

В объединенный диссертационный совет Д 999.125.02
на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И.
Лобачевского», ФГКОУ ВО "Санкт-Петербургский
университет МВД РФ» по адресу: 603950, г. Нижний
Новгород, пр. Гагарина, 23, корп. 2.

Отзыв
на автореферат диссертации Рысай Бориса Георгиевича
на тему «Внесудебные формы разрешения административного
спора», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.14 –Административное право,
административный процесс

Актуальность темы диссертационного исследования, посвященной исследованию внесудебных форм разрешения административного спора посредством процедур примирения и медиации (посредничества) в защите прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, весьма очевидна и значима для всех субъектов государственного управления.

Автором вполне содержательно и корректно охарактеризованы степень актуальности и разработанности темы (С. 3–6), методологическая, теоретическая и правовая основа исследования (С. 7-10), а также научная новизна диссертационного исследования (с.10-17), практическая значимость и апробация результатов исследования (с.17-19).

Автор отмечает проблему отсутствия в административном законодательстве России примирительных процедур, что, по мнению автора, не позволяет в полной мере внедрять передовые стандарты публичного управления, основанные на международных актах, принципах и правилах (с.3-4).

Круг затронутых проблем, их сложность, полученные выводы, а также полнота и порядок их аргументации указывают на способность соискателя к самостоятельной, творческой и эффективной научной деятельности.

Научные положения и предложения, сформулированные в диссертации, являются достоверными, основываются на глубоком анализе теоретических аспектов исследуемой проблемы и содержат элементы новизны. Достоверность и обоснованность результатов работы подтверждается тем, что автор опирается на значительное количество нормативных правовых актов, статистические данные, большое количество научных трудов отечественных ученых и зарубежного

опыта по рассматриваемой проблематике, связывая с ними предложения и рекомендации теоретического и практического характера, сделанные в ходе исследования. Выводы диссертанта получили надлежащую апробацию.

Автореферат имеет понятную, логически обоснованную структуру, позволяющую полноценно раскрыть содержание исследования, которое состоит из введения, трех глав, объединяющих семи параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

Можно поддержать рекомендации автора по применению сформулированных им предложений о необходимости совершенствования законодательства России, о комплексном подходе по внесению дополнений в ряд ныне действующих федеральных законов в той части, что касается закрепления административно-процессуального статуса участников административного производства по разрешению административного спора (с.14-17).

Однако, некоторые аспекты работы автора можно признать дискуссионными.

Так, на с.15 автором диссертационного исследования предлагается дополнить Кодекс РФ об административных правонарушениях ст.29.14 "Примирение по делу об административном правонарушении", в которой закрепить право органа, должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, и лица, в отношении которого ведется данное производство, на заключение соглашения о примирении при возникновении спора о законности привлечения к административной ответственности. Речь также идет о том, что у должностного лица должно быть предоставлено право приостанавливать производство по делу об административном правонарушении на срок, необходимый для реализации процедуры примирения, а также о возможности заключения соглашения о примирении по делу об административном правонарушении на срок устранения допущенных нарушений законодательства, а также в случае добровольной уплаты нарушителем денежной суммы, соответствующей размеру установленного административного штрафа, без вынесения постановления по делу об административном правонарушении.

В связи с данным предложением автора, возникает вопрос о том, насколько целесообразно подобные альтернативы в производстве по делу об административном правонарушении, когда в КоАП РФ при нарушении законности, в том числе при сборе доказательств, предусмотрен порядок разбирательства и вынесение постановления о прекращении производства по делу. Также не ясно, зачем платить сумму, равную размеру установленного административного штрафа, на основании соглашения о примирении, когда

основная цель взыскания штрафа - пополнение бюджета. Может быть, как вариант, вести речь о примирении, как основание освобождения от административной ответственности, в случае возмещения причиненного нарушителем имущественного и морального вреда потерпевшему по делу об административном правонарушении? Вместе с тем, может быть при примирении по делу об административном правонарушении, вести речь о возможности назначения административного штрафа в половину меньше, чем предусмотрено санкцией статьи, тем более, что правила назначения административного штрафа в половину меньше санкции уже работает в КоАП РФ. Также интересен вопрос о том, как по мнению автора, примирение по делам об административных правонарушениях применяется за рубежом?

В целом автореферат диссертации Рысай Б.Г. на тему «Внесудебные формы разрешения административного спора» свидетельствует о том, что соискателем самостоятельно выполнена научно-квалификационная работа на актуальную тему, а сформулированные в ней выводы, предложения и рекомендации обладают научной новизной и соответствуют критериям, установленным абз. 2 п. 9, п. 10, п. 11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Рысай Борис Георгиевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и финансового права,
юридический факультет Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Пермский
государственный национальный исследовательский университет»
Почтовый адрес: 614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15
Адрес электронной почты: nvt888@mail.ru
Телефон: +79128880339

Тиунова Наталья Викторовна



10.09.2018 г.



Н.В. Тиуновой заверяю
секретарь пресс-службы
Е.В. Анисимова