

На правах рукописи

**ТЮРИН  
АНДРЕЙ СЕРГЕЕВИЧ**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДОМСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИМУЩЕСТВ  
НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ГУБЕРНИИ ВО ВТОРОЙ  
ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА**

Специальность 5.6.1. – Отечественная история (исторические науки)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук

Нижний Новгород – 2021

Диссертация выполнена на кафедре истории и теории государства и права  
Нижегородского института управления Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская  
академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации» (НИУ РАНХиГС)

- Научный консультант: Халин Алексей Алексеевич  
доктор исторических наук, профессор,  
заведующий кафедрой истории и теории  
государства и права НИУ – РАНХиГС
- Официальные  
оппоненты: Романов Валерий Васильевич  
доктор исторических наук, кандидат юридических  
наук, профессор, заведующий кафедрой истории и  
теории государства и права ФГБОУ ВО  
«Ульяновский государственный университет»
- Сорокин Александр Анатольевич  
кандидат исторических наук, старший преподава-  
тель кафедры зарубежного регионоведения и  
локальной истории ФГАОУ ВО «Национальный  
исследовательский Нижегородский государствен-  
ный университет им. Н.И. Лобачевского»
- Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Чувашский государственный университет имени  
И.Н. Ульянова»

Защита состоится «30» сентября 2021 года в 13.00 часов на заседании  
Диссертационного Совета 99.2.042.02 на базе ФГАОУ ВО «Национальный  
исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И.  
Лобачевского», ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет» по  
адресу: 603005, г. Нижний Новгород, ул. Ульянова, д. 2, ауд. 320.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале библиотеки  
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет им. Н.И. Лобачевского» и на сайте ННГУ

<https://diss.unn.ru/files/2021/1139/diss-Tyurin-1139.pdf>

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат исторических наук, доцент

А.М. Абидулин

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Одним из направлений отечественной исторической науки остается изучение института управления частной собственностью в разные периоды истории России. Вместе с тем, исследование процессов, проходивших в хозяйственном комплексе страны, невозможно без учёта влияния государственного сектора экономики.

При проведении исследований необходимо учитывать тот факт, что государственный сектор экономики является с одной стороны самостоятельным сегментом, с другой стороны он не отделен непроницаемой стеной, а взаимодействует с частным сектором экономики. Эти два сектора образуют единый хозяйственный комплекс страны. Следует заметить, что понятие «государственная собственность» нередко отождествляют с понятием «государственный сектор», тогда как на самом деле это разные понятия.

Государственная собственность – «одна из форм собственности, субъектами-распорядителями которой являются органы государственной власти, а объектом собственности могут быть земля, природные ресурсы, основные средства, здания, материальные ресурсы, финансы, драгоценности, информация, культурные и духовные ценности»<sup>1</sup>. Под «государственным сектором экономики» следует понимать совокупность проводящих экономическую деятельность предприятий, организаций, учреждений, находящихся в государственной собственности и управляемых государственными органами или назначаемыми и нанимаемыми ими лицами.

В процессе управления государственной собственностью перед органами власти стоит дилемма в выборе приоритетов: извлечение прибыли и пополнение бюджета за счет управления и распоряжения государственной собственностью (такие доходы относятся к неналоговым доходам бюджета) или использование государственной собственности для решения внутренних задач,

---

<sup>1</sup> Современный экономический словарь <http://economic-enc.net/>

в том числе, для более эффективной социальной политики государства. Для разных периодов отечественной истории характерны разные приоритеты.

Деятельность любого органа государственной власти складывается из деятельности его центрального органа, определяющего государственную политику в конкретной отрасли, и деятельности его региональных и местных структур, на практике осуществляющих реализацию принятых центральной властью решений.

В период до 1917 года учреждения министерства государственных имуществ, расположенные в губерниях, играли важную роль в связи со спецификой его деятельности, прежде всего, с необходимостью организовывать пользование и распоряжение казенным имуществом с учетом существующих условий в конкретных губерниях или уездах. Эффективное управление государственной собственностью зависело от этих структур в большей степени, чем другие формы государственной деятельности. Исполнение полномочий по организации использования земельных, имущественных и лесных ресурсов казны было сосредоточено на губернском и нижестоящих уровнях системы управления, при этом доходы от использования государственной собственности обеспечивали постоянно растущий доход государства.

В современных условиях структурная организация управления государственной собственностью сохраняет важное значение. Прежде всего, это вопросы разграничения и перераспределения полномочий и имущества между федеральным уровнем власти и уровнем субъектов Российской Федерации, что соответственно отражается на поступлении доходов в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Поиск оптимального соотношения между централизацией и делегированием полномочий субъектам Российской Федерации продолжается до настоящего времени.

На современном этапе развития Российской Федерации механизмы вовлечения в хозяйственный оборот государственной собственности являются необходимыми элементами экономики, в связи с чем необходимо изучение

исполнительных структур органов власти в сфере управления государственными имуществами на территории субъектов Российской Федерации.

Управление государственными имуществами является специфической отраслью, где государство выполняет не собственно государственные функции, как, например, законодательную или фискальную, а само становится субъектом хозяйственной деятельности наряду с другими собственниками. Перед государством, как собственником, ставятся задачи эффективного управления и распоряжения имеющимся имуществом, а не просто осуществление административного контроля и надзора.

В связи с этим, изучение деятельности по организации управления государственными имуществами во второй половине XIX века позволяет выявить ряд проблем, сохраняющих актуальность и в современном российском обществе. В частности:

- влияние хозяйственной деятельности государства на общество и способность содействовать решению его социальных проблем;
- устранение противоречий между эффективной хозяйственной деятельностью и административно-бюрократическим типом организации, представляющим государство;
- совершенствование методов управления государственной собственностью с учётом анализа методов управления, ранее применявшихся органами государственной власти;
- обеспечение стабильного дохода от управления государственной собственностью.

**Историографический обзор** и анализ опубликованной научной литературы, раскрывающей степень изученности поставленной проблемы, представлен в отдельном параграфе во введении к диссертации.

**Объект исследования** - учреждения министерства государственных имуществ в Нижегородской губернии (палата государственных имуществ и управление государственных имуществ).

