

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Нижегородский
государственный лингвистический
университет им. Н.А.Добролюбова»,
доктор филологических наук,
профессор Ж.В. Никонова
«8» декабря 2020 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации – Федерального государственного бюджетного
учреждения высшего образования «Нижегородский государственный
лингвистический университет им. Н.А.Добролюбова» –
на диссертацию Попова Андрея Сергеевича
«История деятельности государственных учреждений Франции в
области противодействия терроризму (2006-2016 гг.)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата
исторических наук по научной специальности
07.00.03 – «Всеобщая история (новое и новейшее время)»

Представленная работа посвящена теме, чрезвычайно актуальной в научном и практическом плане. В конце XX – начале XXI вв. терроризм превратился в острейшую проблему международных отношений и серьезную угрозу безопасности современных государств, противодействие которой требует осознанного выбора эффективных тактик со стороны правительств разных стран мира.

Диссертация А.С. Попова нацелена на изучение деятельности государственных учреждений современной Франции и процесса формирования новой государственной политики в сфере борьбы с терроризмом. В начале XXI в. террористическая угроза для Франции существенно возросла, что не могло не породить ответную реакцию в виде повышенной антитеррористической активности французского правительства. Об актуальности темы диссертационного сочинения свидетельствует также значительная роль Франции в европейской и общемировой системах

отношений. Это означает, что деятельность Франции по противодействию терроризму неизбежно будет оказывать влияние на совокупные усилия международного сообщества в данной сфере.

Цель, задачи, объект и предмет исследования А.С. Попова соответствуют теме диссертации и определяют ее структуру. Хронологические рамки четко конкретизированы автором в пределах 2006 – 2016 гг. и логично обоснованы. Именно в середине первого десятилетия XXI в. Франция становится частым объектом террористических атак, что влечет за собой изменения в антитеррористической деятельности правительства. Верхняя хронологическая граница определяется серией мощных терактов 2015-2016 гг. и реакцией на них со стороны французского правительства. Имеющие в ряде случаев место отступления от хронологических границ объективированы и направлены на решение поставленных задач.

Широкую *источниковую базу* диссертации А.С. Попова следует признать одним из главных достоинств работы. Автор использует официальные акты международных организаций (ООН, ЕС, НАТО) и существенный комплекс документов французских государственных структур, что соотносится с целеполаганием и перечнем сформулированных диссертантом задач. А.С. Попов демонстрирует навыки работы с документами на двух иностранных языках – английском и французском. Тщательная работа А.С. Попова с оригинальными источниками государственных учреждений Франции, безусловно, обогащает и дополняет существующие в отечественной науке представления об организации антитеррористической деятельности в рассматриваемой стране.

Диссертационное исследование А.С. Попова обоснованно претендует на особое место в отечественной историографии, посвященной терроризму и антитеррористической деятельности. Автор справедливо отмечает, что большая часть работ в данной области направлена на теоретическое исследование феномена международного терроризма, антитеррористическое законодательство и правоприменительную практику конкретных стран.

Однако в России на сегодняшний день отсутствуют исследования, специально посвященные эволюции системы противодействия терроризму во Франции в указанных хронологических границах. Работа А.С. Попова выделяется и на фоне зарубежных (в первую очередь, французских) исследований, ориентированных, прежде всего, на выявление тенденций развития терроризма и экстремизма, а также влияния террористической угрозы на внутривнутриполитическую ситуацию во Франции и международную деятельность французского правительства. Таким образом, диссертационную работу А.С. Попова следует признать значительным вкладом в разработку заявленной темы.

Выбор *методологии* исследования также следует признать логичным. Ее основу составляют подходы и методы исторической науки (хронологический анализ, принцип историзма, источниковедческие методы), однако в работе применяется и междисциплинарный подход, свойственный зарубежному комплексному регионоведению и страноведению. Так, в ходе всестороннего анализа системы государственных институтов Франции автор применяет методы политических и юридических наук. Диссертация А.С. Попова полностью соответствует паспорту специальности 07.00.03 – «Всеобщая история (новое и новейшее время)».

Работа А.С. Попова обладает несомненной *научной новизной*, поскольку, как уже было отмечено выше, представляет собой наиболее полное и глубокое на сегодняшний день исследование французской системы противодействия терроризму в указанных хронологических границах, основанное на оригинальных французских источниках. Новым в отечественной историографии проблемы является и анализ А.С. Поповым международной деятельности Франции в борьбе с терроризмом по линии специализированных антитеррористических ведомств Франции и международных организаций, членом которых она является.

