

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБЪЕДИНЕННОГО ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 999.125.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Н.И.
ЛОБАЧЕВСКОГО» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РФ, ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «САНКТ-
ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ, ПО
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 21 декабря 2018 г. № 44

О присуждении Ильченко Валентине Александровне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Административно-правовое исследование вопросов обеспечения общественного доверия и поддержки гражданами полиции» по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс принята к защите 28 сентября 2018 г., протокол № 37, объединенным диссертационным советом Д 999.125.02, созданным на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования РФ, федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» Министерства внутренних дел РФ (603950, г. Нижний Новгород, проспект

Гагарина, 23, приказ № 63/нк от 6 февраля 2017 года с изменениями, внесенными приказами № 90/нк от 7 августа 2018 г., № 326/нк от 29 ноября 2018 г.).

Соискатель – Ильченко Валентина Александровна, 1990 года рождения, в 2013 году окончила юридический факультет ФГБОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (диплом КФ № 06189, 01.06.2013, квалификация «Юрист», по специальности «Юриспруденция»).

С 2013 по 2015 годы Ильченко Валентина Александровна являлась аспирантом (очная форма обучения) кафедры правового обеспечения экономической и инновационной деятельности Института экономики и предпринимательства ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (специальность 12.00.14 – Административное право; административный процесс). Справка СО 075645 об обучении в образовательной организации Ильченко В.А. выдана 21 декабря 2015 года ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

В период подготовки диссертации и по настоящее время Ильченко Валентина Александровна замещает по основному месту работы должность ассистента кафедры правового обеспечения экономической и инновационной деятельности Института экономики и предпринимательства ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования РФ.

Диссертация выполнена на кафедре административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования РФ.

Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент Мартынов Алексей Владимирович, работает в должности директора Института открытого образования, по совместительству является заведующим кафедрой административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО

«Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

Официальные оппоненты:

1. Старилов Юрий Николаевич, Заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», декан юридического факультета, заведующий кафедрой административного и административного процессуального права;

2. Лаврентьев Александр Рудольфович, кандидат юридических наук, доцент, Приволжский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» (г. Нижний Новгород) в своем положительном отзыве, подготовленном доктором юридических наук, доцентом, профессором кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России Макарейко Николаем Владимировичем, кандидатом юридических наук, доцентом, доцентом кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России Галановым Александром Семеновичем, кандидатом юридических наук, доцентом, начальником кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России Субботиным Антоном Михайловичем, подписанном кандидатом юридических наук, доцентом, начальником кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России Субботиным Антоном Михайловичем, а также утвержденном начальником академии, кандидатом юридических наук доцентом, генерал-майором полиции Архиповым Дмитрием Николаевичем, указала, что исследование В.А. Ильченко является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научно-практической задачи, имеющей большое значение для дальнейшего развития науки административного права и процесса. В отзыве ведущей организации также отмечено, что диссертация отвечает требованиям ч. 2 п. 9, п. 10, п. 11 Положения о присуждении ученых

степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 01.10.2018 г.), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, является единолично выполненным и завершенным исследованием. Автор диссертации – Ильченко Валентина Александровна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Основные выводы, положения и рекомендации соискателя с достаточной степенью полноты отражены в 14 научных публикациях автора, 6 из которых опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауке России. Недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, в диссертации Ильченко В.А. отсутствуют.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Ильченко В.А. Общественное доверие и поддержка граждан как важнейшее условие деятельности полиции в России [Текст] / В.А. Ильченко // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской Академии МВД России. – 2014. – № 3 (27). – С. 203-206 (0,5 п.л.).

2. Ильченко В.А. Сотрудничество Общественного совета и полиции с общественными организациями в Нижегородской области [Текст] / В.А. Ильченко // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской Академии МВД России. – 2015. – № 1 (29). – С. 262-265 (0,5 п.л.).

3. Ильченко В.А. Взаимоотношения общества и полиции за рубежом и в России [Текст] / В.А. Ильченко // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015. – № 1. – С. 138-141 (0,5 п.л.).

4. Ильченко В.А. Общественное мнение как показатель оценки деятельности полиции [Текст] / В.А. Ильченко // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. – № 6. – С. 64-67 (0,5 п.л.).

