

В объединенный диссертационный совет Д. 999.125.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И.Лобачевского, ФГКОУ ВО «Санкт - Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Отзыв

на автореферат диссертации Е.В.Ширеевой «Проблемы правового регулирования и практики реализации стадии подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Судя по автореферату, диссертация Е.В.Ширеевой посвящена актуальной проблеме совершенствования регулирования административно-деликтного процесса. В целом механизм данной деятельности сформировался – нормативно закреплены стадии производства по делам об административных правонарушениях, определены процессуальные действия и порядок их осуществления, алгоритм действий участников процесса апробирован многолетней практикой. Вместе с тем разнообразие, объем, динамика процессуальных действий в производстве по делам об административных правонарушениях обуславливают потребность дальнейшей дифференциации стадий данного производства. Поэтому в контексте с современными разработками проблем административно-юрисдикционного процесса научная оценка совокупности процессуальных действий по подготовке к рассмотрению дела об административном производстве как самостоятельной стадии и определение перспектив закрепления ее нормативной базы, предпринятые Е.В.Ширеевой, заслуживают одобрения. Такая оценка не представлена в административно-правовой науке, несмотря на масштабность исследований различных аспектов производства по делам об административных правонарушениях, результаты которых автором внимательно анализируются.

Диссертация Екатерины Валерьяновны представляет добротное исследование, выполненное на высоком научном уровне. В его основе обстоятельный анализ достижений правовой мысли о стадиях производства по делам об административных правонарушениях, действующего законодательства, правоприменительной практики судов и других субъектов административной юрисдикции. С учетом этого автор обосновала ряд теоретических положений, которые вносят вклад в теорию административного права, представления о структуре административно-деликтного процесса. К ним следует, прежде всего, отнести вывод о подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении как самостоятельной стадии производства по делам об административных правонарушениях, авторская дефиниция этой стадии, предложения о дополнении КоАП РФ отдельной главой, посвященной стадии подготовки (с. 12-14). Комплексное исследование этих актуальных проблем осуществлено в отечественной административно-правовой науке впервые.

Практическая значимость диссертации не вызывает сомнений. Ее положения ориентированы на совершенствование административно-правового регулирования стадии подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении. В работе предложены изменения и дополнения в КоАП РФ, которые могут быть использованы в нормотворческой практике, тем более, что автором представлены редакции соответствующих статей Кодекса.

Обоснованность и достоверность теоретических выводов и практических рекомендаций диссертации базируются на обстоятельном анализе нормативных источников, правовой доктрины, статистики органов исполнительной власти, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, и Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2010-2017 г.г., результатах проведенных автором конкретно-социологических исследований, умелом использовании широкого спектра методов исследования. Автор проявила несомненные способности

ставить и решать сложные научные задачи. Диссертация прошла достаточную апробацию на научно-практических конференциях, в опубликованных девяти статьях, в том числе в четырех статьях в изданиях, рекомендованных Минобрнауки России.

Не все положения рассматриваемой работы представляются нам в достаточной мере точными и бесспорными. Автором почему-то для характеристики прав лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном производстве, используется старая терминология КоАП РСФСР «лицо, привлекаемое к административной ответственности» (с.с. 16. 18). Однако в предложении о дополнении ст. 29.2 КоАП РФ возвращается к терминологии ст. 25.1 действующего Кодекса (с. 18). В работе доказывается с позиций соотношения функций обвинения и защиты необходимость обязательного участия в подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, или прокурора (с. 15). С учетом масштабов административной практики это предложение не представляется, по нашему мнению, реальным. Надо еще иметь в виду дела о нарушениях ПДД, выявляемые посредством видеофиксации, по которым не составляется протокол (таких нарушений выявляются десятки миллионов ежегодно).

Указанные пожелания ориентированы на уточнение и расширение предмета исследования и не снижают высокой оценки интересной и содержательной диссертации.

Вывод: диссертация Екатерины Валерьяновны Ширеевой «Проблемы правового регулирования и практики реализации стадии подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении» выполнена на необходимом научно-теоретическом уровне, сформулированные в ней положения, выводы, предложения и рекомендации обладают научной новизной; соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 28.08.2017), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Главный научный сотрудник
ФГКУ «ВНИИ МВД России»,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ

 А.П.Шергин

30.01.2019 г.



За
30 января 18. Шергин А.П. Юрид

Сведения об организации: федеральное государственное казенное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»; 121069, г. Москва, ул. Товарская, д. 25; тел.: (495) 691-35-74; e-mail: vnii_mvd@mvd.gov.ru; офиц. сайт: <https://vnii.mva.ru>