Теоретическая и практическая значимость диссертации также логично обоснована. В выводах исследования определяются факторы

трансформации французской системы противодействия терроризму в 2006-2016 гг., что углубляет понимание закономерностей и механизмов осуществления государственной антитеррористической политики в современных реалиях. Французский опыт борьбы с терроризмом в новейших условиях представляет несомненный интерес как для экспертов, так и для государственных служащих всех стран, сталкивающихся с угрозой международного терроризма (включая Российскую Федерацию). Причем, как верно отмечает автор, особого внимания заслуживают не только успехи в этой области, но и допущенные ошибки, анализ которых важен для снижения рисков их повторения в других государствах. Результаты, полученные в ходе исследования, могут быть применены при подготовке монографий по истории государственного управления и специальных служб во Франции, а также научных трудов о политической истории Франции начала XXI века. На основе результатов исследования А.С. Попова могут быть созданы специальные и общие университетские курсы для студентов различных направлений подготовки, посвященные истории Франции и антитеррористической деятельности.

Структура диссертации соответствует теме, цели и задачам исследования. Работа разделена на три главы, каждая из которых включает в себя по три параграфа. *Первая глава* посвящена теоретико-методологическим проблемам, касающимся современных представлений о феномене терроризма, экспертной оценки системы противодействия терроризму и специфики нормативно-правовой базы, лежащей в основе антитеррористической деятельности Франции в 2006-2016 гг. Автор указывает, что в современных условиях терроризм следует рассматривать не только как тактику политической борьбы отдельных групп или «квазигосударственных образований», но и как используемый государствами инструмент усиления влияния на международной арене, что осложняет выработку универсального подхода к международному терроризму (п.1.1, стр. 18). Анализ развития нормативно-правовой базы антитеррористической

деятельности в 2006-2016 гг., предпринятый в п.1.2., демонстрирует, что Франция, вполне в русле общемировых тенденций начала XXI в., шла по пути ужесточения наказаний за террористическую деятельность и расширения спектра правовых мер противодействия терроризму: внесение изменений в миграционное законодательство с целью ограничения въезда в страну лиц, подозреваемых в связях с террористами; усиление контроля над коммуникациями в сети «Интернет» и введение санкций в отношении провайдеров, не препятствующих распространению информации террористического и экстремистского характера; более плотный контроль за финансовыми транзакциями, которые могут быть использованы для обеспечения террористической деятельности (стр. 35-38). Автор вполне справедливо отмечает, что подобные меры в стране, традиционно придерживающейся либеральных ценностей, вызвали общественную критику, ограничивая возможности деятельности антитеррористических органов (стр. 40). Особое внимание А.С. Попов уделяет экспертному обеспечению антитеррористической деятельности Франции, анализируя материалы по проблеме терроризма ведущих французских «фабрик мысли» (п. 1.3). Автор определяет, что внимание французских экспертов в изучаемый период было направлено, в первую очередь, на изучение и профилактику радикализации молодежи и выстраивание тесных отношений с религиозными общинами на территории Франции для достижения данной цели (стр. 51).

Во второй главе изучается организационная и функциональная структура, а также реальная деятельность институтов французской системы противодействия терроризму в заданных хронологических рамках. Автор рассматривает организационную структуру МВД (п. 2.1), Министерства обороны (п. 2.2), Минфина и органов погранично-таможенного контроля (п. 2.3). Подробно анализируется деятельность антитеррористических ведомств Франции в контексте наиболее громких терактов. Причины неудач в их предотвращении автор видит в политической конъюнктуре – излишних, по его мнению, ограничениях, налагаемых на деятельность спецслужб

необходимостью обеспечения прав и свобод человека и гражданина, политизированностью высшего руководства МВД, противоречиями между интересами обеспечения национальной безопасности от террористической угрозы и императивами внешнеполитического курса Франции (стр. 107).

В третьей главе анализируется международное сотрудничество государственных антитеррористических органов и служб Франции. Рассматривается антитеррористическое взаимодействие на уровне ЕС (в первую очередь, сквозь призму сотрудничества по линии Европола) (п. 3.1), НАТО (п. 3.2), ООН, ОБСЕ, ФАТФ, Интерпола и др. международных структур (п. 3.3). Автор указывает на «вспомогательную роль» международного сотрудничества в деле противодействия терроризму, а также подчеркивает, что международные обязательства, скорее, ограничивают возможности Франции в противодействии терроризму (стр. 142).

В результате предпринятого исследования автор приходит к значимым выводам. Важным представляется заключение диссертанта о том, что экспертно-аналитическое сообщество Франции долгое время делало акцент не на оперативную, а на превентивную антитеррористическую работу, предлагая, в первую очередь, бороться с радикализацией французской молодежи, а не столько с выявлением террористических ячеек и предотвращением террористических атак (вывод по гл. 1, стр. 51).

Изучив особенности исторического развития и трансформации всей системы государственных институтов Франции в сфере национальной безопасности, А.С. Попов пришел к выводу о несостоятельности ряда шагов французского правительства в сфере борьбы с терроризмом и выявил основные причины, мешающие слаженной антитеррористической работе французских органов власти, к которым отнесены обостренная межведомственная конкуренция и излишняя политизация проблем, затрагивающих антитеррористическую деятельность. В частности, на эффективность работы французской системы противодействия терроризму,

действительно, негативно повлияло усиление полномочий органов по контролю над деятельностью разведывательных служб (вывод по гл. 2, стр. 107).

