ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБЪЕДИНЕННОГО ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 999.125.02, СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Н.И. ЛОБАЧЕВСКОГО» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ, ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 13 декабря 2019 г. № 20

О присуждении **Винокуровой Марии Александровне**, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Административно-правовое регулирование профилактики нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи» по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс принята к защите 27 сентября 2019 г. (протокол заседания № 14) объединенным диссертационным советом Д 999.125.02, созданным на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования РФ, федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» Министерства внутренних дел РФ (603950, г. Нижний Новгород,

проспект Гагарина, 23 в соответствии с приказом № 63/нк от 6 февраля 2017 г. с изменениями, внесенными приказами № 90/нк от 7 августа 2018 г., № 326/нк от 29 ноября 2018 г., № 612/нк от 8 июля 2019 г.).

Соискатель – Винокурова Мария Александровна, 1993 года рождения, в 2015 году окончила с отличием ФГБОУ ВПО «Челябинский государственный университет» (диплом от 04.07.2015 № 107424075623, квалификация «Юрист», специальность «Юриспруденция»).

В 2019 году М.А. Винокурова окончила очную аспирантуру ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» (научная специальность 12.00.14 – Административное право; административный процесс). Диплом об окончании аспирантуры от 02.06.2019 № 107224 4038271 выдан ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет».

Винокурова Мария Александровна работает преподавателем кафедры отечественной истории и права ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет» (г. Челябинск).

Диссертация выполнена на кафедре административного и финансового права ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования РФ, к которой Винокурова М.А. с 1 октября 2018 г. была прикреплена в соответствии с Приказом Минобрнауки России от 28.03.2014 г. № 248 «О порядке и сроке прикрепления лиц для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров».

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Мартынов Алексей Владимирович, работает в должности директора Института открытого образования, по совместительству является заведующим кафедрой административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

Официальные оппоненты:

1. Лупарев Евгений Борисович, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», заведующий кафедрой административного и финансового права, академик Евразийской академии административных наук,

2. Шилюк Татьяна Олеговна, кандидат юридических наук, ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина», старший преподаватель кафедры административного права и процесса,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Москва) – в своем положительном отзыве, подготовленном кандидатом юридических наук, доцентом, старшим преподавателем кафедры административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой Российского государственного университета правосудия Зюзиным Виталием Александровичем, подписанном доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой Российского государственного университета правосудия Стаховым Александром Ивановичем, утвержденном ректором университета, доктором юридических наук, профессором Ершовым Валентином Валентиновичем, указала, что диссертация М.А. Винокуровой является актуальной, самостоятельной, теоретически и практически значимой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научных задач, имеющих существенное значение для развития российского административного права и административного процесса. В отзыве ведущей организации также отмечено, что диссертационное исследование соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук. Автор диссертации – Винокурова Мария Александровна –

заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Основные выводы, положения и рекомендации соискателя с достаточной степенью полноты отражены в 10 научных публикациях, пять из которых опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования. Недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, в диссертации М.А. Винокуровой отсутствуют.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Винокурова М.А. Иатрогенные преступления: новый вид виновно совершенных общественно опасных деяний XXI века? [Текст] / М.А. Винокурова // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 3 (94). – С. 198-201 (0,5 п.л.).

В статье рассмотрен генезис становления и развития понятия «иатрогения» в отечественной и зарубежной медицинской и правовой литературе второй половины XX века – первой четверти XXI века.

2. Винокурова М.А. Оказание медицинской помощи ненадлежащего качества: научное и юридическое содержание понятия [Текст] / М.А. Винокурова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2017. – № 5. – С. 79-84 (0,6 п.л.).

В статье проанализированы основные положения, раскрывающие содержание понятия «оказание медицинской помощи ненадлежащего качества» в научной литературе и законодательстве РФ.

3. Винокурова М.А. Телемедицина: баланс безопасности и эффективности? [Текст] / М.А. Винокурова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2018. – № 4. – С. 89-96 (0,9 п.л.).

В статье исследованы проблемы предоставления медицинской помощи с использованием телекоммуникационных технологий.

4. Винокурова М.А. Причины и условия, способствующие нарушению обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи [Текст] / М.А. Винокурова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И.

Лобачевского. – 2019. – № 4. – С. 93-97 (0,5 п.л.).

Статья содержит анализ детерминант противоправного поведения медицинских работников, приводящего к нарушению обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи.

5. Винокурова М.А. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями: административно-правовые основы регулирования, сущность и значение [Текст] / М.А. Винокурова // Социально-политические науки. – 2019. – № 4. – С. 125-129 (0,4 п.л.).

В статье проанализированы возможности осуществления такой формы общественного контроля, как независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями, в условиях реформы контрольно-надзорной деятельности.

На автореферат диссертации поступили положительные отзывы от:

Агамагомедовой Саният Абдулганиевны, кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры «Государственно-правовые дисциплины» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет», в качестве замечания указавшей, что автором не конкретизируется положение о соотношении эффективности профилактики нарушений обязательных требований и эффективности контрольно-надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в целом.

