

*На правах рукописи*



**Ильченко Валентина Александровна**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ВОПРОСОВ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ И ПОДДЕРЖКИ  
ГРАЖДАНАМИ ПОЛИЦИИ**

12.00.14 – Административное право; административный процесс

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

**Нижний Новгород – 2018**

Работа выполнена в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского»

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, доцент  
**Мартынов Алексей Владимирович**

**Официальные оппоненты:** **Стариков Юрий Николаевич,**  
Заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» / юридический факультет, кафедра административного и административного процессуального права, декан, заведующий кафедрой

**Лаврентьев Александр Рудольфович,**  
кандидат юридических наук, доцент, Приволжский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» / кафедра государственно-правовых дисциплин, заведующий кафедрой

**Ведущая организация:** ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Защита состоится 21 декабря 2018 года в 14:00 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.125.02 на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» по адресу: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23, корпус 2.

С диссертацией можно ознакомиться в фундаментальной библиотеке и на сайте ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского» ([www.diss.unn.ru](http://www.diss.unn.ru)).

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат юридических наук



Прилуков Максим Дмитриевич

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Построение эффективной системы правоохранительных органов является одной из самых сложных задач современного Российского государства. С этой целью проводятся административные реформы в сфере управления правоохранительными органами, призванные сформировать оптимальную модель функционирования правоохранительных структур, обеспечивающие должный уровень противодействия преступным посягательствам, защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также отсутствие нарушений законности при осуществлении деятельности.

Реформирование органов внутренних дел стало приоритетной задачей нашего государства, так как уровень общественного доверия населения к милиции был крайне низким, а эффективность работы этих органов вызывала большие вопросы. В целях кардинального изменения ситуации Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым был издан Указ от 24 декабря 2009 г. №1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup>, в котором было акцентировано внимание на необходимости модернизации структурной организации органов внутренних дел, организации ее деятельности, а также кадрового, финансового и материально-технического обеспечения.

Важным этапом реформирования органов внутренних дел стало принятие Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>2</sup>. Законодатель принципиально отказался от термина «милиция», используя новое обозначение органов внутренних дел – «полиция», тем самым показывая, что предполагается новая модель построения и функционирования органов внутренних дел, отличающаяся от модели милиции, сформировавшейся в Советский период времени.

---

<sup>1</sup> О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 (ред. от 01.03.2011) // СЗ РФ. 2009. № 52. Ст. 6536.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

При этом в ходе реформы органов внутренних дел была поставлена цель: не проведение «ребрендинга» в названии наиболее мощного правоохранительного органа, а принципиальное его реформирование. Основной идеей, нашедшей свое выражение в данном нормативном правовом акте, было формирование доверия к органам внутренних дел, то есть юридическое закрепление партнерской модели взаимоотношения общества и органов внутренних дел (полиции).

Именно такая модель была фактически отражена в важнейшем принципе деятельности полиции, который заключается в стремлении полиции обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан (ст.9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»). Реализация данного принципа деятельности полиции становится важнейшей задачей современной правоохранительной системы и непосредственным образом влияет на развитие всего административного законодательства, регулирующего деятельность полиции.

Вместе с тем замеры общественного мнения, проводимые в последнее время, дают основание заключить, что в Российской Федерации сохраняется неоднозначное отношение к деятельности полиции. С одной стороны, жизненный опыт части населения приводит к негативной оценке деятельности полиции в целом, характеризует ее как высоко коррумпированную правоохранительную структуру. С другой же стороны, значительное число респондентов вполне аргументированно относят полицию к наиболее эффективно функционирующему правоохранительному органу, который решает наиболее широкий круг правоохранительных задач, оказывает противодействие террористической угрозе, качественно обеспечивает общественный порядок и общественную безопасность<sup>1</sup>.

В этой связи можно констатировать, что в общественном сознании сохраняется двойственность образа полиции. С 90-х годов XX столетия в стране утвердился стереотип: низкая раскрываемость преступлений, безнаказанность за совершение самых громких преступлений. В последние годы, несмотря на

---

<sup>1</sup> По результатам исследования ВЦИОМ в 2017 году зафиксирован рекордный рост доверия россиян к органам внутренних дел с 47 до 67% // Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения [Электронный ресурс]. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=8766> (дата обращения: 31.01.2018).

значительное улучшение работы полиции, негативное мнение, сложившееся в последней четверти столетия, не удалось преодолеть.

При этом нельзя не отметить, что, несмотря на сложившееся отношение граждан к деятельности полиции (от положительного до самого негативного), правоохранительные органы сильно нуждаются во взаимодействии с населением, так как это взаимодействие, основанное на доверии и поддержке, позволяет эффективно решать поставленные перед полицией цели и задачи.

Все вышеизложенное свидетельствует о значительной актуальности темы диссертационного исследования.

**Степень разработанности темы исследования.** Актуальные вопросы реформирования системы органов внутренних дел (милиция, полиция) в современной России неоднократно становились предметом обсуждения и научного анализа таких ученых, как: Ю.Е. Аврутин, В.М. Баранов, О.И. Бекетов, С.П. Булавин, Ф.П. Васильев, В.В. Денисенко, А.С. Дугенец, Т.М. Занина, И.Н. Зубов, С.М. Зырянов, А.И. Каплунов, А.П. Коренев, В.И. Майоров, Н.В. Макарейко, Л.Л. Попов, Б.В. Россинский, Ю.П. Соловей, С.А. Старостин, В.Ю. Ухов, В.В. Черников, А.П. Шергин и др.

