И., Макарова, И.В. Региональная промышленная политика: от макроэкономических условий формирования к новым институтам развития. М.: ЗАО «НПО «Изд-во «Экономика», 2012.
197. Тироль, Ж. Рынки и рыночная власть: Теория организации промышленности/Ж. Тироль. — СПб.: Экономическая школа, 1996. — 745 с.
198. Тонышева, Л.Л. Инновационное развитие экономики России // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2014. № 5-1. С. 164.
199. Тонышева, Л.Л., Бородатова, Л.Ю. Социальная инфраструктура в условиях пространственной трансформации экономики региона // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2013. № 4. С. 40-44.
200. Тонышева, Л.Л., Перцев, С.Б. Подготовка кадров для инновационной системы региона: от создания до коммерционализации

новшеств // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2014. № 5-1. С. 164.

201. Точеная, Т. И. Основы и современные формы региональной промышленной политики. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2005.

202. Третьяк, Т.Н. Актуальность и предпосылки формирования Пермского ИТ-кластера // Создание организованного кластера в регионе: проблемы и решения: сб. науч. ст. / под ред. Т.В. Миролубовой; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2013. – С. 260-274.

203. Трифонов Ю.В., Веселова Н.В. Методологические подходы к анализу структуру экономики на региональном уровне // Вопросы статистики. 2015. № 2. С. 37-49.

204. Трифонов Ю.В., Тютин Д.К. Методика оценки уровня конкурентоспособности предприятия // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2015. № 2(74). С. 29.

205. Трофимов О.В., Саакян А.Г. Повышение эффективности промышленных предприятий на основе кластеризации // Экономика и предпринимательство. 2015. № 4-1 (57-1). С. 832-835

206. Трофимов О.В., Филипенко Д.С. Влияние международной интеграции на уровень конкурентоспособности Российской промышленности // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. № 1-1. С. 338-343.

207. Удалов, Ф.Е. Теоретико-методологические подходы к формированию системы развития предприятий, комплексов, регионов // Под общей редакцией В.В. Бондаренко, Ф.Е. Удалова / Пенза, 2014. Том Часть 4.

208. Удалов, Ф.Е., Воронов, Н.А., Алехина, О.Ф. Экономике России нужна макроуровневая централизация // В сборнике: Машиностроение России: инновационно-технологические и организационно-экономические проблемы развития сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции. Под научной редакцией Б.Я. Татарских, Ф.Е. Удалова, В.Н. Кокорина. Пенза, 2014. С. 90-93.

209. Фархутдинов, Р.А. Производственный менеджмент//Учебник для вузов. - М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 2008 г. – 89с.
210. Фесенко, В.В. Промышленная политика как основа устойчивого развития региона // Экология и экономика: материалы круглого стола. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2005. – С. 37–44.
211. Хайруллина, Н.Г., Пяльченков, В.А., Щербаков, Г.А. Региональная специфика социальных проблем: оценки экспертов // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1. С. 1469.
212. Хисамова, А.И. Направления развития организационно-экономического механизма управления предприятием // Актуальные вопросы современной науки, 2015. № 1(4). С. 96-102.
213. Хисамова, А.И. Особенности развития инструментов управления предприятиями энергетики в конкурентной среде: дисс. канд. экон. наук: 08.00.05. Нижний Новгород, 2014. 169 с.
214. Хисамова, А.И. Оценка организационно-экономического механизма управления предприятием // Вестник Пермского университета. Сер. «Экономика» = Perm University Herald. Economy. 2015. № 3 (26).
215. Читая, Г.О. Особенности реализации промышленной политики на уровне федеральных округов // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2006. – № 1. – С. 25–38
216. Шамхалов, Ф.И. Государство и экономика: основы взаимодействия. – М.: Экономика, 2000. – 381 с.
217. Шапкин, Е.И., Корнилов, Д.А. Взаимосвязь воздействия внешних и внутренних факторов при стратегическом планировании развития экономики (на примере экономики США) // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 5(65). С. 20.
218. Шевченко, С.Ю., Раднабазарова, С.Ж. Региональные формы управления коммерциализацией объектов интеллектуальной собственности // В сборнике: ИННОВАЦИИ В УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫМ И

ОТРАСЛЕВЫМ РАЗВИТИЕМ Сборник научных трудов. Тюмень, 2010. С. 161-165.

219. Шеремет, А.Д. Теория экономического анализа: Учебник. – 3-е изд., доп. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 352 с.

220. Шилова, Н.Н., Ракша, И.Р., Устинова, О.В. Проблемы государственной поддержки инновационного малого предпринимательства в регионе // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1. С. 1428.

221. Шилова, Н.Н., Салчева, С.С. Оценка эффективности участия государства в инвестиционных проектах вторичной переработки нефти // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2014. № 4. С. 36-41.

222. Шишакова Ю.В., Шишаков К. В. Методологическая основа антикризисного мониторинга промышленного комплекса / Вестник Удмуртского университета. Сер. Экономика и право. — 2011. — № 1. — С. 109–115.

223. Шишакова Ю.В., Шишаков К. В. Построение системы определяющих индикаторов для мониторинга антикризисного развития промышленных предприятий / Проблемы региональной экономики — 2010. — № 3/4. — С. 84–98.

224. Щербаков, В.В. Сопряженность тенденций регионализации экономики и развития инфраструктуры логистического сервиса // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2012. № 3. С. 65-69.

225. Юрлов, Ф.Ф., Иванов, А.Ю. Выбор эффективных решений в производственной системе ГК «РОСАТОМ» на основе многоуровневого подхода // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2. С. 374.

226. Юрлов, Ф.Ф., Леонтьев, Н.Я., Марамохина, Е.В. Сценарный подход к оценке инновационно-экономической безопасности промышленного предприятия // В сборнике: Экономическая безопасность

России: проблемы и перспективы материалы II Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2014. С. 341-347.

227. Яншина, М.Н. Плюралистическая основа понятия «промышленная политика» // Актуальные проблемы экономики и права. 2012. №1. С. 168-173.

228. Ясин, Е.Г., Акиндинова, Н.В., Якобсон, Л.И., Яковлев, А.А. Состоится ли новая модель экономического роста в России? // Вопросы экономики. 2013. №5. С. 4-39.

229. Bates S. O., Dixon W. B., Haley D. J., McCarthy J. J., Stine C. E. 2000. Voluntary Consent Order Tank and Equipment Characterization Technology Roadmap. Idaho National Engineering and Environmental Laboratory, Working Paper №0. INEEL/ EXT-2000-01218.

230. Capello R. Space and Theoretical Approaches to Regional Growth // Capello R., Camagni R., Chizzoli B., Fratesi U. Modelling Regional Scenarios for the Enlarged Europe: European Competitiveness and Global Strategies. Berlin: Springer, 2008. P 13-31.

231. Garcia M. L., Bray O. H. 1997. Fundamentals of Technology Roadmapping. Sandia National Laboratories, Working Paper. <http://www.sandia.gov>.

232. Gindy Z.N., Cerit B., Hodgson A. 2006. Technology roadmapping for the next generation manufacturing enterprise. Journal of Manufacturing Technology Management 17 (4): 404-416.

233. Graham O. L., Jr. Losing Time: The industrial Policy Debate. Harvard University Press, 1994. — 384 с.

234. Hudson M. The Counter-Enlightenment: Its Economic Program - And the Classical Alternative / Michal Hudson // Progress. Autumn 2010. P. 4-27.

235. Kynkaanniemi T. 2007. Product Roadmapping in Collaboration. VTT Publications 625. VTT Technical Research Centre of Finland. <http://www.vtt.fi>

236. McDonnell E. J. 2001. Administracio Estrategica de Mercado. Bookman.

237. Ostry J.D., Ghosh A.R. IMF Staff Discussion note “Obstacles to International Policy Coordination, and How to Overcome Them”. December 2013. SDN/13/11.

238. Regulatory Impact Analysis [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oecd.org/gov/regulatorypolicy/ria.htm>.

239. Rodrik D. Industrial Policy for the Twenty-First Century. Harvard University, 2004 [Electronic resource]. URL:<http://www.hks.harvard.edu/fs/drodrik/Research%20papers/UNIDOSep.pdf>

## Трактовки понятия «промышленная политика» в научных публикациях

| Авторы               | Определение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Сафиуллин А.Р. [183] | промышленная политика – это система мероприятий, направленных на развитие конкурентных преимуществ профильных и приоритетных видов экономической деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности территории.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Тириоль Ж. [197]     | Промышленная политика региона включает систему правовых, экономических и организационных мер прямого (административного) и косвенного (финансово-экономического) государственного регулирования экономики региона, направленных на повышение национальной и международной конкурентоспособности и эффективности производства за счет технологической модернизации, совершенствования управления, решения инфраструктурных и социальных проблем в интересах благосостояния населения и обеспечения национальной безопасности страны. |
| Саликова Е.Ю. [179]  | под промышленной политикой на региональном уровне понимается скоординированный комплекс мер органов государственной власти региона, направленных на законодательное, экономическое, информационное, организационно-распорядительное регулирование в области промышленной деятельности, учитывающих промышленную политику федеральных органов государственной власти и интересы субъектов промышленной деятельности.                                                                                                                 |
| Кондратьев В. [123]  | Промышленная политика – это система мер прямого и косвенного государственного регулирования инновационного, конкурентоспособного и эффективного развития промышленности и устранения для реализации этой цели тех препятствий, которые не могут быть преодолены естественным ходом событий, то есть механизмами саморегуляции рынка.                                                                                                                                                                                                |
| Смирнов Е. [187]     | Промышленная политика – комплекс мер государственного регулирования экономических процессов на отраслевом и корпоративной уровнях, направленный на стимулирование инновационной активности, структурной перестройки экономики и экономического роста.                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| Авторы                                                                                                | Определение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Завадников В. [107]                                                                                   | Совокупность действий государства как института, предпринимаемых для оказания влияния на деятельность хозяйствующих субъектов (предприятий, корпораций, предпринимателей и т.д.), а так же на отдельные аспекты этой деятельности, относящиеся к приобретению факторов производства, организации производства, распределению и реализации товаров и услуг во всех фазах жизненного цикла его продукции. |
| Татаркин А.И., Романова О.А. [194]                                                                    | Промышленная политика – это национальная промышленная политика, т.е. система отношений между государственными и муниципальными органами власти, хозяйствующими субъектами, научными и общественными организациями по поводу формирования структурно-сбалансированной, конкурентоспособной промышленности, интеллектуальное ядро которой представлено новейшим технологическим укладом.                  |
| Грэм О. [233]                                                                                         | Промышленная политика – это заявленная государством официальные действия стратегического характера в целях стимулирования развития отраслей и изменения структуры промышленности.                                                                                                                                                                                                                       |
| Родрик Д. [239]                                                                                       | Промышленная политика – это вид государственной политики, поддерживающий отдельные, специфические виды деятельности и способствующих структурным изменениям экономики.                                                                                                                                                                                                                                  |
| Атанов Н.И. [49]                                                                                      | промышленная политика – это система мер, направленных на прогрессивные изменения в структуре и технологической базе промышленного производства в соответствии с выбранными целями и приоритетами в стране и в регионе.                                                                                                                                                                                  |
| В проекте федерального закона № 98281-5 «О национальной промышленной политике в Российской Федерации» | Национальная промышленная политика (далее – промышленная политика) – система правовых и экономических мер и действий субъектов промышленной политики, исходящих из приоритетного обеспечения конкурентоспособности национальной экономики Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.                                                                              |
| В.В. Ивантер [140]                                                                                    | Промышленная политика - система правовых, экономических, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти и направленных на повышение эффективности промышленной деятельности и конкурентоспособности выпускаемой продукции.                                                                                                                                                  |

