

В диссертационный совет Д 999.125.02 на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» (603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23, кор. 2)

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Антипова Евгения Геннадьевича на тему: «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс (Нижний Новгород, 2021. 31 с.)**

Вопросы обеспечения безопасности представляют существенный интерес. В современном обществе многократно возрастают риски, материализация которых приводит к существенному урону. В этой связи всемерно актуализуется проблема их своевременного предупреждения, диагностирования, прекращения, восстановления нарушенных отношений. Среди видов безопасности, большое значение имеет обеспечение пожарной безопасности, которая является разновидностью общественной безопасности. Кроме того, в современных условиях особого внимания заслуживает поиск и

применение наиболее эффективных способов деятельности в заявленной сфере.

Не взирая на пристальное доктринальное внимание к вопросам пожарной безопасности, что убедительно доказано диссертантом (с. 6–7), имеет место существенный пробел в исследовании государственного пожарного надзора объектов защиты с массовым пребыванием людей. Четкое определение цели исследования, что получило детализацию в исследовательских задачах, а также поиск и применение оптимального методологического инструментария позволило выявить и обосновать важные закономерности в рассматриваемой области деятельности МЧС России.

Выводы и положения, которые вынесенные на защиту Е.Г. Антиповым, отличаются новизной, аргументированностью, научной и практической востребованностью (с. 13–19).

Проведя ретроспективный анализ заявленной проблематики, автор пришел к выводу о необходимости поиска резервов в использовании потенциала государственного пожарного надзора в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей. Следует согласиться, что значительные резервы кроются в административно-правовом регулировании данного вида государственного надзора. В этой связи основное внимание диссертантом сфокусировано на совершенствовании организации и отправления контрольно-надзорной деятельности органами государственного пожарного надзора МЧС России объектов защиты с массовым пребыванием людей. Следует признать оправданным обращение пристального внимания к формам и методам осуществления названного вида деятельности (с. 26–28). Считаем, что полученные результаты будут востребованы в правотворческой и правоприменительной деятельности, что позволит повысить эффективность осуществления государственного пожарного надзора объектов защиты с массовым пребыванием людей, минимизировать урон названным объектам правоохраны.

Работа написана на хорошем литературном языке. Текст доступен для восприятия. Автореферат отражает основные положения диссертации. В публикациях автора изложены важнейшие принципиальные положения исследования.

Отмечая высокое качество проведенного исследования, необходимо обратить внимание на отдельные спорные моменты, которые нуждаются в дополнительной авторской аргументации в процессе публичной защиты. В пятом положении, вынесенном на защиту, предлагается разработать и принять «Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению контроля и надзора за выполнением требований пожарной безопасности на объектах защиты с массовым пребыванием людей». Названный нормативный правовой акт, по замыслу диссертанта, должен быть направлен на качественное улучшение реализации «государством контрольной (надзорной) функции в рассматриваемой сфере правоотношений». При внешней привлекательности реализация данного предложения приведет к необоснованному увеличению однотипных регламентов, потребует принятия схожих нормативных правовых актов, которые определяют порядок осуществления государственного пожарного надзора на отдельных объектах. Более рациональным видится принятие Федерального закона «Об административных процедурах», на что неоднократно обращалось внимание в научной литературе.

Указанное замечание не умаляет качества проведенного исследования, которое выполнено на высоком уровне, имеет существенное научное и практическое значение.

Выше изложенное позволяет сделать вывод, что диссертационное исследование «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» соответствует требованиям,

изложенным в пункте 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018), представляет собой самостоятельное, оригинальное, выполненное на высоком научном уровне исследование, содержащее решение научной задачи, имеющей значение для развития административного права и административного процесса. Автор диссертации – Антипов Евгений Геннадьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Отзыв подготовлен профессором кафедры д.ю.н., доцентом Макарейко Н.В., начальником кафедры к.ю.н., доцентом Субботиным А.М., заместителем начальника кафедры к.ю.н., доцентом Ремизовым П.В., обсужден и одобрен на заседании кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России, протокол № 14 от «10» марта 2021 г.

Начальник кафедры  
административного права и процесса  
ФГКОУ ВО «Нижегородская академия  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»  
кандидат юридических наук, доцент

10 марта 2021 г.



Субботин Антон Михайлович

Адрес: 603950, г. Нижний Новгород, Бокс-268, Анкудиновское шоссе, д. 3  
Телефон: 8(831) 464-30-18; 8(831) 421-30-18. E-mail: namvd@mail.ru