

В диссертационный совет Д 999.125.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский Нижегородский
государственный университет им. Н.И.
Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-
Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
603950, г. Нижний Новгород, пр.Гагарина,23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Евгения Геннадиевича Антипова на тему «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей», представленного на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Проблема обеспечения пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, в том числе правового регулирования государственного пожарного надзора, также контроля за деятельностью органов государственного пожарного надзора МЧС России (вопросы борьбы с коррупцией), несомненно, является одной из насущных проблем современного периода развития общества. Как свидетельствует практика, любой из пожаров, особенно, в местах массового пребывания людей, вне зависимости от вида и уровня оснащенности зданий и сооружений, по их функциональной пожарной опасности и конструктивным особенностям, зачастую связан не только с материальным ущербом и реально невосполнимым вредом для жизни и здоровья граждан, а в отдельных случаях и их гибелью. В этой связи проведенное диссертационное исследование Е.Г. Антипова представляется возможным признать весьма своевременным и актуальным.

Государственный контроль (надзор) рассматривается соискателем, как один из видов административно-правового регулирования в сфере пожарной безопасности, который в настоящее время осуществляется с применением современных технологий и риск-ориентированного подхода.

Судя по содержанию автореферата, представленное научное исследование, отличается логичностью, последовательностью и ясностью изложения материала. Выводы соискателя выверены, аргументированы и достоверны, подкреплены результатами эмпирических исследований, что свидетельствует о его личном вкладе в отечественную науку административного права и административного процесса.

Диссертационное исследование обладает исключительной новизной и выполнено на высоком научном уровне.

Заслуживает поддержки авторская инициатива внедрения в деятельность органов государственного пожарного надзора МЧС России качественно новых, юридически значимых и перспективных способов реализации административно-правовых форм и методов в контрольной (надзорной) деятельности в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей (с. 17-18).

Следует поддержать соискателя и в его инициативах направленных на совершенствование норм федеральных отраслевых и кодифицированных законов, таких как: «О пожарной безопасности»; О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; «Градостроительный кодекс Российской Федерации»; «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и подзаконных актов –«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране

войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»(с. 18-19).

В своем исследовании соискатель уделяет большое внимание не только теоретико-правовым проблемам темы, но и уделяет значительное внимание применению теории на практике.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в разработанных и доказанных автором положениях, вносящих научный вклад в переосмысление значимости реализации должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России различных организационно-правовых способов обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере реализации исполнительной власти федерального уровня.

Практическая значимость диссертации состоит в возможности использования авторских предложений в законотворческой и ведомственной нормотворческой деятельности в целях совершенствования и повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей различного функционального назначения и категории риска.

Умелое использование методологического инструментария позволило соискателю сформулировать значимые научные положения. Так, соискателем проанализированы официальные статистические сведения Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России) и Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России. Это подтверждает

высокую степень достоверности и обоснованности полученных научных результатов и выводов.

Вместе с тем некоторые положения диссертационного исследования требуют уточнения:

Так, например, в положении седьмом, выносимом на защиту, соискателем предложены для введения в научный оборот авторские дефиниции следующих форм управлеченческой деятельности и (или) способов обеспечения законности и государственной дисциплины в области пожарной безопасности, как «административный контроль в области пожарной безопасности» и «административный надзор в области пожарной безопасности». Оба определения нуждаются в комментариях автора, на защите диссертации. А именно: в первом определении меры и мероприятия административного контроля осуществляются... с целью контроля. Во втором определении, административный надзор – это мероприятие по контролю. И в том и другом случае мероприятия осуществляются с определенной периодичностью и преследуется 2 цели: контроль и профилактика. Так в чем же существенная разница?

Нет сомнения, что автор диссертации даст достойный ответ на поставленный вопрос.

Вывод: представленная к защите диссертация Антипова Евгения Геннадьевича на тему: «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» соответствует требованиям, установленным пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020 г.) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Евгений

Геннадьевич Антипов, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Врио заведующей сектором административного права и административного процесса,
Института государства и права
Российской академии наук,
главный научный сотрудник,
доктор юридических наук,
специальность 12.00.14, профессор

М.Н. Кобзарь-Фролова

«29» марта 2021 г.

Подпись заверяю:



Сведения об организации:

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт государства и права Российской академии наук
Адрес: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10.
Тел. +7 (495) 691 33 81
e-mail: igpran@igpran.ru
Официальный сайт: <http://www.igpran.ru>