| Авторы                              | Определение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Карманов Ю. [116]                   | промышленная политика - целенаправленная деятельность государства в лице его представительной и исполнительной ветвей власти по развитию приоритетных отраслей промышленности, базирующихся на достижениях фундаментальной и прикладной науки, где у страны имеется неоспоримый конкурентный приоритет.                                                                                                                                             |
| Яньшина М.Н. [227]                  | Промышленная политика – это системная инициативная непрерывная деятельность, иницируемая государством в отношении государственных органов, хозяйствующих субъектов, общественных и научных организаций по постановке целей и выбору механизмов их достижения, направленных на устойчивое развитие отраслей национальной экономики, которая обусловлена имеющейся технологической и материальной базой и учитывает состояние национальной экономики. |
| Алешин Б.С. [43]                    | промышленная политика – это процесс создания организационно-правового механизма согласования интересов и ответственности государства и бизнеса для концентрации основных ресурсов (человеческий капитал, инвестиции, технологии) на совместно выбранных приоритетных программах в интересах повышения конкурентоспособности не сырьевых секторов промышленности и расширению их рынков сбыта.                                                       |
| Данилов-Данильян А.В.[90]           | Промышленная политика – это система мер по обеспечению конкурентоспособности национальной промышленности на основе дальнейшей либерализации, развития рыночных стимулов.                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Фархутдинов Р.А. [209]              | Промышленная политика – это совокупность действий государства как института, предпринимаемых для оказания влияния на деятельность хозяйствующих субъектов, а также на отдельные аспекты этой деятельности, относящиеся к приобретению факторов производства, организации производства, распределению и реализации товаров и услуг во всех фазах жизненного цикла хозяйствующего субъекта                                                            |
| Сахапов Р.Л., Абсалямова С.Г. [184] | система стратегического частно-государственного соуправления приоритетными отраслями экономики с целью обеспечения экономического роста, реализуемого через институты взаимодействия государства и отраслевого бизнеса.                                                                                                                                                                                                                             |

Общий сравнительный анализ действующих законов субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики

| Нормативный акт субъекта РФ                                                                                                 | Содержание закона                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                           | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Закон г. Москвы от 16.06.1999 № 21 (ред. от 30.04.2014) «О промышленной деятельности в городе Москве»                       | Закон определяет основы промышленной деятельности в городе Москве, порядок формирования, утверждения и реализации политики органов власти города Москвы в промышленности города и имеет целью создание в городе Москве условий для развития и поддержки промышленности, оптимизации ее состава и структуры, а также обеспечения занятости населения города Москвы.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Закон Санкт-Петербурга от 08.06.2009 № 221-47 «Об основах промышленной политики Санкт-Петербурга»                           | Закон определяет основные понятия, полномочия Законодательного Собрания и Правительства Санкт-Петербурга в области промышленной политики, цели, принципы, основные направления и механизмы реализации промышленной политики, в т.ч. государственная поддержка субъектов промышленной деятельности, финансовая, имущественная, информационная и консультационная поддержка субъектов промышленной деятельности, содействие кадровому обеспечению промышленности, поддержка субъектов промышленной деятельности, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, порядок разработки программ развития промышленности, цели создания и состав промышленного совета Санкт-Петербурга; финансовое обеспечение полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга и критерий эффективности промышленной политики. |
| Закон Республики Адыгея от 13.02.2008 № 150 (ред. от 02.04.2012) «О промышленной политике»                                  | Закон определяет основные понятия, цели промышленной политики, права субъектов промышленной деятельности; основные принципы разработки Концепция промышленной политики и долгосрочных целевых программ развития промышленности; особенности информационно-аналитического и профессионально-образовательного обеспечения промышленной политики; меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Закон Республики Башкортостан от 06.12.1999 № 38-з (ред. от 12.12.2006) «О промышленной политике в Республике Башкортостан» | Закон определяет систему мер, направленных на повышение эффективности функционирования отраслей промышленности в Республике Башкортостан, принципы формирования Концепции промышленной политики и программ развития отраслей промышленности в Республике Башкортостан.<br>В Законе отражены условия осуществления государственной поддержки субъектов промышленной деятельности в республике Башкортостан, в т.ч. прямые и косвенные меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности; полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан и ОМСУ в области промышленной политики; права субъектов промышленной деятельности в области промышленной политики                                                                                                                         |

| 1                                                                                                                                                                   | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Республики Ингушетия от 27.02.2010 № 8-РЗ (ред. от 19.03.2012) «О промышленной деятельности и промышленной политике в Республике Ингушетия»</p>            | <p>Закон создает правовые, экономические и организационные основы промышленной деятельности и политики в Республике Ингушетия, определяет цели и принципы их реализации, меры государственной поддержки промышленности, устанавливает основы взаимоотношений между ее субъектами и направлен на формирование и развитие промышленного потенциала, создание благоприятных условий для производства конкурентоспособной продукции, а также обеспечение занятости населения Республики Ингушетия. В Законе нашли отражение основные понятия, субъекты, цели, основные принципы, формы реализации и формирование промышленной политики. Рассматривается координация промышленной деятельности и финансирование Программы развития промышленности. Определены формы государственной поддержки промышленной деятельности, информационно-аналитическое и профессиональное образовательное обеспечение промышленной политики. Рассматриваются органы координации промышленной деятельности и контроль над реализацией промышленной политики и республиканской Программы развития промышленности. Определены особенности размещения промышленных объектов, ведения реестра объектов промышленности и Регистра промышленной продукции, промышленная безопасность, а также контроль и надзор за промышленной деятельностью. Отражены полномочия органов государственной власти Республики Ингушетия в области промышленной политики и полномочия органов местного самоуправления, права субъектов промышленной деятельности в области промышленной политики, а также ответственность за нарушение</p> |
| <p>Закон Кабардино-Балкарской Республики от 04.06.2000 № 23-РЗ (ред. от 17.12.2013) «О государственной промышленной политике в Кабардино-Балкарской Республике»</p> | <p>Закон устанавливает правовые и экономические основы, цели и принципы государственной промышленной политики Кабардино-Балкарской Республики. В Законе отражены формы реализации промышленной политики, основные принципы разработки программы развития промышленности, информационно-аналитическое и профессионально-образовательное обеспечение промышленной политики; полномочия Парламента и Правительства Республики в области промышленной политики; права других субъектов промышленной политики; меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности в Республике</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| 1                                                                                                                                                  | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Закон Карачаево-Черкесской Республики от 15.05.2002 № 22-РЗ (ред. от 05.07.2011) «О промышленной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике»   | Закон определяет основы промышленной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике, порядок формирования, утверждения и реализации политики органов власти Карачаево-Черкесской Республики в промышленности республики и имеет целью создание в Карачаево-Черкесской Республике условий для развития и поддержки промышленности, оптимизации ее состава и структуры, а также обеспечения занятости населения Карачаево-Черкесской Республики. В Законе определены основополагающие принципы промышленной политики, общий порядок формирования, формы реализации промышленной политики; координация промышленной деятельности и меры государственной поддержки на основе комплексной программы на среднесрочный и долгосрочный периоды. Отражены принципы государственной поддержки, меры финансовой и нефинансовой поддержки.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Закон УР от 27.12.2005 № 73-РЗ (ред. от 12.04.2010) «О государственной промышленной политике Удмуртской Республики»                                | Закон определяет правовые и экономические основы государственной промышленной политики Удмуртской Республики, ее цели, задачи и принципы и направлен на создание условий для развития промышленности Республики и поддержку субъектов промышленной деятельности. В Законе отражены полномочия органов государственной власти по реализации государственной промышленной политики Удмуртской Республики; полномочия координационных, совещательных и иных органов по вопросам промышленности; рассмотрено взаимодействие органов государственной власти с промышленными ассоциациями; отражены права других участников государственной промышленной политики, особенности реализации государственной промышленной политики Республики и меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности; информационно-аналитическое обеспечение государственной промышленной политики Республики                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Закон Чеченской Республики от 04.12.2006 № 42-РЗ (ред. от 14.02.2011) «О промышленной деятельности и промышленной политике в Чеченской Республике» | Закон создает правовые, экономические и организационные основы промышленной политики в Чеченской Республике, определяет цели и принципы ее реализации, меры государственной поддержки промышленности, устанавливает основы взаимоотношений между ее субъектами и направлен на восстановление и дальнейшее развитие промышленного потенциала, а также обеспечение занятости населения Чеченской Республики. В Законе нашли отражение основные понятия, цели и принципы, формы реализации и формирование промышленной политики. Рассматривается координация промышленной деятельности и финансирование Программы восстановления и развития промышленности. Определены формы государственной поддержки промышленной деятельности, информационно-аналитическое и профессиональное образовательное обеспечение промышленной политики. Рассмотрены полномочия органов координации промышленной деятельности, контроль за реализацией промышленной политики и Республиканской целевой программы восстановления и развития промышленности. Определены требования по размещению промышленных объектов, ведения реестра объектов промышленности и Регистра промышленной продукции, промышленная безопасность, контроль и надзор за промышленной деятельностью, а также ответственность за нарушение Закона |

| 1                                                                                                                                  | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Закон Алтайского края от 12.05.1998 № 27-ЗС (ред. от 10.10.2011)<br>«О промышленной политике»                                      | Закон определяет правовые и экономические основы, цели, элементы и принципы реализации промышленной политики края, меры государственной поддержки промышленности. В Законе отражены цели и принципы промышленной политики края, приоритетные направления и программы развития промышленности края, информационно-аналитическое и профессиональнообразовательное обеспечение промышленной политики; осуществление государственной поддержки промышленности края с применением прямых и косвенных мер поддержки промышленности, мер поддержки предприятий промышленности, участвующих в реализации приоритетных направлений развития промышленности края.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Закон Забайкальского края от 26.02.2009 № 144-ЗЗК (ред. от 22.07.2014) «О региональной промышленной политике в Забайкальском крае» | В Законе отражены основные понятия, цели и принципы региональной промышленной политики, полномочия Законодательного Собрания высшего и исполнительного органа государственной власти Забайкальского края в сфере региональной промышленной политики, меры государственной поддержки субъектов региональной промышленной деятельности.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Закон Краснодарского края от 01.11.2001 № 411-КЗ (ред. от 01.11.2013)<br>«О промышленной политике в Краснодарском крае»            | Закон создает правовые и экономические основы промышленной политики в Краснодарском крае, определяет цели, задачи, элементы и принципы ее реализации, устанавливает основы взаимодействия между субъектами промышленной политики и направлен на сохранение и дальнейшее развитие промышленного потенциала Краснодарского края.<br>В Законе отражены основные понятия, полномочия высшего ИОГВ и органа исполнительной власти, осуществляющего государственную региональную политику в сфере промышленного производства, законодательного (представительного) органа государственной власти, в области промышленной политики; полномочия ОМСУ в области промышленной политики; права субъектов промышленной деятельности. Рассмотрены цели промышленной политики, особенности разработки Концепции промышленной политики и Стратегия развития промышленности Краснодарского края; участие ОМСУ муниципальных образований, субъектов промышленной деятельности и некоммерческих организаций в формировании и реализации стратегии развития промышленности края; особенности разработки государственных и ведомственных целевых программ в сфере развития промышленности Краснодарского края. Рассмотрено профессионально - образовательное обеспечение промышленной политики в Краснодарском крае; принципы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности и меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, источники финансирования государственной поддержки субъектов промышленной деятельности в Краснодарском крае |