Вопросы взаимодействия общества и полиции (милиции) нашли свое отражение в работах следующих ученых: И.А. Адмиралова, С.И. Атмачев, Т.А. Батрова, М.А. Бучакова, Г.Х. Валиев, Я.Л. Ванюшин, О.П. Виноградова, А.М. Голубев, Р.П. Горин, О.А. Дизер, Ю.П. Доронин, В.В. Еременко, С.М. Зырянов, Ю.Д. Карамышева, Е.В. Киричёк, А.И. Клименко, М.В. Кокоулина, О.В. Коновалова, А.С. Курохтин, И.В. Лесовик, Н.В. Маслодудова, Н.И. Мусина, Н.Ф. Медушевская, С.В. Михалев, Ф.Б. Мухаметшин, К.А. Нефедова, В.А. Половинкин, А.М. Подгайный, В.В. Смирнов, М.М. Соболева, В.А. Трифонов, И.В. Федорова, И.В. Хамидова, С.В. Ханин, Е.С. Хозикова, М.О. Хутаев, И.И. Шарапова, В.Е. Шинкевич, Н.В. Щекина.

Различным вопросам взаимодействия полиции (милиции) и общества (населения) были посвящены диссертации: В.С. Чернявского<sup>1</sup>, Е.В. Климовской<sup>2</sup>, Е.В. Киричѣк<sup>3</sup>, В.А. Половинкина<sup>4</sup>, В.С. Вирабова<sup>5</sup>, В.В. Павловского<sup>6</sup>, Р.Р. Яковлева<sup>7</sup>.

Отдельно следует отметить кандидатские диссертации М.С. Крицкой на тему «Общественный контроль административной деятельности полиции (правовые и организационные аспекты)»<sup>8</sup> и И.В. Федоровой на тему «Административно-правовые аспекты взаимодействия полиции с институтами гражданского общества»<sup>9</sup>. В них рассматриваются некоторые механизмы, направленные на обеспечение общественного доверия и поддержки гражданами полиции. Однако это сделано во внесистемном порядке и с позиции внутриведомственного характера действующих сотрудников МВД России.

Вместе с тем, несмотря на значительный интерес ученых к проблематике, связанной с взаимодействием общества и органов внутренних дел, комплексного научного исследования, посвященного вопросам обеспечения общественного доверия и поддержки гражданами полиции, не проводилось. В научной литературе отсутствует необходимое внимание к проблемам реализации указанного важнейшего принципа деятельности полиции. Детально не рассматриваются административно-правовые механизмы, направленные на повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

---

<sup>1</sup> Чернявский В.С. Общественная критика в механизме совершенствования управления органами внутренних дел (Теоретические и организационно-правовые проблемы): дис. ... д-ра юрид. наук: 05.13.10. – М., 1993. – 405 с.

<sup>2</sup> Климовская Е.В. Общественное мнение в системе управления органами внутренних дел: дис. ... канд. социолог. наук: 22.00.08. – М., 2001. – 165 с.

<sup>3</sup> Киричѣк Е.В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14. – М., 2015. – 537 с.

<sup>4</sup> Половинкин В.А. Социальный механизм взаимодействия полиции и институтов гражданского общества: дис. ... д-ра социолог. наук: 22.00.08. – СПб, 2014. – 232 с.

<sup>5</sup> Вирабов В.С. Правовые основы деятельности полиции в современных условиях: теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. – М., 2014. – 304 с.

<sup>6</sup> Павловский В.В. Взаимодействие общества и полиции (милиции) в обеспечении правопорядка (теоретический и исторический анализ): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. – Краснодар, 2010. – 167 с.

<sup>7</sup> Яковлев Р.Р. Эффективность социального взаимодействия института полиции и гражданского общества в современной России: дис. ... канд. социолог. наук: 22.00.04. – Уфа, 2012. – 209 с.

<sup>8</sup> Крицкая М.С. Общественный контроль административной деятельности полиции (правовые и организационные аспекты): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Краснодар, 2017. – 206 с.

<sup>9</sup> Федорова И.В. Административно-правовые аспекты взаимодействия полиции с институтами гражданского общества: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – М., 2018.

**Объектом диссертационного исследования** становятся общественные отношения, возникающие при взаимодействии органов внутренних дел с населением, целью которых является обеспечение общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

**Предметом диссертационного исследования** выступают правовая основа и организация обеспечения общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

**Цель диссертационного исследования** заключается в разработке научных положений, которые образуют в своей совокупности теоретическую основу для формирования современной концепции взаимодействия полиции с населением, позволяющей обеспечить надлежащий уровень общественного доверия и поддержки гражданами деятельности полиции.

Для достижения указанной цели поставлены следующие **задачи**:

- изучить административно-правовые основы общественного доверия граждан к полиции как юридической категории;
- раскрыть роль общественного мнения как одного из важнейших критериев официальной оценки деятельности полиции;
- определить и проанализировать место и роль принципа общественного доверия и поддержки гражданами полиции в системе принципов деятельности полиции;
- исследовать административно-правовые механизмы, обеспечивающие общественное доверие и поддержку гражданами полиции;
- раскрыть и проанализировать современные формы взаимодействия общества и полиции, направленные на повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции;
- определить наиболее эффективные формы общественного контроля за деятельностью полиции;
- исследовать роль и значение общественных советов в повышении общественного доверия и поддержки гражданами полиции;

- установить наиболее эффективные способы учета мнения населения о деятельности полиции;
- разработать рекомендации по совершенствованию форм взаимодействия населения и полиции, которые позволят обеспечить надлежащий уровень доверия и поддержки гражданами полиции;
- сформулировать обоснованные предложения по усовершенствованию административного законодательства, регулирующего организацию и деятельность полиции при взаимодействии с населением.

**Методологическая основа диссертационного исследования** представлена общенаучными и частнонаучными методами познания, такими, как логический метод (изложение всего материала исследования, формулирование выводов), метод системного анализа (изучение нормативно-правовых актов и других источников), системно-структурный (рассмотрение нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность сотрудников полиции), метод сравнительного правоведения (анализ различных нормативно-правовых актов, анализ правового статуса сотрудников полиции), метод конкретно-социологических исследований (изучение мнения общества о деятельности полиции), статистический, исторический (анализ общественного контроля за деятельностью полиции), контент-анализ (анализ статистических данных, отдельных положений законодательства в области полиции, монографии, статьи).