Дерюги Артема Николаевича, доктора юридических наук, доцента, заведующего кафедрой государственно-правовых дисциплин Дальневосточного филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Хабаровск), указавшего на необходимость уточнения конкретных средств профилактики для повышения качества медицинской помощи и пояснения позиции автора диссертации относительно направленности профилактики нарушений в медицинской сфере.

Зырянова Сергея Михайловича, доктора юридических наук, профессора, ведущего научного сотрудника отдела административного законодательства и процесса ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», положительно оценившего работу и

не представившего критических замечаний.

Ищенко Станислава Андреевича, доктора юридических наук**,** профессора кафедры общеправовых дисциплин и гражданского права ЧОУ ВО «Самарская гуманитарная академия», указавшего на необходимость дополнительной аргументации автором диссертационного исследования положения о сокращении срока исполнения предостережения с 60-ти до 30-ти дней.

Кафедры административного права и процесса ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации», подготовленный доцентом кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России, кандидатом юридических наук, доцентом Алексеевым Сергеем Николаевичем, начальником кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России, кандидатом юридических наук, доцентом Субботиным Антоном Михайловичем, отметившими отсутствие в автореферате диссертации демонстрации корректной и уместной критики научных суждений.

Попова Александра Ивановича, кандидата юридических наук, доцента, профессора кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Рязанского филиала ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», отметившего, что требуется пояснение автора относительно содержания принципа интенсивности, относящегося к организационным принципам профилактики нарушений обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи.

Фролова Бориса Максимовича, кандидата юридических наук, консультанта отдела лицензирования, надзора и подтверждения документов департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, высказавшего следующие замечания: 1) в положении номер 8, выносимом на защиту, некорректно отражена формулировка понятия – вместо «предостережение о нарушении обязательных требований» следует использовать словосочетание «предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований»; 2) необходимо уточнить, стоить ли редактировать ч. 1 ст. 17

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если возможно установление санкций за неисполнение непосредственно предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований; 3) требует дополнительного пояснения позиция автора исследования о необходимости редакции Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, вместо внесения указанных изменений в Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; 4) требует при публичной защите выяснение позиции автора по поводу перечня профилактических мероприятий, закрепленных в главе 13 проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которые могут быть использованы при проведении проверок в сфере качества медицинской помощи.

Выбор ведущей организации и официальных оппонентов обосновывается их компетентностью в области отечественной теории административно-правового регулирования контрольно-надзорных отношений, наличием публикаций по исследуемой теме и способностью определить научную и практическую ценность диссертации. Так, в отзыве ведущая организация указала, что автором диссертационного исследования проведен комплексный анализ существующих проблем административно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в ходе профилактики нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи; сформированы подходы к пониманию профилактики нарушений обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи, системы

профилактики нарушений обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи; разработаны признаки и функции профилактических мероприятий, классификаторы требований в области оказания качественной медицинской помощи, а также показатели эффективности применения профилактических мероприятий в сфере обеспечения оказания качественной медицинской помощи.

Официальные оппоненты (Е.Б. Лупарев, Т.О. Шилюк) и сотрудники ведущей организации (А.И. Стахов, С.А. Порываев, И.А. Трофимова, Т.В. Федорова и др.) имеют многочисленные публикации в ведущих рецензируемых изданиях, в том числе по тематике диссертационного исследования, среди которых можно выделить следующие:

– Стахов А.И., Чертищева С.В. Нарушение обязательных требований как самостоятельный вид неправомерного деяния юридического лица [Текст] / А.И. Стахов, С.В. Чертищева // Образование. Наука. Научные кадры. – 2015. – № 4. – С. 115-118;

– Трофимова И.А., Золотарева А.Е. Особенности оспаривания действия (бездействия) органов исполнительной власти [Текст] / И.А. Трофимова, А.Е. Золотарева // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2016. – № 2. – С. 309-314;

– Порываев С.А. Судебная практика по административным делам, возникающим в ходе осуществления государственного контроля и надзора за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Текст] / С.А. Порываев // Российское правосудие. – 2018. – № 7 (147). – С. 61-77;

– Лупарев Е.Б. Правовое регулирование нестраховой медицины в зарубежных странах [Текст] / Е.Б. Лупарев // Юридический вестник Кубанского государственного университета. – 2018. – № 1. – С. 18-21;

– Студеникина М.С., Шилюк Т.О. Регистрационные процедуры: содержание, принципы, нормативное регулирование [Текст] / М.С. Студеникина, Т.О. Шилюк // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2016. – № 5 (21). –

С. 144-153.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

– *определены* цели, задачи и значение профилактики нарушений обязательных требований, предъявляемых к качеству оказания медицинской помощи;

– *предложены:* определения понятий «профилактика нарушений обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи», «система профилактики нарушений обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи»;