| 1                                                                                                                                                        | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Закон Ставропольского края от 05.03.2005 № 15-кз (ред. от 24.12.2010, с изм. от 10.12.2013) «О промышленной политике на территории Ставропольского края» | Закон создает правовые и экономические основы промышленной политики на территории края, определяет цели, задачи, элементы и принципы ее реализации, устанавливает основы взаимодействия между субъектами промышленной политики и направлен на сохранение и дальнейшее развитие промышленного потенциала края.<br>В Законе отражены основные понятия, направления и цели промышленной политики на территории края; гарантии субъектам промышленной деятельности в крае; полномочия органов исполнительной власти края в вопросах разработки и реализации промышленной политики и полномочия ОМСУ муниципальных образований в области промышленной политики на территории края; принципы и меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности в крае; источники ее финансирования.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Закон Амурской области от 06.09.2010 № 373-ОЗ (ред. от 11.10.2013) «О промышленной политике в Амурской области»                                          | Закон устанавливает правовые основы промышленной политики в области и определяет цели, задачи, принципы и механизмы ее реализации.<br>В Законе отражены основные понятия, цель и задачи промышленной политики, принципы промышленной политики; полномочия Законодательного Собрания и Правительства Амурской области, особенности участия ОМСУ в сфере промышленной политики, права организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов промышленной деятельности, и НКО, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности, в сфере промышленной политики; механизмы реализации промышленной политики. Рассмотрены особенности разработки концепции развития промышленной деятельности в области и государственных программ, направленных на развитие промышленной деятельности; информационно-аналитическое обеспечение и принципы государственной поддержки промышленной деятельности; меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.                                                                                                                                                                                                                               |
| Закон Архангельской области от 17.10.2013 № 2-2-ОЗ «О промышленной политике в Архангельской области»                                                     | Закон с учетом приоритетного значения промышленности для экономики Архангельской области и в целях создания благоприятных условий для развития промышленной деятельности в Архангельской области:<br>- определяет цели, задачи, принципы и основные направления промышленной политики в Архангельской области;<br>- разграничивает полномочия органов государственной власти Архангельской области в сфере осуществления промышленной политики;<br>- устанавливает основные формы взаимодействия субъектов промышленной политики.<br>В Законе рассматриваются понятия, цели, задачи и принципы, основные направления промышленной политики; субъекты промышленной политики в Архангельской области, полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области в сфере промышленной политики, полномочия уполномоченных исполнительных органов; основные принципы и формы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности; содействие кадровому обеспечению промышленной деятельности; участие НКО в реализации промышленной политики, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности, Совета по промышленной политике в Архангельской области. |

| 1                                                                                                                                                           | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Ивановской области от 17.05.2007 № 69-ОЗ<br/>(ред. от 08.11.2012)<br/>«О промышленной деятельности и промышленной политике Ивановской области»</p> | <p>Закон определяет правовые, экономические и социальные основы промышленной политики Ивановской области, цели и задачи ее реализации, принципы правового регулирования и государственной поддержки промышленной деятельности для ее гармоничного функционирования и неуклонного развития в целях сохранения и развития промышленного потенциала области.</p> <p>В Законе рассматриваются основные термины и понятия, цели, задачи и принципы, формы и методы реализации промышленной политики, особенности формирования промышленной политики Ивановской области, программ развития промышленности и (или) отраслей промышленности. Отражены условия осуществления государственной поддержки субъектов промышленной деятельности путем прямых и косвенных мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности. Рассмотрено участие органов государственной власти в управлении субъектами промышленной деятельности; управление долгами, государственные гарантии Ивановской области, государственный областной заказ в области промышленности, регулирование цен и тарифов органами государственной власти Ивановской области, регулирование социальной сферы, протекционистская политика, полномочия органов государственной власти Ивановской области в сфере промышленной политики, права и обязанности других субъектов промышленной политики, финансовая основа промышленной политики Ивановской области. Отражены основные формы и методы регулирования промышленной деятельности, в т.ч. ведение реестра субъектов промышленной деятельности и регистра промышленной продукции, контроль и надзор за промышленной деятельностью, размещение субъектов промышленной деятельности на территории Ивановской области, контроль со стороны органов государственной власти за соблюдением законодательства субъектами промышленной деятельности при осуществлении промышленной деятельности, обеспечение риска промышленной деятельности</p> |

| 1                                                                                                              | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Калининградской области от 02.07.2012 № 134<br/>«О промышленной политике Калининградской области»</p> | <p>Закон Калининградской области определяет правовые и экономические основы создания условий для эффективного развития промышленности на территории Калининградской области и регулирует общественные отношения, направленные на поддержку субъектов промышленной деятельности.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия, цели и задачи, принципы промышленной политики, механизмы ее реализации. Отражены полномочия органов государственной власти Калининградской области в сфере промышленной политики и Совета по промышленной политике при Губернаторе Калининградской области. Рассмотрены особенности разработки Концепции промышленной политики Калининградской области и Программы развития промышленности Калининградской области, критерий эффективности промышленной политики Калининградской области. Отражены принципы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов промышленной деятельности, а также условия и порядок осуществления государственной поддержки субъектов промышленной деятельности и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов промышленной деятельности. Среди форм поддержки субъектов промышленной деятельности и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов промышленной деятельности, выделены финансовая, имущественная, информационная и консультационная поддержка субъектов промышленной деятельности и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов промышленной деятельности, поддержка инновационного развития субъектов промышленной деятельности, поддержка субъектов промышленной деятельности в области обучения, профессиональной подготовки и переподготовки работников субъектов промышленной деятельности, поддержка субъектов промышленной деятельности, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, а также производящих и реализующих товары, предназначенные для экспорта</p> |

| 1                                                                                                                              | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Калужской области от 03.11.1999 № 33-ОЗ (ред. от 16.11.2011) «О промышленной политике Калужской области»</p>          | <p>Закон Калужской области регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Калужской области в сфере промышленного производства в целях создания экономических и организационных условий для эффективного развития промышленности Калужской области.</p> <p>В Законе рассматриваются основные термины и понятия, принципы промышленной политики Калужской области, особенности разработки Концепции промышленной политики Калужской области. Отражены меры по осуществлению промышленной политики Калужской области, в т.ч. налоговое регулирование, участие Калужской области в управлении субъектами промышленной деятельности, государственные гарантии Калужской области, государственный областной заказ в области промышленности, информационная поддержка субъектов промышленной деятельности, защита интересов субъектов промышленной деятельности. Раскрыто финансирование развития промышленности, в т.ч. определены источники покрытия расходов бюджета развития Калужской области, связанных с развитием промышленности, и финансирование проектов по развитию промышленности</p> |
| <p>Закон Кемеровской области от 23.07.2013 № 89-ОЗ (ред. от 11.03.2014) «О промышленной политике Кемеровской области»</p>      | <p>Закон принят в целях формирования и реализации промышленной политики в Кемеровской области, направленной на эффективное развитие отраслей промышленности Кемеровской области, обеспечение занятости и повышение качества жизни населения Кемеровской области.</p> <p>В Законе отражены основные понятия, цели и принципы промышленной политики, основные направления промышленной политики, рассмотрены основные направления промышленных кластеров и формы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>Закон Кировской области от 31.12.2002 № 125-ЗО (ред. от 08.07.2014) «О промышленной политике в Кировской области»</p>       | <p>Закон разработан с целью создания механизма реализации промышленной политики на территории области.</p> <p>В Законе отражены основные понятия, цели и принципы промышленной политики, формы реализации промышленной политики, полномочия органов государственной власти области в сфере реализации промышленной политики, формы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, особенности разработки областных целевых программ, направленных на развитие промышленности в области.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Закон Курганской области от 28.06.1999 № 220 (ред. от 01.04.2014) «Об основах промышленной политики Курганской области»</p> | <p>Закон определяет правовые и экономические основы, принципы и механизмы реализации государственной промышленной политики Курганской области.</p> <p>В Законе отражены основные термины и понятия, цели и принципы промышленной политики Курганской области, рассмотрены особенности разработки Концепции промышленной политики Курганской области и государственных программ развития промышленности, информационно-аналитического обеспечения промышленной политики. Рассмотрены условия государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, в т.ч. косвенные и прямые меры государственной поддержки промышленности.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

| 1                                                                                                                      | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Курской области от 30.12.2004 № 93-ЗКО (ред. от 20.11.2009) «О промышленной политике в Курской области»</p>   | <p>Закон создает правовые, экономические и организационные основы промышленной политики в области, определяет цели и принципы ее реализации, меры государственной поддержки промышленности, устанавливает основы взаимоотношений между ее субъектами и направлен на сохранение и дальнейшее развитие промышленного потенциала Курской области.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия, цели и принципы промышленной политики, особенности разработки Концепции промышленной политики и областных целевых программ развития промышленности, информационно-аналитического и профессионального образовательного обеспечения промышленной политики. Нашли отражения условия осуществления государственной поддержки и меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности. Раскрыты полномочия Курской областной Думы и органов исполнительной государственной власти Курской области в сфере промышленной политики, права субъектов промышленной деятельности</p> |
| <p>Закон Липецкой области от 14.06.2001 № 144-ОЗ (ред. от 02.10.2014) «О промышленной политике в Липецкой области»</p> | <p>Закон определяет правовые и экономические основы, цели и принципы реализации промышленной политики в области.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия, цели и принципы промышленной политики, отражены такие формы как индустриальные парки и кластеры Липецкой области, рассмотрена государственная поддержка субъектов промышленной деятельности, резидентов и управляющих компаний индустриальных парков, участников кластеров</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>Закон Нижегородской области от 21.12.2011 № 190-З «О промышленной политике в Нижегородской области»</p>             | <p>Закон определяет правовые основы, цель и принципы промышленной политики в Нижегородской области, ее основные направления, а также полномочия органов государственной власти области в сфере промышленной политики.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия, цели и принципы, основные направления промышленной политики. Отражены полномочия Законодательного Собрания, Правительства, уполномоченного органа, а также взаимодействие субъектов промышленной политики. Раскрыты формы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, условия участия в реализации промышленной политики некоммерческих организаций, выражающих интересы хозяйствующих субъектов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| 1                                                                                                                                       | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Новгородской области от 30.03.2010 № 712-ОЗ (ред. от 31.03.2014) «Об основах промышленной политики Новгородской области»</p>   | <p>Областной закон регулирует правовые отношения между органами государственной власти области и субъектами промышленной деятельности в сфере реализации промышленной политики Новгородской области.</p> <p>В Законе рассматриваются общие положения, цели и принципы промышленной политики Новгородской области. Отражены полномочия Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области промышленной политики Новгородской области, основные направления и механизмы реализации промышленной политики Новгородской области.</p> <p>Рассмотрена государственная поддержка субъектов промышленной деятельности, в т.ч. информационная, консультационная и координационная поддержка субъектов промышленной деятельности, а также содействие кадровому обеспечению промышленности Новгородской области. Раскрыты основные полномочия Совета по промышленной политике Новгородской области.</p>                                                                                                                                                                          |
| <p>Закон Оренбургской области от 09.03.2007 № 1029/230-IV- ОЗ (ред. от 17.03.2014) «О промышленной политике в Оренбургской области»</p> | <p>Закон определяет правовые и экономические основы, цели, элементы и принципы промышленной политики в Оренбургской области, устанавливает взаимоотношения между ее субъектами.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия и термины, цели и принципы промышленной политики, особенности разработки областных целевых программ развития промышленности, основные направления государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, в т.ч. информационно-аналитическое и кадровое обеспечение промышленной политики. Раскрыты полномочия Правительства и Законодательного Собрания Оренбургской области, ОМСУ в реализации промышленной политики. Определены права субъектов промышленной деятельности в сфере промышленной политики, уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области по координации промышленной политики.</p>                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Закон Орловской области от 06.08.1998 № 75-ОЗ (ред. от 11.10.2010) «О промышленной политике в Орловской области»</p>                 | <p>Закон регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Орловской области в сфере промышленного производства в целях создания экономических и организационных условий для эффективного развития промышленности Орловской области.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия, цели и принципы промышленной политики, особенности разработки Концепции промышленной политики области и программы развития промышленности области, профессионально-образовательное обеспечение промышленной политики. Отражены полномочия органов государственной власти Орловской области по вопросам формирования и реализации промышленной политики Орловской области, а также различные формы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности - финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности, государственные гарантии Орловской области, информационная поддержка субъектов промышленной деятельности, содействие развитию субъектов промышленной деятельности.</p> <p>Определены права субъектов промышленной деятельности.</p> |

