

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБЪЕДИНЕННОГО ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 999.125.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Н.И. ЛОБАЧЕВСКОГО» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «САНКТ-
ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 16 апреля 2021 г. № 17

О присуждении **Антипову Евгению Геннадьевичу**, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация на тему «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс принята к защите 05 февраля 2021 года (протокол заседания № 3) объединенным диссертационным советом Д 999.125.02, созданным на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» Министерства внутренних дел Российской Федерации (603950, г.

Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23) в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 февраля 2017 года № 63/нк (с учетом изменений, внесенных приказами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 07 августа 2018 года № 90/нк; от 29 ноября 2018 года № 326/нк; от 08 июля 2019 года № 612/нк; от 02 декабря 2019 года № 1138/нк, № 156/нк от 24 февраля 2021 г.).

Соискатель – Антипов Евгений Геннадьевич, 1976 года рождения, в 2006 году окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (квалификация «Юрист», специальность «Правоохранительная деятельность»; диплом ВСТ № 0144488 рег. № 895, выдан 23.11.2006 года ГОУ ВПО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Уфа).

В период с 09 января 2019 года по 09 января 2021 года Антипов Евгений Геннадьевич был прикреплен в качестве соискателя к кафедре административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (научная специальность 12.00.14 – Административное право; административный процесс) для подготовки диссертации.

В период подготовки диссертации и по настоящее время Антипов Е.Г. работает (служит) в ФГБОУ ВО «Академия Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Академия ГПС МЧС России)» в должности доцента кафедры кадрового, правового и психологического обеспечения.

Диссертация выполнена на кафедре административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Мартынов Алексей Владимирович, заведующий кафедрой административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Официальные оппоненты:

1) Зубарев Сергей Михайлович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации;

2) Евдокимов Алексей Сергеевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и муниципального права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия» Верховного Суда Российской Федерации в своем положительном отзыве, подготовленном доцентом кафедры административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», кандидатом юридических наук Порываевым Сергеем Александровичем, подписанном доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» Стаховым Александром Ивановичем и утвержденном ректором ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», доктором

юридических наук, профессором Кулаковым Владимиром Викторовичем, указала, что диссертационное исследование Е.Г. Антипова является актуальным, необходимым и востребованным. Отмечено, что комплексное изучение существующих проблем административно-правового регулирования государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей, определило новизну, теоретическую и практическую значимость результатов проведенного исследования.

В частности, научная новизна представленной работы выражается: в представленной автором характеристике административно-правового регулирования организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности объектов защиты с массовым пребыванием людей; в выработанной системе критериев, позволяющих идентифицировать объекты защиты с массовым пребыванием людей среди общего числа объектов контрольно-надзорной деятельности; в выявлении административно-правовых элементов государственного контроля и государственного надзора в деятельности органов государственного пожарного надзора на объектах защиты с массовым пребыванием людей; в ряде научно обоснованных административно-правовых методов и форм контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности, дополняющих существующие методы и формы деятельности органов государственного пожарного надзора.

Теоретическая значимость проведенного исследования состоит в том, что оно углубляет сформировавшиеся отечественные подходы к пониманию административно-правовой природы государственного контроля и государственного надзора, осуществляемого органами исполнительной власти в России, развивает теоретические подходы к пониманию административно-правовых форм и методов контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой в Российской Федерации.

Практическая значимость исследования заключается в том, что выработанные и предложенные соискателем выводы и предложения могут быть использованы в правотворческой деятельности для оптимизации и обеспечения надлежащего уровня законности деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России, осуществляемой в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей различного функционального назначения и категории риска.

