

Отзыв

научного руководителя на диссертацию Кожинского Александра Владимировича на тему: «Теоретические и организационные основы деятельности прокуроров по надзору за исполнением антимонопольного законодательства», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности: 12.00.11 - «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Диссертационное исследование Кожинского Александра Владимировича посвящено теме, актуальной для теории и практики прокурорского надзора за исполнением законов в современных условиях.

Актуальность ее, в первую очередь, обусловлена востребованностью научного обеспечения эффективности функционирования правовых механизмов государства по претворению в жизнь конституционных положений о поддержке добросовестной конкуренции и запрете монополизации экономической деятельности, реализация которых при отсутствии командно-административных рычагов воздействия становится главной двигательной силой экономического прогресса российского общества, а прокурорский надзор за исполнением антимонопольного законодательства в функционировании данного механизма выполняет системообразующую роль.

В последние годы отмечается рост наиболее опасных правонарушений монополистической направленности в виде заключения картельных соглашений и совершения иных антиконкурентных действий субъектами экономической деятельности, в том числе ограничивающих свободу в сфере ценообразования на рынке социально-значимых товаров первой необходимости, распространены факты издания органами публичной власти правовых актов, ограничивающих конкуренцию, отмечается неэффективность противодействия этим явлениям со стороны подразделений специализированного государственного контрольно-надзорного органа исполнительной власти – ФАС России, в связи с чем актуализируется необходимость научного обеспечения совершенствования как организации прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства этими подразделениями и иными структурами публичной власти, так и взаимодействия с ними.

Значимость исследования для науки о прокурорской деятельности заключается в том, что в нем впервые сформулированы новые научные знания: о месте и роли прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства в правовом механизме государства по реализации конституционных положений, относящихся к данной сфере; о наличии в законодательстве Российской Федерации положений, противоречащих сущности отечественного прокурорского надзора вне уголовно-правовой сферы и сдерживающих повышение его эффективности и уровня законности в данной сфере; о востребованности законодательного наделения прокуроров полномочиями по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с административными правонарушениями монополистической направленности в рамках прокурорского надзора; о наиболее эффективных формах взаимодействия органов прокуратуры Российской Федерации и ФАС России; о крите-

риях правомерности вмешательства органов прокуратуры в рассматриваемую сферу правоотношений и проведения прокурорских надзорных проверок исполнения антимонопольного законодательства; о наиболее приоритетных и эффективных актах прокурорского реагирования в современных условиях для своевременного устранения нарушений антимонопольного законодательства, включая причины и условия, способствующие их совершению, а также их последствия.

Полученные в результате исследования новые научные знания основаны на глубоком анализе теоретических трудов ученых в области прокурорской деятельности, достоверность их доказана путем анализа материалов прокурорской практики, контрольно-надзорной и административной практики органов ФАС России, в том числе отраженной в официальной статистической отчетности, судебной практики, результатов социологического опроса прокурорских работников и специалистов ФАС России, доказана и другими материалами исследования.

Практическая значимость исследования заключается в том, что на основе новых научных знаний сформулированы предложения по совершенствованию организации и методики осуществления прокурорского надзора за исполнением антимонопольного законодательства, а также по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего вопросы надзора и устанавливающего надзорные полномочия прокурора в данной сфере, по совершенствованию действующих организационно-распорядительных документов органов прокуратуры, регулирующих организацию и осуществление рассматриваемого направления надзора. Результаты исследования могут быть использованы при подготовке пособий и методических рекомендаций для прокурорских работников, лекций и учебников для образовательных организаций по юридической специальности.

Основные положения диссертационного исследования отражены в десяти научных статьях автора объемом 4,99 печатных листов, опубликованных в различных изданиях, в том числе в пяти статьях, опубликованных в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ для публикации основных результатов диссертационных исследований на соискание ученой степени доктора юридических наук, на соискание ученой степени кандидата юридических наук, доложены автором на четырех научных собраниях, внедрены в учебный процесс факультета профессиональной переподготовки и повышения квалификации Университета прокуратуры Российской Федерации и юридического факультета Российской таможенной Академии.

Кожинский А.В. в 2008 году закончил очное отделение юридического факультета Московского государственного индустриального университета, по специальности «Юриспруденция», присуждена квалификация «Юрист».

Кожинский А.В. в 2016 году с отличием закончил магистратуру Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации (в настоящее время – Университет прокуратуры Российской Федерации). С 2017 по 2020 год был прикреплен к Университету прокуратуры Российской Федерации приказом ректора в качестве соискателя для подготовки диссертации на соискание

ученой степени кандидата наук по научной специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

С 21 сентября 2020 г. до 21 марта 2021 г. прикреплен к федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» в качестве соискателя для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Всю свою трудовую деятельность осуществлял в сфере антимонопольного регулирования в должностях: главного специалиста – эксперта ФАС России, главного специалиста антимонопольной практики в АО «Мосэнергосбыт», советника Департамента антимонопольного регулирования Международной организации – Евразийской экономической комиссии, ведущего специалиста по конкурентному праву АО «Федеральная грузовая компания». В период подготовки диссертации работал заместителем начальника управления осуществления закупок в ГКУ города Москвы «Дирекция Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы».

За время работы над диссертацией проявил трудолюбие, старание и настойчивость в разработке темы, консультировался и в полной мере учитывал рекомендации и пожелания научного руководителя.

С учетом изложенного полагаю, что диссертация, выполненная Кожинским Александром Владимировичем на тему: «Теоретические и организационные основы деятельности прокуроров по надзору за исполнением антимонопольного законодательства», отвечает требованиям, предъявляемым к квалификационным научным работам, в связи с чем она может быть рекомендована к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Научный руководитель:
главный научный сотрудник
отдела научного обеспечения
организации прокурорской деятельности
Научно-исследовательского института
Университета прокуратуры
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

«18» декабря 2020 года

Сведения об образовательной организации:
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»; 125022, Москва, 2-я Звенигородская ул., д. 15; 8499 256 54 63; nii@agprf.org; <https://agprf.org/>


А.Ю. Винокуров
Заведующий
отдела государственной службы и кадровой работы
Университета прокуратуры
Российской Федерации