| 1                                                                                                                                    | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Пензенской области от 11.01.1999 № 125-ЗПО (ред. от 03.04.2014)<br/>«О промышленной политике»</p>                           | <p>Закон регулирует отношения в сфере промышленной политики в Пензенской области, устанавливает правовые основы промышленной политики в Пензенской области, определяет цели, задачи и принципы ее реализации.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия и термины, цели, задачи и принципы промышленной политики. Раскрыты принципы реализации промышленной политики, а также особенности разработки концепции промышленной политики. Отражены принципы поддержки промышленности в форме государственной поддержки промышленности и финансирования созданных на основе концепции промышленной политики государственных программ. Рассмотрены полномочия Правительства и Законодательного Собрания Пензенской области, а также права и обязанности предприятий промышленного комплекса.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Закон Рязанской области от 10.08.2006 № 90-ОЗ (ред. от 05.08.2011)<br/>«Об основах промышленной политики Рязанской области»</p>   | <p>Закон определяет правовые, экономические и организационные основы, цели и принципы промышленной политики Рязанской области.</p> <p>В Законе рассматриваются основные термины и понятия, цели и принципы, формы реализации промышленной политики. Отражены полномочия Рязанской областной Думы и Правительства Рязанской области в сфере промышленной политики, особенности участия ОМСУ в реализации промышленной политики. Рассмотрены права субъектов промышленной деятельности, а также организации, представляющие коллективные интересы субъектов промышленной деятельности. Раскрыты особенности разработки Концепции развития промышленности и долгосрочных целевых программ развития промышленности. Рассматриваются основные формы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, а также финансовое и информационно-аналитическое обеспечение промышленной политики.</p>                                                                                                                                                                                              |
| <p>Закон Самарской области от 11.02.2004 № 10-ГД (ред. от 19.05.2014)<br/>«Об основах промышленной политики в Самарской области»</p> | <p>Закон определяет правовые, социально-экономические и организационные основы промышленной политики (цели, принципы и основные мероприятия по ее реализации) на территории Самарской области.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия, цели и принципы промышленной политики, полномочия Самарской Губернской Думы и органов исполнительной власти Самарской области в сфере промышленной политики, определен уполномоченный орган исполнительной власти в сфере промышленной политики. Отражены основные мероприятия по реализации промышленной политики, особенности разработки Концепции промышленной политики и комплексных программ развития промышленности. Рассмотрены такие формы как информационно-аналитическое, кадровое, природно-ресурсное обеспечение промышленной политики; закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; реструктуризация задолженности субъектов промышленной деятельности; экономическое стимулирование субъектов промышленной деятельности; размещение промышленных объектов (предприятий) на территории Самарской области.</p> |

| 1                                                                                                                            | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Томской области от 05.04.2005 № 55-ОЗ (ред. от 15.03.2013) «О промышленной политике в Томской области»</p>          | <p>Закон определяет промышленную политику на территории Томской области в сфере промышленной деятельности для обеспечения устойчивого развития предприятий и иных организаций всех форм собственности.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия, цели и задачи региональной промышленной политики, формы реализации промышленной политики. Определен комплекс программных мероприятий в сфере промышленной деятельности и финансовое обеспечение программных мероприятий промышленной деятельности. Определен уполномоченный орган Администрации Томской области в сфере промышленной деятельности, а также полномочия ОМСУ в сфере управления промышленной деятельностью.</p> <p>Рассмотрена система регулирования промышленной деятельности, формы и методы регулирования промышленной деятельности, особенности поддержки органами государственной власти промышленной деятельности. Раскрыты условия правления промышленными предприятиями и обеспечения риска промышленной деятельности.</p> |
| <p>Закон Тульской области от 05.04.2004 № 437-ЗТО (ред. от 14.02.2009) «О промышленной политике в Тульской области»</p>      | <p>Закон создает правовые, экономические и социальные основы промышленной политики в Тульской области, определяет цели, задачи и принципы ее реализации, устанавливает основы взаимоотношений между субъектами промышленной политики.</p> <p>В Законе рассматриваются основные понятия, цели и задачи, принципы, направления промышленной политики.</p> <p>Определены особенности программ развития промышленности области, информационно-аналитического сопровождения промышленной политики области. Раскрыты условия осуществления и меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Закон Ульяновской области от 09.11.2004 № 073-ЗО (ред. от 03.10.2012) «О промышленной политике в Ульяновской области»</p> | <p>Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы промышленной политики в Ульяновской области, определяет цели, задачи и принципы ее реализации и направлен на сохранение и дальнейшее развитие промышленного потенциала области.</p> <p>В Законе рассматриваются основные термины и понятия, полномочия органов государственной власти области в сфере промышленной политики, права субъектов промышленной деятельности. Определены цели и задачи, принципы промышленной политики, особенности разработки Концепции развития промышленности и информационно-аналитического обеспечения промышленной политики.</p> <p>Определяются условия осуществления и виды государственной поддержки промышленности</p>                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| 1                                                                                                                            | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон Челябинской области от 27.11.2003 № 197-ЗО (ред. от 27.02.2014) «О промышленной политике в Челябинской области»</p> | <p>Закон устанавливает принципы областной государственной промышленной политики, определяет правовые и экономические основы реализации промышленной политики в Челябинской области, меры государственной поддержки субъектов промышленности, регулирует взаимоотношения между субъектами промышленной политики.</p> <p>В Законе определены основные понятия и термины, субъекты промышленной политики, цели и принципы промышленной политики. Рассмотрены особенности разработки Концепции промышленной политики Челябинской области и программы развития промышленности, механизмы реализации промышленной политики. Определены полномочия Законодательного собрания и Правительства Челябинской области в сфере промышленной политики, уполномоченный орган исполнительной власти Челябинской области по координации промышленной политики и особенности участия органов местного самоуправления в реализации промышленной политики. Отражены права субъектов промышленности и некоммерческих организаций и граждан в сфере промышленной политики. Рассмотрены формы осуществления государственной поддержки субъектов промышленности, в т.ч. прямые и косвенные меры поддержки.</p> |

Сравнительный анализ определения понятий «промышленная политика», «механизм формирования промышленной политики», «механизм реализации промышленной политики» в НПА субъектов РФ

| Нормативно-правовой акт субъекта РФ                                                                  | Промышленная политика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Механизм формирования промышленной политики                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Механизм реализации промышленной политики                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                    | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Закон г. Москвы от 16.06.1999 №21 (ред. от 30.04.2014) «О промышленной деятельности в городе Москве» | Скоординированный комплекс мер (система) органов власти города Москвы, направленных на законодательное, экономическое, информационное, организационно-распорядительное регулирование в области промышленной деятельности, учитывающих промышленную политику федеральных органов государственной власти и интересы субъектов промышленной деятельности. | Статья 5. Формирование промышленной политики города Москвы<br>1. Разработка предложений по формированию промышленной политики города Москвы осуществляется уполномоченным Правительством Москвы органом исполнительной власти города Москвы. (в ред. Закона г. Москвы от 30.04.2014 N 20)<br>2. Утратила силу. - Закон г. Москвы от 30.04.2014 N 20.<br>3. К формированию промышленной политики города Москвы привлекаются:<br>- представители субъектов промышленной деятельности или их объединений;<br>- представители субъектов инфраструктуры промышленной деятельности или их объединений;<br>- представители общественных организаций или их объединений, деятельность которых связана с промышленностью;<br>- научные организации.<br>4. Основные положения промышленной политики города Москвы утверждаются в составе соответствующей государственной программы города Москвы.<br>(в ред. Закона г. Москвы от 30.04.2014 №20) | Статья 6. Формы реализации промышленной политики<br>Основными формами реализации промышленной политики города Москвы являются:<br>- принятие правовых актов города Москвы в целях регулирования и поддержки промышленности;<br>- принятие совместных решений с федеральными органами власти, органами власти Московской области и других субъектов Российской Федерации;<br>- заключение Правительством Москвы межгосударственных и межрегиональных соглашений в области промышленной деятельности в пределах своей компетенции;<br>- управление долями города Москвы в имуществе субъектов промышленной деятельности;<br>- принятие совместных решений с объединениями профсоюзов и предпринимателей в рамках системы социального партнерства. |

| 1                                                                                                                                                                                                                                                    | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Закон Московской области от 16.10.2001 №153/2001-ОЗ (ред. от 17.10.2008) «О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области» (утратил силу 29.10.2014 в связи с принятием Закона Московской области от 27.10.2014 №137/2014-ОЗ) | Скоординированный комплекс мер органов государственной власти Московской области, направленных на законодательное, экономическое, информационное, организационно-распорядительное регулирование в области промышленной деятельности, учитывающих промышленную политику федеральных органов государственной власти и интересы субъектов промышленной деятельности. | Глава 2. Формирование и реализация промышленной политики.<br>Статья 5. Формирование промышленной политики<br>1. Разработка предложений по формированию промышленной политики Московской области осуществляется исполнительными органами государственной власти Московской области, ответственными за промышленную деятельность, с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, субъектов промышленной деятельности и их объединений, общественных и научных организаций. | Глава 2. Формирование и реализация промышленной политики.<br>Статья 4. Формы реализации промышленной политики<br>Основными формами реализации промышленной политики Московской области являются:<br>- принятие законов Московской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в целях регулирования и поддержки промышленной деятельности;<br>- принятие совместных решений с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти других субъектов Российской Федерации;<br>- управление долями Московской области в имуществе субъектов промышленной деятельности;<br>- принятие совместных решений органов государственной власти Московской области с объединениями профсоюзов и предпринимателей в рамках системы социального партнерства. |