**Теоретическая основа диссертационного исследования** включает труды ученых в области административного права: Д.Н. Бахраха, С.Н. Братановского, С.М. Зубарева, С.М. Зырянова, Ю.М. Козлова, Н.М. Кониная, П.И. Кононова, Б.М. Лазарева, В.М. Манохина, А.Ф. Ноздрачева, Д.М. Овсянко, Л.Л. Попова, Б.В. Россинского, Н.Г. Салищевой, А.Ю. Соколова, В.Д. Сорокина, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, Н.Ю. Хаманевой, О.А. Ястребова и др.; теории государства и права: С.С. Алексеева, Г.В. Атаманчука, В.К. Бабаева, В.М. Баранова, Н.В. Макарейко, А.В. Малько, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова, В.А. Толстика и др.

Учитывая специфику и комплексный характер исследования, в диссертации использовались научные разработки ведущих ученых и практиков, касающиеся

совершенствования функционирования органов внутренних дел и полиции, законодательного назначения полиции, взаимодействия полиции с институтами гражданского общества: А.Г. Авдейко, Ю.Е. Аврутина, О.И. Бекетова, К.С. Бельского, С.П. Булавина, И.А. Горшеневой, В.В. Денисенко, А.С. Дугенца, Т.М. Заниной, И.Н. Зубова, А.И. Каплунова, Б.П. Кондрашова, А.М. Кононова, В.Я. Кикотя, Е.В. Киричэк, В.И. Майорова, А.В. Мартынова, И.А. Склярова, Ю.П. Соловья, С.А. Старостина, В.Ю. Ухова, В.В. Черникова и др.

**Нормативно-правовую основу диссертационного исследования** составляют Конституция Российской Федерации, федеральные нормативные правовые акты, включая федеральные законы, подзаконные акты Президента и Правительства Российской Федерации, ведомственные акты МВД РФ и других правоохранительных органов, регулирующие вопросы взаимодействия органов государственной власти с гражданами.

**Эмпирическую базу диссертационного исследования** составили статистические данные о деятельности МВД РФ, в частности, включающие данные о мероприятиях, направленных на взаимодействие с населением (данные Всероссийского центра изучения общественного мнения 2005 – 2017 гг., Аналитического центра Юрия Левада 2013 – 2017 гг.); о деятельности общественных советов, созданных при территориальных органах МВД РФ; о результатах осуществления общественного контроля за деятельностью полиции (отчеты пресс-службы ГУ МВД России по Нижегородской области 2013 – 2017 гг.); результаты анкетирования 300 сотрудников полиции и социологические исследования о деятельности полиции ГУ МВД России по Нижегородской области.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в том, что представленная диссертационная работа является одним из первых комплексных научных трудов, посвященных исследованию вопросов общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

На основании проведенных диссертантом исследований:

– *раскрыты* административно-правовые основы общественного доверия и поддержки гражданами полиции, представляющие собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих вопросы взаимодействия полиции с населением;

– *представлено* авторское обоснования понимания принципа общественного доверия и поддержки гражданами полиции, в том числе определено его место в системе нормативных принципов деятельности полиции в России;

– *проанализированы* административно-правовые механизмы, обеспечивающие общественное доверие и поддержку гражданами полиции, в том числе дана теоретико-правовая характеристика обоснованности и понятности действий сотрудников полиции для граждан, а также мер по восстановлению нарушенных прав свобод граждан и прав организаций в случае допущенных нарушений сотрудников полиции;

– *раскрыты* формы взаимодействия общества и полиции, направленные на повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции, дана их классификация и определены пути повышения эффективности использования различных форм взаимодействия граждан и полиции, позволившие повысить уровень общественного доверия и поддержки граждан полиции;

– *разработана* новая научная концепция общественного контроля за деятельностью полиции, в том числе, цели и задачи, субъекты и формы общественного контроля в указанной сфере;

– *предложены* новые принципы деятельности общественных советов, создаваемых при органах внутренних дел, а также мероприятия по повышению их эффективности;

– *представлены* новые аргументы по модернизации системы постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции.

### **Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Автором доказано, что **общественное доверие и поддержка граждан** являются важнейшим принципом деятельности полиции, который во многом

определяет организационную и функциональную сущность данного института. В своей реализации он способствует легитимации деятельности полиции, ее совершенству. От уровня поддержки населением зависит тот социально-психологический климат, который складывается в обществе вокруг полиции, формируются общественные оценки законности, справедливости и эффективности выполнения возложенных на нее задач. Поэтому диссертант полагает, что практика реализации данного принципа должна быть в центре постоянного внимания органов управления полицией, институтов гражданского общества и научного экспертного сообщества. Нужна государственная стратегия повышения общественного доверия и поддержки полиции гражданами.

2. Сформулировано **авторское определение принципа общественного доверия и поддержки полиции гражданами**. Под ним предлагается понимать основополагающие начала, которые выражаются в системе официальных требований к полиции, ее сотрудникам использовать предусмотренные законом различные организационно-правовые формы и механизмы, направленные на широкое взаимодействие с населением, обеспечивать обоснованность и понятность совершаемых действий для граждан, учитывать постоянный мониторинг общественного мнения в качестве основного критерия официальной деятельности полиции. Данный принцип является одним из гарантов общественного равновесия в правоохранительной сфере и обеспечивает «сцепление» полиции, с одной стороны, общества, населения и граждан, с другой. Мировоззренческая идея общественного доверия и поддержки полиции гражданами должна пронизывать всю полицейскую деятельность, ею обязаны руководствоваться органы управления полицией, ее нужно учитывать институтам гражданского общества при выстраивании отношений с полицией.