**Предметом исследования** стали процессы создания, развития и преобразования учреждений министерства государственных имуществ в Нижегородской губернии, а также их деятельность в сфере управления казенными землями, лесными ресурсами и попечения над государственными крестьянами.

### **Хронологические рамки исследования**

Хронологические рамки исследования ограничены периодом 1855 – 1894 годов. Выбор хронологических рамок определён стремлением подойти к рассмотрению проблемы на фоне исторических процессов, протекавших во второй половине XIX века. В отечественной исторической науке период правления Александра II называют «эпохой реформ», а правления Александра III – «периодом контрреформ» или «периодом реакции».

Начальная временная граница исследования – 1855 год – выбрана в силу того, что это не только начало правления императора Александра II, но и точка отсчёта, начиная с которой возможно говорить о преобразованиях аппарата управления Российской империи в рамках проводимых реформ. Поскольку некоторые события, связанные с историей министерства государственных имуществ, происходили до 1855 года, в ряде случаев рассматриваемые вопросы могут выходить за хронологические рамки исследования.

В начале правления Александра II губернские органы по управлению государственными имуществами существовали в том виде, в котором они были определены при создании министерства государственных имуществ в 1837 году, а именно, на основании Указа от 20 марта 1839 года<sup>2</sup>. Нижегородское управление государственных имуществ было образовано вместо прежней Нижегородской палаты государственных имуществ в 1867 году. Исследование истории развития местных органов казенного ведомства охватывает период до 1894 года, когда после экономического кризиса 1891-92 годов, вызванного масштабным неурожаем и сопровождавшимся голодом, произошла смена приоритетов и на первый план вновь вышли вопросы земледелия. Следствием

---

<sup>2</sup> ПСЗРИ, Собрание (1825-1881), Т.14, часть 1, №12144

этого стало преобразование министерства государственных имуществ в министерство земледелия и государственных имуществ, а также связанные с ним преобразования губернских органов министерства. Кроме того, 1894 год является последним годом правления императора Александра III, поэтому этот год является логическим завершением периода исследования.

### **Территориальные рамки исследования.**

Исследование проблемы ограничено пределами Нижегородской губернии, которая играла важную роль в экономической жизни Российской Империи, имела значительный запас лесных ресурсов казны и на территории которой были расположены важные центры торговли и кустарных промыслов (Нижний Новгород, Богородск, Павлово, Выкса, Арзамас и др.).

**Целью диссертационной работы** является изучение деятельности губернских учреждений министерства государственных имуществ на территории Нижегородской губернии в период 1855 – 1894 гг.

Для достижения цели сформулированы **задачи**:

- изучить устройство и изменения структуры управления министерства государственных имуществ и его учреждений в Нижегородской губернии;
- исследовать кадровый состав учреждений ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии;
- исследовать механизмы функционирования местных органов министерства государственных имуществ в Нижегородской губернии;
- исследовать деятельность ведомства государственных имуществ в области землеустройства и землепользования казенных земель Нижегородской губернии;
- исследовать деятельность ведомства государственных имуществ в сфере использования, устройства и охраны лесных ресурсов казны;
- исследовать деятельность Нижегородского управления в сфере попечения над государственными крестьянами и управления иными государственными имуществами на территории Нижегородской губернии.

**Историография проблемы** представляет собой различные виды научных исследований: монографии, очерки и диссертационные работы. Многие из них являются частью исследований по более широким проблемам, в частности истории преобразований центрального управленческого аппарата в XVIII – XIX вв. или истории России в целом.

Если развитие центрального аппарата министерства государственных имуществ в XIX веке изучено достаточно подробно<sup>3</sup>, то проблема функционирования местных органов министерства (губернских и окружных), непосредственно на местах проводивших политику центральной власти, в российской исторической науке изучена слабо. Более того, исследователи истории губернского управления предпочитают делать основной упор на административные, фискально-финансовые либо социальные аспекты проблемы, а система управления государственным имуществом, в том числе, кадровый состав, взаимодействие центральных и губернских органов при управлении государственным имуществом оказывается в тени

Историография проблемы насчитывает более полутора столетий. Можно выделить три основных периода, каждому из которых присущи различные методологические подходы и основные направления научного поиска. Первый период включает в себя работы (монографии, статьи и др.), увидевшие свет до 1917 года, второй период охватывает исследования советских историков, третий период – работы с начала 90-х гг. XX века по настоящее время. В каждом периоде возможно выделить блок региональной историографии, посвященный исследованиям исторических процессов непосредственно на территории Нижегородской губернии.

Начало формирования специальных исследований, посвященных развитию аппарата министерства государственных имуществ в исследуемый период, относится к последней четверти XIX в., когда происходит накопление и первичная классификация материала, освещение основных направлений

---

<sup>3</sup> Воронов И. И. Министерство земледелия Российской империи: XIX - начало XX в. : дис... д-ра ист. наук : 07.00.02 / Санкт-Петербург, 2016. – 462 с.



деятельности ведомства, а также накопление статистических данных по годам и направлениям деятельности. В дореволюционный период был накоплен и систематизирован фактический материал по исследуемой проблеме. Вышедшие работы посвящались как отдельным задачам, решаемым министерством государственных имуществ, так и подведению общих итогов этой деятельности. Развитие местного аппарата управления государственной собственностью рассматривалось не отдельно, а в рамках изучения деятельности министерства в целом, лишь в некоторых случаях затрагивая более подробно аппарат управления той или иной губернии при решении каких-то локальных задач. Особенностью данного периода является то, что исследования проводили не историки, а специалисты в сфере права или государственного управления. Исследования деятельности ведомства непосредственно на территории Нижегородской губернии не проводились, выходили отдельные труды, посвященные кустарным промыслам.

Во втором периоде характерно наличие ряда базисных источников, которые обязательно использовались при изучении истории министерства. Прежде всего, речь идёт о работах В.И.Ленина<sup>4</sup>, который придавал большое значение аграрному вопросу в России. Несмотря на то, что отношение к В.И.Ленину и оценка его работ в последние десятилетия изменились, положения и выводы, содержащиеся в его работах, не могут быть отброшены.