В отзыве ведущей организации также отмечено, что представленная к защите диссертация Антипова Евгения Геннадьевича на тему «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020 г.) к диссертациям на соискание ученой степени кандидат наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Основные научные результаты, выводы, положения и рекомендации соискателя с достаточной степенью полноты отражены в 10 научных публикациях, в том числе 5 научных статей опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени научных трудах отсутствуют.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Антипов Е.Г. Об особенностях внесения представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения государственными инспекторами МЧС России [Текст] / Е.Г. Антипов // Мир экономики и права. – 2010. – № 7. – С. 62-67 (0,4 п.л.).

В статье автор на основе проведенного анализа правоприменительной практики рассмотрел вопрос оправданности реализации статьи 29.13 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, как средства предупреждения административных правонарушений в области пожарной безопасности государственными инспекторами по пожарному надзору МЧС России (ключевые слова: административное правонарушение; пожарная безопасность; представление; государственный инспектор).

2. Антипов Е.Г. Правильное и четкое разграничение ответственности между арендодателем и арендатором за нарушение требований пожарной безопасности: проблемы, обозначенные практикой [Текст] / Е.Г. Антипов // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – № 1. – С. 271-275 (0,4 п.л.).

В статье особое внимание обращено проблемам государственного инспектора по пожарному надзору МЧС России при разграничении ответственности за нарушения требований пожарной безопасности капитального и режимного характера между арендодателем и арендатором. На основе многолетней правоприменительной практики автора и судебной арбитражной практики представлены предложения в разрешении названной проблемы (ключевые слова: государственный инспектор по пожарному надзору; договор аренды; арендодатель; арендатор; требования пожарной безопасности капитального и режимного характера; административное правонарушение; судебная практика).

3. Антипов Е.Г. О новом внешне активном способе реализации административно-правового метода осуществления контрольно-надзорной функции государства в области пожарной безопасности [Текст] / Е.Г. Антипов // Социально-политические науки. – 2017. – № 3. – С. 92-96 (0,5 п.л.).

Автором на основе анализа нормативной правовой базы и доктринальных источников в области отечественного административного права рассматриваются вопросы реализации существующих способов административно-правовых методов управленческой деятельности в области пожарной безопасности, с предложением качественно нового и перспективного способа их реализации под названием – «Пожаробезопасные объекты защиты МЧС России», раскрыв его сущность и значимость (ключевые слова: органы государственного пожарного

надзора МЧС России; административно-правовой метод; пожаробезопасные объекты защиты МЧС России).

4. Антипов Е.Г. О применении различных видов организационно-правовых способов обеспечения законности и государственной дисциплины государственным пожарным надзором МЧС России [Текст] / Е.Г. Антипов // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 5. – С. 11-16 (0,5 п.л.).

В работе проведено теоретико-правовое исследование сущности и значимости обеспечения законности и государственной дисциплины должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении государственного контроля, государственного надзора и государственной контрольно-надзорной деятельности (ключевые слова: пожарная безопасность; МЧС России; государственный пожарный надзор; контрольно-надзорная деятельность; государственный надзор; государственный контроль; дисциплина; законность; организационно-правовые способы; федеральная противопожарная служба).

5. Антипов Е.Г. Административный надзор в области пожарной безопасности: понятие и признаки [Текст] / Е.Г. Антипов // Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 10 (149) – С. 410-413 (0,4 п.л.).

В статье автором проводится анализ различных научно-доктринальных источников, раскрывающих позитивное содержание понятия «надзор», «административный надзор», а также соответствующих положений профильных федеральных нормоустанавливающих актов в области пожарной безопасности, предоставивших возможность выработать и предложить для введения в научный оборот авторский вариант содержательного наполнения дефиниции «административный надзор в области пожарной безопасности». Также выявлены и освещены совокупность коренных (сущностных) признаков административного надзора в области пожарной безопасности, наилучшим образом раскрывающих его правовую природу в современных условиях внедрения и развития риск-ориентированного подхода (ключевые слова: МЧС России; государственное управление; пожарная безопасность; государственный пожарный надзор;

федеральная противопожарная служба; контрольная-надзорная деятельность; административный надзор; административно-правовое явление; правовая природа; риск-ориентированный подход).