3. В ходе исследования определяется многофакторность процесса формирования уважительного отношения к полиции со стороны граждан. В этой связи диссертантом проанализированы **основные формы взаимодействия полиции и граждан**, которые предопределяют уровень такого доверия. При этом определяется, что данная модель взаимоотношений нормативно не упорядочена и

ее конструирование является актуальной задачей власти, науки и практики. Диссертант выступает за обеспечение баланса в использовании как традиционных, так и инновационных форм взаимодействия полиции с населением, их объединениями. Особое внимание в диссертации уделено анализу таких элементов механизма реализации принципа общественного доверия и поддержки полиции гражданами, как общественный контроль за деятельностью полиции, общественные советы, действующие в системе МВД России, изучение и формирование общественного мнения, выступающего одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции. В ходе исследования, в том числе по результатам проведенного социологического исследования, выявлены факторы, которые способствуют укреплению доверия полиции, и факторы, которые негативно влияют на формирование имиджа полиции в глазах населения. Данные обстоятельства необходимо учитывать при формировании государственной стратегии повышения общественного доверия и поддержки полиции гражданами и в ходе повседневной практической работы в этом направлении.

4. Обосновывается, что реализация принципа общественного доверия и поддержки граждан предполагает осуществление полицией (их должностными лицами) постоянного **мониторинга общественного мнения** о своей деятельности, а также об эффективности взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты применения данного метода (мониторинга) должны регулярно доводиться до сведения государственных и муниципальных органов, а также граждан, их объединений. При этом следует задействовать различные коммуникационные каналы (печатные издания, радио, телевидение, Интернет и др.).

5. Определяется, что обоснованность и понятность действий сотрудников полиции означает соответствие мотивов совершения ими действий в рамках предоставленных полномочий требованиям действующего законодательства РФ и публичное доведение этих мотивов до конкретного гражданина или общественности.

6. Важнейшим условием, гарантией и одновременно стимулом совершенствования полиции на началах самоорганизации является **общественный контроль за ее деятельностью**. Практика показывает, что он может являться мощным импульсом для корректировки деятельности полиции, принятия оперативных мер по устранению недостатков в ее работе. Поэтому диссертант выступает за расширение границ общественного контроля за работой полиции, широкое внедрение в его практику современных информационных технологий и положительных практик. Исследование показало, что к числу наиболее эффективных современных организационных форм общественного контроля за деятельностью полиции относятся: 1) общественный мониторинг; 2) общественные запросы; 3) общественные проверки; 4) общественные экспертизы; 5) участие широкой общественности в работе координационных, консультативных, экспертных и других органов, создаваемых в органах внутренних дел; 6) общественные обсуждения; 7) общественные слушания.

7. Актуальной является **задача повышения эффективности деятельности общественных советов**, действующих в системе МВД России, в интересах укрепления законности и справедливости в работе полиции, обеспечения ее открытости, создания положительного имиджа вокруг полицейского института. Для этого необходимо более четко определить компетенцию общественных советов, внедрить новые механизмы их формирования, повысить требования, предъявляемые к членам общественных советов, обеспечить публичность работы общественных советов, в том числе предусмотреть систему отчетов их членов перед населением, рекомендовавшими их коллективами, повысить уровень восприятия решений общественных советов руководством органов внутренних дел и полицейскими начальниками. Диссертант также выступает за пересмотр системы оценки деятельности общественных советов на началах и по методике, установленных для оценки общественных советов, созданных при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

8. Доказывается, что общественное мнение в современной России

постепенно превращается в официальную оценку деятельности полиции, которая получает правовое закрепление в нормативных правовых актах различной юридической силы. Органы и должностные лица полиции в обязательном порядке должны учитывать общественное мнение, сложившееся об их деятельности, чтобы не потерять контакт с гражданами и общественными объединениями. Положительное общественное мнение о деятельности полиции позволяет органам внутренних дел более эффективно осуществлять деятельность по раскрытию и расследованию преступлений и административных правонарушений. В этой связи нужно постоянно заниматься мониторингом и формированием общественного мнения, выявлять и управлять факторами, которые его формируют. В частности, важно устанавливать постоянную взаимосвязь между населением и конкретными полицейскими подразделениями, выявлять проблемы в деятельности полиции и принимать оперативные меры к устранению нарушения законности и злоупотребления со стороны сотрудников полиции.

Обосновывается, что действующая система мониторинга общественного мнения населения имеет непрозрачный характер. Полученные данные доводятся до населения и других заинтересованных лиц не в полном объеме. Такой подход делает инструмент постоянного мониторинга мнения населения малоэффективным и практически не влияющим на уровень общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

9. Предлагается включить в число основных субъектов, уполномоченных на проведение постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции, Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, и общественные палаты муниципальных образований, которые в рамках общественного контроля при взаимодействии с органами внутренних дел осуществляют указанный мониторинг. Формы и вопросы для общественного мониторинга могут избираться общественными палатами по согласованию с органами внутренних дел. При этом органы внутренних дел для служебных целей могут самостоятельно осуществлять мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, но, в этом случае, он

не будет приниматься в качестве критерия официальной оценки деятельности полиции.

10. В целях усовершенствования административно-правового регулирования вопросов обеспечения общественного доверия и поддержки гражданами полиции предлагается:

– закрепить в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» такую форму работы с обращениями граждан как личный прием, в этой связи часть 3 статьи 8 указанного федерального закона изложить в следующей редакции: «Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами, а также путем личного приема граждан по их обращениям к должностным лицам. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами осуществлять прием граждан по их обращениям, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел»;

– дополнить Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» новой статьей «Взаимодействие полиции со средствами массовой информации» (ст. 50.1) следующего содержания:

«1. Сотрудники полиции обязаны взаимодействовать со средствами массовой информации, за исключением случаев, связанных с осуществлением оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной деятельности, предусматривающей сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны.

