

В объединенный диссертационный совет Д 999.125.02
на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И.
Лобачевского», ФГКОУ ВО "Санкт-Петербургский
университет МВД РФ» по адресу: 603950, г. Нижний
Новгород, пр. Гагарина, 23, корп. 2.

Отзыв
на автореферат диссертации
Порываева Сергея Александровича
на тему «Законность нормативно-административно-правовых
актов в Российской Федерации», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 –
Административное право, административный процесс

Актуальность темы диссертационного исследования, посвященной исследованию вопросов обеспечения законности нормативно-административно-правовых актов, весьма очевидна и значима для всех субъектов государственного управления, наделенных административно-властными полномочиями, в том числе для граждан и организаций в аспекте реализации ими своего правового статуса в государстве при взаимодействии с органами государственной и муниципальной власти.

Автором вполне содержательно и корректно охарактеризованы степень актуальности и разработанности темы, цели, задачи, объект и предмет исследования (С. 3–8); методологическая, теоретическая и правовая основа исследования (С. 8-10); а также научная новизна диссертационного исследования (с.10-16); теоретическая и практическая значимость диссертации, апробация и внедрение результатов исследования (с.16-20).

Автор отмечает актуальность проблематики, свидетельствующей о значительном количестве в судебной практике незаконных нормативно-административно-правовых актов, нарушающих права и законные интересы субъектов административных и иных правоотношений, что, по мнению автора, порождает необходимость вести речь о практическом совершенствовании административно-правовых и административно-процессуальных способов обеспечения законности нормативных и административно-правовых актов, реализуемых в досудебном и судебном порядке (С.4-5). Практическая значимость темы исследования бесспорна, так как законность нормативно-административно-правовых актов является

базовым принципом правомерности осуществления административно-регулятивной и административно-охранительной деятельности в государстве и административно-правовой защиты прав, свобод и законных интересов всех участников административных и иных публичных правоотношений.

Круг затронутых проблем, их сложность, полученные выводы, а также полнота и порядок их аргументации указывают на способность соискателя к самостоятельной, творческой и эффективной научной исследовательской деятельности.

Научные положения и предложения, сформулированные в диссертации, являются достоверными, основываются на глубоком анализе теоретических аспектов исследуемой проблемы и содержат элементы новизны. Достоверность и обоснованность результатов работы подтверждается тем, что автор опирается на значительное количество нормативных правовых актов, статистические данные, большое количество научных трудов отечественных ученых и материалов судебной практики по рассматриваемой проблематике, связывая с ними предложения и рекомендации теоретического и практического характера, сделанные в ходе исследования. Выводы диссертанта получили надлежащую апробацию. Опубликованные положения диссертации свидетельствуют о соответствии теме исследования, отражают порядок действий судов при проверке законности нормативных правовых актов, особенности судебной проверки законности ничтожных нормативных правовых актов, возможность унификации производства по делам об оспаривании нормативных правовых актов при принятии Кодекса административного судопроизводства, а также виды нарушений требований законности нормативных административно-правовых актов и способы административно-правового обеспечения законности нормативных административно-правовых актов. На должном уровне отражены проблемные аспекты законности нормативных административно-правовых актов в Российской Федерации и внесены предложения по совершенствованию законодательства, что свидетельствует о глубине изучения вопросов исследования.

Автореферат имеет понятную, логически обоснованную структуру, позволяющую полноценно раскрыть содержание исследования, которое состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и приложений, отражающих данные сравнительно-статистического анализа применения судебного и досудебного административно-правового и административно-процессуального обеспечения законности нормативных административно-правовых актов, а также разработанную автором методику оценки законности нормативных административно-правовых актов и проект внесения изменений в законодательство, регламентирующее административное

судопроизводство.

Представляется необходимым поддержать предложения автора диссертации по совершенствованию законодательства в целях надлежащего обеспечения законности нормативных административно-правовых актов в Российской Федерации. Однако, некоторые аспекты содержания работы являются дискуссионными и носят уточняющий характер.

Так, автором работы разработана и предложена методика оценки законности нормативных административно-правовых актов, описывающая виды нарушаемых требований законности, порядок действий и правовой результат проверки законности акта (С.15-16, 26-27). В связи с чем возникает ряд вопросов:

1) какие основные виды нарушаемых требований законности нормативных административно-правовых актов отражены в методике автора работы, в чем специфика алгоритма предложенных автором действий?

2) каким образом, по мнению автора работы, можно внедрить данную методику? На этапах нормотворческого процесса или в ходе судебного разбирательства при оспаривании нормативного правового акта?

3) в чем содержательная особенность методики, предложенной автором работы отличаются, от правовой экспертизы нормативного правового акта?

4) какие правовые последствия должно повлечь за собой выявление фактов нарушения требований законности по результатам оценки нормативного административно-правового акта?

5) позволит ли данная методика оценки требований законности нормативно-правового акта, предложенная автором работы, решить проблему своевременного выявления "устаревших" и "противоречащих" положений нормативного административно-правового акта и оперативного реагирования для внесения в него изменений при обновлении законодательства на федеральном уровне?

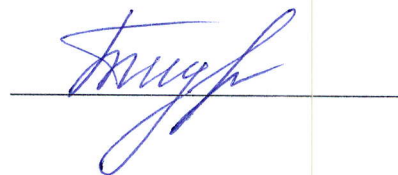
Вместе с тем, автором работы (С.16) сформулировано предложение по изъятию из Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации положений главы 23, которая в настоящее время предусматривает порядок рассмотрения судом по интеллектуальным правам дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами. Одновременно автором работы предложено дополнить положения Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации частью шестой ст.217, а также изложить в новой редакции ст.ст. 213, 215 данного закона. Насколько, по мнению автора работы, целесообразно данное предложение для обеспечения законности нормативного административно-правового акта?

В целом автореферат диссертации Порываева Сергея Александровича на тему «Законность нормативных административно-правовых актов в Российской Федерации» свидетельствует о том, что соискателем самостоятельно выполнена научно-квалификационная работа на актуальную тему, а сформулированные в ней выводы, предложения и рекомендации обладают научной новизной и соответствуют критериям, установленным абз. 2 п. 9, п. 10, п. 11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Порываев Сергей Александрович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и финансового права,
юридический факультет Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Пермский
государственный национальный исследовательский университет»
Почтовый адрес: 614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15
Адрес электронной почты: nvt888@mail.ru
Телефон: +79128880339

Тиунова Наталья Викторовна

26.11.2018 г.



Подпись *Н.В. Тиуновой*
Ученый секретарь совета
Е.В. Андронов