На автореферат диссертации поступили положительные отзывы от:

Агамагомедовой Саният Абдулганиевны, кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры «Государственно-правовые дисциплины» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет», отметившей, что требуется уточнить обоснованное автором положение о том, что при проведении мероприятий по контролю в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей признаки «административного контроля» и «административного надзора» накладываются друг на друга и тесно переплетаются, искажая их позитивную сущность;

Дугенец Александра Сергеевича, заслуженного юриста Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора, главного научного сотрудника ФКУ «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации», рекомендующего соискателю в процессе защиты диссертации дать дополнительные пояснения относительно того, что принятые во исполнение положений Федерального закона «О техническом регулировании» Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предложили правоприменителям принципиально противоположные подходы к обеспечению пожарной безопасности объектов защиты, создавая на практике нормативно-правовой дефект и приводя к разбалансированности системы обеспечения пожарной безопасности;

Кафедры административного права и процесса ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации», подготовленный профессором кафедры, доктором юридических наук, доцентом Макарейко Николаем Владимировичем, начальником кафедры, кандидатом юридических наук, доцентом Субботиным Антоном Михайловичем,

заместителем начальника кафедры, кандидатом юридических наук, доцентом Ремизовым Павлом Владимировичем, в котором предлагается дополнить авторскую аргументацию в процессе публичной защиты относительно разработки и принятия «Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению контроля и надзора за выполнением требований пожарной безопасности на объектах защиты с массовым пребыванием людей»;

Кобзарь-Фроловой Маргариты Николаевны, доктора юридических наук, профессора, врио заведующего сектором административного права и административного процесса ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук», отметившей, что в положении седьмом, выносимом на защиту, соискателем предложены для введения в научный оборот авторские дефиниции следующих форм управленческой деятельности и (или) способов обеспечения законности и государственной дисциплины в области пожарной безопасности, как «административный контроль в области пожарной безопасности» и «административный надзор в области пожарной безопасности». Оба определения нуждаются в комментариях автора относительно их существенной разницы. А именно: в первом определении меры и мероприятия административного контроля осуществляются....с целью контроля. И в том и другом случае мероприятия осуществляются с определенной периодичностью и преследуют 2 цели: контроль и профилактика.

Мартьяновой Галины Васильевны, кандидата юридических наук, доцента, и.о. заведующего кафедрой административного и финансового права ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет», отметившей, что из текста представленного соискателем автореферата диссертационного исследования не ясно, возможно ли осуществление органами государственного пожарного надзора МЧС России административного контроля в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей.

Соловьева Андрея Александровича, доктора юридических наук, доцента, заместителя председателя Арбитражного суда Московской области, профессора кафедры гражданского и административного судопроизводства ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», высказавшего пожелание узнать мнение диссертанта, как именно проявляется искажение позитивной сущности двух способов обеспечения законности и государственной дисциплины в деятельности специализированного органа отраслевой компетенции, и как это влияет на качество проведения мероприятий по контролю (надзору) при проведении мероприятий по контролю в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей МЧС России, Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, объектовых, специальных и воинских, территориальных и договорных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в рамках Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если по мнению соискателя, признаки «административного контроля» и «административного надзора» накладываются друг на друга и тесно переплетаются.

Чаннова Сергея Евгеньевича, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», предлагающего ответить на вопрос, в чем именно и как проявляется искажение позитивной сущности двух способов обеспечения законности и государственной дисциплины при проведении мероприятий по контролю в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей МЧС России, Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, объектовых, специальных и воинских, территориальных и договорных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной

противопожарной службы в рамках Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», когда по утверждению соискателя, признаки «административного контроля» и «административного надзора» накладываются друг на друга и тесно переплетаются.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их компетентностью в области отечественной теории административно-правового регулирования контрольно-надзорных отношений, широкой известностью, наличием публикаций по исследуемой теме и способностью определить научную и практическую ценность представленного исследования, а также согласием на оппонирование и рецензирование настоящей диссертации.

