

Отзыв

на автореферат диссертации А.С.Балдиной «Административно-правовое регулирование кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти в России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук, по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Исследование А.С.Балдиной, судя по автореферату, посвящено актуальной в теоретическом и практическом отношениях проблеме административно-правового регулирования кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти в России. Несмотря на большой объем научных разработок кадровой политики и кадрового обеспечения в системе государственной службы, эти вопросы в меньшей мере исследованы применительно к организационно-правовому механизму кадрового обеспечения контрольно-надзорных органов, чья деятельность строится на началах специализации и профессионализма. Особенно значимы данные проблемы в условиях реформирования сферы контрольно-надзорной деятельности, перспектив обновления федерального законодательства о государственном контроле (надзоре). В этих условиях не все государственные служащие, и с автором следует согласиться, готовы эффективно работать с учетом современных реалий общества и государства по причине отсутствия соответствующих профессиональных знаний и практических навыков (с. 4). Поэтому вполне оправдан научный поиск путей совершенствования административно-правового регулирования административно-правового регулирования кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти исполнительной власти.

На основе изучения нормативных источников, правовой доктрины, правоприменительной деятельности автор одной из первых исследовала понятие, состояние административно-правового регулирования кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти в России, раскрыла содержание организационно-правового механизма

этой деятельности; обосновала предложения по ее совершенствованию в условиях проведения широкомасштабной реформы в сфере государственного контроля (надзора) и формирования нового законодательства в этой сфере. Поставленные задачи соискателем, по нашему мнению, успешно решены.

Научный уровень исследования А.С. Балдиной достаточно высок. Автором изучены и критически оценены работы предшественников, сформулированы положения и выводы, дополняющие государственно-служебные институты административного права. В диссертации предложены авторские определения таких понятий как «кадровое обеспечение федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти», «механизм кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти», «принцип профессионализма и компетентности государственных служащих федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти» и др. (с. 14). Результаты исследования позволили соискателю обосновать ряд предложений по корректировке Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты (с. 17-18), что свидетельствует о практической значимости выполненной работы. Несомненный интерес представляет также разработанная автором примерная программа повышения квалификации по теме «Кадровое обеспечение федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти в условиях комплексного реформирования сферы контрольно-надзорной деятельности». Достоверность и обоснованность теоретических выводов и практических рекомендаций базируются на обстоятельном анализе нормативных источников, доктрины, правоприменительной практики. Отметим также вполне достаточную апробацию положений диссертации, нашедших отражение в 10 публикациях.

Отмечая достоинства работы А.С.Балдиной, выскажем свои соображения по поводу вопросов, не нашедших достаточно полного освещения в автореферате.

Исходя из темы исследования, хотелось бы видеть в работе более подробное рассмотрение опыта отраслевых образовательных организаций, осуществляющих подготовку, переподготовку кадров для соответствующих контрольно-надзорных органов и научно-исследовательскую деятельность. В связи с этим возникает вопрос о целесообразности создания предлагаемого автором Научно-образовательного центра, осуществляющего научно-исследовательскую и образовательную деятельность в интересах федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти. Дело не только в явном дублировании «Центром» функций существующих образовательных организаций. Последние осуществляют профессиональную подготовку кадров с учетом специфики конкретных видов контрольно-надзорных органов (таможенных, налоговых, пожарных и др.).

Однако высказанные замечания носят частный характер и не снижают общей высокой оценки интересной и содержательной работы.

Диссертация «Административно-правовое регулирование кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти в России» по своей актуальности, новизне исследуемых проблем и практической значимости соответствует научной специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс – и отвечает всем критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор *Анастасия Сергеевна Балдина заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.*

Главный научный сотрудник ВНИИ МВД России,
заслуженный деятель науки Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор
18.05. 2018 г.



Адрес: 121069, Г-69 ГСП-5, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1;
тел.: (495) 691-35-74; <https://vni.mvd.ru>