

ОТЗЫВ
научного руководителя Россинского Бориса Вульфовича
о работе соискателя Мешковой Анны Юрьевны
над диссертационным исследованием «Государственный жилищный
надзор за проведением капитального ремонта многоквартирных домов:
административно-правовые аспекты», представленным на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14
– административное право; административный процесс

Диссертация А.Ю. Мешковой на тему: «Государственный жилищный надзор за проведением капитального ремонта многоквартирных домов: административно-правовые аспекты» написана на крайне актуальную тему. В жилищном фонде России почти две трети многоквартирных домов имеют существенный износ, более половины многоквартирных домов, в которых проживают 45 миллионов человек, нуждаются в капитальном ремонте. Однако, как в федеральном жилищном законодательстве, так и особенно в законодательстве субъектов Российской Федерации существуют противоречия в части проведения капитального ремонта многоквартирных домов, отсутствуют необходимые полномочия не только у собственников и организаций, причастных к организации и проведению капитального ремонта, но и у профильных органов исполнительной власти, в том числе по вопросам осуществления надзорных функций в данной сфере. Вместе с тем, несмотря на наличие ряда интересных научных работ по правовым и организационным вопросам функционирования жилищно-коммунальной сферы, административного надзора в этой сфере, нет административно-правовых исследований, ориентированных на изучение проблем государственного жилищного надзора непосредственно за проведением капитального ремонта многоквартирных домов. Между тем, надзор за проведением капитального ремонта имеет определенную свою специфику, во многом отличающую его от иных подвидов государственного жилищного надзора.

Цель диссертации А.Ю. Мешковой состоит в разработке теоретических положений и формировании научных представлений, касающихся осуществления государственного жилищного надзора за капитальным ремонтом общего имущества многоквартирных домов; выявлении существующих в этой деятельности проблем, определении путей их разрешения; подготовке предложений по совершенствованию правового и организационного обеспечения данного надзора, рекомендаций по улучшению правоприменительной практики в этой области. Для достижения поставленной цели автором решены такие задачи, как: исследование теоретических основ административного надзора как метода государственного управления; рассмотрение особенности субъектов и объектов государственного жилищного надзора за проведением

капитального ремонта многоквартирных домов; анализ правового регулирования осуществления государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов и определение его недостатков; выявление причин правонарушений, допускаемых при капитальном ремонте многоквартирных домов; разработка направлений совершенствования правового обеспечения государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов и предложений по улучшению его организационного обеспечения; теоретическое обоснование направлений применения методов административного принуждения при осуществлении государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов и другие.

Необходимо отметить прочную методологическую базу исследования, основу которого составляют диалектический метод познания, а также такие общие и частные методы, как формально-логические, сравнительно-правовой, историко-правовой, правового моделирования, статистический, социологические, системного анализа, межотраслевой, лингвистический. Обширны также теоретическая и нормативная базы диссертационной работы. Автором изучены многочисленные литературные источники и информационные материалы, связанные с положительным опытом и недостатками работы органов государственного жилищного надзора и организаций, занятых в сфере капитального ремонта многоквартирных домов.

Особо следует подчеркнуть объем эмпирических исследований, которые включают: материалы проверок жилищными инспекторами деятельности региональных операторов во многих субъектах Российской Федерации и соответствующей правоприменительной практики; сведения по административно-юрисдикционной практике, связанной с рассмотрением дел об административных правонарушениях, совершенных в процессе ремонта многоквартирных домов; обращения граждан в органы исполнительной власти и другие государственные органы по поводу проведения капитального ремонта многоквартирных домов; судебная практика по рассмотрению гражданско-правовых споров, связанных с проведением капитального ремонта многоквартирных домов; результаты общедоверального мониторинга по проблеме ремонта многоквартирных домов. Автор опирался на серьезные социологические материалы, в том числе опросы граждан, должностных лиц государственного жилищного надзора, сотрудников организаций, занимающихся проведением капитального ремонта многоквартирных домов, мнения экспертов, анализ различных документов.

Широта охвата соискателем литературных и нормативных источников, материалов правоприменительной практики и других эмпирических материалов, тщательность их анализа, уровень владения соискателем методами научного познания не оставляют сомнений в достоверности результатов исследования. Все это позволило соискателю получить объективные научные данные и сформулировать в работе не вызывающие возражений положения и выводы.

Работа состоит из введения, двух глав, включающих 6 параграфов, заключения и библиографического списка.

В первой главе «Теоретические и правовые основы осуществления государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов» рассмотрены: вопросы административного надзора как метода государственного управления, понятие, субъекты и объекты государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов, правовое регулирование осуществления государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов.