Так, в отзыве ведущая организация указала, что цель, поставленная в научной работе, успешно достигнута благодаря решению логично и обоснованно сформулированных задач исследования и эффективного использования научных методов, подобранных соискателем. Кроме того, соискателем достаточно всесторонне и объективно представлена степень разработанности темы исследования и степень значимости научных трудов и публикаций ученых-административистов, специалистов, экспертов и практиков в области прикладной статистики, социологии, строительства, архитектуры и пожарной безопасности для рецензируемой работы, что позволяет говорить о глубине проработки затронутых Е.Г. Антиповым проблем при осуществлении государственного контроля (надзора) в исследуемой сфере правоотношений и обоснованности положений, выносимых на защиту.

Официальные оппоненты (С.М. Зубарев, А.С. Евдокимов) и сотрудники ведущей организации (А.И. Стахов, В.А. Зюзин, И.А. Трофимова и др.) имеют многочисленные публикации в ведущих рецензируемых научных изданиях, в том числе по тематике диссертационного исследования, среди которых можно выделить следующие:

– Зубарев С.М. О некоторых проблемах правового обеспечения реформы

контрольной и надзорной деятельности в России [Текст] / С.М. Зубарев // Законодательство. – 2020. – № 8. – С. 38–47.

– Зубарев С.М. Система контроля в сфере государственного управления [Текст]: Монография / С.М. Зубарев. – М.: Норма; ИНФРА-М, 2019. – 159 с. – ISBN 978-5-16-107528-9.

– Зубарев С.М. Вневедомственный и ведомственный контроль как способ обеспечения законности в экономической деятельности [Текст] / С.М. Зубарев // Государственный контроль и надзор как способы обеспечения законности в сфере экономической деятельности. Сборник материалов международной научно-практической конференции «Лазаревские чтения», посвященной памяти доктора юридических наук, заслуженного юриста РСФСР Елены Викторовны Шориной. – М.: Компания КноРус, 2019. – С. 26–37.

– Зубарев С.М. О контроле в системе федеральных органов исполнительной власти [Текст] / С.М. Зубарев // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 6 (58). – С. 36–48.

– Зубарев С.М. О видах контроля в системе федеральных органов исполнительной власти [Текст] / С.М. Зубарев // Актуальные проблемы административного права и процесса. – 2018. – № 3. – С. 86–89.

– Евдокимов А.С. Расчетная методика оценки уровня противопожарной защищенности населенных пунктов [Текст] / А.С. Евдокимов // Инновации в природообустройстве и защите в чрезвычайных ситуациях: Материалы VII Международной научно-практической конференции. – ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ; Саратов: Амирит, 2020. – С. 278–285.

– Евдокимов А.С. Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей: вопросы правоприменения, организационно-правовые проблемы, контрольные функции [Текст] / А.С. Евдокимов // Современное право. – 2019. – № 1. – С. 37–43.

– Евдокимов А.С. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: правовое осмысление вопросов эффективности, роли и места в системе надзоров, осуществляемых МЧС России

[Текст] / А.С. Евдокимов // Административное право и процесс. – 2019. – № 4. – С. 27–31.

– Евдокимов А.С. Основы государственной политики в области пожарной безопасности на период до 2030 года: организационно-правовые проблемы [Текст] / А.С. Евдокимов // Современное право. – 2018. – № 4. – С. 23–27.

– Стахов А.И. О категории судебных дел, возникающих в ходе государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Текст] / А.И. Стахов // Российское правосудие. – 2020. – № 9. – С. 14–24

– Стахов А.И. Презумпция добросовестности и презумпция невиновности как специальные регуляторы государственного контроля и надзора [Текст] / А.И. Стахов // Государственный контроль и надзор как способы обеспечения законности в сфере экономической деятельности. Сборник материалов международной научно-практической конференции «Лазаревские чтения», посвященной памяти доктора юридических наук, заслуженного юриста РСФСР Елены Викторовны Шориной / под. ред. Земсковой Т.С. – М.: КноРус, 2019. – С. 50–54.

