

В диссертационный совет Д 999.125.02
на базе ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского» и ФГКОУ ВО
«Санкт-Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
на тему «Теоретические и организационные основы деятельности
прокуроров по надзору за исполнением антимонопольного
законодательства», подготовленной Кожинским Александром
Владимировичем на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Тема диссертации А.В. Кожинского, несомненно, является актуальной и востребованной как в научном, так и в практическом аспектах. Статьей 8 Конституции Российской Федерации закреплены основные принципы экономики России. В данной норме установлено единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Закрепление указанных принципов определяет роль государства в экономических отношениях. В условиях рыночной экономики государство осуществляет лишь функции арбитра, в задачи которого входит установление общих правил, разрешение споров, борьба с монополистической деятельностью. Основы экономической системы получают свое развитие, реализуются в конституционных экономических правах и свободах. Так, например, в статье 34 Конституции Российской Федерации установлено, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. За последние годы развития рыночных отношений происходило увеличение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны органов власти, эффективное противодействие которым не всегда обеспечивает специальный государственный орган – Федеральная антимонопольная служба.

Данные обстоятельства обусловливают необходимость научного осмыслиения проблем совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов органами ФАС России, органами публичной власти, хозяйствующими субъектами, а также вопросов взаимодействия с ФАС России, что актуализирует тему настоящего исследования. Представленная работа отличается не только актуальностью, но и научной новизной.

Научную новизну исследования образует то, что в исследовании впервые определены место и роль прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства в отечественном правовом механизме реализации конституционных положений о свободе экономической деятельности и поддержке конкуренции, впервые выявлены правовые пробелы и неопределенность, сдерживающие эффективность рассматриваемого направления прокурорского надзора, уточнены понятие, предмет, объекты, пределы данной деятельности прокуроров, исследованы правовые основы прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства, определены его приоритеты, специфика реализации деятельности прокурора при осуществлении данного надзора и исследованы другие вопросы.

Эмпирическую базу также следует признать репрезентативной и обеспечивающей положениям диссертационного исследования научную обоснованность. Особо следует отметить проведенное автором анкетирование прокурорских работников и сотрудников антимонопольных органов. Им сделаны интересные и обоснованные предложения по совершенствованию законодательства. Удачной является структура исследования. Диссертация состоит из введения, где отражены общие положения работы, двух глав, каждая из которых последовательно освещает различные стороны исследуемой проблемы, заключения, обобщающего результаты решения поставленных задач, библиографического списка и приложений.

Положения, выносимые на защиту, иные полученные диссидентом выводы соответствуют критерию научной новизны. Последняя определяется не только самой постановкой рассматриваемой проблемы, но и подходом к их исследованию, кругом анализируемых вопросов, использованием системного подхода с учетом теоретических положений и практической деятельности органов прокуратуры.

А.В. Кожинским сформулированы конкретные предложения по ряду вопросов, не получивших в современной юриспруденции должного внимания. Проведена, как представляется, вполне успешная попытка представить теоретические положения и практические рекомендации, направленные на совершенствование федерального законодательства и организационно-распорядительного документа Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства.

В автореферате диссертации автором приведены обоснованные аргументы и выводы о необходимости внесения ряда изменений в действующее законодательство о защите конкуренции и приказ Генерального прокурора Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности прокуратуры по надзору за исполнением антимонопольного законодательства.

Заслуживает внимания и разработанный автором проект о внесении изменений в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», которые направлены на оспаривание в арбитражном суде антиконкурентных соглашений и опротестование противоречащих закону правовых актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Между тем, на наш взгляд, диссертационное исследование А.В. Кожинского не свободно от недостатков. Так, в положении № 1, выносимым на защиту, автор утверждает, что прокурорский надзор за исполнением антимонопольного законодательства в Российской Федерации в современный период является объективно востребованным ключевым инструментом в системе государственного правового механизма по реализации на территории страны конституционных гарантий о свободе экономической деятельности, поддержке конкуренции, недопущении монополистической деятельности. Хотелось бы, чтобы автор уточнил, что послужило основанием для указанного утверждения.

Вышеназванное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку работы, проделанной соискателем. Рецензируемый автореферат диссертации позволяет заключить, что

проведенное исследование является самостоятельным научным трудом, содержащим важные для теории и юридической практики положения и рекомендации.

На основании изложенного полагаю, что диссертационное исследование «Теоретические и организационные основы деятельности прокуроров по надзору за исполнением антимонопольного законодательства», подготовленное Кожинским Александром Владимировичем на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность, соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9–14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Кожинский Александр Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по заявленной научной специальности: 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Доцент кафедры организации судебной
и прокурорско-следственной деятельности
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
кандидат юридических наук, доцент
Телефон: + 7 (915) 243-01-71
E-mail: tatvoevodina@mail.ru

24 » мая 2021 г.

Татьяна Геннадьевна Воеводина



Сведения об организации:

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
тел.: + 7 (499) 244-88-88
Эл. почта: msal@msal.ru
Сайт организации: <https://msal.ru/>