В период 20-х – 40-х годов XX века приоритетом исследователей было рассмотрение деятельности министерства государственных имуществ, а также деятельности сменившего его министерства земледелия и государственных имуществ именно в сфере сельскохозяйственной части, а изучение государственного управления собственностью рассматривалось как неотъемлемая часть изучения аграрной политики самодержавия, причём наибольший упор делался именно на предреволюционный период (например,

---

<sup>4</sup> Ленин В.И. Развитие капитализма в России. ПСС, издание 5, том 3, М., 1971; Ленин В.И. Капитализм в сельском хозяйстве (о книге Каутского и о статье г.Булгакова), ПСС, издание 5, том 4, М., 1971; Ленин В. И. Крепостники за работой, ПСС, издание 5, том 5, М., 1971; Ленин В. И. Аграрный вопрос и силы революции, ПСС, издание 5, том 15, М., 1971

работы И.В.Чернышова, П.П.Маслова, Г.И.Лященко, А.В.Шестакова)<sup>5</sup>. Заметной чертой опубликованных в послереволюционный период работ является критика всей дореволюционной системы управления государственной собственностью, отмечаются недостатки деятельности министерства и не всегда учитываются достижения в хозяйстве казны.

Первое крупное исследование, относящееся к деятельности министерства государственных имуществ, связано с именем Н.М.Дружинина, (монография «Государственные крестьяне и реформа П.Д. Киселева»<sup>6</sup>), который обобщил огромный фактический материал на основе анализа архивных источников по истории создания министерства государственных имуществ, его роли в системе социально-экономического развития России первой половины XIX столетия. Второй том<sup>7</sup> монографии дает детальную картину реализации и последствий реформы П.Д.Киселева в юридически-правовом и экономическом отношениях.

В период 50-80 гг. XX века интерес исследователей к истории государственного управления и государственных учреждений, в частности к министерству государственных имуществ и его подведомственным структурам, не привел к появлению крупных комплексных работ по истории министерства и решаемым им проблемам. Отдельные аспекты деятельности получали освещение в научных статьях, прежде всего, связанных с изучением экономических проблем аграрной политики Российской Империи. Основной круг работ по аграрным проблемам лишь косвенно затрагивал деятельность министерства государственных имуществ в исследуемый период (например, работы А.М. Анфимова, В.А. Вдовина, С.М. Сидельникова, Г.М. Дейч, В.Г. Чернухи и некоторых других)<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Чернышов И. В. Аграрно-крестьянская политика России за 150 лет. М., 1918; Чернышов И. В. Аграрный вопрос в России (от реформы до революции). Курск. 1927; Маслов П. П. Аграрный вопрос в России. 6-е изд. М., Л., Гос. изд-во, 1926; Лященко Г. И. Очерки аграрной эволюции в России. Л., 1925; Шестаков А. В. Капитализация сельского хозяйства России (от реформы 1861 г. до войны 1914 г.). М 1924

<sup>6</sup> Дружинин Н. М. Государственные крестьяне и реформа П.Д.Киселева. Т.1. Предпосылки и сущность реформы./– М-Л: Изд-во Академии Наук СССР, 1946

<sup>7</sup> Дружинин Н. М. Государственные крестьяне и реформа П.Д.Киселева. Т.2. Реализация и последствия реформы./– М-Л: Изд-во Академии Наук СССР, 1958

<sup>8</sup> Анфимов А. М.. Аграрный строй в России в начале XX в. М., 1959; Анфимов А. М. Земельная аренда в России в начале XX в. М., 1961; Вдовин В. А. Крестьянский поземельный банк. М., 1959; Сидельников С. М. Аграрная политика самодержавия в период империализма. М., 1980; Дейч Г. М. К истории аграрной политики царского

Важные исторические и статистические данные по наделению землёй государственных крестьян приводит П.А. Зайончковский в своём труде «Отмена крепостного права в России»<sup>9</sup>. В работе Н.П. Ерошкина<sup>10</sup> изложены основные сведения обо всех российских министерствах, в том числе история создания министерства государственных имуществ. Автором были даны характеристики центральному аппарату министерства и его местным учреждениям, рассмотрены изменения в названиях и полномочиях, показаны основные функции на протяжении всего периода существования.

В период 1950-1990 гг. вышло незначительное количество работ, посвященных собственно министерству государственных имуществ и различным сферам его деятельности. Управление государственным хозяйством изучалось в части действовавшего правового поля, рассматривались экономические и земельные проблемы, а также условия, в которых осуществлялась деятельность центрального аппарата, подробно рассматривались реформы и контрреформы, проводимые центральной властью. Деятельность местных органов ведомства, вопросы финансирования и администрирования, роль и место губернских органов в системе бюрократического аппарата управления остались нераскрытыми.

В региональной историографии этого периода работ, посвященных непосредственно деятельности Нижегородской палаты государственных имуществ или Нижегородского управления государственных имуществ, не выявлено. Вместе с тем, отдельные вопросы затрагивались либо в рамках работ по более узким темам (например, посвящённых социально-экономическому развитию Нижегородской губернии<sup>11</sup>), либо в рамках краеведческих исследований по истории городов Горьковской области<sup>12</sup>.

---

правительства в первые месяцы революции. 1905-1907 гг. М., 1971; Чернуха В. Г. Крестьянский вопрос в правительственной политике России в 60-70-е гг. XIX века. М., 1971

<sup>9</sup> Зайончковский П.А. Отмена крепостного права в России. М., 1968

<sup>10</sup> Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., Высшая школа, 1968

<sup>11</sup> Маслов К.П. Нижегородская губерния в трудах В.И. Ленина. Основные черты социально-экономического развития. - Горький: Волго-Вятское кн. изд-во, 1971; Халин А.А. Сооружение Московско-Нижегородской железной дороги и ее роль в социально-экономическом развитии восточных губерний Центра и Поволжья. Дисс. канд. ист. наук. Горький, 1982.

<sup>12</sup> Трубе Л.Л. Наши города. Экономико-географические очерки о городах Горьковской и Арзамасской областей. - Горький, 1954; Города нашей области: география, история, экономика, население, культура / под ред. Трубе Л.Л. - Горький. - Т. 1, 1969; -Т. 2, 1974;

С начала 1990-х годов наступил третий период в изучении и историографии проблемы. Появились публикации исследований по проблемам центрального и местного государственного управления с учётом введения в научный обиход новых источников, исследования проблемы вышли на качественно иной уровень, перешли от критики к конструктивному анализу и обобщениям, формируются новые научные подходы к изучению государства и права, появляются новые учебники истории государственного управления (труды Н.А.Омельченко<sup>13</sup>, Р.Г.Пихои<sup>14</sup>), выходят сборники документов по истории государства и права. Следует выделить 4-томное издание «Высшие и центральные государственные учреждения России 1801-1917 гг.»<sup>15</sup> - первое комплексное исследование по истории центральных учреждений власти, в том числе и министерства государственных имуществ, от их зарождения до революции 1917 года.