5. Ильченко В.А. Общественное мнение о полиции: к проблеме формирования общественного доверия к полиции в России [Текст] / В.А. Ильченко // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. –

2016. – № 2. – С. 133-136 (0,5 п.л.).

6. Ильченко В.А. На страже России: особенности формирования общественного мнения о деятельности полиции в современных условиях [Текст] / В.А. Ильченко // Административное право и процесс. – 2018. – № 4. – С. 75-79 (0,6 п.л.).

На автореферат диссертации поступили положительные отзывы от:

Гуреева Владимира Александровича, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой гражданского процесса и организации службы судебных приставов ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», указавшего, что необходимо дополнительно пояснить, должен ли быть организован мониторинг мнения населения о деятельности полиции? Должны ли его проводить независимые социологические службы, или мнение самих сотрудников полиции имеет значение?

Костылева Анатолия Кронидовича, кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры административного и финансового права Института государства и права ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет». В качестве вопросов указано: во-первых, следует ли вменять в обязанности всем сотрудникам взаимодействие со средствами массовой информации? Для правильного взаимодействия необходима определенная подготовка, которая имеется не у всех сотрудников. Во-вторых, в диссертации мало исследован зарубежный опыт деятельности полиции.

Майорова Владимира Ивановича, доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры административной деятельности органов внутренних дел ФГКУ ДПО «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации», обратившего внимание на то, что в само название работы уместнее было бы не включать слово «исследование», поскольку диссертация является исследованием априори.

Позднышова Алексея Николаевича, доктора юридических наук, профессора, декана юридического факультета ФГБОУ ВО «Ростовский

государственный экономический университет», отметившего, что не сформулированы критерии, определяющие продуктивность форм взаимодействия общества и полиции в зависимости от степени их влияния на уровень общественного доверия.

Стахова Александра Ивановича, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой административного права и процесса им. Н.Г. Салищевой, заведующего отделом административно-правовых исследований ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия». В качестве замечаний отмечено, что, во-первых, необходимо уточнить, обусловлена ли природа, особенность и назначение деятельности полиции только политическими и экономическими факторами, или имеют значение и духовно-нравственные факторы? Во-вторых, какие традиционные, а не только инновационные, формы взаимодействия полиции с населением остаются значимыми?

Чаннова Сергея Евгеньевича, доктора юридических наук, профессора заведующего кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», обратившего внимание, что на странице 25 автореферата предлагается ввести Федеральный закон «Об общественном контроле за деятельностью полиции», но не дается конкретизация того, в каком нормативном правовом акте следует определить объект регулирования, принципы, объект контроля, процедуры общественного контроля?

Шергина Анатолия Павловича, доктора юридических наук, профессора, Заслуженного деятеля науки РФ, главного научного сотрудника ФГКУ «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», отметившего, что в автореферате нет оценки опыта обеспечения доверия и поддержки зарубежной полиции, ее взаимоотношений с бизнесом. Работа выиграла бы от характеристики предмета исследования через призму теории административно-правовых отношений.

Шмалий Оксаны Васильевны, доктора юридических наук, доцента заведующего кафедрой административного и информационного права ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», отметившей, что автором не указаны конкретные меры по внедрению цифровых технологий и платформенные решения, которые опосредуют практическую деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их широкой известностью в научном сообществе по административному праву, наличием значительного числа публикаций по теме диссертационного исследования, и, как следствие, способностью определить научную и практическую значимость диссертации. Официальные оппоненты являются высококвалифицированными специалистами в сфере диссертационного исследования, подготовленного В.А. Ильченко, а ведущая организация – известной научной организацией в области фундаментальных и прикладных исследований в области административного и административно-процессуального права.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- раскрыты административно-правовые основы общественного доверия и поддержки гражданами полиции, представляющие собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих вопросы взаимодействия полиции с населением;

- представлено авторское обоснование понимания принципа общественного доверия и поддержки гражданами полиции, в том числе определено его место в системе нормативных принципов деятельности полиции в России;

- проанализированы административно-правовые механизмы, обеспечивающие общественное доверие и поддержку гражданами полиции, в том числе дана теоретико-правовая характеристика обоснованности и понятности действий сотрудников полиции для граждан, а также мер по восстановлению нарушенных прав, свобод граждан и прав организаций в случае допущенных

нарушений сотрудников полиции;

– раскрыты формы взаимодействия общества и полиции, направленные на повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции, дана их классификация и определены пути повышения эффективности использования различных форм взаимодействия граждан и полиции, позволяющие повысить уровень общественного доверия и поддержки гражданами полиции;

– разработана новая научная концепция общественного контроля за деятельностью полиции, в том числе, цели и задачи, субъекты и формы общественного контроля в указанной сфере;

– предложены новые принципы деятельности общественных советов, создаваемых при органах внутренних дел, а также мероприятия по повышению их эффективности;

– представлены новые аргументы по модернизации системы постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции.

