

**В диссертационный совет Д 999.125.02
на базе ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского» и ФГКОУ ВО
«Санкт-Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23**

**ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
на тему «Теоретические и организационные основы деятельности
прокуроров по надзору за исполнением антимонопольного
законодательства», подготовленной Кожинским Александром
Владимировичем на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность**

Антимонопольное законодательство наряду с соответствующими нормами Конституции Российской Федерации является той правовой основой, которой осуществляется регулирование экономических отношений. Прокурорский надзор, безусловно, повышает эффективность его исполнения, что позитивно влияет на экономику страны.

Огромный вред экономике государства причиняется нарушениями антимонопольного законодательства, в связи с чем их своевременное выявление, устранение, предупреждение являются важным фактором развития экономики.

Прокурорский надзор за исполнением антимонопольного законодательства признан приоритетным в пункте 8 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

В стране отмечается рост нарушений антимонопольного законодательства со стороны как хозяйствующих субъектов, так и органов власти, что влечёт необходимость усиления прокурорского надзора за исполнением законов органами ФАС России и исполнением антимонопольного законодательства в целом. Данные обстоятельства актуализируют тему диссертационного исследования Кожинского А.В.

Диссертация Кожинского А.В. является первым комплексным исследованием, в рамках которого разработаны и теоретически обоснованы новые научно-практические положения о деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением антимонопольного законодательства.

Научная новизна указанной работы также подкреплена совокупностью положений, выносимых автором на защиту, которые являются научно обоснованными и имеют теоретическую и практическую значимость.

Сформулированные автором выводы, предложения и рекомендации вносят значимый вклад в теорию прокурорского надзора и прокурорской деятельности. Научные идеи, содержащиеся в работе А.В. Кожинского, могут быть базой дальнейших теоретических исследований в сфере прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства.

Представленная работа обладает практической значимостью, поскольку выводы и научно-обоснованные предложения диссертанта могут быть использованы при совершенствовании законодательства, ведомственных нормативных правовых актов.

Большое внимание в диссертации уделено эмпирической базе, которая подтверждает достоверность выводов в исследовании. Научные положения и результаты исследования основаны на данных прокурорской и судебной практики, статистических сведениях, аналитических материалах, результатах проведенного анкетирования 199 прокурорских работников и 191 сотрудника органов ФАС России.

Научные положения построены на известных, проверяемых данных и согласуются с опубликованными сведениями. В диссертации использованы современные методики сбора и обработки исходной информации, в том числе диалектический метод, общенаучные и частно-научные методы, системный, исторический, логический, сравнительно-правовой, нормативно-логический, статистический, социологический.

Автором сформулированы предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства, разработана классификация поднадзорных объектов; определены приоритетные составляющие в осуществлении прокурорского надзора за исполнением

законов в рассматриваемой сфере; разработаны методика и тактика прокурорского надзора исполнения антимонопольного законодательства; выработаны критерии правомерности надзорного вмешательства прокурора в сферу экономических отношений, регулируемых антимонопольным законодательством; определены наиболее эффективные и адекватные меры прокурорского реагирования на нарушения антимонопольного законодательства с учетом их специфики.

В автореферате диссертации автором приведены предложения по совершенствованию законодательства о защите конкуренции и приказа Генерального прокурора Российской Федерации в целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, настоящее диссертационное исследование содержит в себе положения, которые носят дискуссионный характер, требуют уточнения и дополнительной аргументации.

Так, в положении № 6, выносимым на защиту, автор указывает, что сдерживающим эффективность прокурорского надзора в рассматриваемой сфере фактором является то, что для привлечения к уголовной ответственности за заключение картельных соглашений по ст. 178 Уголовного кодекса Российской Федерации требуется причинение крупного или особо крупного ущерба либо извлечение дохода в крупном или особо крупном размере, чего не требуется для привлечения к административной ответственности за такие нарушения, и это дает возможность органам ФАС России выборочно передавать материалы в следственные органы по делам о картельных соглашениях. Хотелось бы, чтобы автор в рамках публичной защиты уточнил, каким образом, его предложения будут способствовать повышению значимости прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

Указанное замечание носит частный характер и не может повлиять на общую позитивную оценку диссертационной работы соискателя.

Таким образом, диссертационное исследование «Теоретические и организационные основы деятельности прокуроров по надзору за исполнением антимонопольного законодательства» соответствует

требованиям, предъявляемым пунктами 9–14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а её автор Кожинский Александр Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по заявленной научной специальности: 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Старший помощник прокурора Орловского района Орловской области,
кандидат юридических наук,
младший советник юстиции
E-mail: kurilovaekaterina@yandex.ru

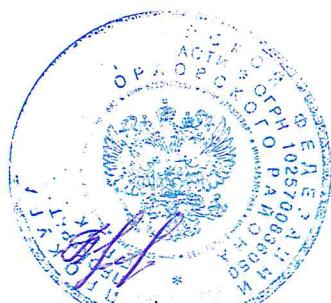
Екатерина Владимировна Селищева

«28» июня 2021 г.

Подпись Е.В. Селищевой заверяю

Прокурор Орловского района
Орловской области

старший советник юстиции



Александр Александрович Петрушенков

Сведения об организации:

Прокуратура Орловского района Орловской области

302006, г. Орел, ул. Московская, д.100

тел.: +7 (4862) 72-15-38

Сайт организаций: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_57/contacts