Отдельные вопросы деятельности министерства затрагиваются в работах, посвященных истории государственного управления<sup>16</sup>, работах, вышедших к 200-летию юбилею лесного ведомства<sup>17</sup>, а также двухтомное издание «Двухсотлетие учреждения Лесного Департамента 1798-1998»<sup>18</sup>, подготовленное Федеральной службой лесного хозяйства России. Появились работы, посвященные истории права в сфере экологии, природопользования и лесоохранного законодательства<sup>19</sup>.

---

<sup>13</sup> Омельченко Н. А., Казбан Е. П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007.

<sup>14</sup> История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009

<sup>15</sup> Высшие и центральные государственные учреждения России. 1801-1917 гг.: В 4-х тт. Т.1. - СПб.: Наука, 2000, Т.2. - СПб.: Наука, 2001, Т.3. - СПб.: Наука, 2002, Т.4. - СПб.: Наука, 2004.

<sup>16</sup> Архипова Т. Г. История государственной службы России XVIII - XX в. М., 2000; Шумилов М. М. Местное управление и центральная власть в России в 50-80 гг. XIX века. М., 1991; Карнишина Н. Г. Столица и провинция в России: Управление, контроль, информационная среда. Середина 50-х - 80-е гг. XIX в. дисс. докт. ист. наук, Москва, 2001.

<sup>17</sup> Твой лесничие, Россия! К 200-летию учреждения Лесного департамента. М.: ВНИИЦлесресурс, 1998; Успенский В. В. История лесного хозяйства России. К 200-летию учреждения Лесного департамента. Воронеж: Воронеж. гос. лесотехн. акад., 1997; История лесоустройства российского: К 200-летию учреждения Лесного департамента. М.: Центрлеспроект: Группа "ЭРКО", 1998

<sup>18</sup> Двухсотлетие учреждения Лесного Департамента, 1798-1998/ [авт.-сост.: А. П. Белаенко, В. А. Борисов, Д. М. Гириев и др.] М.: ВНИИЦлесресурс, 1998

<sup>19</sup> Булгаков М.Б., Ялбулганов А.А. Природоохранные акты: от «Русской правды» до петровских времен // Государство и право. 1996. № 8. С. 136-146; Фролова О.В. Правовое регулирование режима охраны и использования лесных ресурсов в России XVIII-XX вв. Дисс.канд. юрид. наук. СПб., 2002; Игнатьева И.А. Проблемы развития экологического законодательства России : автореф. дис... канд. юрид. наук. М., 1997; Куликова О.В., Правовые вопросы рационального использования и охраны лесов : автореф. дис. канд. юрид. наук. Саратов, 2000; Абанина Е.Н., Правовая охрана лесов Российской Федерации : автореф. дис. канд. юрид.

Из работ, посвящённых местным органам управления государственных имуществ, следует отметить диссертации О.Е. Бочарова<sup>20</sup> и В.А. Марковой<sup>21</sup>, посвящённых деятельности Курско-Орловского и Самарского управлений государственных имуществ в период от последней трети XIX века до 1917 года. Однако деятельность губернских палат государственных имуществ, ликвидированных в конце 1866 года, на период работы которых приходятся важные преобразования собственности при ликвидации крепостного права, не получила всестороннего исследования.

Региональная историография практически не рассматривает проблему формирования и функционирования местного аппарата управления государственными имуществами в Нижегородской губернии. Среди работ, изученных автором, нет исследований, посвящённых деятельности Нижегородского управления государственных имуществ в исследуемый период.

После 1990 года появились работы, посвящённые вопросам развития кустарных промыслов на территории Нижегородской губернии<sup>22</sup>, в которых содержатся отдельные сведения по деятельности Нижегородского управления государственных имуществ в части поддержки и развития кустарных промыслов на территории губернии. Появились исследования чиновного аппарата, в том числе посвящённые Нижегородской губернии II половины XIX

---

наук. Саратов, 2004; Насонова А.В. «Правовое регулирование охраны природы в Российской империи (XVIII – начало XX века)»: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2012, с.20; Молчанов Б.А. Законодательство об охране природы Европейского Севера России XVIII – начала XX вв. : дис... д-ра юрид. наук. Владимир, 2002. 301 с.; Збаражский Н.В. Правовая охрана природы России XVIII – начала XX в. (На материалах Европейского Севера России) : дис. канд. юрид. наук. Владимир, 2004. 170 с.

<sup>20</sup> Бочаров О.Е. История регионального управления государственным имуществом России: по материалам Курско-Орловского управления государственными имуществами, 1875-1918 гг., Дисс. канд. ист. наук. Курск, 2007

<sup>21</sup> Маркова В.А. Деятельность органов Министерства государственных имуществ в провинции с 1867 г. по февраль 1917 г. (на материалах Самарской губернии), Дисс. канд. ист. наук. Самара, 2006

<sup>22</sup> Карташова М.В. Кустарно-промышленная политика и ее реализация в последней трети XIX в. (на материалах Нижегородской губернии). Дисс. канд. ист. наук. Н.Новгород, 2008; Мокрунцов С.А. Модернизация кустарных промыслов в Нижегородской губернии во 2-ой половине XIX века. Дисс. канд. ист. наук. Москва, 2011; Селезнев Ф. А. Нижегородские народные промыслы. — Н. Новгород, 2011; Чиркунов И.В. Становление и развитие кустарных промыслов в России (на примере Нижегородской губернии) // Молодой ученый. — 2014. №4, С. 775-778; Чиркунов И.В. Политика губернского земства по отношению к кустарным промыслам Нижегородской губернии в конце XIX в. (на основе материала работы «Нижегородская губерния по исследованиям губернского земства») // История и археология: материалы II междунар. науч. конф. (г. Пермь, май 2014 г.). — Пермь: Меркурий, 2014., С. 77-79

века<sup>23</sup>, однако в них фактически не рассматривался аппарат Палаты государственных имуществ Нижегородской губернии или Нижегородского управления государственных имуществ.