2. Не допускается ограничение деятельности средств массовой информации при осуществлении охраны общественного порядка и других правоохранительных функций полиции, за исключением случаев необходимости

обеспечения безопасности участников проводимых мероприятий, а также самих сотрудников полиции.

3. Сотрудники полиции обязаны заниматься правовой пропагандой и правовым просвещением с использованием средств массовой информации.

4. Сотрудники полиции должны привлекать средства массовой информации для освещения деятельности общественных советов и результатов других форм общественного контроля.

5. В случае необходимости принесения в предусмотренном законом порядке извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, полиция может привлечь, с согласия гражданина, средства массовой информации. Если гражданин изъявит желание, чтобы извинения ему были принесены в присутствии средств массовой информации, полиция обязана способствовать проведению этого мероприятия»;

– для закрепления документальной формы факта нарушенного права гражданина, часть 3 Приказа МВД России от 15 августа 2012 г. № 795 изложить в следующей редакции: «Извинения гражданину приносятся в письменной форме в возможно короткий срок, но не позднее одного месяца со дня установления (подтверждения) факта нарушения прав и свобод гражданина сотрудником полиции или вступления в законную силу решения суда, признавшего незаконными действия (бездействие) сотрудника полиции, если иное не установлено судом»;

– дополнить частью 5 Приказ МВД России от 15 августа 2012 г. №795, имеющий следующее содержание: «Нарушение порядка принесения извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, влечет дисциплинарную ответственность должностного лица органа внутренних дел».

**Теоретическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что:

– *доказаны* положения, закрепляющие правовую категорию «общественное доверие» к полиции;

– *исследованы* правовые и организационные механизмы, определяющие формы взаимодействия полиции с населением, направленные на повышение уровня общественного доверия и поддержки гражданами полиции;

– *обоснована* необходимость совершенствования имеющихся правовых форм взаимодействия полиции и граждан, направленных на поддержание необходимого и должного уровня доверия и поддержки полиции со стороны населения;

– *проанализирована* система принципов деятельности полиции, среди которых особое место занимает принцип общественного доверия и поддержки гражданами полиции;

– *раскрыты* основные формы взаимодействия граждан и полиции, направленные на общественное доверие и поддержку гражданами полиции;

– *проведена* модернизация подходов к пониманию общественного контроля за деятельностью полиции;

– *предложен* комплекс рекомендаций по совершенствованию деятельности общественных советов, создаваемых при органах внутренних дел;

– *обоснована* необходимость модернизации системы постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции и предложены пути ее совершенствования.

Представленные в диссертационном исследовании авторские концептуальные разработки вносят значительный вклад в развитие теории административного права относительно взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества; формируют новые теоретические подходы к организации работы правоохранительных органов, в частности, полиции; совершенствуют теорию государственного управления в сфере обеспечения безопасности и правопорядка, основанном на различных формах взаимодействия должностных лиц органов исполнительной власти и граждан; способствуют расширению правосознания как государственных служащих, так и граждан в свете признания в качестве официальной оценки деятельности уровня общественного доверия к органам государственной власти.

**Практическая значимость диссертационного исследования.** Результаты представленного исследования могут быть использованы для совершенствования действующего законодательства и правоприменительной практики в сфере деятельности правоохранительных органов, в частности органов внутренних дел (полиции):

- для решения практических задач в области повышения профессионального уровня сотрудников органов внутренних дел (полиции);
- для разработки учебно-методической документации, обеспечивающей реализацию образовательных программ дополнительного профессионального образования; для внедрения в учебный процесс по дисциплине «Административное право», а также в ходе подготовки учебных пособий и учебно-методических материалов по указанной дисциплине.

Внесенные диссертантом предложения по совершенствованию законодательства о полиции аргументированы не только теоретическими заключениями, сформированными посредством анализа указанных сфер законодательства, но и обусловлены существующими причинами проведения в государстве реформы правоохранительных органов.

**Степень достоверности результатов исследования.** Основные теоретические положения, выводы и практические рекомендации, сформулированные в результате проведенного исследования:

- обсуждены и одобрены на заседаниях кафедры административного и финансового права юридического факультета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»;
- используются в учебном процессе на юридическом факультете и в Институте экономики и предпринимательства Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» в рамках осуществления преподавательской деятельности;

– отражены в 14 научных статьях автора, 6 из которых опубликованы в журналах «Вестник Нижегородской Академии МВД России», Вестник Саратовской государственной юридической академии, «Административное право и процесс», «Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского», входящих в перечень ведущих научных изданий, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

На протяжении пяти лет диссертант принимал участие и выступал с докладами на международных, всероссийских, межведомственных научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Нижнем Новгороде.

Апробация и внедрение результатов исследования осуществлялись в различных формах: научно-педагогической деятельности автора диссертации, апробировавшего методологическую базу исследования; путем внедрения основных результатов диссертационного исследования, изложенных в учебных пособиях, других публикациях, в правотворческую деятельность Законодательного Собрания Нижегородской области, в практическую деятельность правоохранительных органов (ГУ МВД России по Нижегородской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области), учебный процесс образовательных организаций России (Нижегородской академии МВД России, Приволжского филиала Российского государственного университета правосудия).

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Диссертация выполнена, обсуждена и одобрена на кафедре административного и финансового права юридического факультета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

Отдельные положения диссертационного исследования изложены в форме докладов и выступлений на: XVIII Нижегородской сессии молодых ученых. Гуманитарные науки. 22-25 октября 2013 года; I Всероссийской научно-

практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Современные правовые проблемы административного судопроизводства и административного процесса» (Новосибирск, апрель 2014 года); XIX Нижегородской сессии молодых ученых. Гуманитарные науки. 21-24 октября 2014 года; Всероссийских научно-практических конференциях – «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства» (Нижний Новгород, 4-6 июня 2015 года); «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства» (Нижний Новгород, 9-10 июня 2016 года); «Полиция в механизме государства: история и современность» (Нижний Новгород, 24–25 мая 2017 года); «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства» (Нижний Новгород, 29-30 июня 2017 года); «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства» (Нижний Новгород, 12 апреля 2018 года).

