

В объединенный диссертационный совет Д 999.125.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Отзыв на автореферат диссертации

Антипова Евгения Геннадьевича на тему «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

В условиях реформы контрольно-надзорной деятельности в стране исследование отдельных видов государственного контроля и надзора приобретает особое значение. Разработка специфики контрольно-надзорной деятельности государства в различных областях управленческого воздействия, выделение специального инструментария и способов подобного воздействия, дифференциация объектов контрольно-надзорных мероприятий - все это способствует приращению научного знания о государственном контроле и надзоре, обогащению его новыми положениями и выводами. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена двумя аспектами. Во-первых, это выделение в качестве объекта публично-правового воздействия посредством государственного пожарного надзора объекта защиты с массовым пребыванием людей, что отражает современную тенденцию углубления дифференциации подобного воздействия, усиление его целенаправленного характера. Во-вторых, предлагаемая в диссертации категория «объекта защиты с массовым пребыванием людей» несет в себе определенный дуализм, связанный с одновременным обеспечением прав и

интересов граждан, связанных со свободой их участия в различного рода массовых мероприятиях, с одной стороны, и гарантированием государством их безопасности при нахождении в местах с массовым пребыванием людей, с другой стороны. В связи с этим востребованность диссертационного исследования Е.Г. Антипова не вызывает сомнений.

Научная новизна диссертационного исследования определяется целью проведения комплексного научного анализа теоретических и практических проблем административно-правового регулирования государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей и разработки на его основе предложений по совершенствованию подобного регулирования.

Теоретическая значимость работы соискателя заключается в том, что положения, сформулированные в ней, расширяют научное представление о способах реализации административно-правовых форм и методов контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России. Соискателем структурирована система законодательства, регулирующего организацию и осуществление государственной контрольной (надзорной) деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности объектов защиты с массовым пребыванием людей различного функционального назначения и категории риска.

Практическая значимость диссертации обуславливается разработанными Е.Г. Антиповым рекомендациями по совершенствованию административно-правового регулирования контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей. Предложенные положения могут быть применимы в правотворческой, правоприменительной, научно-исследовательской и учебной деятельности.

Достоверность и обоснованность выводов диссертационного исследования подтверждается серьезным научным подходом автора к разработке вопросов, связанных с административно-правовым

регулированием государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей, посредством тщательного изучения теоретической и правовой базы, анализа научных работ разного периода, обработки статистических данных, обоснованным выбором и сочетанием различных методов научного исследования (системный анализ, социологический опрос, обобщение правоприменительной практики и др.).

Судя по автореферату диссертации, диссертационное исследование представляет собой самостоятельный, целостный научный труд, в котором автору удалось достичь новых результатов, имеющих практическую и теоретическую ценность.

Особого внимания среди них заслуживают предложение авторского определения понятий «административный контроль в области пожарной безопасности» и «административный надзор в области пожарной безопасности» (с. 17-18); предложение в качестве способа стимулирующего характера своего рода реестра под названием «Пожаробезопасные объекты МЧС России» (с. 18), выделение в рамках деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности полномочий по определению критериев и категорий риска объектов защиты (с. 26), обоснование целесообразности наделения должностных лиц управлеченческого органа полномочиями по осуществлению контрольных (надзорных) мероприятий на стадиях проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации соответствующих объектов (полный цикл) (с. 28). Интерес представляет также предложение соискателем разработки и утверждения специализированного Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля и надзора за выполнением требований пожарной безопасности на объектах защиты с массовым пребыванием людей (с. 16).

Некоторые моменты проведенного Е.Г. Антиповым исследования требуют своего уточнения. Так, не ясно обоснованное автором положение о

том, что при проведении мероприятий по контролю в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей «признаки «административного контроля» и «административного надзора» накладываются друг на друга и тесно переплетаются, искажая их позитивную сущность» (с. 25). Указанное замечание носит исключительно дискуссионный характер и не может повлиять на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Таким образом, автореферат диссертации позволяет заключить, что диссертационное исследование Антипова Евгения Геннадьевича «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (в ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020). Диссертационное исследование является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих существенное значение для административного права и процесса, а ее автор – Антипов Евгений Геннадьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Кандидат юридических наук
(12.00.14 – Административное право;
административный процесс), доцент,
доцент кафедры «Государственно-правовые дисциплины»
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Агамагомедова Саният Абдулганиевна

«19» марта 2021 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пензенский государственный университет»,
адрес: 440026, г. Пенза, ул. Красная, 40;
телефоны (841-2) 66-62-85; (841-2) 64-32-75;
электронная почта snit@pnzgu.ru

Официальный сайт организации: www.pnzgu.ru

