

УТВЕРЖДАЮ
Начальник ФГКОУ ВО
«Нижегородская академия
МВД России»

кандидат юридических наук, доцент
генерал-майор полиции



Д.Н. Архипов
2018 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» на диссертацию Ильченко Валентины Александровны на тему «Административно-правовое исследование вопросов обеспечения общественного доверия и поддержки гражданами полиции» (Нижний Новгород, 2018. 237 с.), представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Диссертация Ильченко Валентины Александровны выполнена в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» и назначена к защите в диссертационном совете Д 999.125.02 на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» и ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации». Изучение диссертации и автореферата диссертации позволяет сформулировать следующие основные выводы.

Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнений – реформирование органов внутренних дел стало приоритетной зада-

чей российского государства, так как уровень общественного доверия населения к милиции был крайне низким, а эффективность работы данных органов вызывала значительные вопросы. В целях кардинального изменения ситуации Президентом РФ Д.А. Медведевым был издан Указ от 24 декабря 2009 г. №1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», в котором было акцентировано внимание на необходимость модернизации структурной организации органов внутренних дел, отправления ее деятельности, а также кадрового, финансового и материально-технического обеспечения.

Попытка В.А. Ильченко исследовать проблемы обеспечения доверия и поддержки гражданами деятельности полиции заслуживает безусловного одобрения, поскольку одной из основных идей, нашедших свое выражение в законодательстве, регламентирующем деятельность полиции, было формирование доверия к органам внутренних дел, то есть юридическое закрепление партнерской модели взаимоотношения общества и органов внутренних дел (полиции).

Диссертант верно отмечает, что «с 90-х годов XX столетия в стране утвердился стереотип: низкая раскрываемость преступлений, безнаказанность за совершение самых громких преступлений. В последние годы, несмотря на значительное улучшение работы полиции, негативное мнение, сложившееся в последней четверти столетия, не удалось преодолеть» (с. 4). При этом основной упор автор делает на анализ проблем функционирования организационно-правового механизма взаимодействия общества и полиции, а также выработку практических предложений по совершенствованию указанного механизма. Названные факторы свидетельствуют об актуальности темы диссертационного исследования, проведенного В.А. Ильченко.

Научная новизна диссертации В.А. Ильченко заключается в том, что является одним из первых комплексных научных трудов, посвященных исследованию вопросов общественного доверия и поддержки гражданами полиции.

На основании проведенных диссертантом исследований раскрыты административно-правовые основы общественного доверия и поддержки гражданами полиции, представляющие собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих вопросы взаимодействия полиции с населением; представлено авторское обоснование понимания принципа общественного доверия и поддержки гражданами полиции, в том числе определено его место в системе принципов деятельности полиции в России; проанализированы административно-правовые механизмы, обеспечивающие общественное доверие и поддержку гражданами полиции, в том числе дана теоретико-правовая характеристика обоснованности и понятности действий сотрудников полиции для граждан, а также мер по восстановлению нарушенных прав свобод граждан и прав организаций в случае допущенных нарушений сотрудников полиции; раскрыты формы взаимодействия общества и полиции, направленные на повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции, дана их классификация, и определены пути повышения эффективности использования различных форм взаимодействия граждан и полиции, позволившие повысить уровень общественного доверия и поддержки граждан полиции; разработана новая научная концепция общественного контроля за деятельностью полиции, в том числе, цели и задачи, субъекты и формы общественного контроля в указанной сфере; обоснованы принципы деятельности общественных советов, создаваемых при органах внутренних дел, а также мероприятия по повышению их эффективности; представлены новые аргументы по модернизации системы постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции.

При этом автор переосмыслены существовавшие ранее положения в исследуемой сфере с учетом реалий современной законодательной базы, регламентирующей деятельность полиции.

Диссертация соответствует специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс. Исследование отличается конкретизацией задач, выверенным методологическим инструментарием, что по-

зволило диссертанту добиться успешного достижения поставленной цели. Анализ диссертации и автореферата диссертации позволяет сделать вывод, что её автор использовал научные подходы по заявленной проблематике не только специалистов в области административного права, но и положения доктрины смежных отраслей права. При этом основной акцент сделан на анализе положений законодательства, регламентирующего отдельные элементы механизма взаимодействия полиции с гражданами.

Теоретическая значимость полученных В.А. Ильченко заключается в том, что представленные в диссертационном исследовании авторские концептуальные разработки вносят значительный вклад в развитие теории административного права относительно взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества; формируют новые теоретические подходы к организации работы правоохранительных органов, в частности, полиции; совершенствуют теорию государственного управления в сфере обеспечения безопасности и правопорядка, основанном на различных формах взаимодействия должностных лиц органов исполнительной власти и граждан; способствуют повышению уровня правосознания как государственных служащих, так и граждан в свете признания в качестве официальной оценки деятельности уровня общественного доверия к органам государственной власти.