Теоретические рекомендации, предложенные диссертантом в научном исследовании, использовались в учебном процессе на юридическом факультете и в Институте экономики и предпринимательства Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» в рамках осуществления преподавательской деятельности.

**Структура и содержание диссертации** обусловлены целью, задачами и логикой диссертационного исследования, а также требованиями последовательного изложения научного материала, включают в себя введение, две главы, содержащие семь параграфов, заключение, библиографию, приложения.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы диссертации, характеризуется степень ее научной разработанности, определяются цели и задачи исследования, дается характеристика объекта и предмета, методологической основы, теоретической, правовой и эмпирической базы проведенного исследования, выделяется его научная новизна, формируются основные положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость исследования, приводятся данные об апробации полученных результатов диссертационного исследования.

**Первая глава «Административно-правовое регулирование общественного доверия и поддержки гражданами полиции»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе *«Административно-правовые основы общественного доверия граждан к полиции как юридической категории»* рассмотрено правовое регулирование обеспечения общественного доверия к полиции.

В диссертации представлен ретроспективный анализ общественной оценки деятельности полиции, позволивший проследить ее эволюцию, определить факторы, которые оказывают влияние на формирование общественного мнения. Констатируется, что проблема доверия со стороны общества к органам внутренних дел серьезно встала в девяностые годы прошлого века. На рубеже XX – XXI вв. органы внутренних дел начали восстанавливать утраченные общественные связи. Принятие Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» способствовало принципиальному реформированию наиболее мощного структурного элемента органов внутренних дел.

По мнению диссертанта, степень доверия – первичный фактор для долговременной взаимосвязи граждан с полицией. Общественное доверие выражается в форме совместной деятельности полиции и граждан по охране правопорядка. Участие населения в обеспечении правопорядка – выражение «социального партнерства» между властью и населением. Общественное мнение

– важнейший метод определения общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

В Российском законодательстве категории «доверие» или «общественное доверие» закрепляются в нормах, содержащих целевые и стратегические установки; нормах-принципах; нормах, определяющих законность и эффективность деятельности органов государственного управления; а также в нормах, предусматривающих юридическую ответственность. В этой связи можно констатировать, что они вовлечены в правотворческий оборот.

Общественное доверие обеспечивает легитимность и законность деятельности органов государственной власти, в том числе правоохранительных органов. Надлежащий уровень общественного доверия к полиции также способствует легитимации деятельности полиции, позволяет считать ее действия соответствующими закону, а применяемые меры административного принуждения и административной ответственности законными, обоснованными и справедливыми. Тем самым достигается надлежащее государственное управление в сфере обеспечения правопорядка и безопасности.

Второй параграф *«Место и роль принципа общественного доверия и поддержки гражданами полиции в системе принципов деятельности полиции»* посвящен изучению принципов деятельности полиции.

Взаимодействию государства и общества способствует должная реализация прав, свобод и законных интересов граждан и других субъектов общественных отношений. При этом важно сформировать действующую модель взаимодействия общества и государства. Поэтому в основу Закона о полиции была положена новая концепция построения системы органов внутренних дел.

Автор пришел к заключению, что принципы деятельности полиции несут в себе существенный эвристический потенциал и помогают сформировать первичное представление о деятельности данного правоохранительного органа. Они определяют конкретные направления для последующей правоохранительной деятельности соответствующих субъектов правотворчества по формированию качественной нормативной правовой базы полиции с учетом существующих и

потенциальных вызовов в правоохранительной сфере и служат в качестве действенных факторов совершенствования ее деятельности.

Особая роль в системе принципов деятельности полиции отводится принципу общественного доверия и поддержки гражданами полиции. Он закрепляет взаимодействие и сотрудничество полиции и граждан посредством заключения договоров, проведения конференций, совещаний, применения потенциала средств массовой информации. При этом важным является использование как традиционных, так и инновационных форм взаимодействия полиции с населением, их объединениями.

Соискатель отмечает, что реализация принципа общественного доверия и поддержки граждан предполагает осуществление полицией (их должностными лицами) постоянного мониторинга общественного мнения о своей деятельности, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества.

В основу формирования общественного доверия и поддержки гражданами деятельности полиции положена система факторов и условий, которые основываются на общественном мнении и формируются на основе внешнего воздействия, таком, как средства массовой информации, и внутреннего – личного субъективного общения граждан с полицией, а также эффективности осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

В третьем параграфе *«Административно-правовые механизмы, обеспечивающие общественное доверие и поддержку гражданами полиции»* раскрывается соответствующий правовой механизм формирования партнерских отношений в данной области.

В результате исследования определено, что обоснованность, тесно связанная с законностью, а также понятность действий сотрудников полиции означает соответствие мотивов совершения ими действий в рамках предоставленных полномочий требованиям действующего законодательства Российской Федерации и публичное доведение этих мотивов до конкретного гражданина.

Изучение значимости объективности и понятности действий полиции привело к выводу, что они могут носить субъективный характер. При этом субъективная оценка объективности и понятности действий полиции может осуществляться как со стороны органов внутренних дел, которые определяют для этого критерии, так и со стороны граждан, которые должны каким-то образом воспринимать действия работников полиции как объективные и понятные. Другая проблема заключается в том, что граждане не могут в полной мере осознавать и воспринимать действия полиции в силу объективных обстоятельств, например, секретного характера действий полиции. Это необходимо учитывать при оценке деятельности полиции, адекватности и обоснованности принятия решений.