| 1                                                                                                                                                          | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 3                         | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 13.05.2009 №220 «О Законе Санкт-Петербурга "Об основах промышленной политики Санкт-Петербурга» | Система правовых, экономических, социальных, информационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Санкт-Петербурга в целях повышения эффективности работы промышленности Санкт-Петербурга с учетом федеральной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации, социально-экономической политики Санкт-Петербурга, интересов субъектов промышленной деятельности и жителей Санкт-Петербурга. | Отдельного положения нет. | Статья 5. Механизмы реализации промышленной политики Санкт-Петербурга<br>Механизмами реализации промышленной политики Санкт-Петербурга являются:<br>- принятие законов Санкт-Петербурга в области промышленной политики Санкт-Петербурга, в том числе устанавливающих основные направления промышленной политики Санкт-Петербурга;<br>- разработка, утверждение и реализация программ развития промышленности Санкт-Петербурга в соответствии с основными направлениями промышленной политики Санкт-Петербурга, установленными в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга и иными законами Санкт-Петербурга;<br>- заключение соглашений с федеральными органами государственной власти о взаимодействии в сфере промышленной политики и государственной поддержки субъектов промышленной деятельности;<br>- образование координационных или совещательных органов в сфере развития промышленности Санкт-Петербурга;<br>- разработка и реализация совместно с объединениями работодателей и объединениями профсоюзов мероприятий, направленных на развитие промышленности Санкт-Петербурга, в рамках системы социального партнерства. |

| 1                                                                                                                                                                                                                                  | 2                                                                                                                                                                                                                                                                           | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| НПА Ленинградской области в поисковых системах и на сайте ИОГВ отсутствуют<br>Найдено: Распоряжение губернатора Ленинградской области от 21.05.1997 №183-рг «О мерах по оптимизации промышленной политики в Ленинградской области» |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Закон Калужской области от 03.11.1999 №33-ОЗ (ред. от 05.12.2014) «О промышленной политике Калужской области»                                                                                                                      | Система правовых, экономических и организационных мер, направленных на повышение эффективности работы промышленности, осуществляемых органами государственной власти и должностными лицами Калужской области, исходя из социально-экономических интересов Калужской области | Отдельного положения нет.<br>Статья 5. Концепция промышленной политики Калужской области<br>1. Основой определения курса промышленной политики Калужской области является концепция промышленной политики Калужской области.<br>Концепция промышленной политики Калужской области разрабатывается Правительством Калужской области с привлечением органов местного самоуправления, субъектов промышленной деятельности, их объединений, профсоюзов, научных учреждений и иных, заинтересованных организаций и лиц. | Отдельного положения нет.<br>Глава III. Меры по осуществлению промышленной политики Калужской области.<br>Статья 6. Меры по осуществлению промышленной политики Калужской области.<br>Промышленная политика Калужской области осуществляется Правительством Калужской области с использованием следующих мер:<br>- налогового регулирования;<br>- участия в управлении субъектами промышленной деятельности;<br>- государственно-правовых гарантий;<br>- государственного областного заказа;<br>- информационной поддержки;<br>- защиты интересов субъектов промышленной деятельности. |

| 1                                                                                                                       | 2                                                                                                                                                                                                                     | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Закон Воронежской области от 21.02.2002 №10-ОЗ (ред. от 26.04.2013) «О промышленной деятельности в Воронежской области» | Деятельность органов государственной власти Воронежской области, направленная на повышение эффективности работы промышленности с целью реализации социально-экономических потребностей населения Воронежской области. | <p>Статья 6. Формирование промышленной политики в Воронежской области</p> <p>1. Разработка предложений по формированию промышленной политики Воронежской области осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Воронежской области.</p> <p>2. Промышленная политика разрабатывается на среднесрочный и долгосрочный периоды в соответствии с показателями и положениями Программы социально-экономического развития Воронежской области.</p> <p>3. К формированию промышленной политики привлекаются представители:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- субъектов промышленной деятельности или их объединений;</li> <li>- субъектов инфраструктуры промышленной деятельности или их объединений;</li> <li>- органов местного самоуправления;</li> <li>- общественных организаций;</li> <li>- научных организаций.</li> </ul> | <p>Статья 7. Формы реализации промышленной политики в Воронежской области</p> <p>Основными формами реализации промышленной политики Воронежской области являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принятие правовых актов Воронежской области в целях поддержки развития промышленной деятельности;</li> <li>- разработка и реализация Концепции развития промышленной деятельности и программ развития промышленности Воронежской области;</li> <li>- заключение и реализация договоров (соглашений) в области промышленной деятельности;</li> <li>- управление долями областной государственной собственности в уставных капиталах субъектов промышленной деятельности;</li> <li>- принятие совместных решений с объединениями профсоюзов и предпринимателей в рамках системы социального партнерства;</li> <li>- иные формы реализации промышленной политики Воронежской области, предусмотренные действующим законодательством.</li> </ul> <p>Статья 9. Программы развития промышленности в Воронежской области</p> <p>Статья 9.1. Кадровое обеспечение промышленной политики Воронежской области</p> <p>Статья 10. Ежегодный план по развитию промышленности в Воронежской области</p> |

| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Закон УР от 17.11.1998 №704-1 «О государственной промышленной политике Удмуртской Республики» (утратил силу)</p> <p>Закон УР от 27.12.2005 N 73-РЗ (ред. от 12.04.2010) «О государственной промышленной политике Удмуртской Республики»</p> <p>---</p> <p>Постановление Правительства УР от 09.09.1996 №615 «О концепции промышленной политики Удмуртской Республики и Комплексном плане мероприятий по выводу предприятий промышленности Удмуртской Республики из кризиса»</p> <p>---</p> <p>Постановление Правительства УР от 10.03.1998 №148 «Об утверждении Концепции «Промышленная система и промышленная политика Удмуртской Республики»</p> | <p>Система правовых, экономических и иных мер, включающих задачи, методы и механизмы государственного воздействия, направленных на повышение эффективности функционирования промышленного производства в Удмуртской Республике, исходя из интересов, целей и приоритетов социально-экономического развития Удмуртской Республики.</p> | <p>Отдельного положения нет.</p> <p>Статья 5. Полномочия органов государственной власти Удмуртской Республики по реализации государственной промышленной политики Удмуртской Республики</p> <p>1. Государственный Совет Удмуртской Республики: принимает законы и иные нормативные правовые акты, направленные на развитие промышленности Удмуртской Республики; определяет задачи государственной промышленной политики в Программе социально-экономического развития Удмуртской Республики.</p> <p>Статья 6. Координационные, совещательные и иные органы по вопросам промышленности.</p> <p>2. Координационные, совещательные и иные органы по вопросам промышленности вправе: вносить в Правительство Удмуртской Республики предложения по вопросам формирования и реализации государственной промышленной политики Удмуртской Республики, стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности субъектов промышленной деятельности и иным вопросам, затрагивающим интересы субъектов промышленной деятельности; участвовать по предложению органов государственной власти Удмуртской Республики в подготовке проектов правовых актов Удмуртской Республики по вопросам промышленной деятельности.</p> | <p>Статья 9. Реализация государственной промышленной политики Удмуртской Республики</p> <p>1. Задачи государственной промышленной политики, направления и меры государственной поддержки определяются в Программе социально-экономического развития Удмуртской Республики.</p> <p>2. Реализация государственной промышленной политики осуществляется на основе концепции, республиканских, ведомственных целевых программ, иных нормативно-правовых актов, принимаемых органами государственной власти Удмуртской Республики исходя из интересов, целей и приоритетов социально-экономического развития.</p> <p>(в ред. Закона УР от 12.04.2010 №12-РЗ)</p> <p>3. Направления и меры государственной поддержки, объемы государственной поддержки, в том числе объемы финансирования республиканских, ведомственных целевых программ устанавливаются законом Удмуртской Республики о бюджете на соответствующий год.</p> <p>(в ред. Закона УР от 12.04.2010 N 12-РЗ)</p> <p>4. Контроль за реализацией государственной промышленной политики осуществляется в соответствии с действующим законодательством.</p> |

| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 4 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| <p>Распоряжение Губернатора Пермского края от 12.09.2014 №188-р «О формировании и реализации промышленной политики в Пермском крае»</p> <p>- - -</p> <p>Закон Пермской области от 11.06.1998 №103-3 «О промышленной политике Пермской области» (утратил силу с принятием Закона Пермского края от 01.06.2010 №623-ПК).</p> | <p>Комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер государственного воздействия на промышленную деятельность, направленных на развитие промышленного потенциала Пермского края, обеспечение производства конкурентоспособной качественной продукции, повышение производительности труда, сбалансированное и стабильное развитие промышленности в целях социально-экономического развития Пермского края.</p> | <p>2. Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, руководствуясь Основами промышленной политики в Пермском крае, утвержденными настоящим распоряжением:</p> <p>2.1. разработать и утвердить план мероприятий по формированию и реализации промышленной политики в Пермском крае на 2015 год в срок до 1 октября 2014 г.;</p> <p>2.2. разработать для представления в Законодательное Собрание Пермского края проект закона Пермского края «О промышленной политике в Пермском крае» (далее - Закон) в срок до 1 октября 2014 г.;</p> <p>2.3. разработать и представить на рассмотрение Совета директоров промышленных предприятий при губернаторе Пермского края план мероприятий по реализации Закона на 2015-2017 годы;</p> <p>2.4. обеспечить внесение изменений в государственную программу Пермского края "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. N 1325-п, в части приведения ее в соответствие Закону в течение 3 месяцев со дня его принятия.</p> |   |