– Стахов А.И. К вопросу о понимании, ранжировании и систематизации административно-процессуальных форм государственного контроля и надзора в России [Текст] / А.И. Стахов // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения), посвящённой 70-летию доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Аврутина Юрия Ефремовича, 24 марта 2017 года: в 3-х частях / под ред. д.ю.н. Ю.Е. Аврутина, д.ю.н. А.И. Каплунова. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. Ч. I. – С. 123–132.

– Трофимова И.А. Правовое регулирование административных процедур в сфере исполнения функций государственного контроля и надзора [Текст] / И.А. Трофимова // Актуальные проблемы гармонизации судебной реформы с реформой государственного контроля и надзора: Сборник научных статей. – М.:

РГУП, 2018. – С. 92–100.

– Зюзин В.А. Принцип запрета двойного применения мер публично-правовой ответственности при рассмотрении административных дел, возникающих из отношений государственного контроля (надзора) [Текст] / В.А. Зюзин // Актуальные проблемы внесудебного и судебного порядков разрешения административных дел, возникающих из отношений государственного контроля и надзора. Сборник научных статей. – М.: РГУП, 2019. – С. 81-86.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

– *разработана* новая научная идея системного и комплексного исследования процесса генезиса и эволюции критериев идентификации «объекта защиты с массовым пребыванием людей» в области пожарной безопасности;

– *раскрыты* особенности административно-правового регулирования организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения пожарной безопасности объектов защиты с массовым пребыванием людей;

– *представлена* совокупность универсальных функций государственного управления (направления деятельности), реализуемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России в рамках своей нормативно определенной компетенции;

– *определены* формы взаимодействия (модели социального управления), на которых базируется внутрисистемное взаимодействие, целостность и единство организационной структуры органов государственного пожарного надзора МЧС России;

– *уточнены* существенные и принципиально важные отличия (особенности) между «административным контролем» и «административным надзором» в области пожарной безопасности и раскрыта их сущность;

– *выделены* базовые отличительные признаки, характерные для государственной функции и государственной услуги в области пожарной безопасности, в целях разграничения указанных понятий между собой в

правоприменительной практике должностных лиц органов государственного пожарного надзора МЧС России;

– *доказано*, что современная деятельность органов государственного пожарного надзора МЧС России, в зависимости от различной информационно-правовой природы отношений с подконтрольным (надзорным) объектом защиты хозяйствующего субъекта может осуществляться контрольным (административный контроль) и надзорным (административный надзор) организационно-правовыми способами обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере реализации исполнительной власти федерального уровня;

– *предложены для внедрения* качественно новые, юридически значимые и перспективные способы реализации административно-правовых форм и методов в контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России, которые позволяют качественно повысить уровень противопожарной защищенности объектов защиты с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Российской Федерации;

– *сформулирован* и предложен для введения в научный оборот авторский вариант содержания норм-дефиниций, специфических научно-практических категорий и способов обеспечения законности и государственной дисциплины в области пожарной безопасности, таких как: «пожарная безопасность»; «объект защиты с массовым пребыванием людей» в области пожарной безопасности; «объект массового пребывания граждан»; «административно-правовая форма государственного контроля (надзора) в области пожарной безопасности»; «административно-правовой метод государственного контроля (надзора) в области пожарной безопасности»; «административный контроль в области пожарной безопасности»; «административный надзор в области пожарной безопасности»;

– *обоснована* необходимость совершенствования норм отдельных федеральных отраслевых и кодифицированных законов, регулирующих рассматриваемую нами сферу общественных правоотношений.