Среди работ, посвященных Нижегородской губернии, необходимо отметить доклад Б.М. Пудалова<sup>24</sup> (о взаимоотношении и взаимодействии губернской администрации с местным самоуправлением в конце XIX в. - нач. XX в.); монографию д-ра ист. наук А.А. Халина «Система путей сообщения Нижегородского Поволжья и ее роль в социально-экономическом развитии региона (30 - 90-е гг. XIX века)»<sup>25</sup>, посвященную процессу формирования единой транспортной системы и влияния транспорта на социально-экономическое развитие Нижегородской губернии, и некоторые другие работы<sup>26</sup>.

**Источниковую базу исследования** составили как ранее опубликованные, так и неопубликованные материалы. Весь комплекс источников можно классифицировать таким образом: архивные материалы, статистические сведения, опубликованные документы, мемуары и периодическая печать.

Важнейшей группой источников являются документы Российского государственного исторического архива (РГИА)<sup>27</sup> и Центрального архива

---

<sup>23</sup> Морозов В.В. Особенности изучения чиновного состава уездных казначейств Нижегородской губернии середины 60-х гг. XIX в. (по данным формулярных списков). – Научные ведомости Белгородского государственного университета, выпуск №14, т. 7, 2010; Писарькова Л.Ф. Российский чиновник на службе в конце XVIII - первой половине XIX века. – Электронная библиотека Гумер [http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/History/Article/Pisar\\_RossChin.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/History/Article/Pisar_RossChin.php); Кайнова Е.В. Нижегородская губернская администрация в 1880-х - первой половине 1890-х гг.: должностные лица, учреждения, направления деятельности. Автореферат дисс. канд. ист. наук, Н.Новгород, 2006

<sup>24</sup> Пудалов Б. М. Из истории взаимоотношений органов государственного управления и самоуправления в Нижегородской губернии // Проблемы социального управления: методология, теория, практика. Материалы Всероссийской научной конференции. - Н.Новгород: Изд-во ВВАГС, 1998. - 216 с. - С.105-106.

<sup>25</sup> Халин А. А. Система путей сообщения Нижегородского Поволжья и ее роль в социально-экономическом развитии региона (30-90-е гг. XIX в.). - Н.Новгород: Изд-во ВВАГС, 2005

<sup>26</sup> Выборнов А.Ю. Нижегородская ярмарка в системе международных торговых связей России в XIX-начале XX веков. Дис... канд. ист. наук, Н.Новгород, 2004; Кудрявцев М.С. Нижний Новгород: город и ярмарка. Социально-культурные аспекты взаимодействия :1861-1917 гг. Дис... канд. ист. наук, Н.Новгород, 2006; Киселева А.В. Основные этапы и особенности реализации судебной реформы 1864 г.: На материалах Нижегородской губернии. Дис... канд. ист. наук, Н.Новгород, 2006

<sup>27</sup> Фонды: Канцелярия министра (Ф.381), Департамент земледелия и сельской промышленности (Ф.389), Отдел сельской экономики и сельскохозяйственной статистики (Ф.395), Департамент государственных земельных имуществ (Ф.396), Лесной департамент (Ф. 387), Отделение казенных лесов (Ф. 379), Центральный статистический комитет (Ф.1290).

Нижегородской области (ЦАНО)<sup>28</sup>. Часть материалов опубликована в электронных библиотеках и доступна в сети Интернет (например, Отчеты начальника Нижегородской губернии<sup>29</sup>), однако важное значение для раскрытия темы имели ранее неопубликованные источники.

Вторая группа источников представляет собой опубликованные статистические сведения. В исследовании использованы общероссийские статистические материалы соответствующего периода (например, Статистический временник Российской империи, СПб, 1866), статистические обзоры разных авторов, посвященные Нижегородской губернии<sup>30</sup> и статистические материалы по Нижегородской губернии, подготовленные министерством государственных имуществ в начале правления императора Александра II<sup>31</sup>.

Третья группа источников - опубликованные законодательные акты, документы официального делопроизводства и отчетные материалы, а также материалы периодической печати (как ведомственной, так и вневедомственной).

Нормативная правовая база отражена в законодательных актах, в большей части опубликованных в издании «Полного собрания законов Российской Империи». Законодательные акты явились базовыми документами при изучении процессов создания и преобразования министерства государственных

---

<sup>28</sup> Фонды: «Канцелярии Нижегородского губернатора» (Ф. 2); «Нижегородское губернское правление» (Ф. 5), Нижегородское управление земледелия и государственных имуществ (Ф.55), Васильское окружное управление государственными имуществами (ф. 56), Лукояновское окружное управление государственными имуществами (Ф. 57), Нижегородский отряд по составлению и выдаче государственным крестьянам владенных записей (Ф. 826), Начальник партии съёмки казенных земель (Ф. 1536), Уполномоченный от казны по размежеванию земель государственных имуществ Нижегородской губернии (Ф. 1542), Арзамасское окружное управление государственными имуществами (Ф. 1980), Нижегородское окружное управление государственными имуществами (Ф. 1981)

<sup>29</sup> <http://elibr.shpl.ru/ru/nodes/35382> - действительность ресурса проверена 01.03.2021

<sup>30</sup> Описание Нижегородской губернии. Статья XIX. - Статистические труды Ивана Федоровича Штукенберга... СПб, в типографии И.И.Глазунова и комп., 1858, 32 с.; Нижегородская губерния по исследованиям губернского земства. Выпуск I: Природные условия и население Нижегородской губернии - Сельское население и сельское хозяйство губернии. Статистико-экономический очерк Вып. I. - СПб.: Паровая скоропечатня М.М.Гутцац, 1896; Арсеньев К.И. Статистические очерки России. - СПб: Тип. Имп. Акад. Наук, 1848, 503 с. табл.; 26.

<sup>31</sup> Статистический обзор государственных имуществ за 1858 год - СПб, в типографии Министерства государственных имуществ, 1861; Хозяйственно-статистические материалы, собираемые комиссиями и отрядами уравнивания денежных сборов с государственных крестьян. Выпуск II-й. - СПб, в типографии Министерства государственных имуществ, 1857

имущества, изменений в структуре центрального аппарата и соответствующих преобразований местных органов.