Продолжение приложения 3

| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2                                                                                                                                                                                                                                  | 3                               | 4                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Постановление Правительства Свердловской области от 03.11.1999 №1266-ПП (ред. от 25.12.2000) «О концепции промышленной политики Свердловской области»</p> <p>-----</p> <p>В ГП Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года» (пост. Прав-ва Свердловской области от 24.10.2013 №1293-ПП, ред. от 10.12.2014) ссылка на Концепцию отсутствует</p> | <p>Система отношений между государством в лице его органов и субъектами промышленной деятельности по поводу обеспечения эффективного функционирования последних в регионе и формирования современного технологического уклада.</p> | <p>Отдельного положения нет</p> | <p>Система правовых, экономических и организационных мер, содействующих формированию конкурентоспособного промышленного комплекса, обеспечению его эффективного функционирования и решению социальных проблем региона.</p> |

| 1                                                                                                                                                                                                                                                                           | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Закон Челябинской области от 27.11.2003 №197-ЗО (ред. от 27.02.2014) «О промышленной политике в Челябинской области»<br>Постановление Правительства Челябинской области от 19.12.2012 №676-П «О Концепции промышленной политики Челябинской области на период до 2020 года» | Скоординированный комплекс мер, осуществляемых органами государственной власти Челябинской области и направленных на законодательное, экономическое и организационное регулирование в области промышленности с учетом целей и приоритетов социально-экономического развития Челябинской области | Отдельного положения нет.<br><br>К полномочиям Правительства Челябинской области в сфере промышленной политики относятся: формирование и реализация Концепции, разработка и утверждение программ, обеспечение их реализации; (в ред. Закона Челябинской области от 27.09.2012 №392-ЗО) | Статья 7. Механизмы реализации промышленной политики (в ред. Закона Челябинской области от 27.09.2012 N 392-ЗО)<br>Механизмами реализации промышленной политики являются:<br>- разработка и реализация программ;<br>- оказание мер государственной поддержки субъектов промышленности, предусмотренных настоящим Законом;<br>- осуществление тарифного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области;<br>- создание, реорганизация и ликвидация областных унитарных предприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации;<br>- участие в процессах создания, реорганизации, управления деятельностью коммерческих организаций, в уставном капитале которых участвует Челябинская область, в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации и Челябинской области;<br>- участие в процедурах финансового оздоровления субъектов промышленности в соответствии с законодательством Российской Федерации;<br>- строительство и реконструкция объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, необходимых для обеспечения развития промышленности на территории Челябинской области;<br>- участие Челябинской области в государственно-частном партнерстве;<br>- заключение соглашений с федеральными органами государственной власти о взаимодействии в сфере промышленной политики;<br>- образование координационных и совещательных органов в области развития промышленности. |

| 1                                                                                                                                                                                                                       | 2                                                                                                                                                                                                        | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Закон Тюменской области от 01.03.2002 №7 (ред. от 07.10.2004) «О региональной государственной промышленной политике в Тюменской области» (утратил силу в связи с принятием Закона Тюменской области от 28.12.2004 №295) | Процесс государственного управления в сфере промышленности, направленный на повышение эффективности промышленной деятельности в Тюменской области исходя из социально-экономических интересов населения. | Отдельного положения нет.<br>Разработка Концепции региональной государственной промышленной политики в Тюменской области осуществляется органом управления в сфере промышленной деятельности на основе предложений органов государственной власти, субъектов промышленной деятельности, органов местного самоуправления, специализированных научных организаций и иных заинтересованных лиц в соответствии с основными направлениями социально-экономического развития Тюменской области. Концепция региональной государственной промышленной политики в Тюменской области утверждается Администрацией Тюменской области. | Глава II. Обеспечение реализации региональной государственной промышленной политики в Тюменской области<br>Статья 5. Органы, реализующие региональную государственную промышленную политику<br>1. Для рассмотрения вопросов и подготовки решений в сфере региональной государственной промышленной политики в Тюменской области создается совещательный (консультативный) орган.<br>Положение о совещательном (консультативном) органе и его персональный состав утверждаются Губернатором Тюменской области.<br>2. Реализацию региональной государственной промышленной политики в Тюменской области осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти Тюменской области. |
| Закон Нижегородской области от 21.12.2011 №190-З «О промышленной политике в Нижегородской области»                                                                                                                      | Система правовых, экономических, социальных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти области, направленных на развитие промышленной деятельности                      | Отдельного положения нет.<br>Статья 6. Полномочия Правительства области<br>Правительство области в сфере промышленной политики:<br>1) <u>формирует</u> и реализует промышленную политику в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Отдельного положения нет.<br>Статья 6. Полномочия Правительства области<br>Правительство области в сфере промышленной политики:<br>1) формирует и <u>реализует</u> промышленную политику в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

## Рентабельность проданных товаров (работ, услуг) по видам экономической деятельности в разрезе субъектов РФ

| Субъект РФ            | Добыча полезных ископаемых |            |            |            | Откло<br>нение | Обрабатывающие<br>производства |            |            |            | Откло<br>нение | Производство и<br>распределение газа и<br>воды |            |            |            | Откло<br>нение |
|-----------------------|----------------------------|------------|------------|------------|----------------|--------------------------------|------------|------------|------------|----------------|------------------------------------------------|------------|------------|------------|----------------|
|                       | 2010<br>г.                 | 2011<br>г. | 2012<br>г. | 2013<br>г. |                | 2010<br>г.                     | 2011<br>г. | 2012<br>г. | 2013<br>г. |                | 2010<br>г.                                     | 2011<br>г. | 2012<br>г. | 2013<br>г. |                |
| РФ                    | 31,9                       | 31,4       | 28,0       | 22,1       | -30,7          | 14,8                           | 13,2       | 10,7       | 8,8        | -40,5          | 7,1                                            | 6,4        | 3,9        | 4,4        | -38,0          |
| Калужская область     | 6,6                        | 9,7        | 9,7        | 6,7        | 1,5            | 5,9                            | 5,1        | 5,8        | 4,1        | -30,5          | 3,4                                            | 3,3        | 2,1        | 2,3        | -32,4          |
| Московская область    | 25,3                       | 11,6       | 13,2       | 20,2       | -20,2          | 9,5                            | 8,0        | 8,7        | 8,3        | -12,6          | 17,6                                           | 7,6        | 3,3        | 4,2        | -76,1          |
| г. Москва             | 18,7                       | 24,1       | 53,3       | 14,8       | -20,9          | 18,6                           | 16,0       | 9,5        | 7,2        | -61,3          | 13,3                                           | 11,3       | 5,9        | 7,4        | -44,4          |
| Ленинградская область | 0,3                        | -0,2       | 13,3       | 9,1        | 2 933,3        | 15,3                           | 13,4       | 12,1       | 12,6       | -17,6          | 4,7                                            | 9,0        | 7,5        | 4,6        | -2,1           |
| г. Санкт-Петербург    | 27,8                       | 20,7       | 0,8        | 108,6      | 290,6          | 16,4                           | 14,6       | 10,2       | 9,9        | -39,6          | 8,6                                            | 6,7        | 6,0        | 6,7        | -22,1          |
| Республика Татарстан  | 35,1                       | 37,9       | 37,4       | 32,7       | -6,8           | 8,1                            | 9,7        | 9,4        | 7,4        | -8,6           | 10,2                                           | 7,2        | 5,2        | 7,1        | -30,4          |
| Удмуртская Республика | 42,8                       | 42,0       | 30,5       | 31,3       | -26,9          | 7,2                            | 5,6        | 5,5        | 5,7        | -20,8          | 1,8                                            | 0,3        | 0,4        | -0,3       | -116,7         |
| Пермский край         | 44,4                       | 32,3       | 37,8       | 38,2       | -14,0          | 22,8                           | 23,6       | 22,9       | 16,4       | -28,1          | 4,4                                            | 4,6        | 2,9        | 2,7        | -38,6          |
| Нижегородская область | 8,1                        | 7,0        | 7,8        | 4,8        | -40,7          | 14,0                           | 9,5        | 9,0        | 8,2        | -41,4          | 5,1                                            | 6,7        | 5,8        | 6,1        | 19,6           |
| Свердловская область  | 45,7                       | 49,4       | 19,8       | 14,6       | -68,1          | 13,5                           | 10,5       | 11,2       | 8,9        | -34,1          | 8,7                                            | 8,5        | 6,2        | 6,1        | -29,9          |
| Челябинская область   | 21,5                       | 20,7       | 17,2       | 14,1       | -34,4          | 10,5                           | 8,1        | 8,5        | 5,5        | -47,6          | 5,6                                            | 5,4        | 5,4        | 5,2        | -7,1           |
| Тюменская область     | 21,9                       | 22,2       | 21,6       | 18,3       | -16,4          | 31,8                           | 30,6       | 18,9       | 5,5        | -82,7          | 7,3                                            | 8,7        | 8,9        | 9,3        | 27,4           |

Перечень нормативно-правовых актов, на основе которых разрабатывался  
Закон Пермского края от 3 марта 2015 г. N 440-ПК "О промышленной  
политике в Пермском крае"

Акты федерального уровня:

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29. 08. 2013 г. № 1535-р., утверждающим государственную программу "Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188 «Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров»;
- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 220 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2013 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2013 г. № 972 «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку развития производства композитных материалов»;
- Государственная программа РФ «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2012 года № 2539-р;
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 года № 2227-р;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

Федеральные целевые программы, в которых пермские предприятия  
принимают участие:

- "Развитие гражданской и авиационной техники на 2002-2010 годы и на период до 2015 года";
- "Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2007-2010 годы и на период до 2015 года";
- "Федеральная космическая программа России на 2006-2015 годы";
- "Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011-2015 годы и на период до 2020 года".
- "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2013 годы)";
- "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2013 годы";
- "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу";
- "Разработка, восстановление и организация производства стратегических, дефицитных импортозамещающих материалов и малотоннажной химии для вооружения, военной и специальной техники на 2009-20011 годы и на период до 2015 года".

Аспект субъекта РФ, а также на их территориях законодательных инициатив по региональной и муниципальной промышленной политике:

- Закон Пермского края от 02 апреля.2008 г. № 220-ПК «О науке и научно-технической политике в Пермском крае»;
- Закон Пермского края от 11 июня 2008 г. № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае»;
- Постановление Правительства Пермского края от 10 августа 2011 г. № 549-п (в ред. от 03.05.2012) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ»;
- закон Пермского края от 20 декабря 2012 г. № 140-ПК «О программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»;
- Закон Пермского края от 3 марта 2015 г. N 440-ПК "О промышленной политике в Пермском крае".