Осуществление деятельности полиции в некоторых случаях приводит к нарушению или ограничению сотрудниками полиции прав и свобод граждан или прав организаций (юридических лиц). В такой ситуации необходимо принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В данном случае речь идет о применении мер защиты (правовосстановительных мер).

Подчеркивается, что для более качественного правового обеспечения нормативного правового регулирования отношений по формированию общественного доверия и поддержки гражданами полиции необходимо активизировать экспертную деятельность населения по подготовке проектов, соответствующих нормативных правовых актов. При этом следует использовать потенциал современных коммуникационных ресурсов.

Вторая глава **«Организационно-правовые механизмы взаимодействия общества и полиции, направленные на повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции»** состоит из четырех параграфов.

Первый параграф *«Понятие и виды форм взаимодействия общества и полиции, направленные на повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции»* посвящен изучению сложившихся практик привлечения общественности к правоохранительной сфере и предложению ряда мероприятий, способствующих повышению общественного доверия и поддержки полиции гражданами.

Поскольку в законодательстве РФ не определен исчерпывающий перечень форм взаимодействия общества и полиции, а также не закреплены факторы, определяющие их эффективность, а в некоторых случаях не изложено основное содержание этих форм: субъекты, методы и т.п. предлагается ввести Федеральный закон «Об общественном контроле за деятельностью полиции». Аргументированность в пользу его принятия обоснована тем, что в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественный контроль за деятельностью полиции осуществляется в особом порядке. Его принятие явилось бы инструментом преодоления существующего правового пробела.

Среди практических рекомендаций по повышению эффективности использования различных форм взаимодействия граждан и полиции, позволяющих повысить уровень общественного доверия и поддержки гражданами полиции, в диссертации определены следующие: 1) принятие специального Федерального закона «Об общественном контроле за деятельностью полиции»; 2) повышение открытости деятельности органов внутренних дел (полиции) за счет внедрения в ее деятельность механизмов открытости, основанных на новых информационных технологиях, которые должны получить правовую регламентацию в Концепции открытости органов внутренних дел; 3) улучшение взаимодействия органов и сотрудников полиции со СМИ путем внесения в Федеральный закон «О полиции» отдельной статьи «Взаимодействие полиции со средствами массовой информации» (ст. 50.1).

Во втором параграфе *«Общественный контроль как важнейший механизм повышения общественного доверия и поддержки гражданами полиции»* рассматривается встроенность общественного контроля в механизм повышения общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

Повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции во многом предопределено законностью деятельности данного правоохранительного органа: законность деятельности полиции повышает доверие граждан, а доверие граждан заставляет полицию действовать в правовом поле. Поэтому так важна

вовлеченность граждан в обеспечение данного правового режима. Принципиальное значение в данном случае имеет оптимальное применение различных способов обеспечения законности с учетом складывающихся условий деятельности органов внутренних дел (полиции)

Изучение формулировок в ст. 50 Федерального закона «О полиции» позволило автору диссертации сделать вывод о необходимости четкого определения целей и задач, а также формы и содержания общественного контроля за деятельностью полиции.

В настоящее время отсутствует специальное законодательное регламентирование процедур общественного контроля за деятельностью полиции. Их узаконение может стать дополнительной гарантией независимости и действенности общественного контроля. Продуктивным будет подход оставления «открытого» перечня форм общественного контроля за деятельностью полиции, что позволит искать и применять его перспективные формы, повышая эффективность осуществления контрольной деятельности. При этом в законе должны быть не только перечислены формы осуществления общественного контроля за деятельностью полиции, а детально прописаны их процедуры.

В третьем параграфе *«Роль и значение общественных советов в повышении общественного доверия и поддержки гражданами полиции»* анализируется особая роль общественных советов в системе общественного контроля.

Общественные советы при органах внутренних дел являются новой перспективной формой повышения общественного доверия и поддержки гражданами полиции. Организация и функции общественных советов не стали пока предметом специальных исследований. Акцентируя внимание на содержательных аспектах проблемы, подчеркиваем: 1) общественные советы при органах внутренних дел должны явиться реально функционирующими действенными механизмами учета общественного мнения в деятельности полиции и, в конечном счете, оказывать влияние на формирование общественного доверия к ним и поддержку со стороны граждан; 2) немаловажной является и функция по обеспечению открытости деятельности органов внутренних дел, когда

общественные советы доводят до общества основные задачи деятельности полиции, успехи и недостатки в ее деятельности; 3) в настоящее время полиция не является полностью открытой для общества. В этой связи использование потенциала общественных советов позволит обеспечить открытость деятельности полиции в рамках, определенных действующим законодательством; 4) общественные советы при органах внутренних дел являются новой перспективной формой повышения общественного доверия и поддержки полиции гражданами. Поэтому существенной ошибкой, в значительной мере ограничивающей ее потенциал, относится сведение деятельности общественных советов исключительно к общественному контролю; 5) серьезную проблему представляет статус решений общественных советов. Необходимо закрепить обязательность выступления председателя общественного совета или членов общественного совета с итоговыми или тематическими докладами на коллегиях и заседаниях подразделений органов внутренних дел; 6) существует необходимость в установлении дополнительных требований к кандидатам в потенциальные члены общественных советов при органах внутренних дел. Данные требования должны быть нормативно закреплены и учтены в ходе их формирования.

Автором диссертации было установлено, что в настоящее время в полной мере не сформировалась партнерская модель взаимодействия полиции и населения. Такому положению во многом способствует фрагментарность нормативного правового регулирования организации и деятельности общественных советов при органах внутренних дел.

Предлагается принять меры по обеспечению открытости деятельности полиции за счет внедрения новых механизмов формирования общественных советов, четкого определения компетенции общественных советов, расширению полномочий членов общественного совета.