Теоретическая значимость исследования **определяется тем, что:**

– доказаны положения, закрепляющие правовую категорию «общественное доверие» к полиции;

– исследованы правовые и организационные механизмы, определяющие формы взаимодействия полиции с населением, направленные на повышение уровня общественного доверия и поддержки гражданами полиции;

– обоснована необходимость совершенствования имеющихся правовых форм взаимодействия полиции и граждан, направленных на поддержание необходимого и должного уровня доверия и поддержки полиции со стороны населения;

– проанализирована система принципов деятельности полиции, среди которых особое место занимает принцип общественного доверия и поддержки гражданами полиции;

– раскрыты основные формы взаимодействия граждан и полиции, направленные на общественное доверие и поддержку гражданами полиции;

– проведена модернизация подходов к пониманию общественного

контроля за деятельностью полиции;

- предложен комплекс рекомендаций по совершенствованию деятельности общественных советов, создаваемых при органах внутренних дел;

- обоснована необходимость модернизации системы постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции и предложены пути ее совершенствования.

Практическое значение полученных соискателем результатов исследования определяется тем, что результаты представленного исследования могут быть использованы для совершенствования действующего законодательства и правоприменительной практики в сфере деятельности правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел (полиции):

- для решения практических задач в области повышения профессионального уровня сотрудников органов внутренних дел (полиции);

- для разработки учебно-методической документации, обеспечивающей реализацию образовательных программ дополнительного профессионального образования; для внедрения в учебный процесс по дисциплине «Административное право», а также в ходе подготовки учебных пособий и учебно-методических материалов по указанной дисциплине.

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что работа построена на апробированной методологии познания, достоверных научных фактах и достижениях юридической науки. Достоверность выдвигаемых выводов, предложений и рекомендаций подтверждается:

- анализом широкого круга научных источников в области теории права, теории государственного управления, административного права;

- использованием как общенаучных методов исследования (диалектического, логического, аналитического, структурно-функционального), так и частных методов общественных наук, в первую очередь, статистического, а также специальных методов юридических исследований (формально-юридического и сравнительно-правового);

- анализом и обобщением официальных статистических и отчетных

данных о деятельности МВД РФ, в частности, включающие данные о мероприятиях, направленных на взаимодействие с населением (данные Всероссийского центра изучения общественного мнения 2005 – 2017 гг., Аналитического центра Юрия Левада 2013 – 2017 гг.); о деятельности общественных советов, созданных при территориальных органах МВД РФ; о результатах осуществления общественного контроля за деятельностью полиции (отчеты пресс-службы ГУ МВД России по Нижегородской области 2013 – 2018 гг.);

– проведением социологических исследований – социологических опросов 300 сотрудников полиции и социологических исследований о деятельности полиции ГУ МВД России по Нижегородской области.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии на всех этапах подготовки диссертации: в получении исходных данных; формировании концепции диссертационного исследования; проведении теоретического обзора литературы по проблеме исследования; обработке, систематизации и интерпретации результатов анализа правовой, эмпирической и иной информации; подготовке основных публикаций по выполненной работе; разработке предложений по совершенствованию обеспечения общественного доверия и поддержки гражданами полиции, роли общественного контроля за деятельностью полиции в России, регулирующего указанную сферу общественных отношений.

Диссертационным советом сделан вывод, что диссертация В.А. Ильченко является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей существенное значение для развития науки административного права. Она отвечает требованиям пунктов 9, 10, 11 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018 г.), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

На заседании 21 декабря 2018 г. диссертационный совет принял решение присудить Ильченко Валентине Александровне ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 10 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 23 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 18, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Заместитель председателя объединенного
диссертационного совета



Каплунов Андрей Иванович

Ученый секретарь объединенного
диссертационного совета

Прилуков Максим Дмитриевич

Дата оформления заключения: 21 декабря 2018 года