Важные сведения по деятельности министерства содержат юбилейные издания и очерки<sup>32</sup>. Эти издания – фактически отчеты, а не исторические исследования, однако изложение фактического материала, обобщенного за несколько лет и позволяющего провести оценку сопоставимых данных, представляет определенный интерес.

Отдельную группу среди опубликованных источников по Нижегородской губернии составляют статистические и справочные издания, а также обзоры и очерки: адрес-календари, полный список населенных мест Нижегородской губернии<sup>33</sup>, обзоры рек<sup>34</sup>, протекавших через губернию, описания иных мест<sup>35</sup>. Значительный справочный статистический материал по Нижегородской губернии был опубликован Нижегородским статистическим Комитетом в 1865-1890 гг. «Нижегородский сборник», изданный в 10-ти томах под редакцией А.С.Гациского, до настоящего времени представляет собой ценный материал для исследователей и краеведов.

Следующую группу опубликованных источников составляют воспоминания и дневники<sup>36</sup>, в которых освещен ряд моментов, связанных с созданием и первыми годами работы министерства государственных имуществ, сведения о некоторых мерах по устройству казенных имений и

---

<sup>32</sup> Очерк пятидесятилетней деятельности Министерства государственных имуществ за 1837-1887 гг. СПб, Часть I, II - паровая скоропечатня Яблонский и Перотт, 1888, часть III - типография В.Безобразова и Ко, часть IV, V - тип. Я.И.Либермана, 1888; Обзор управления государственными имуществами за последние 25 лет, с 19 февраля 1855 по 19 февраля 1880 года, представленный государю императору управляющим Министерством государственных имуществ. - СПб, типография тов. «Общественная польза», 1880; Обзор деятельности Министерства государственных имуществ (ныне Министерство земледелия и государственных имуществ) в царствование имп. Александра III. 1881-1894 гг. СПб, Типография В.Ф.Киршбаума, 1901; Сельскохозяйственное ведомство за 75 лет его деятельности: (1837-1912 гг.) / сост. Г. К. Гинс и П. А. Шафранов. Петроград, 1914.

<sup>33</sup> XXV. Нижегородская губерния. Список населенных мест по сведениям 1859 года. – СПб, 1863. – 186 с

<sup>34</sup> Палицын Е. А. Река Ветлуга: (материалы для её описания) / сост. Е. А. Палицын. – Казань: Тип. Харитоновна, 1905. 109 л.; Рогозин В. Волга: 3 тома. – Спб., Типография К.Ретгер, 1880-1881.

<sup>35</sup> Зубов А. Н. Описание Нижегородской ярмонки / сост. Дир. Ярмоноч. Конторы А.Зубовым. - СПб: тип. М-ва вн. Дел, 1839. 51 с.; Толстой Н. С. Заволжская часть Макарьевского уезда Нижегородской губернии. – М., 1857 г. – Ч. I – 200, II с; Толстой Н. С. Заволжские очерки, практические взгляды и рассказы (продолжение Заволжской части Макарьевского уезда Нижегородской губернии). – М., 1857 г. – XX, 166, 63 с.

<sup>36</sup> Львов Л. Ф. Из воспоминаний.- М., Русский Архив, 1885, кн. 1, № 1, с. 43-53; № 2, с. 218-226; № 3, с. 347-365; № 4, с. 541-557.; Малышев А. А. Из воспоминаний о прошлом. 1830-1836 гг.- С.Петербург, Исторический вестник, 1885, т. 20, № 6, с. 645-664; Сухонин П. П. Листки из далекого прошлого. (Наброски и воспоминания) – С.Петербург, Колосья, 1885, № 3, с. 184-199. Перед текстом псевд: А. Шардин



государственных крестьян, а также о злоупотреблениях местной администрации.

Среди мемуаров, освещающих работу центрального органа, следует выделить воспоминания министра государственных имуществ П.А.Валуева; путевые заметки (дневник) чиновника особых поручений министерства государственных имуществ С.С.Лашкарева<sup>37</sup> и воспоминания А.А.Половцова<sup>38</sup>, служившего в министерстве с 1845 года и впоследствии бывшего членом Совета министра государственных имуществ.

Отдельно следует выделить воспоминания В.И.Глориантова, увидевшие свет в начале XX века в журнале «Русский архив»: «Воспоминания давно прошедшего времени»<sup>39</sup> и «Потомственные дворяне канцелярского происхождения»<sup>40</sup>. Это единственные опубликованные воспоминания бывшего служащего Нижегородской палаты государственных имуществ.

Таким образом, уровень существующей историографии и наличие источниковой базы позволили провести историческое исследование деятельности учреждений ведомства государственных имуществ на территории Нижегородской губернии в период правления императоров Александра II и Александра III.

### **Научная новизна**

Диссертация является первым в исторической науке исследованием формирования, развития и деятельности учреждений Министерства государственных имуществ в Нижегородской губернии в период правления императоров Александра II и Александра III (1855 – 1894 гг.). В ходе исследования были выявлены и изучены основные средства и методы хозяйственной деятельности Нижегородской палаты государственных имуществ и Нижегородского управления государственных имуществ.

---

<sup>37</sup> Лашкарев С. С. Путевые заметки.- С.Петербург, Труды ВЭО, 1857, т. 2, с. 105-137 (паг. 2-я). То же. Отд. отт. Спб., 1858.

<sup>38</sup> Половцов А. А. Записки А. А. Половцова.- С.Петербург, Русская старина, 1913, т. 156, № 10, с. 149-154; № 11, с. 301-317; № 12, с. 631-643.

<sup>39</sup> Глориантов В. И. Воспоминания давно прошедшего времени – М., Русский архив, 1906, кн.1, №2, с.209-220; №3, с.427-431; кн.2, №7, с.391-398; кн.3, №11 с.471-480; 1907, кн.1, №2, с.277-289.

<sup>40</sup> Глориантов В. И. Потомственные дворяне канцелярского происхождения – М. Русский архив, 1905, кн.1, №4, с.662-674

В ходе исследования изучены и проанализированы организационная структура органов управления, кадровый состав и служебные функции чиновников и неклассных служащих ведомства.