Основные положения диссертации В.А. Ильченко в полной мере изложены в 14 публикациях общим объемом 6,14 п. л., в том числе 6 статьях в изданиях, включенных в перечень рекомендованных ВАК при Министерстве высшего образования и науки Российской Федерации. К числу достоинств диссертационного исследования следует отнести использование автором богатой эмпирической базы, в том числе результатов социологических исследований, что сделало теоретические выводы более убедительными и аргументированными. Очевидно глубокое знание диссертантом не только теории затронутых в исследовании вопросов, но и правоприменительной практики.

Практическая значимость полученных диссертантом результатов заключается в том, что результаты представленного исследования могут быть

использованы для совершенствования действующего законодательства и правоприменительной практики в сфере деятельности правоохранительных органов, в частности органов внутренних дел (полиции):

- для решения практических задач в области повышения профессионального уровня сотрудников органов внутренних дел (полиции);

- для разработки учебно-методической документации, обеспечивающей реализацию образовательных программ дополнительного профессионального образования; для внедрения в учебный процесс по дисциплине «Административное право», а также в ходе подготовки учебных пособий и учебно-методических материалов по указанной дисциплине.

Внесенные диссертантом предложения по совершенствованию законодательства о полиции аргументированы не только теоретическими заключениями, сформированными посредством анализа указанных сфер законодательства, но и обусловлены существующими причинами проведения в государстве реформы правоохранительных органов.

Достоверность результатов исследования подтверждается качественной теоретической, нормативной и эмпирической базами исследования, а также результатами апробирования разработанных выводов и положений на практике и в учебном процессе.

Основные результаты диссертационного исследования обсуждены и одобрены на заседаниях кафедры административного и финансового права юридического факультета федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»; используются в учебном процессе на юридическом факультете и в Институте экономики и предпринимательства федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» при осуществлении преподавательской и научно-исследовательской деятельности, а также внедрены в правотворческую дея-

тельность Законодательного Собрания Нижегородской области, в практическую деятельность правоохранительных органов (ГУ МВД России по Нижегородской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области).

Структурная организация диссертационного исследования predetermined логикой познания, позволившей автору последовательно раскрыть те вопросы, которые имеют важное теоретическое, практическое и дидактическое значение и включает введение, две главы, объединяющие семь параграфов, заключение, список литературы, приложения.

В главе первой «Административно-правовое регулирование общественного доверия и поддержки гражданами полиции» нашли отражение исходные положения работы (с. 21–89). Диссертантом сформирован теоретический инструментарий и категориальный аппарат исследуемой темы. Дано определение понятию «доверие» (с. 43), выявлена специфика понятия «общественное доверие» как правовой категории (с. 44). Изучение текста диссертации дает возможность заключить, что его автор не только формулирует отдельные теоретически понятия, но и выявил отдельные проблемы, связанные с практической реализацией теоретических разработок.

В.А. Ильченко проведен критический анализ места и роли принципа общественного доверия и поддержки гражданами полиции в системе принципов деятельности полиции (с. 45–68). Значительный научный интерес представляет характеристика административно-правовых механизмов, обеспечивающих общественное доверие и поддержку гражданами полиции. В дальнейшем полученные результаты были использованы при подготовке проектов изменений в Федеральный закон «О полиции» и ведомственные нормативные правовые акты (с. 88–89).

В главе второй «Организационно-правовые механизмы взаимодействия общества и полиции, направленные на повышение общественного доверия и поддержки гражданами полиции» проведено исследование отдельных элементов механизма взаимодействия общества и полиции в контексте повыше-

ния общественного доверия к органам внутренних дел поддержки гражданами их деятельности (с. 90–181).

Диссертантом предложена классификация видов и форм взаимодействия полиции и общества, что позволило выявить ряд проблем в нормативном регулировании отдельных аспектов взаимодействия и выработать практические предложения по устранению имеющихся пробелов (с. 114, 115). Наряду с этим, автор акцентирует внимание на вопросах функционирования общественных советов при органах внутренних дел, что имеет важное как научное, так и прикладное значение (с. 160, 161).

Следует согласиться с авторским выводом о необходимости в установлении дополнительных требований к потенциальным членам общественных советов при органах внутренних дел, которые должны быть нормативно закреплены и учтены в ходе формирования данных общественных формирований (с. 161).