Теоретическая значимость исследования обусловлена тем, что:

– *выработаны* и предложены качественно новые, юридически значимые и перспективные способы реализации административно-правовых форм и методов в контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России, которые способствуют развитию теоретических подходов к пониманию административно-правовых форм и методов контрольной (надзорной) деятельности;

– *освещены* существенные и принципиально важные отличия (особенности) между «административным контролем» и «административным надзором» в области пожарной безопасности и раскрыта их сущность, позволяющие углубить сформировавшиеся отечественные подходы к пониманию административно-правовой природы государственного контроля и государственного надзора, осуществляемого органами исполнительной власти;

– *предложен* для введения в научный оборот авторский вариант содержания норм-дефиниций, специфических научно-практических категорий и способов обеспечения законности и государственной дисциплины в области пожарной безопасности, такие как: «пожарная безопасность»; «объект защиты с массовым пребыванием людей» в области пожарной безопасности; «объект массового пребывания граждан»; «административно-правовая форма государственного контроля (надзора) в области пожарной безопасности»; «административно-правовой метод государственного контроля (надзора) в области пожарной безопасности»; «административный контроль в области пожарной безопасности»; «административный надзор в области пожарной безопасности»;

– *выявлены* формы взаимодействия (модели социального управления), на которых базируется внутрисистемное взаимодействие, целостность и единство организационной структуры органов государственного пожарного надзора МЧС России;

– *представлена* совокупность коренных (сущностных) признаков «административного контроля» и «административного надзора» в области пожарной безопасности, наилучшим образом раскрывающих их правовую

природу в современных условиях функционирования системы обеспечения пожарной безопасности страны.

Практическое значение полученных соискателем результатов исследования определяется тем, что они могут быть использованы в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства в области пожарной безопасности и регулирующего организацию и осуществление контрольной (надзорной) и профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России. Отдельные положения, содержащиеся в диссертации, могут быть применены при проведении лекционных, семинарских и практических занятий по дисциплинам «Правоведение», «Административное право Российской Федерации», «Государственный пожарный надзор», «Правовые основы организации обеспечения пожарной безопасности», «Правовое регулирование в области техносферной безопасности и пожарной безопасности» у курсантов и студентов, обучающихся по направлениям подготовки: «Пожарная безопасность», «Техносферная безопасность» и «Судебная экспертиза» в системе образовательных организаций высшего образования МЧС России.

Оценка достоверности результатов исследования подтверждается:

– изучением, анализом и использованием научных трудов разного времени по теории государства и права, конституционного и административного права, а также результатами исследований из других областей науки (прикладной статистики, социологии, строительства и пожарной безопасности);

– использованием общенаучных и частнонаучных методов познания, таких как: логический, конкретно-исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический, логико-семантический, социологический, статистический, системного анализа, а также обобщения и использования правоприменительной практики должностных лиц органов государственного пожарного надзора МЧС России;

– анализом официальных статистических данных Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский ордена «Знак

Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России) и Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России за 2015-2019 гг.;

– результатами проведенного социологического опроса 332 должностных лиц высшего, старшего и среднего начальствующего состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

– основывается на собственном практическом многолетнем опыте работы соискателя в системе федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и в ФГБОУ ВО «Академия Государственной противопожарной службы МЧС России».

Личный вклад соискателя заключается в:

– непосредственном участии, на всех этапах подготовки диссертационного исследования;

– проведении анализа и обобщения нормативной правовой базы в области строительства и пожарной безопасности разного времени и различной юридической силы, а также правоприменительной практики должностных лиц органов государственного пожарного надзора МЧС России, связанной с оспариванием хозяйствующими субъектами в различных инстанциях системы судов общей и арбитражной юрисдикции: законности вынесенного распоряжения о проведении проверки; законности вынесенного предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности; разграничения объема ответственности в области пожарной безопасности, между арендодателем и арендатором на объекте защиты; особенностях внесения представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения государственными инспекторами по пожарному надзору МЧС России;