А.С. Попов справедливо подчеркивает зависимость внешнеполитического курса Франции от ее союзнических обязательств. Данный фактор снижает эффективность работы антитеррористических органов Франции, поскольку ее участие в «спецоперациях безопасности» за пределами собственных границ, повышало уровень террористической угрозы для этой страны (выводы по гл. 2 и 3).

Результаты диссертационного исследования А.С. Попова были многократно апробированы. Автор опубликовал 17 научных работ по теме диссертации (из них 11 – в ведущих научных журналах, входящих в список изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ), а также представлял основные результаты исследования на нескольких международных и всероссийских научных конференциях. Случаев неправомерного заимствования ни в данных авторских публикациях, ни в тексте диссертации, ни в автореферате не выявлено.

Несмотря на указанные выше достоинства рецензируемой диссертации, в ее адрес могут быть сделаны некоторые замечания:

1. Автор, сосредотачиваясь на подробном анализе деятельности специализированных органов Франции по противодействию терроризму (на уровне министерств и их подструктур), не уделяет достаточного внимания роли высшего политического руководства страны в борьбе с этой угрозой. Несмотря на то, что, как было указано выше, А.С. Попов обоснованно критикует работу французского правительства в 2006-2016 гг., он не рассматривает специально его воздействие на определение стратегических приоритетов и выбор основных направлений антитеррористической деятельности. Не подвергаются самостоятельному анализу позиции различных политических сил Франции по вопросу об антитеррористической

деятельности правительства, а также их влияние на выработку итогового курса.

2. Некоторые выводы автора оставляют вопросы относительно того, какие форматы международного взаимодействия в антитеррористической деятельности Франции стоит признать наиболее эффективными. Так, на стр. 141 автор пишет: «Рассмотрев механизмы международного сотрудничества государственных антитеррористических институтов Франции, мы можем заключить, что центральную роль в комплексе международных связей играло именно взаимодействие по линии ООН в рамках выполнения резолюций Совбеза ООН». Однако ниже на той же странице в общем выводе по главе А.С. Попов указывает, что «основное взаимодействие между французскими и зарубежными правоохранительными органами и спецслужбами осуществлялось по линиям ЕС и НАТО». В результате возникают сомнения относительно того, какой из механизмов международного антитеррористического сотрудничества Франции играл в изучаемый период более значимую роль.

3. Некоторые недостатки имеются в формулировках и применении методологии и методов исследования. Цель исследования сформулирована как «изучение *особенностей* (курсив наш. – С.В.У., Д.С.К.) развития системы институтов противодействия терроризму во Франции...» (стр. 4). Для достижения поставленной таким образом цели необходимо опираться на сравнительный подход, позволяющий определить общие и особенные черты изучаемых явлений. Однако применение «сравнительного анализа» автором сознательно ограничивается только сопоставлением «данных и выводов французских исследовательских центров в области национальной безопасности» (стр. 9) и относится, таким образом, только к пункту 1.3, а не к исследованию в целом. Также автором заявлено применение контент-анализа (стр. 9), что требует более подробного описания его дизайна в конкретном исследовании, базы эмпирических данных, подвергаемых контент-анализу, а также систематизированного представления результатов использования

данного метода. Однако ни в тексте диссертационного исследования, ни в приложениях подобная информация не приводятся.

Несмотря на высказанные замечания, диссертация А.С. Попова отличается оригинальностью, новизной подходов, заметным личным вкладом в изучение весьма актуальной темы, а также превосходной источниковой базой исследования. Ее научная новизна не вызывает сомнений. Диссертация соответствует всем требованиям, предъявляемым ВАК РФ к кандидатским диссертациям, требованиям п. 9 «Положения о порядке присвоения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 482, а ее автор, Андрей Сергеевич Попов, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.03 – «Всеобщая история (новое и новейшее время)».

Отзыв подготовлен доктором исторических наук, профессором С.В. Устинкиным и кандидатом политических наук, доцентом Д.С. Коршуновым.

Отзыв на диссертацию Андрея Сергеевича Попова обсужден и утвержден на заседании кафедры международных отношений и мировых политических процессов Высшей школы международных отношений и мировой политики НГЛУ, протокол заседания № 5а от 8 декабря 2020 г.

И.о. заведующего
кафедрой международных
отношений и мировых
политических процессов,
к.п.н., доцент

Коршунов Д.С.

Сведения об организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородский государственный лингвистический университет им. Н.А. Добролюбова»

Почтовый и юридический адрес: 603155, г. Нижний Новгород, ул. Минина, д. 31а

Тел.: 436-15-75, e-mail: admdep@lunn.ru

Адрес организации в сети «Интернет»: <https://lunn.ru/>

