

*В диссертационный совет  
Д 999.125.02, созданный на базе Национального  
исследовательского Нижегородского государственного  
университета имени Н.И. Лобачевского  
и Санкт-Петербургского университета МВД России*

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации  
Евгения Геннадьевича Антипова  
«Административно-правовое регулирование государственного пожарного  
надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты  
с массовым пребыванием людей», представленной к защите  
на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.14 –  
Административное право; административный процесс.

*(научный руководитель – доктор юридических наук,  
профессор Мартынов Алексей Владимирович)*

Предварительное изучение заявленной уважаемым соискателем темы проведенного диссертационного исследования позволяют напомнить, что современная Россия пережила большое количество трагических событий, связанных с нарушением требований пожарной безопасности на объектах защиты с массовым пребыванием людей.

В этой связи представляется правильным определение цели данного исследования, а именно разработка научно обоснованных предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование и повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России в ранее указанной сфере общественных отношений.

Для достижения поставленной цели в ходе проводимого исследования решено ряд важных задач. В частности, выработаны и представлены научно обоснованные предложения и практические рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование административно-правового регулирования контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного

надзора МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей.

Полагаем, что успешному решению задач данного исследования способствовали имеющийся личный опыт соискателя в данной сфере, а также изучение правоприменительной практики в различных регионах Российской Федерации. Так, эмпирическую базу рецензируемой работы составляют статистические данные ФГБУ ВНИИПО МЧС России и Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России. Кроме того, в процессе исследования был проведен социологический опрос 332 должностных лиц высшего, старшего и среднего начальствующего состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, из которых 191 должностное лицо органов государственного пожарного надзора МЧС России, в том числе и из числа слушателей Академии Государственной противопожарной службы МЧС России.

По нашему мнению, проведенное комплексное изучение уважаемым Евгением Геннадьевичем различных правовых аспектов административно-правового регулирования государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей, следует рассматривать как решение научной задачи, имеющей важное теоретическое и прикладное значение.

Научная новизна защищаемой диссертации определяется самой постановкой и предложенными путями решения обусловленных ею научно-практических проблем. Научная новизна настоящего исследования состоит в том, что в нем рассматривается ряд вопросов, не являвшихся ранее предметом специального научного исследования, а также теоретическими выводами, предложениями и рекомендациями автора, основная суть которых заключается в следующем: разработана новая научная идея системного и комплексного исследования процесса генезиса и эволюции критериев идентификации «объекта защиты с массовым пребыванием людей» в области пожарной безопасности; раскрыты особенности административно-правового регулирования организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения пожарной безопасности объектов защиты с

массовым пребыванием людей; представлена совокупность универсальных функций государственного управления (направления деятельности), реализуемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России в рамках своей нормативно определенной компетенции. Важно также отметить, что автором определены формы взаимодействия (модели социального управления), на которых базируется внутрисистемное взаимодействие, целостность и единство организационной структуры органов государственного пожарного надзора МЧС России.

Заслуживают необходимого внимания и другие выводы уважаемого Евгения Геннадьевича. Например, следует поддержать утверждение автора о том, что основными формами управленческой деятельности в сфере пожарной безопасности (специальный объект деятельности) в стране являются «административный контроль» и «административный надзор», которые органично связаны и дополняют друг друга в обеспечении законности и государственной дисциплины, защите прав, свобод и законных интересов хозяйствующих субъектов специально уполномоченными властными субъектами отраслевой (межотраслевой) компетенции и его должностными лицами с применением в необходимых случаях специфических мер правового принуждения с целью предупреждения правонарушений и защиты конституционно значимых ценностей.

Полагаем, что вне всякого сомнения настоящий труд имеет практическое значение. В нем предложен целый ряд конкретных предложений правового характера. Сформулированы предложения и практические рекомендации, направленные на совершенствование норм федеральных отраслевых и кодифицированных законов, таких как: «О пожарной безопасности»; «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; «Градостроительный кодекс Российской Федерации»; «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и подзаконных актов – «О противопожарном режиме»; «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками

национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», а также вступающих в силу в 2021 году Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Положения и авторские выводы отражены в 10 научных статьях, 5 из которых изданы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Оценивая автореферат диссертации в целом, следует отметить наличие в нем компонентов, которые являются обязательными для любого диссертационного исследования – актуальность и значимость для правовой науки и юридической практики исследованных проблем, системный характер их анализа, должная аргументированность формулируемых выводов и предложений.

Вместе с тем представляется необходимым высказать некоторые замечания к содержанию автореферата.

На страницах 28-29 автореферата утверждается, что принятые во исполнение положений Федерального закона «О техническом регулировании», Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предложили правоприменителям принципиально противоположные подходы к обеспечению пожарной безопасности объектов защиты, что на практике создает нормативно-правовой дефект и приводит к разбалансированности системы обеспечения пожарной безопасности.

В рамках защиты диссертации соискателю предлагается дать дополнительные пояснения по указанному вопросу.

Отмеченное замечание обладает дискуссионным характером и не снижает общей положительной оценки интересной и содержательной работы соискателя.

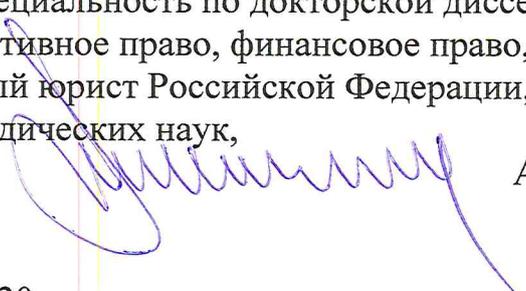
Содержание автореферата соответствует научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс, а его оформление – установленным требованиям.

Изложенное позволяет заключить, что, судя по содержанию представленного автореферата, диссертационное исследование на тему «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» является завершённой научно-квалификационной работой, соответствующей критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а уважаемый автор – Евгений Геннадьевич Антипов заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Главный научный сотрудник  
ФКУ НИИ ФСИН России,

Научная специальность по докторской диссертации: 12.0014 –  
административное право, финансовое право, информационное право  
Заслуженный юрист Российской Федерации,

доктор юридических наук,  
профессор

 Александр Сергеевич Дугенец

22 марта 2020 г.

Федеральное казенное учреждение

«Научно-исследовательский институт

Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУ НИИ ФСИН России);

+7 (495) 983-93-23;

119991, г. Москва, ГСП-1, Житная ул., д. 14;

Адрес электронной почты: [nii@fsin.su](mailto:nii@fsin.su)

<https://www.nii.fsin.su/>