В настоящей работе проведен анализ механизмов формирования, регулирования и использования земельных и лесных ресурсов государства, проведён обзор иных источников дохода (промыслы), исследована доходность государственных имуществ Нижегородской губернии, рассмотрена система формирования статей доходов и расходов.

В диссертации выявлена специфика деятельности аппарата управления государственной собственностью в Нижегородской губернии в общей структуре местных органов государственной власти и земств. Составлены схемы, раскрывающие структуру центральных и местных органов министерства государственных имуществ в исследуемый период, штатное расписание Нижегородского подразделения министерства государственных имуществ, расходы казенного ведомства и др.

Впервые в научный оборот вводятся архивные материалы, касающиеся формирования местных структур Министерства государственных имуществ в период правления императоров Александра II и Александра III (1855 – 1894 гг.), отчеты о работе Нижегородского управления, документы по вопросам управления земельным и лесным хозяйством казны, статистические сведения и материалы, характеризующие деятельность местных органов казенного ведомства.

В рамках диссертационной работы рассмотрена деятельность государственных учреждений во взаимосвязи с органами власти и организациями, изучены основные процессы, характеризующие состояние местных органов ведомства государственных имуществ не как изолированного объекта, а как части социально-экономической и политической истории России.

#### **Практическая значимость диссертации.**

Материалы диссертации, в том числе впервые вводимые в оборот источники, могут быть использованы как в научных исследованиях по истории

России и краеведению, так и при разработке лекционных курсов и учебных пособий по истории России и истории государственного управления в России, при создании научно-справочных изданий, монографий, статей по проблемам истории и развития института местного государственного управления в России.

**На защиту выносятся следующие основные положения:**

1. В исследуемый период в России государственный сектор в экономике страны обладал отдельными преимуществами перед частным сектором и обеспечивал частичное решение внутренних проблем экономики и социальной политики. Доходы от использования государственных имуществ заметно превышали расходы на управление таким имуществом и обеспечивали значительные поступления в бюджет.

2. Реализация государством прав собственника осуществлялась через губернские и окружные органы министерства государственных имуществ, которым государство делегировало функции по управлению имуществом казны. Местные учреждения ведомства играли важную роль в системе управления казенными имуществами, осуществляя не только хозяйственную деятельность, но и функции по охране и защите имущественных интересов казны.

3. Земельные и лесные ресурсы казны в Нижегородской губернии в исследуемом периоде были востребованными со стороны частных лиц, что обеспечивало поступление неналоговых доходов в бюджет без значительных финансовых вложений со стороны государства.

4. Специфика Нижегородской губернии заключается в том, что на её территории находились многочисленные казённые леса, которые требовали установления четких границ и обустройства для полноценного введения в хозяйственный оборот. Удачное транспортное положение и деятельность Нижегородской ярмарки способствовали развитию кустарных промыслов. Земельные ресурсы, в силу невысокого качества почв на территории губернии, играли для обеспечения доходов казны меньшую роль.

5. Учреждения ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии были частью бюрократической системы. Вследствие излишней централизации управления работа учреждений была построена на строгом исполнении приказов и распоряжений министерства. Управления не обладали инициативой в проведении хозяйственных мероприятий и распределении бюджетных ресурсов, были ограничены в самостоятельности, но именно от них зависело составление планов работ, а также экономические показатели в области эффективного использования государственной собственности.

6. Местные учреждения государственных имуществ решали широкий круг задач в сфере попечения над государственными крестьянами. Основными сдерживающими факторами в этой работе были излишняя централизация и бюрократизация системы управления, а также действия или бездействие служащих ведомства. Эффективность и итоги этой деятельности в значительной степени следует оценивать либо по сравнению с начальным состоянием дел, либо по сравнению с итогами аналогичной деятельности иных ведомств.

#### **Апробация работы.**

Основные положения и результаты исследования были изложены в 12 авторских публикациях (из них 5 – в журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК). Материалы исследования докладывались на ряде межвузовских и всероссийских конференций (четыре доклада включены в сборники трудов конференций). Основные итоги исследования обсуждены на заседании кафедры истории и теории государства и права Нижегородского института управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

**Структура работы.** Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, определены объект исследования, территориальные и хронологические границы исследования, цели и задачи исследования, рассмотрена существующая источниковая база исследования, сформулированы положения, выносимые на защиту, и практическая значимость работы.

**Первая глава** «Организационное устройство министерства государственных имуществ» посвящена изучению изменений структуры и функций центрального органа власти - министерства государственных имуществ и учреждений данного ведомства в Нижегородской губернии в течение исследуемого периода, а также исследованию изменений административного аппарата ведомства.

*Первый параграф* данной главы «Структура и функции центрального органа» посвящен изучению структуры и функций министерства государственных имуществ от момента создания министерства до его преобразования в министерство земледелия и государственных имуществ в марте 1894 года.

Установлено, что в начале исследуемого периода министерство имело значительный административный вес в системе центрального управления Российской Империи. В процессе преобразований в 60-е гг. XIX в. произошло изменение задач министерства, что привело к утрате части полномочий и функций, а также заметному сокращению аппарата. Последовавшее расширение круга задач, возложенных на министерство (передача управления Горной частью при императоре Александре II и возложение полномочий по управлению и поддержке кустарной промышленности при императоре Александре III), не привело к возрастанию роли министерства. Неурожай и голод 1891 – 92 гг. показали слабость министерства в вопросах поддержки и развития сельского хозяйства, а также его неспособность найти решение в условиях кризисной ситуации.

*Второй параграф* данной главы «Учреждения министерства государственных имуществ в Нижегородской губернии» посвящен изучению структуры и функций Нижегородской палаты государственных имуществ и подведомственных ей окружных управлений до момента и ликвидации, а также Нижегородского губернского управления государственных имуществ вплоть до конца исследуемого периода.

Установлено, что система управления государственными имуществами в губерниях была жестко структурирована и централизована, поскольку изначально планировалась для проведения политики центрального органа управления на местах. На уровне палат государственных имуществ система управления повторяла основные черты министерства.

К началу исследуемого периода численность служащих и функции губернских палат государственных имуществ увеличились, что повлекло за собой снижение эффективности управления вследствие излишней централизации и сосредоточении в одном органе исполнительных, контрольных и надзорных функций.