В четвертом параграфе *«Общественное мнение как один из основных критериев официальной оценки деятельности полиции»* представлен институт мнения о деятельности полиции.

В настоящее время общественное мнение о деятельности полиции является

одним из важнейших критериев в оценке ее деятельности, что позволяет активизировать диалог между населением и полицией, а также выявлять проблемы в деятельности полиции, своевременно принимать меры по их преодолению и устранению.

Анализ различных точек зрения юристов и социологов, а также проведенное анкетирование сотрудников полиции г. Нижнего Новгорода, представленное в Приложении 1 и Приложении 2 к диссертационному исследованию, позволило автору диссертации сделать вывод о многофакторности общественного мнения о полиции: 1) мониторинг общественного мнения о полиции может рассматриваться как своеобразная эффективная форма общественного контроля; 2) опросы общественного мнения позволяют установить постоянную взаимосвязь между населением и полицией; 3) общественное мнение о полиции можно рассматривать в качестве одного из критериев оценки эффективности деятельности полиции; 4) общественное мнение позволяет выявить существенные проблемы в деятельности полиции и устранить нарушения законности и злоупотребления со стороны сотрудников полиции; 5) существует тесная взаимосвязь между общественным мнением и общественным доверием и поддержкой гражданами полиции.

Результаты проведенного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции могут рассматриваться в качестве официальной оценки деятельности полиции только в случае подтверждения их общественной палатой и официального опубликования в открытых источниках.

**В заключении** приведены итоги диссертационной работы, сформулированы основные выводы, предложения и рекомендации, направленные на совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в исследуемой области.

**В приложении** помещена анкета и отражены результаты социологического исследования, проведенного автором при подготовке диссертации.

**Основные положения диссертации отражены в следующих  
публикациях общим объемом 6,14 п.л.:**

*Статьи, опубликованные в журналах, входящих в перечень рецензируемых изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук:*

1. Ильченко В.А. Общественное доверие и поддержка граждан как важнейшее условие деятельности полиции в России [Текст] / В.А. Ильченко // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской Академии МВД России. – 2014. – № 3 (27). – С. 203-206 (0,5 п.л.).
2. Ильченко В.А. Сотрудничество Общественного совета и полиции с общественными организациями в Нижегородской области [Текст] / В.А. Ильченко // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской Академии МВД России. – 2015. – № 1 (29). – С. 262-265 (0,5 п.л.).
3. Ильченко В.А. Взаимоотношения общества и полиции за рубежом и в России [Текст] / В.А. Ильченко // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015. – № 1. – С. 138-141 (0,5 п.л.).
4. Ильченко В.А. Общественное мнение как показатель оценки деятельности полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. – № 6. – С. 64-67 (0,5 п.л.).
5. Ильченко В.А. Общественное мнение о полиции: к проблеме формирования общественного доверия к полиции в России [Текст] / В.А. Ильченко // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2016. – № 2. – С. 133-136 (0,5 п.л.).
6. Ильченко В.А. На страже России: особенности формирования общественного мнения о деятельности полиции в современных условиях [Текст] / В.А. Ильченко // Административное право и процесс. – 2018. – № 4. – С. 75-79 (0,6 п.л.).

*Научные статьи, опубликованные в других печатных изданиях:*

7. Ильченко В.А. Правовые и организационные механизмы обеспечения общественного доверия граждан полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Сборник по итогам конференции: XVIII Нижегородская сессия молодых ученых: гуманитарные науки (Нижний Новгород, 22-25 октября 2013 г.). – Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2013. – С. 158-160 (0,1 п.л.).
8. Ильченко В.А. Взаимодействие Общественного Совета и полиции (на примере Нижегородской области) [Текст] / В.А. Ильченко // Сборник по итогам конференции: XIX Нижегородская сессия молодых ученых: гуманитарные науки (Нижний Новгород, 21-24 октября 2014 г.). – Княгинино: НГИЭИ, 2014. – С. 149-151 (0,1 п.л.).
9. Ильченко В.А. Основные субъекты общественного контроля за деятельностью полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Современные правовые проблемы административного судопроизводства и административного процесса: материалы Первой Всероссийской научно-практической онлайн-конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – Новосибирск: ООО «Альфа-Порте», 2015. – С. 335-347 (0,69 п.л.).
10. Ильченко В.А. Общественный контроль за деятельностью полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства: материалы I Всероссийской научно-практической конференции (Нижний Новгород, 4-5 июня 2015 г.). – Н. Новгород: Изд-во Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, 2015. – С. 290-298 (0,46 п.л.).
11. Ильченко В.А. Формы общественного контроля за деятельностью полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства: материалы II Всероссийской научно-практической конференции (Россия, г. Нижний Новгород, 9-10 июня 2016 г.). – Н. Новгород: Изд-во Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, 2016. – С. 237-242 (0,28 п.л.).

12. Ильченко В.А. Роль общественного контроля за деятельностью полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства: материалы III Всероссийской научно-практической конференции (Россия, г. Нижний Новгород, 29-30 июня 2017 г.). – Н. Новгород: Изд-во Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, 2017. – С. 377-382 (0,28 п.л.).
13. Ильченко В.А. Принципы организации и деятельности полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Полиция в механизме государства: история и современность. Сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции (г. Нижний Новгород, 24-25 мая 2017 г.). – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. – С. 408-412 (0,23 п.л.).
14. Ильченко В.А. Практическая деятельность общественных советов в контроле над деятельностью полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Мартынов А.В., Савкина М.А., Дунаев И.И., Карпов Е.Н., Попова Ю.А., Ильченко В.А. Общественное доверие к органам государственной власти: выявление проблем и предложения по их решению. – Н. Новгород: Изд-во Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, 2013. – С. 100-110 (0,9 п.л. /11,2).