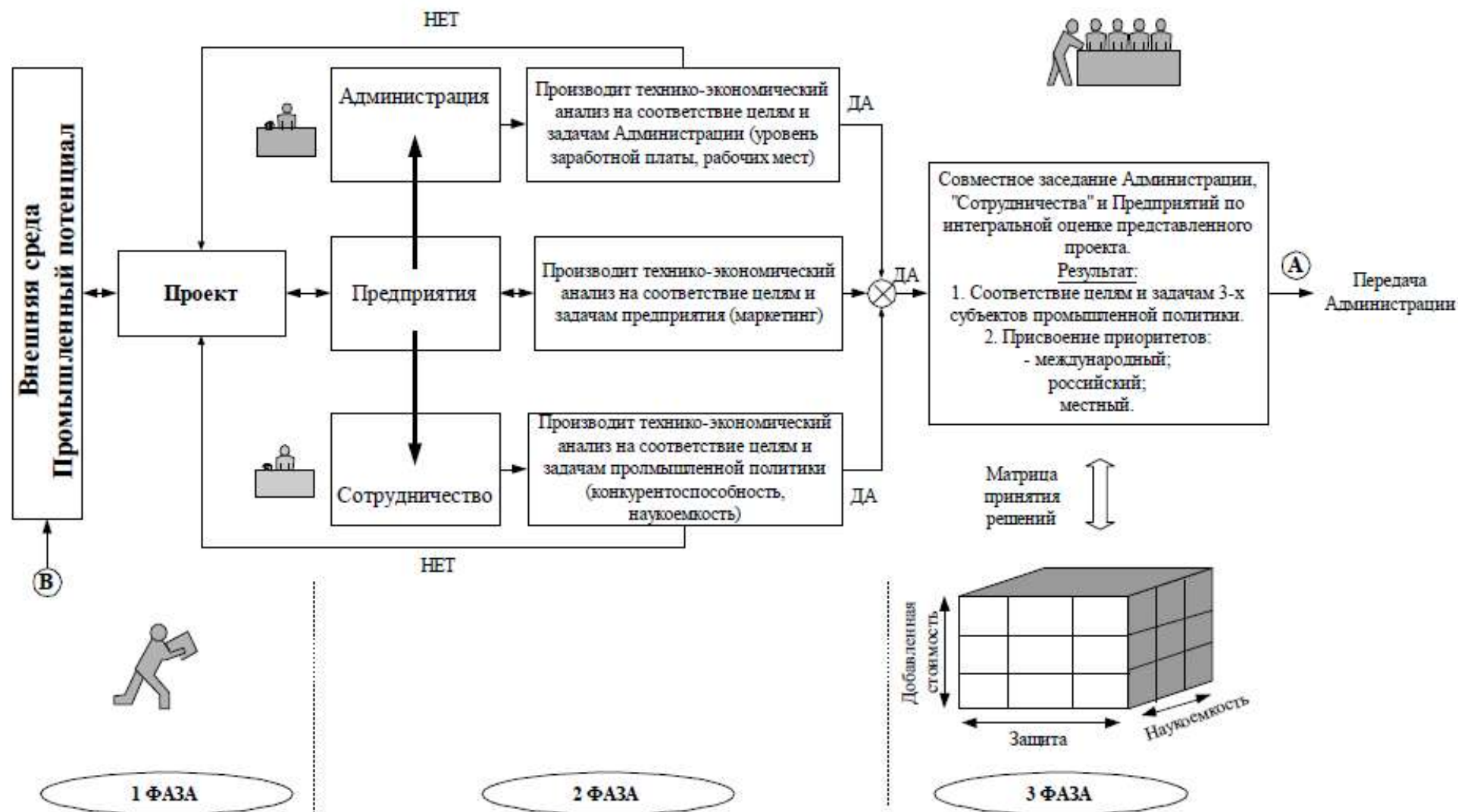


Рисунок 1 - Механизм реализации промышленной политики Пермского края (фазы 1-3) [2]

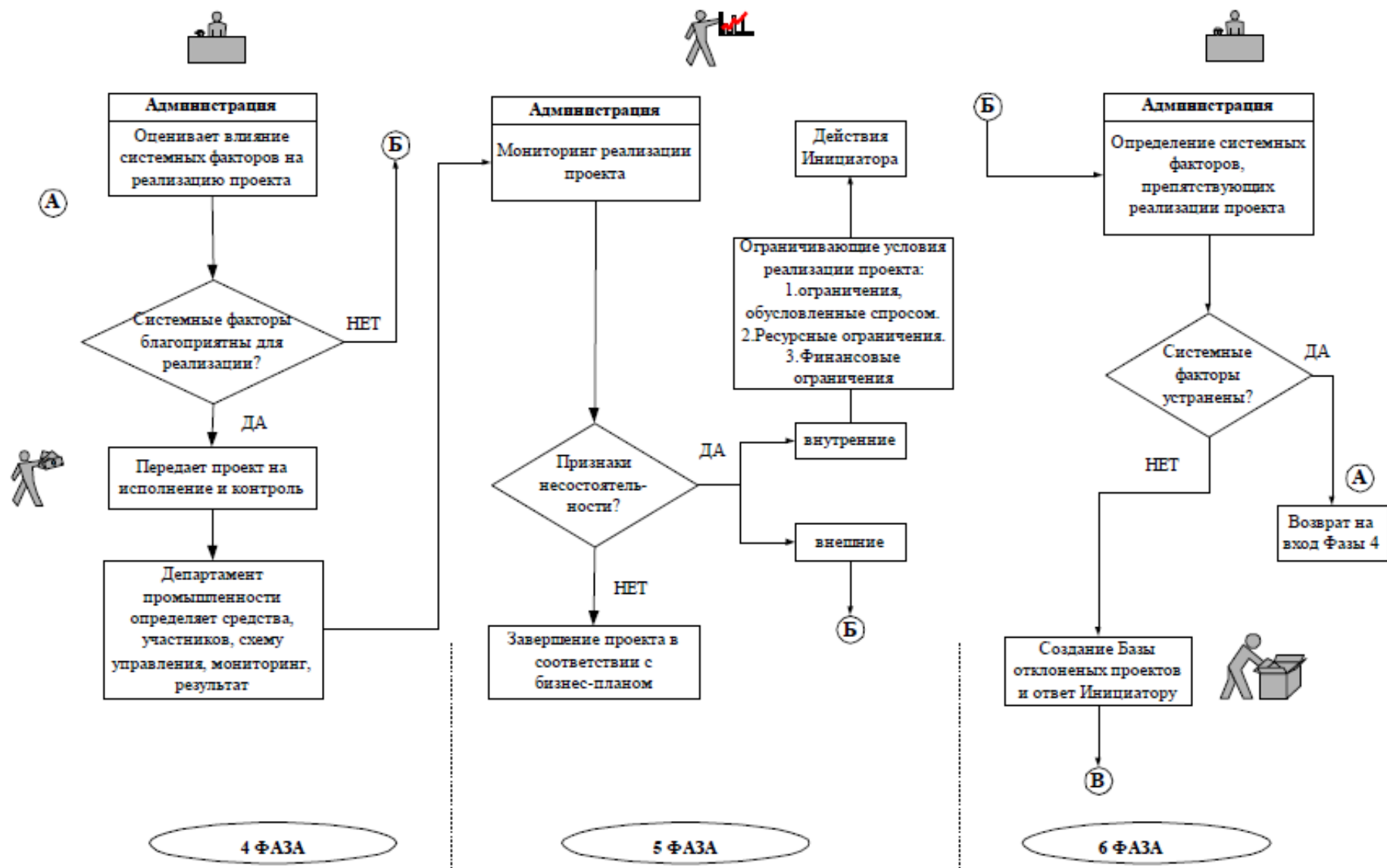


Рисунок 2 - Механизм реализации промышленной политики Пермского края (фазы 3-6) [2]

Таблица 1 – Исходные данные для оценки предприятия в поддержке в рамках промышленной политики на примере ПАО «Уралкалий» за 2010-2014 гг., млн. руб.

| Показатель                                            | 2010 г.       | 2011 г.        | 2012 г.        | 2013 г.        | 2014 г.        |
|-------------------------------------------------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Внеоборотные активы                                   | 45 670        | 185 388        | 121 012        | 171 715        | 167 119        |
| Оборотные активы, в т.ч.                              | 23 488        | 61 860         | 76 723         | 87 929         | 235 643        |
| Запасы + НДС                                          | 4 883         | 8 033          | 6 823          | 7 413          | 7 651          |
| Дебиторская задолженность                             | 7 175         | 19 497         | 28 700         | 28 301         | 100 291        |
| Денежные средства + краткосрочные финансовые вложения | 11 017        | 20 741         | 40 776         | 51 784         | 127 694        |
| <b>Итого актив</b>                                    | <b>69 158</b> | <b>247 248</b> | <b>197 735</b> | <b>259 644</b> | <b>402 761</b> |
| Капитал и резервы                                     | 48 458        | 100 085        | 58 318         | 73 468         | 72 255         |
| Долгосрочные обязательства                            | 17 894        | 108 395        | 126 111        | 138 237        | 314 422        |
| Краткосрочные обязательства, в т.ч.                   | 2 806         | 38 768         | 13 305         | 47 939         | 16 084         |
| Краткосрочные кредиты и займы                         | 3             | 6 724          | 4 767          | 32 111         | 7 778          |
| Кредиторская задолженность                            | 2 710         | 29 685         | 7 340          | 13 999         | 5 924          |
| Прочие краткосрочные обязательства                    | 93            | 2 358          | 1 198          | 1 829          | 2 382          |
| <b>Итого пассив</b>                                   | <b>69 158</b> | <b>247 248</b> | <b>197 735</b> | <b>259 644</b> | <b>402 761</b> |
| Выручка                                               | 43 177        | 99 826         | 110 116        | 96 309         | 119 311        |
| Валовая прибыль                                       | 30 810        | 79 789         | 85 800         | 70 269         | 90 188         |
| Прибыль от продаж                                     | 19 130        | 58 748         | 63 004         | 43 364         | 58 932         |
| Чистая прибыль                                        | 14 469        | 42 572         | 49 080         | 31 324         | 3 465          |

Таблица 2 – Значение показателей и баллов, рассчитанных на основе представленной методики на примере ПАО «Уралкалий» за 2010-2014 гг.

| Показатель                                      | 2010                 | 2011   | 2012   | 2013  | 2014  | 2011      | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------------------------------------------------|----------------------|--------|--------|-------|-------|-----------|------|------|------|
|                                                 | Значение показателей |        |        |       |       | Баллы     |      |      |      |
| Коэффициент автономии                           | 0,70                 | 0,40   | 0,29   | 0,28  | 0,18  | 0         | 0    | 0    | 0    |
| Коэффициент текущей ликвидности                 | 8,37                 | 1,60   | 5,77   | 1,83  | 14,65 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Коэффициент абсолютной ликвидности              | 3,93                 | 0,54   | 3,06   | 1,08  | 7,94  | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Коэффициент обеспеченности СОС                  | 0,88                 | 0,37   | 0,83   | 0,45  | 0,93  | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Коэффициент устойчивости финансирования         | 0,96                 | 0,84   | 0,93   | 0,82  | 0,96  | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Рентабельность основной деятельности            | 79,56                | 143,02 | 133,73 | 81,90 | 97,60 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Рентабельность по чистой прибыли                | 33,51                | 42,65  | 44,57  | 32,52 | 2,90  | 1         | 1    | 1    | 1    |
| <b>Коэффициент К1</b>                           |                      |        |        |       |       | <b>24</b> |      |      |      |
| Темп роста активов                              | x                    | 3,58   | 0,80   | 1,31  | 1,55  | 1         | 0    | 1    | 1    |
| Темп роста выручки                              | x                    | 2,31   | 1,10   | 0,87  | 1,24  | 1         | 1    | 0    | 1    |
| Темп роста коэффициента автономии               | x                    | 0,58   | 0,73   | 0,96  | 0,63  | 0         | 0    | 0    | 0    |
| Темп роста рентабельности активов               | x                    | 0,86   | 1,34   | 0,52  | 0,88  | 0         | 1    | 0    | 0    |
| Темп роста рентабельности собственного капитала | x                    | 1,42   | 1,98   | 0,51  | 0,11  | 1         | 1    | 0    | 0    |
| Темп роста рентабельности основной деятельности | x                    | 1,80   | 0,94   | 0,61  | 1,19  | 1         | 0    | 0    | 1    |
| Темп роста рентабельности по чистой прибыли     | x                    | 1,27   | 1,05   | 0,73  | 0,09  | 1         | 1    | 0    | 0    |
| <b>Коэффициент К2</b>                           |                      |        |        |       |       | <b>13</b> |      |      |      |

Значение коэффициента  $K = K1 + K2 = 24 + 13 = 37$  баллов

Таблица 3 – Исходные данные для оценки предприятия в поддержке в рамках промышленной политики на примере ОАО «УРАЛОРГСИНТЕЗ» за 2010-2014 гг., млн. руб.

