

В объединенный диссертационный совет Д 999.125.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Балдиной Анастасии Сергеевны на тему «Административно-правовое регулирование кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти в России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – Административное право; административный процесс (Нижний Новгород, 2018. 29 с.)

В условиях реформы контрольно-надзорной деятельности в современной России диссертантом заявлена оригинальная тема исследования – «Административно-правовое регулирование кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти в России», которая должным образом обоснована как актуальная (с. 3-7). На наш взгляд, тема имеет признаки «сверхактуальности», поскольку в ней в реформу контрольно-надзорной деятельности органично «встроена» проблематика поиска оптимальных моделей совершенствования кадровых технологий¹.

¹ См. об этом, например: Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 403 "Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 – 2018 годы" // Собрание законодательства РФ. 2016. № 33, ст. 5165; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2016 г. № 1919-р // Собрание законодательства РФ. 2016. № 38, ст. 5604; Общая концепция формирования и использования резервов управленческих кадров в Российской Федерации (одобрена Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров, протокол от 29 ноября 2017 г. № 5); Концепция кадрового обеспечения системы государственного управления. М.: РАНХиГС, 2018. 51 с.

В диссертации решены иные методологически значимые вопросы: сформулирована система целей и задач, конкретизированы положения, выносимые на защиту, дан развернутый анализ новизны диссертационного исследования, представлены результаты апробации в публикациях и научно-представительских мероприятиях (в этом плане, полагаем, следовало более выражено обозначить дидактическую значимость проведенного исследования), решены иные вопросы. А.С. Балдиной основательно изложен вопрос о примененных методах научного познания, что свидетельствует о глубине теоретико-прикладного «погружения» автора в проблематику административно-правового регулирования кадрового обеспечения органов исполнительной власти.

А.С. Балдина уделила значительное внимание понятийно-категориальному аппарату – проанализировала традиционные подходы к определениям ряда терминов по теме диссертации, выявила сущностные признаки и предложила авторские дефиниции «федеральные контрольно-надзорные органы исполнительной власти», «кадровое обеспечение федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти», «механизм кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти» и др. Однако введение в научный оборот дефиниции принципа «профессионализм и компетентность государственных служащих федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти» представляется оригинальным, но недостаточно обоснованным.

Структура и рубрикация текста работы, стиль и логика изложения, оформление автореферата диссертации не вызывают нареканий и свидетельствуют о личном вкладе автора в изучение заявленной проблематики. С точки зрения структурной организации диссертация логично, полно и точно отражает замысел и концепцию проведенного исследования. В диссертации следуя от общего (административно-правовой природы кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти), А.С. Балдина представила авторское видение современного состояния в указанной сфере общественных отношений, подкрепила результаты исследования обобщением отдельных проблем правового регулирования кадрового обеспечения федераль-

ных контрольно-надзорных органов исполнительной власти и сформулировала конкретные предложения по совершенствованию действующего законодательства и дополнительному обучению государственных гражданских служащих федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти.

Вместе с тем, подробно изучив комплекс проблем кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти, автор в автореферате не обозначила свое видение ситуации современной достаточно сложной структуры субъектов контрольно-надзорной деятельности в целом. Так, решать вопросы кадрового обеспечения необходимо не только в отношении государственных гражданских служащих, но и иных групп государственных служащих (военнослужащих, государственных служащих иных государственных органов), лиц, замещающих государственные должности, работников государственных организаций, а также субъектов общественного контроля. Вероятно, тогда продуманные и ёмкие рекомендации по внесению изменений в действующее законодательство (пункт 9 положений, выносимых на защиту, с. 16) могли быть А.С. Балдиной «зеркально» расширены.

С другой стороны, далеко не все государственные гражданские служащие федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти осуществляют в качестве основной трудовой функции контроль-надзорные полномочия, следовательно, единообразие применения кадровых технологий в отношении служащих одного органа исполнительной власти (и тем более различных органов) путем создания Научно-образовательного центра требует дополнительных аргументов. Или существующие практически в каждом органе исполнительной власти ведомственные научные и образовательные организации не справляются с задачами дополнительного образования?

Представляется, также, что солидно развернутый раздел автореферата «Методология и методы исследования» (с. 10) потребует от автора на защите диссертации примеров применения таких методов как сравнительно-правовой, а также конкретно-социологический и статистический.

Высказанные замечания не умаляют достоинств проведенного исследования и подтверждают актуальность избранной темы диссертации.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что, судя по автореферату, диссертация «Административно-правовое регулирование кадрового обеспечения федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти в России», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс, является самостоятельно выполненной, обладающей внутренним единством, законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для теории и практики административного права, которая соответствует абз. 2 пункта 9, пунктам 10 – 11, абз. 5 пункта 13 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства России от 24 сентября 2013 г. № 842², а Балдина Анастасия Сергеевна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв подготовлен преподавателем кафедры Елисеевой В.С., старшим преподавателем Красильниковой Н.А., канд. юрид. наук, доцентом Лаврентьевым А.Р., обсужден и одобрен на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин ПФ ФГБОУВО «РГУП» 3 мая 2018 г. (Протокол № 10).

Заведующий кафедрой
государственно-правовых дисциплин
Приволжского филиала ФГБОУВО
«Российский государственный университет
правосудия», канд. юрид. наук, доцент

А.Р. Лаврентьев

ПОДПИСЬ

ЗАВЕРЯЮ

СПЕЦИАЛИСТ

ПО КАДРАМ



603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 17А
тел. (831) 433-58-99
rap_pf_nnov@mail.ru
www.vrb.rgup.ru

² Собрание законодательства РФ. 2013. № 40 (ч. III), ст. 5074.