– *представлена и переосмыслена* классификация оценки показателей эффективности работы контрольно-надзорных органов в сфере оказания качественной медицинской помощи;

– *разработаны* организационные принципы профилактики нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи;

– *сформулированы* признаки и функции профилактических мероприятий;

– *выявлены* особенности административно-правовых мер профилактики нарушений обязательных требований, предъявляемых к качеству оказания медицинской помощи;

– *сформулированы* предложения по совершенствованию профилактической деятельности в области оказания качественной медицинской помощи.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что:

– *доказаны* авторские предложения, вносящие вклад в развитие отечественной теории административно-правового регулирования контрольно-надзорных отношений;

– *расширена* область специальных знаний профилактики нарушений обязательных требований;

– *сформированы* научные представления о системе профилактики нарушений обязательных требований в области оказания качественной

медицинской помощи;

– *раскрыты* особенности содержания административно-правовых мер профилактики нарушений обязательных требований, предъявляемых к качеству оказания медицинской помощи;

– *раскрыты* признаки и функции профилактических мероприятий, классификаторы требований в области оказания качественной медицинской помощи;

– *сформулированы* авторские определения понятий «профилактика нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи», «система профилактики нарушений обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи»;

– *усовершенствована* классификация показателей эффективности применения профилактических мероприятий, направленных на обеспечение оказания качественной медицинской помощи.

Практическое значение полученных соискателем результатов исследования определяется тем, что результаты представленного исследования могут быть использованы:

– в работе по внесению изменений и дополнений в ведомственные программы федеральных органов исполнительной власти в области здравоохранения для поиска наиболее эффективных профилактических практик с целью повышения качества медицинской помощи;

– в процессе преподавания дисциплин «Административное право России», «Административный процесс России» в высших учебных заведениях;

– для разработки и подготовки учебной и учебно-методической литературы, обеспечивающей реализацию образовательных программ высшего образования.

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что работа:

– *базируется* на анализе широкого круга научных источников в области теории права, административного права, административного процессуального

права;

– *характеризуется* использованием общенаучных (метод анализа и синтеза, абстрагирования, формализации, аналогии, метод системно-структурного анализа), частнонаучных (статистический метод исследования) и специальных (сравнительно-правовой) методов юридического исследования;

– *опирается* на обстоятельный анализ статистических данных, опубликованных на официальных сайтах Президента РФ, Правительства РФ, Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, Федеральной службы по надзору в области здравоохранения, Федеральной службы государственной статистики, Федерального медико-биологического агентства, государственной автоматизированной информационной системы «Управление», Единой межведомственной информационно-статистической системы, Всероссийского центра изучения общественного мнения, аналитического центра Юрия Левады, Национальной Медицинской Палаты и др.;

– *сопровождается* результатами проведенного автором диссертационного исследования социологического опроса среди медицинских работников (150 человек) и пациентов (90 человек) в Челябинской, Курганской и Тюменских областях, а также 30 государственных гражданских служащих территориального органа федерального органа исполнительной власти Челябинской области, реализующего государственные функции по надзору в сфере здравоохранения.

Личный вклад соискателя состоит в:

– непосредственном участии автора на всех этапах подготовки диссертации, включая анализ теоретических положений и разработку методов решения связанного комплекса научно-практических задач;

– исследовании трудов отечественных ученых в области теории государства и права, административного права и административного процесса;

– проведении анализа и обобщения нормативной базы, судебной и правоприменительной практики;

– обосновании научных положений, направленных на совершенствование

понятийного аппарата, а также теоретического и методического обеспечения профилактики нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи;

– проведении социологического исследования среди медицинских работников, пациентов и государственных гражданских служащих;

– личном участии в апробации результатов исследования в качестве докладов на научно-практических конференциях;

– самостоятельной подготовке публикаций, отражающих основные выводы диссертации, в том числе, в трех рецензируемых научных журналах («Евразийский Юридический Журнал», «Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского», «Социально-политические науки»).

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, логичностью излагаемого материала, концептуальностью и обоснованностью выводов.

Диссертационным советом сделан вывод, что диссертация М.А. Винокуровой является актуальной, самостоятельной, теоретически и практически значимой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение проблем реализации профилактики нарушений обязательных требований, предъявляемых к качеству оказания медицинской помощи, в современных условиях. Предложения и рекомендации, сформулированные соискателем, обладают высоким научным потенциалом, а также будут способствовать совершенствованию нормативно-правового регулирования контрольной и надзорной деятельности в Российской Федерации. Диссертационная работа отвечает требованиям пунктов 9, 10, 11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018 г.), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

На заседании 13 декабря 2019 г. диссертационный совет принял решение присудить Винокуровой Марии Александровне ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 9 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 18, против – «нет», недействительных бюллетеней – «нет».

Заместитель председателя объединенного
диссертационного совета Каплунов Андрей Иванович

Ученый секретарь объединенного
диссертационного совета Прилуков Максим Дмитриевич

Дата оформления заключения: 13 декабря 2019 г.