

В диссертационный совет Д 999.125.02 на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» по адресу: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23, корпус 2

## ОТЗЫВ

научного консультанта Стариева Юрия Николаевича на диссертацию Давыдова Константина Владимировича «Административные процедуры: концепция правового регулирования», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Соискатель Давыдов Константин Владимирович за время подготовки докторской диссертации показал себя квалифицированным ученым-юристом, обладающим творческим мышлением, способным к самостоятельной работе, решению важнейших задач и весьма глобальных проблем в области административного права и административного процессуального права, представляющих значительный научно-практический интерес для формирования системы эффективного публичного управления, обеспечения полноценной юридической защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, улучшения административной деятельности органов публичной власти и их должностных лиц. К. В. Давыдов приступил к написанию диссертации на тему «Административные процедуры: концепция правового регулирования» практически сразу же после защиты в 2009 году кандидатской диссертации на тему «Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: теоретико-правовое исследование» по специальности 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право.

Можно утверждать, что К. В. Давыдов является добросовестным ученым, владеющим современной методологией научного исследования, самостоятельно изучившим важную и весьма значимую в теоретическом и практическом отношениях проблему. Автор диссертации в процессе ее написания находился в постоянном взаимодействии с научным консультантом, в рамках которого обсуждались промежуточные результаты исследования и ставились новые задачи. Он своевременно и в полном объеме учитывал рекомендации и предложения научного консультанта по улучшению текста работы. Следует отметить логичность и стройность изложения автором научно-теоретического материала. В процессе проведения исследования К. В. Давыдов ответственно, инициативно и творчески относился к решению поставленных задач.

Тематика надлежащего правового регулирования процедур взаимодействия публичной администрации и населения исключительно актуальна, так как именно в данных правоотношениях очевидны истинные приоритеты, сущность и содержание публичного управления. От того, насколько последовательно и эффективно законодатель и правоприменители отстаивают процедурную правосубъектность граждан, зависит их реальное юридическое положение в управлеченческой (административной) сфере и полноценное обеспечение прав, свобод и законных интересов. Вместе с тем необходимо отметить: несмотря на то, что отдельные диссертационные исследования отчасти и затрагивали соответствующую проблематику, комплексно правовой институт административных процедур в российской науке административного права до настоящего времени не рассматривался.

Результаты, полученные К. В. Давыдовым в ходе проведенного исследования, в полном объеме характеризуются научной новизной, достоверны, подтверждаются выводами, которые сформулированы на основе изучения большого объема специальной литературы и практики

Соискателем точно определена цель исследования, заключающаяся в разработке концепции теории и практики правового регулирования административных процедур. Соответственно, основные задачи исследования направлены на теоретическое осмысление феномена административных процедур (в том числе их принципов), административных актов и формулирование предложений по коренному изменению российского законодательства в сфере взаимодействия публичной администрации с гражданами и организациями. Соискателем успешно достигнута цель исследования – выработка на основе объективного анализа современной доктрины, законодательства и правоприменительной практики принципиально новой концепции теории и практики правового регулирования административных процедур.

На основе исторического анализа, а также использования иных общих и специальных методов, включая диалектический и сравнительно-правовой, К. В. Давыдов комплексно анализирует логику построения механизма правового регулирования административных процедур в России и в различных правовых системах, формулируя обоснованные выводы. Нормативное содержание механизма административно-правового регулирования взаимодействия публичной администрации с гражданами излагается соискателем с учетом правовых позиций, изложенных в решениях как российских, так и зарубежных судов. В работе также широко использованы международно-правовые акты, практика административных органов. В сферу авторского внимания и профессионального анализа входили многочисленные информационные ресурсы.

Научный труд К. В. Давыдова представляет собой первое комплексное исследование тематики административных процедур на уровне докторской диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Представляется, что благодаря проведенному анализу отечественная наука административного

права пополняется, с одной стороны, целостной теоретической системой, позволяющей устраниТЬ многие существенные пробелы в построении общей части административного права, а с другой стороны, предлагается последовательная, внутренне непротиворечивая модель нормативного регулирования соответствующих отношений, соответствующая лучшему отечественному и зарубежному опыту. Положения, выносимые автором на защиту, отвечают критерию научной новизны и имеют убедительное обоснование.

Результаты проведенного исследования получили необходимую апробацию. По теме диссертационного исследования опубликовано 39 научных работ общим объемом свыше 95 п. л., в том числе 2 монографии и 18 статей в журналах, входящих в перечень рецензируемых изданий для опубликования научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора наук. Основные научные результаты представлены на репрезентативной совокупности международных и всероссийских конференций. Отдельно стоит отметить, что автором разработан проект важнейшего для модернизации современного административного права закона «Об административных процедурах и административных актах в Российской Федерации», проходящий в настоящее время обсуждение экспертым сообществом на базе Российской Национальной ассоциации административистов. Самостоятельным аспектом внедрения научных результатов в практику, помимо учебного процесса, можно указать также на участие К. В. Давыдова в проводимых как в Российской Федерации, так и в других странах научных форумах, семинарах, школах, проводимых с целью обучения государственных служащих и судей теории и практике применения законодательства об административных процедурах.

Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированная автором концепция (при соответствующей организационной поддержке) может быть реализована и оказать существенное влияние на законотворческую деятельность, судебную практику и практику органов исполнительной власти как на федеральном, так и региональном и местном уровнях.

Данная диссертационная работа является законченным оригинальным исследованием, которое содержит множество новых теоретико-прикладных положений. В докторской диссертации К. В. Давыдова решена актуальная до этого момента остававшаяся без должного внимания в отечественной юридической доктрине научная проблема, имеющая фундаментальное значение для развития теории административного права, административного процесса, совершенствования законодательства об административных процедурах и практики его применения.

Таким образом, диссертация К. В. Давыдова на тему «Административные процедуры: концепция правового регулирования» соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям ч. 1

п. 9, п. 10, п. 11, п. 13 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2018 г. № 1168, с изменениями от 26 мая 2020 г. № 751), а ее автор, Константин Владимирович Давыдов, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Высокий научно-теоретический уровень подготовленной К. В. Давыдовым диссертационной работы позволяет считать ее надлежащим образом подготовленной к защите. С моей точки зрения, докторская диссертация К. В. Давыдова на тему «Административные процедуры: концепция правового регулирования» может быть представлена в диссертационный совет для предварительного рассмотрения и принятия ее к защите.

Научный консультант

Декан, заведующий кафедрой  
административного и  
административного процессуального  
права ФГБОУ ВО «Воронежский  
государственный университет»,  
заслуженный деятель науки  
Российской Федерации,  
доктор юридических наук (специальность 12.00.14 –  
Административное право; административный процесс),  
профессор

Ю. Н. Старилов

«01» декабря 2020 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет»  
Почтовый адрес: 394018, г. Воронеж,  
Университетская площадь, д. 1  
тел.: +7 (473) 220-75-21; +7 (473) 255-84-86  
E-mail: office@main.vsu.ru; juristar@law.vsu.ru; juristar@vmail.ru  
Официальный сайт ВГУ: <http://www.vsu.ru>