– выработке и предложении, для введения в научный оборот, авторского варианта содержания норм-дефиниций, таких как: 1) пожарная безопасность; 2) объект защиты с массовым пребыванием людей в области пожарной безопасности; 3) объект массового пребывания граждан;

– выработке и предложении, для введения в научный оборот, авторского варианта содержания специфических научно-практических категорий, таких как:

1) административно-правовая форма государственного контроля (надзора) в области пожарной безопасности;

2) административно-правовой метод государственного контроля (надзора) в области пожарной безопасности;

– выработке и предложении, для введения в научный оборот, авторского варианта содержания способов обеспечения законности и государственной дисциплины в области пожарной безопасности, таких как:

1) административный контроль в области пожарной безопасности;

2) административный надзор в области пожарной безопасности;

– личном участии, в апробации результатов исследования в качестве докладов и обсуждений на международных и всероссийских научно-практических конференциях, а именно: V международная научно-практическая конференция «Пожаротушение: проблемы, технологии, инновации», посвященная памяти Героя России полковника внутренней службы Е.Н. Чернышева (г. Москва, Академия ГПС МЧС России, 17-18 марта 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «История пожарной охраны и современная пожарная охрана» (г. Москва, Академия ГПС МЧС России, 19 мая 2016 г.); XVI Международный конгресс «Блищенковские чтения» (г. Москва, РУДН, 14 апреля 2018 г.); V Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства» (г. Нижний Новгород, ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 7- 8 июня 2019 г.);

– самостоятельной подготовке публикаций, отражающих основные выводы диссертации, в том числе, в пяти рецензируемых научных журналах («Мир экономики и права», «Пробелы в российском законодательстве», «Социально-политические науки», «Административное и муниципальное право», «Евразийский юридический журнал»).

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и

соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, логичностью излагаемого материала, концептуальностью и обоснованностью выводов.

Соответствие содержания диссертации специальности, по которой она рекомендуется к защите. Диссертация Е.Г. Антипова соответствует паспорту научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс, так как в ней исследовались административно-правовые вопросы организации и осуществления государственной контрольной (надзорной) деятельности органами государственного пожарного надзора МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей, в том числе признаки государственного контроля и надзора, административно-правовые формы и методы, особенности административно-правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений, а также сущность и значимость организационно-правовых способов обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере реализации исполнительной власти федерального уровня.

Диссертационный совет пришел к выводу, что диссертация Антипова Евгения Геннадьевича на тему «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» представляет собой актуальную, самостоятельную, теоретически и практически значимую научно-квалификационную работу, содержащую решение актуальной для науки административного права задачи, связанной с разработкой научно обоснованных предложений теоретического, законодательного и практического характера, направленных на совершенствование и повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора МЧС России в рассматриваемой сфере правоотношений. Теоретические обобщения, предложения и рекомендации, сформулированные соискателем, обладают высоким научно значимым потенциалом, позволяющим усовершенствовать и повысить эффективность контрольной (надзорной) деятельности органов

государственного пожарного надзора МЧС России в отношении объектов защиты, которые связаны с массовым пребыванием людей.

Диссертационная работа Антипова Е.Г. на тему «Административно-правовое регулирование государственного пожарного надзора, осуществляемого МЧС России, в отношении объектов защиты с массовым пребыванием людей» отвечает требованиям пунктов 9, 10, 11 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020) «О порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

На заседании 16 апреля 2021 г. диссертационный совет принял решение присудить Антипову Евгению Геннадьевичу ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

При проведении заседания в удаленном интерактивном режиме открытым голосованием диссертационный совет в количестве 18 человек (13 человек присутствовали лично, 5 человек – в удаленном интерактивном режиме), из них 11 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 23 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 18, против – нет.

Заместитель председателя объединенного
диссертационного совета

Каплунов Андрей Иванович

Ученый секретарь объединенного
диссертационного совета

Прилуков Максим Дмитриевич

Дата оформления заключения: 16 апреля 2021 года

