

В объединенный диссертационный совет Д 999.125.02
созданный на базе ФГАОУ ВО
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского»,
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации

Антипова Евгения Геннадьевича на тему:

**«Административно-правовое регулирование государственного пожарного
надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с
массовым пребыванием людей», представленного на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности**

12.00.14 – административное право; административный процесс

Тема диссертационного исследования посвящена актуальной проблематике – институту административного надзора, осуществляющему органами государственного пожарного надзора МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства, в этой связи диссертация Антипова Евгения Геннадьевича написана на очень злободневную и важную в административно-правовой науке и правоприменительной практике тему.

Автором обоснована цель исследования, которая заключается в разработке научно обоснованных предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование и повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей.

В рамках поставленной цели сформулированы и успешно решены следующие задачи: раскрыты особенности обеспечения пожарной безопасности объектов защиты с массовым пребыванием людей через критерии их

идентификации; выявлены и охарактеризованы актуальные теоретические и практические проблемы формирования системы законодательства, регулирующего организацию и осуществление государственной контрольной (надзорной) деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности объектов защиты с массовым пребыванием людей различного функционального назначения и категории риска; раскрыты особенности и сущность реализуемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России различных организационно-правовых способов обеспечения законности и государственной дисциплины; изучена организационная структура и содержание компетенций должностных лиц органов государственного пожарного надзора МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей; проанализирована значимость существующих и разработаны качественно новые, перспективные способы реализации административно-правовых форм и методов в контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей; выработаны и представлены научно обоснованные предложения и практические рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование административно-правового регулирования контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей.

В качестве объекта исследования соискателем рассматривается совокупность отношений, возникающих и развивающихся в процессе административно-правового регулирования организации и осуществления контрольной (надзорной) деятельности органами государственного пожарного надзора МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей.

Предмет исследования составляют федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, административно-правовые нормы, доктринальные источники и научные исследования, раскрывающие сущность, содержание и значимость организации и осуществления контрольной (надзорной) деятельности органами государственного пожарного надзора МЧС России, а также соответствующая правоприменительная практика.

В ходе проведенного исследования Е.Г. Антипов применял совокупность общенаучных и частнонаучных (логический, конкретно-исторический,

сравнительно-правовой, формально-юридический, логико-семантический, социологический; статистический системного анализа, обобщения и использования правоприменительной практики) методов познания.

Несомненным достоинством работы является ее логическое структурное построение, способствующее последовательному и обстоятельному раскрытию содержания, а само диссертационное исследование, однозначно, является оригинальным и законченным исследованием.

Также следует отметить умение диссертанта вести научную дискуссию по наиболее острым теоретико-правовым вопросам, проявляя при этом необходимый уровень научной этики и высокую степень корректности.

Работа носит самостоятельный, творческий характер, соответствует специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Автореферат диссертационного исследования имеет стройную логическую структуру, написан хорошим научным языком, оформлен надлежащим образом и содержит основные идеи и выводы диссертации.

Диссертация имеет практическую направленность и представляет интерес для правотворческой деятельности, правоприменения, а также может быть интересна специалистам смежных отраслей.

Положительно оценивая результаты диссертационного исследования, обратим внимание на вопрос, требующий дополнительного разъяснения.

На странице 25 автореферата соискатель утверждает, что при проведении мероприятий по контролю в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей МЧС России, Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, объектовых, специальных и воинских, территориальных и договорных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в рамках Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», признаки «административного контроля» и «административного надзора» накладываются друг на друга и тесно переплетаются, искажая их позитивную сущность.

В связи с этим хотелось бы узнать мнение диссертанта, как проявляется искажение позитивной сущности двух способов обеспечения законности и государственной дисциплины в деятельности специализированного органа

отраслевой компетенции и как это влияет на качество проведения мероприятия по контролю (надзору)?

В завершении хотелось бы отметить, что представленная к защите диссертация Антипова Евгения Геннадьевича на тему: «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020 г.) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Евгений Геннадьевич Антипов, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Заместитель председателя

**Арбитражного суда Московской области,
профессор кафедры гражданского и административного
судопроизводства Московского государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, специальность
12.00.01 (теория и история права и государства,
история учений о праве и государстве), доцент**

«02» апреля 2021 г.

А.А. Соловьёв

107053, Москва, пр-т. Академика Сахарова, д. 18
тел. раб.: 8-499-975-29-43; моб.: 8-916-632-43-81
solov.arbitr@rambler.ru

Подпись Соловьёва Андрея Александровича удостоверяю:
Начальник отдела кадров и государственной службы
Арбитражного суда Московской области



М.А. Вилкова