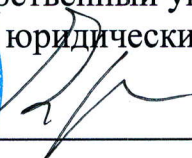


УТВЕРЖДАЮ



Ректор ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет правосудия»
доктор юридических наук, профессор


В.В. Ершов

«»  2019 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» – на диссертацию Винокуровой Марии Александровны на тему «Административно-правовое регулирование профилактики нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи» (Нижний Новгород, 2019, 251 с.), представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс

В условиях проводимой в стране реформы контрольно-надзорной деятельности диссертация Винокуровой Марии Александровны представляет собой актуальное научное исследование, которое развивает положения приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности", утвержденной Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Сделанный акцент исследования на профилактике нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи, без сомнения, востребован во всех сферах и специализированных направлениях государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти и органами местного самоуправления за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Изучение особенностей профилактических контрольно-надзорных полномочий в области оказания качественной медицинской помощи отвечает потребностям административного судопроизводства по делам, возникающим из контрольно-надзорных отношений.

Особенно актуальной и востребованной для административно-правовой науки данная диссертация представляется в связи с отсутствием монографических работ, посвященных вопросам профилактики нарушений обязательных требований.

Определяя значимость темы диссертационного исследования, М. А. Винокуровой должным образом устанавливается цель и задачи данного исследования.

Диссертант успешно решает поставленные задачи, используя разнообразные методы исследования, в том числе: общенаучные, частнонаучные и специальные методы.

Комплексное изучение существующих проблем административно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в ходе профилактики нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи, определило новизну, теоретическую и практическую значимость результатов проведенного исследования.

В частности, научная новизна диссертации М. А. Винокуровой заключается в том, что в ней разработаны авторские подходы к пониманию профилактики нарушений обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи (с. 49), системы профилактики нарушений обязательных требований в сфере оказания качественной медицинской помощи (с. 100).

Новеллами административно-правовой науки являются разработанные автором признаки и функции профилактических мероприятий, классификаторы требований в области оказания качественной медицинской помощи, а также показатели эффективности применения профилактических мероприятий в сфере обеспечения оказания качественной медицинской помощи.

Научная новизна присутствует в авторской концепции системы профилактики нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи, а также в выдвигаемых предложениях по совершенствованию действующего законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования М. А. Винокуровой заключается в том, что диссертантом углубляется отечественная теория административно-правового регулирования контрольно-надзорных отношений, расширяется область специальных знаний профилактики административных деликтов.

Практическую значимость диссертационного исследования М.А. Винокуровой представляют научно обоснованные предложения по совершенствованию действующего законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, в том числе: изменения в действующий Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите

прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных.

Основные положения исследования могут быть также использованы в учебном процессе по дисциплине: «Административное право Российской Федерации» в целях изучения особенностей административного контрольно-надзорного производства.

Достоверность полученных автором результатов подтверждается обширной теоретической и нормативной, а также эмпирической базами исследования. В частности, М. А. Винокуровой использованы разнообразные статистические сведения опубликованные на официальных сайтах Президента РФ, Правительства РФ, Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, Федеральной службы по надзору в области здравоохранения, Федеральной службы государственной статистики, Федерального медико-биологического агентства, государственной автоматизированной информационной системы «Управление», Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), аналитического центра Юрия Левады, Национальной Медицинской Палаты; материалы судебной практики о нарушении обязательных требований в области качественного оказания медицинской помощи; результаты анкетирования определения эффективности публичного обсуждения контрольно-надзорной деятельности Территориальных органов Росздравнадзора в различных субъектах РФ.

Результатами исследования прошли должную апробацию. Основные положения диссертации М. А. Винокуровой изложены в 10 научных публикациях объемом 4,8 п.л., в том числе в 5 статьях, опубликованных в журналах, входящих в перечень рецензируемых изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты соискателей ученой степени.

Содержание основных идей, изложенных в диссертации, позволяет сделать вывод, что она соответствует паспорту научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс, является актуальным, самостоятельным, целостным, концептуально законченным научным исследованием. Однако некоторые положения диссертации М.А. Винокуровой требуют уточнения и дополнительной аргументации в ходе публичной защиты:

1. В первом положении, выносимом на защиту, автор определяет профилактику нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи как деятельность уполномоченных государственных органов и организаций, наделенных отдельными полномочиями. Однако на стр. 81 диссертации к субъектам такой профилактики

относит органы местного самоуправления. Необходимо прояснить позицию автора о субъектном составе исследуемых контрольно-надзорных отношений.