| Показатель                                            | 2010 г.          | 2011 г.          | 2012 г.          | 2013 г.          | 2014 г.          |
|-------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Внеоборотные активы                                   | 1 149 523        | 1 461 417        | 1 360 424        | 1 495 776        | 1 571 983        |
| Оборотные активы, в т.ч.                              | 674 324          | 607 826          | 847 087          | 913 959          | 1 434 912        |
| Запасы + НДС                                          | 126 958          | 121 973          | 77 094           | 48 833           | 36 075           |
| Дебиторская задолженность                             | 547 197          | 184 950          | 162 801          | 411 598          | 334 856          |
| Денежные средства + краткосрочные финансовые вложения | 0                | 0                | 208 947          | 1 333            | 317 894          |
| <b>Итого актив</b>                                    | <b>1 823 847</b> | <b>2 069 243</b> | <b>2 207 511</b> | <b>2 409 735</b> | <b>3 006 895</b> |
| Капитал и резервы                                     | 1 394 196        | 1 515 662        | 1 572 248        | 1 681 440        | 1 859 162        |
| Долгосрочные обязательства                            | 332 432          | 21 047           | 23 570           | 73 861           | 77 118           |
| Краткосрочные обязательства, в т.ч.                   | 97 219           | 532 534          | 611 693          | 654 434          | 1 070 615        |
| Краткосрочные кредиты и займы                         | 0                | 0                | 0                | 0                | 0                |
| Кредиторская задолженность                            | 97 136           | 515 670          | 544 073          | 586 026          | 985 904          |
| Прочие краткосрочные обязательства                    | 83               | 16 864           | 67 620           | 68 408           | 84 711           |
| <b>Итого пассив</b>                                   | <b>1 823 847</b> | <b>2 069 243</b> | <b>2 207 511</b> | <b>2 409 735</b> | <b>3 006 895</b> |
| Выручка                                               | 1 480 844        | 1 952 426        | 2 084 191        | 2 292 250        | 2 582 808        |
| Валовая прибыль                                       | 428 052          | 420 255          | 356 627          | 403 654          | 443 864          |
| Прибыль от продаж                                     | 127 360          | 156 079          | 80 516           | 119 912          | 218 187          |
| Чистая прибыль                                        | 90 824           | 129 579          | 87 210           | 109 193          | 177 722          |

Таблица 4 – Значение показателей и баллов, рассчитанных на основе представленной методики на примере ОАО «УРАЛОРГСИНТЕЗ» за 2010-2014 гг.

| Показатель                                      | 2010                 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2011      | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------------------------------------------------|----------------------|------|------|------|------|-----------|------|------|------|
|                                                 | Значение показателей |      |      |      |      | Баллы     |      |      |      |
| Коэффициент автономии                           | 0,76                 | 0,73 | 0,71 | 0,70 | 0,62 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Коэффициент текущей ликвидности                 | 6,94                 | 1,14 | 1,38 | 1,40 | 1,34 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Коэффициент абсолютной ликвидности              | 0,00                 | 0,00 | 0,34 | 0,00 | 0,30 | 0         | 1    | 0    | 1    |
| Коэффициент обеспеченности СОС                  | 0,86                 | 0,12 | 0,28 | 0,28 | 0,25 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Коэффициент устойчивости финансирования         | 0,95                 | 0,74 | 0,72 | 0,73 | 0,64 | 0         | 0    | 0    | 0    |
| Рентабельность основной деятельности            | 9,41                 | 8,69 | 4,02 | 5,52 | 9,23 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Рентабельность по чистой прибыли                | 6,13                 | 6,64 | 4,18 | 4,76 | 6,88 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| <b>Значение коэффициента К1</b>                 |                      |      |      |      |      | <b>22</b> |      |      |      |
| Темп роста активов                              | х                    | 1,13 | 1,07 | 1,09 | 1,25 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Темп роста выручки                              | х                    | 1,32 | 1,07 | 1,10 | 1,13 | 1         | 1    | 1    | 1    |
| Темп роста коэффициента автономии               | х                    | 0,96 | 0,97 | 0,98 | 0,89 | 0         | 0    | 0    | 0    |
| Темп роста рентабельности активов               | х                    | 1,08 | 0,48 | 1,36 | 1,46 | 1         | 0    | 1    | 1    |
| Темп роста рентабельности собственного капитала | х                    | 1,31 | 0,65 | 1,17 | 1,47 | 1         | 0    | 1    | 1    |
| Темп роста рентабельности основной деятельности | х                    | 0,92 | 0,46 | 1,37 | 1,67 | 0         | 0    | 1    | 1    |
| Темп роста рентабельности по чистой прибыли     | х                    | 1,08 | 0,63 | 1,14 | 1,44 | 1         | 0    | 1    | 1    |
| <b>Коэффициент К2</b>                           |                      |      |      |      |      | <b>19</b> |      |      |      |

Значение коэффициента  $K = K1 + K2 = 19 + 22 = 41$

## Различные подходы к созданию дорожной карты

| Garcia, Bray, 1997<br>[133]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Kynkaanniemi,<br>2007 [136]                                                                                                  | Bates et al.,<br>2000 [131]                                     | Gindy, Cerit,<br>Hodgson, 2006<br>[134]                               | McDonnell, 2001<br>[137]                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Стадии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                              |                                                                 |                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 1. Предварительная стадия:<br>- обеспечение соответствия необходимым условиям;<br>- поиск лидера и обеспечение финансовой поддержкой;<br>- определение масштаба мероприятий.                                                                                                                                                                                                              | 1. Выяснение необходимых характеристик                                                                                       | 1. Выявление потребностей                                       | 1. Выяснение требований                                               | 1. Инициирование:<br>поиск лидера и финансовой поддержки,<br>выявление потребностей,<br>определение масштаба и границ мероприятий                                                                                                                  |
| 2. Фаза разработки:<br>- определение объекта приложения «дорожной карты»;<br>- определение необходимых требований и целей системы;<br>- точное выяснение основных технологических областей, требований и целей;<br>- выявление технологических альтернатив и сроков их реализации;<br>- рекомендация технологических альтернатив;<br>- создание отчета о технологической «дорожной карте» | 2. Анализ характеристик<br>3. Расстановка приоритетов в отношении характеристик<br>4. Подтверждение маршрута и его одобрение | 2. Обзор и оценка технологии                                    | 2. Бенчмаркинг<br>3. Наблюдение за технологией<br>4. Создание проекта | 2. Оценка потребностей:<br>система развития, функции, базисный анализ, SWOT-анализ, анализ конечного состояния, выявление способностей и слабых мест, определение целей развития                                                                   |
| 3. Стадия последующих действий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 5. Управление изменениями                                                                                                    | 3. Подтверждение взаимосвязей между технологией и потребностями | 5. Оценка проекта<br><br>6. Оптимизация портфеля                      | 3. Развитие технического реагирования:<br>выявление технологических альтернатив, развитие технического реагирования, разработка единого графика<br><br>4. Реализация:<br>обзор и утверждение отчета, разработка плана реализации, мониторинг плана |

# Приложение 9

## Основные показатели уровня жизни населения и развития системы социального партнерства Пермского края на 2014-2016 годы

| №№<br>п/п | Показатели                                                                                                                             | Ед.<br>изм.         | 2014             | 2015             | 2016             |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------|------------------|------------------|
| 1.        | Численность населения Пермского края                                                                                                   | Тыс. чел.           | 2634,9           | 2632,1           | 2627,8           |
| 2.        | Темп роста валового регионального продукта (в сопоставимых ценах)                                                                      | % к<br>пред. году   | 101,3            | 101,6            | 101,2            |
| 3.        | Индекс промышленного производства                                                                                                      | % к<br>пред. году   | 100,7            | 101,6            | 100,6            |
| 4.        | Индекс потребительских цен                                                                                                             | % к<br>пред. году   | 106,4            | 105,5            | 106,2            |
| 5.        | Среднемесячная начисленная<br>заработная плата одного работника                                                                        | тыс. руб.           | 26,9             | 28,5             | 31,0             |
| 6.        | Уровень официально<br>зарегистрированной безработицы                                                                                   | %                   | 1,7              | 1,6              | 1,6              |
| 7.        | Ввод в действие жилых домов                                                                                                            | тыс. м <sup>2</sup> | 1000,0           | 1300,0           | 1500,0           |
| 8.        | Коэффициент частоты несчастных<br>случаев на производстве:<br><br>по данным Росстата<br><br>по данным Фонда социального<br>страхования | На 1000<br>работ.   | 2,18<br><br>1,32 | 2,16<br><br>1,31 | 2,14<br><br>1,30 |
| 9.        | Коэффициент частоты<br>профессиональной заболеваемости                                                                                 | на 10 000<br>работ. | 2,16             | 2,15             | 2,14             |
| 10.       | Финансирование детской<br>оздоровительной кампании                                                                                     | млн. руб.           | 547518,1         | 558338,9         | 508490,9         |
| 11.       | Удельный вес членов профсоюза в<br>общей численности работников<br>организаций, где есть ППО                                           | %                   | 63,1             | 63,3             | 63,8             |
| 12.       | Количество хозяйствующих субъектов,<br>являющихся членами РОР ПК<br>«Сотрудничество»                                                   | ед.                 | 105              | 110              | 115              |

Продолжение приложения 9

| №№<br>п/п | Показатели                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            | Ед.<br>изм. | 2014  | 2015 | 2016  |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------|-------|------|-------|
| 13.       | Количество соглашений                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | отраслевых региональных    | ед.         | 21    | 21   | 21    |
|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | отраслевых территориальных | ед.         | 65    | 65   | 65    |
|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | территориальных            | ед.         | 44    | 45   | 46    |
| 14.       | Удельный вес действующих коллективных договоров в общем количестве первичных профсоюзных организаций, входящих в членские организации Пермского крайсовпрофа                                                                                                                                                                          |                            | %           | 88,7  | 89,2 | 90    |
| 15.       | Количество территориальных объединений работодателей (ТОР) в Пермском крае                                                                                                                                                                                                                                                            |                            | ед.         | 8     | 9    | 10    |
| 16.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере сельского хозяйства региона, к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона                                                                                                    |                            | %           | 50,0  | 50,5 | 51,0  |
| 17.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские учреждений здравоохранения к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников в Пермском крае |                            | %           | 130,7 | 137  | 159,6 |
| 18.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала учреждений здравоохранения к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников в Пермском крае                                                                                                 |                            | %           | 76,2  | 79,3 | 86,3  |

Продолжение приложения 9

| №№<br>п/п | Показатели                                                                                                                                                                                                                                                                    | Ед.<br>изм. | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------|------|------|
| 19.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы младшего медицинского персонала учреждений здравоохранения к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников в Пермском крае                                                             | %           | 51   | 52,4 | 70,5 |
| 20.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений образования к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников сферы общего образования в Пермском крае                   | %           | 100  | 100  | 100  |
| 21.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников в Пермском крае                                                | %           | 100  | 100  | 100  |
| 22.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате учителей в Пермском крае                                                   | %           | 80   | 85   | 90   |
| 23.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников в Пермском крае | %           | 80   | 85   | 90   |

| №№<br>п/п | Показатели                                                                                                                                                                                                            | Ед.<br>изм. | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------|------|------|
| 24.       | Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников в Пермском крае | %           | 64,9 | 73,7 | 82,4 |