

В диссертационный совет Д 999.125.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Е.Г. Антипова на тему «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей», представленного на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Актуальность темы диссертационного исследования Е.Г. Антипова «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» не вызывает сомнений. Так как, к сожалению, для России, период конца XX – начала XXI века ознаменовался чередой тревожных, пугающих и страшных событий, связанных с пожарами на объектах защиты с массовым пребыванием людей, которые повлекли многочисленные человеческие жертвы. В представленном автореферате отражены основные положения диссертационного исследования. Структура работы построена логично и последовательно.

Во введении сформулированы актуальность темы, объект и предмет исследования, иные необходимые сведения о базовых параметрах диссертационного исследования.

Рассматриваемая работа, судя по содержанию автореферата, отличается логичностью и ясностью изложения материала. Выводы соискателя выверены,

аргументированы и достоверны, подкреплены результатами эмпирических исследований, что свидетельствует о его личном вкладе в отечественную науку административного права и административного процесса.

Представляется целесообразным отметить следующие наиболее ценные и заслуживающие поддержки результаты диссертационного исследования.

Заслуживают внимания выработанные и предложенные, для введения в научный оборот, авторские варианты содержания норм-дефиниций, специфических научно-практических категорий и способов обеспечения законности и государственной дисциплины в области пожарной безопасности, такие как: «пожарная безопасность»; «объект защиты с массовым пребыванием людей» в области пожарной безопасности; «объект массового пребывания граждан»; «административно-правовая форма государственного контроля (надзора) в области пожарной безопасности»; «административно-правовой метод государственного контроля (надзора) в области пожарной безопасности»; «административный контроль в области пожарной безопасности»; «административный надзор в области пожарной безопасности».

Кроме того, в работе обосновано значительное число предложений по совершенствованию норм федеральных отраслевых и кодифицированных законов, таких как: «О пожарной безопасности»; «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; «Градостроительный кодекс Российской Федерации»; «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и подзаконных актов – «О противопожарном режиме»; «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», а также вступающих в силу в 2021 году Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (приложение № 3 диссертации).

Заслуживает поддержки и авторская инициатива внедрения в деятельность органов государственного пожарного надзора МЧС России качественно новых, юридически значимых и перспективных способов реализации административно-правовых форм и методов в контрольной (надзорной) деятельности в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей.

Выводы соискателя основываются на анализе научных источников и эмпирического материалов. Соискателем проанализированы официальные статистические сведения Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России) и Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России, что подтверждает высокую степень достоверности и обоснованности полученных научных результатов и выводов.

В целом положения, выносимые автором на защиту, теоретически обоснованы, оригинальны, прошли необходимую апробацию в опубликованных автором по теме исследования работах, а также в выступлениях диссертанта на ряде научных конференций. Содержащиеся в работе выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях по данной проблеме, а также при совершенствовании административного и административно-процессуального законодательства.

Вместе с тем некоторые моменты диссертационного исследования требуют уточнения, а именно:

из текста представленного соискателем автореферата диссертационного исследования не ясно, возможно ли осуществление органами государственного

пожарного надзора МЧС России административного контроля в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей?

Данный вопрос носит уточняющий характер и не умаляет основных выводов и предложений, сформулированных в диссертационном исследовании.

Таким образом, полагаю, что представленная к защите диссертация Антипова Евгения Геннадьевича на тему: «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020 г.) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Евгений Геннадьевич Антипов, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Кандидат юридических наук
(12.00.02 – Конституционное право; муниципальное право) доцент,
и.о. заведующего кафедрой административного и финансового права
ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет»

Мартьянова Галина Васильевна

«12» апреля 2021 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение инклюзивного высшего образования «Московский государственный гуманитарно-экономический университет»

адрес: 107150, г. Москва, ул. Лосиноостровская, 49.

телефон: +7 (499) 160-92-00 (доб. 2023)

электронная почта: info@mggeu.ru

официальный сайт организации: <http://www.mggeu.ru>