Во второй главе «Совершенствование государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов» изучены: недостатки государственного жилищного надзора как причины правонарушений, совершаемых при капитальном ремонте многоквартирных домов, вопросы совершенствования правового и организационного обеспечения государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов, а также методов административного принуждения при осуществлении такого надзора.

Проведенные исследования позволили соискателю по-новому подойти к пониманию деятельности по осуществлению государственного жилищного надзора вообще и предложить другие подходы к надзору за проведением капитального ремонта многоквартирных домов в частности, сформулировать необходимые изменения в законодательство, регулирующие эту сферу, определить перспективные варианты совершенствования соответствующей надзорной деятельности.

Критериям научной новизны работы, в частности, отвечают: системный подход к методам контроля и административного надзора, реализуемых органами государственного жилищного надзора; взгляд на государственный жилищный надзор за проведением капитального ремонта многоквартирных домов как на подвид жилищного надзора, которому присуща специфическая особенность, принципиально отличающая его от других подвидов жилищного надзора; выявление нарушений в сфере капитального ремонта многоквартирных домов, их причин; определение обстоятельства, что получают все большее и большее развитие принципиально новые нарушения, допускаемые при капитальном ремонте многоквартирных домов, связанные с неправомерным поведением собственников жилых помещений; вопросы применения в деятельности государственного жилищного надзора специфических процессуальных мер административного пресечения.

В целом, А. Ю. Мешковой проведено комплексное исследование административно-правовых аспектов осуществления государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов, что развивает теоретические положения в этой сфере. Соискателем разработаны также меры, направленные на совершенствование рассматриваемой деятель-

ности. Все это позволило сформулировать выводы теоретического и практического характера, направленные на совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих соответствующий надзор органов исполнительной власти. Предложены решения, направленные на оптимизацию данной деятельности, устранение имеющихся в ней нарушений. В этой связи интересны положения, вынесенные автором на защиту.

Теоретическое и практическое значение исследования определяется его направленностью на совершенствование правовых и организационных основ деятельности, связанной с осуществлением государственного надзора в данной области общественных отношений. Результаты исследования могут быть использованы в дальнейших теоретических разработках рассматриваемой проблемы, в соответствующей нормотворческой работе государственных органов, в практической деятельности органов государственного жилищного надзора и при повышении квалификации их сотрудников, а также в образовательном процессе юридических вузов и вузов иной направленности, готовящих специалистов для жилищно-коммунальной сферы хозяйства страны, в частности при подготовке необходимых учебных и учебно-методических материалов.

Положения диссертации вносят весомый вклад в развитие теории административного права, в изучение проблем административного надзора и применения органами исполнительной власти мер административного принуждения, важны для дальнейшего развития научных исследований в этой сфере, интересны как с точки зрения повышения эффективности надзорной деятельности, так и всей работы органов исполнительной власти.

Диссертационная работа, выполненная соискателем самостоятельно, свидетельствует, что А.Ю. Мешкова глубоко знает теорию административного права, хорошо разбирается в проблемах надзорной деятельности в жилищно-коммунальной сфере и надзорной деятельности органов исполнительной власти в целом, умеет правильно ставить и решать сложные научные проблемы. Диссертацию отличают стройная логика и грамотный, хороший язык изложения материала.

При работе над диссертацией А.Ю. Мешкова проявила трудолюбие, усердие, вдумчивое отношение к суждениям ученых и положениям, содержащимся в изучаемых научных трудах, внимательный подход к материалам, отражающим положительный опыт и недостатки в практической деятельности в изучаемой сфере, умение тщательного, всестороннего анализа эмпирических данных. Нельзя не отметить, что при написании диссертации соискателем обобщен большой личный опыт работы в жилищно-коммунальной сфере, в том числе непосредственно по организации государственного жилищного надзора за проведением капитального ремонта многоквартирных домов.

А. Ю. Мешкова является подготовленным научным сотрудником, способным к самостоятельной, творческой работе, в том числе преподаванию административно-правовых дисциплин в высших учебных заведениях. Пред-

ставляется, что полученные ею в процессе подготовки диссертации результаты достойны дальнейшего развития в последующих научных работах, и хочется надеяться, что она продолжит исследования по данной проблеме.

Диссертация А.Ю. Мешковой «Государственный жилищный надзор за проведением капитального ремонта многоквартирных домов: административно-правовые аспекты» подготовлена на высоком уровне, отвечает всем требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, которые предъявляются к кандидатским диссертациям, соответствует специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс, а ее автор Мешкова Анна Юрьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель
профессор кафедры
административного права и процесса
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»
доктор юридических наук, профессор

Б.В. Россинский

«26» августа 20 18 г.

Почтовый адрес: 125993, Россия, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9.
Телефон: +7-499-244-88-88, доб. 6-95.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