2. Посвятив диссертационное исследование профилактике нарушений обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи, автор не раскрывает административно-правовое содержание данного вида обязательных требований, а также не дает административно-правовую характеристику (в т. ч. определение, квалифицирующие признаки) нарушения обязательных требований в области оказания качественной медицинской помощи. Лишь на стр. 34 диссертации соискатель кратко ссылается на позицию другого исследователя по поводу категорий обязательных требований, предъявляемых к качеству медицинской деятельности. При наличии в публичном доступе проектов федеральных законов «Об обязательных требованиях», «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», а также разработанных доктринальных позиций о системе современных административных деликтов в сфере государственного контроля и надзора, представляется необходимым проявить позицию автора по данным ключевым категориям проводимого исследования.

3. На стр. 54 соискатель приходит к выводу, что «локальные нормативно-правовые акты, принятые в рамках внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности руководителями органов, организаций государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, содержат нормы, не признаваемые обязательными, но имеющие юридическую силу обязательных требований, соблюдение которых характеризует качество медицинской помощи». В настоящее время ст. 2 действующего Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливает, что обязательные требования содержатся исключительно в нормативных правовых актах Российской Федерации либо субъектов Российской Федерации. В связи с этим возникает необходимость в дополнительной аргументации позиции автора о выделении локальных нормативно-правовых актов органов, организаций государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения в качестве источника, содержащего обязательные требования в сфере оказания качественной медицинской помощи.

4. На с. 37-42 диссертации автором подробно излагаются существующие в науке подходы к понятиям контроля и надзора, однако не сформулирована собственная позиция соискателя в понимании сущности и соотношения этих категорий применительно к исследуемой сфере государственного контроля и надзора.

5. В положении 8, выносимом на защиту, соискатель выдвигает предложение о внесении изменений в ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О

защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части выдачи предписания в ходе внеплановой проверки. Между тем по тексту диссертации (стр. 107-110) остается не ясным, каким образом возможно провести проверку исполнения предостережения о нарушении обязательных требований (выдаваемого в ходе профилактических мероприятий) в рамках внеплановой проверки, основания и предмет которой строго ограничены (см. ст. 10 данного Федерального закона). Кроме того, необходимо проявить позицию автора о соотношении факта неисполнения предостережения о нарушении обязательных требований со статьями 19.5., 19.7. КоАП РФ.

6. В работе соискатель уделяет достаточно внимания внутреннему контролю качества оказания медицинской помощи, организация которого возложена непосредственно на медицинские учреждения. Между тем в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 7 июня 2019 г. № 381н «Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности» медицинские организации обязаны разработать новую комплексную систему внутреннего контроля оказываемой медицинской помощи в целом на основании предложенных Минздравом России критериев. Было бы целесообразно выяснить позицию соискателя по предложенной системе организации внутреннего контроля.

Без сомнения, указанные замечания носят дискуссионный характер и существенным образом не влияют на общую высокую оценку диссертационного исследования М. А. Винокуровой, а также не уменьшают значимость полученных автором научных результатов.

Обобщая изложенное, можно сделать вывод, что диссертационное исследование М. А. Винокуровой соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук. Диссертация М. А. Винокуровой является актуальной, самостоятельной, теоретически и практически значимой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научных задач, имеющих существенное значение для развития науки российского административного права. Предложения и рекомендации, сформулированные автором диссертации, обладают высоким научным потенциалом, а также будут способствовать совершенствованию нормативно-правового регулирования контрольной и надзорной деятельности в Российской Федерации.

Автор диссертации – Винокурова Мария Александровна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Отзыв подготовлен старшим преподавателем кафедры административного права и процесса имени Н. Г. Салищевой ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», кандидатом юридических наук доцентом Зюзиным Виталием Александрович. Отзыв одобрен на заседании кафедры административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой «19» ноября 2019 года (протокол № 7).

Заведующий кафедрой
административного права и процесса имени
Н.Г. Салищевой ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет правосудия»,
доктор юридических наук, профессор

Александр Иванович Стахов

« 19 » 11 2019 г.

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
СПЕЦИАЛИСТ ПО КАДРАМ



Подпись заверяю:

Сведения о ведущей организации:

наименование – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия»;

почтовый адрес – 117418, г. Москва, Новочерёмушкинская ул., д. 69;

тел. – 8 (495) 332-53-51;

e-mail – evv@rsuj.ru;

адрес сайта – <https://rgup.ru>.