Серьезного осмысления заслуживает социологическое исследование, проеденное автором (Приложения 1, 2), и выводы, сделанные по итогам данного исследования.

Автором справедливо обозначена проблема недостаточной прозрачности установленной и действующей в настоящее время системы мониторинга общественного мнения населения. Полученные данные доводятся до населения и других заинтересованных субъектов не в полном объеме. С учетом изложенного автор приходит к справедливому выводу о том, что «инструмент постоянного мониторинга мнения населения малоэффективным и практически не влияющим на уровень общественного доверия и поддержки гражданами полиции» (с. 180, 181).

В целом второй главе исследования присуща очевидная практическая направленность.

В заключении В.А. Ильченко подвела обобщенные итоги проведенного исследования.

Оформление автореферата диссертации и диссертации не вызывает

значительных нареканий. Содержание диссертационного исследования в полной мере отражено в автореферате диссертации.

Таким образом, самостоятельность проведенного исследования и степень личного участия автора в получении результатов диссертационного исследования не вызывает сомнений, просматривается в содержании избранной темы, постановке целей и задач исследования, структуре диссертации, подборе фактического материала, а также стиле изложения, представленного в научной работе, успешном разрешении методологически значимых вопросов, основных положениях, выносимых на защиту, результатах апробации, внедрения (использования) и опубликованных научных работах.

Вместе с тем, как самостоятельное творческое исследование, посвященное сложной проблеме, диссертация В.А. Ильченко не свободна от спорных положений, которые требуют дополнительного пояснения в ходе публичной защиты:

1. Нуждается в дополнительной аргументации авторское предложение (с. 15, 16) о дополнении Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» новой статьей «Взаимодействие полиции со средствами массовой информации» (ст. 50.1) с учетом возможного дублирования данной нормы с положениями Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (ред. от 18.04.2018) «О средствах массовой информации». Кроме того, имеется ряд вопросов технико-юридического характера. Так, автор использует термин «правоохранительные функции полиции», который не имеет нормативного закрепления. Кроме того, в частях 1, 3 предлагаемой статьи используется термин «обязаны», а в части 4 – «должны».

2. Автором высказываются заслуживающие безусловной поддержки предложения о совершенствовании деятельности общественных советов при органах государственной власти, в том числе связанные с введением дополнительных требований к потенциальным членам общественных советов (положение 7, выносимое на защиту, с. 161). Представляется, что такие требования должны быть конкретизированы.

3. Автором предлагается закрепление нормы о дисциплинарной ответственности должностных лиц органов внутренних дел за нарушение порядка принесения извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции (с. 16, с. 89). Вместе с тем, с учетом высокой степени значимости указанной сферы общественных отношений, а также необходимости формирования позитивного имиджа органов внутренних дел, который достигается в ходе взаимодействия с гражданами, возможно рассмотрение вопроса о введении не дисциплинарной, а административной ответственности за соответствующие нарушения. При этом также целесообразно рассмотрение вопроса о распространении на сотрудников органов внутренних дел действия норм, установленных ст. 5.39 «Отказ в предоставлении информации», ст. 5.59 «Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан» и ст. 5.63 «Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку указанные нормы напрямую связаны с взаимодействием органов государственной власти и общества.

4. Автором проведено достаточно интересное эмпирическое исследование, материалы которого содержатся в приложениях к диссертации. Вместе с тем, результаты этого исследования лишь в относительно небольшом объеме использованы непосредственно в содержании работы.

Названные замечания носят в значительной мере дискуссионный характер и не умаляют значения проведенного В.А. Ильченко исследования и его общей высокой положительной оценки.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что диссертация «Административно-правовое исследование вопросов обеспечения общественного доверия и поддержки гражданами полиции», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – «Административное право; административный процесс», соответствует критериям, которым должна отвечать диссертация на соискание ученой степени кандидата наук (ч. 2 п. 9, п. 10, п. 11 Положения о присуждении

ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 10.01.2018 г.), а Ильченко Валентина Александровна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, доцентом, профессором кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России Макарейко Николаем Владимировичем, кандидатом юридических наук, доцентом, доцентом кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России Галановым Александром Семеновичем, кандидатом юридических наук, доцентом, начальником кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России Субботиным Антоном Михайловичем.

Отзыв одобрен на заседании кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России 7 ноября 2018 года (протокол № 5).

Начальник кафедры
административного права и процесса
Нижегородской академии МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
7 ноября 2018 года



А.М. Субботин

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Почтовый адрес: 603950, БОКС – 268, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3.

Телефон кафедры: 8 (831) 421-72-72.

E-mail: na@mvd.ru