В процессе преобразований в 60-е гг. XIX в. произошла реорганизация системы управления государственными имуществами на губернском уровне и сокращение штатной численности служащих. Управление государственными имуществами в 70-80-е годы XIX века сосредоточилось на реорганизации управления лесной частью, на передаче в аренду казенных статей: лесных дач и рыбных ловель, дач по добыче нерудных полезных ископаемых и др., а также на защите интересов казны (уточнение границ спорных участков, борьба с незаконными порубками леса и т.д.).

*Третий параграф* данной главы «Административный аппарат учреждений министерства государственных имуществ в Нижегородской губернии» посвящен исследованию чиновного аппарата ведомства.

Установлено, что на протяжении первой половины исследуемого периода существовали значительные сложности с комплектованием губернских палат,

окружных управлений и лесничеств грамотными служащими, имеющими профильное образование и необходимый опыт.

В ходе исследования установлено, что должностные преступления и проступки среди служащих ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии на первом этапе исследуемого периода были характерны для всей системы управления государственными имуществами – от министерства и вплоть до волостных правлений, и отличались лишь масштабом. После передачи вопросов попечения над крестьянами в ведомство министерства внутренних дел и в ведение земских учреждений, а также ликвидации Нижегородской палаты государственных имуществ с соответствующим сокращением чиновного аппарата и подведомственных вопросов, сократилось и большинство коррупционных факторов для служащих ведомства.

На основе проведенного анализа составлены портреты среднестатистического чиновника Нижегородского губернского управления государственных имуществ, среднестатистического лесного стражника и некласного межевого чина, служивших по ведомству государственных имуществ в Нижегородской губернии.

**Вторая глава** «Экономическая деятельность учреждений министерства государственных имуществ в Нижегородской губернии» посвящена исследованию деятельности ведомства государственных имуществ по управлению казенными земельными и лесными ресурсами на территории Нижегородской губернии, а также мероприятиям по обеспечению доходов казны от управления и распоряжения казенным имуществом.

*Первый параграф* данной главы «Мероприятия по обустройству и эксплуатации земель» посвящен исследованию истории управления казенными землями Нижегородской губернии.

Установлено, что одной из основных проблем было малоземелие (отсутствие свободных казенных земель) Нижегородской губернии. До 60-х годов XIX века процессы разграничения и землеустройства на территории

Нижегородской губернии протекали слишком медленно, поскольку палата государственных имуществ не располагала большим штатом топографов и землемеров, а процесс полюбовного размежевания казенных земель с землями частных владельцев нередко тормозился со стороны частных владельцев. Основные вопросы землеустройства были решены к началу 70-х г. XIX века, после проведения массовой съемки казенных земель и лесов, а также выдачи бывшим государственным крестьянам владенных записей.

*Второй параграф* данной главы «Мероприятия по обустройству и эксплуатации лесов» посвящен исследованию истории управления казенными лесами Нижегородской губернии.

Установлено, что управление лесным хозяйством ведомства было излишне централизовано и забюрократизировано. Существовавшая система принятия решений не позволяла оперативно и адекватно реагировать на происходящие изменения в экономике. После реорганизации министерства в 1866 году система управления лесами была упрощена и несколько децентрализована, что повысило оперативность в принятии решений внутри ведомства и способствовало росту доходов. Вместе с тем, и в последующие годы при взаимодействии с другими органами власти принятие решений могло затягиваться на годы (например, вынесение судебных решений по нарушениям лесного законодательства).

*Третий параграф* данной главы «Обеспечение доходов казны» посвящен исследованию вопросов формирования доходов казны от управления государственными имуществами на территории Нижегородской губернии.

Установлено, что основным источником доходов от казенных лесов в Нижегородской губернии являлась продажа леса и лесных изделий, которые были востребованными на протяжении всего времени. Земельные ресурсы казны, в силу ограниченности свободных земель и невысокого качества почв на территории губернии, играли для обеспечения доходов казны меньшую роль.

В исследуемом периоде доля доходов от передачи в арендное содержание казенных лесных оброчных статей с течением времени снижалась как



вследствие выбытия некоторых статей из оборота, так и вследствие исчерпания ресурса или падения интереса со стороны арендаторов. Вместе с тем, возросла доля доходов от продажи прав на сбор или временное использование лесных ресурсов в казенных лесах.

К середине XIX века сформировалась система передачи в арендное содержание казенных и мирских оброчных статей. Крестьянские общества Нижегородской губернии располагали значительным количеством различных мирских оброчных статей; наиболее важными из них (по количеству годового дохода) были мельницы, рыбные ловли, местные ярмарки и базары.

В 50-60 гг. XIX века доходы казны от предоставления в аренду казенного имущества Нижегородской ярмарки превышали доходы от аренды казенных и мирских оброчных статей Нижегородской губернии более, чем в 10 раз.

**Третья глава** «Деятельность учреждений министерства государственных имуществ в Нижегородской губернии по попечению над государственными крестьянами» посвящена исследованию деятельности ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии по реализации политики государства в сфере попечения над государственными крестьянами.

Рассмотрены вопросы деятельности ведомства государственных имуществ по развитию образования и здравоохранения в поселениях казенных крестьян, обеспечению выполнения рекрутской, дорожной и иных натуральных повинностей, приобретению помещичьих крестьян в казну, поддержке кустарных промыслов, пресечению бродяжничества цыган и иным вопросам.

Установлено, что за министерством государственных имуществ были закреплены полномочия по попечению над государственными крестьянами, которые затрагивали практически все сферы жизни и быта крестьян. В условиях Российской империи в первой половине XIX века государственные крестьяне рассматривались центральной властью как казенный ресурс (по аналогии с крепостными крестьянами, как ресурс помещичий), использование которого должно было служить обеспечению доходов казны и своевременному исполнению казенных надобностей. Попечение над крестьянами со стороны

государства должно было способствовать сбережению и повышению качества этого ресурса.

Исполнение натуральных повинностей изначально было призвано решить задачи государственного управления за счет использования ресурса населения при минимизации расходов казны. В исследуемом периоде решение управленческих задач с помощью института натуральных повинностей превратилось в анахронизм, который сдерживал развитие экономики и приводил к нерациональной трате сил и ресурсов государства.

Нижегородская палата государственных имуществ в рамках работы по попечению над государственными крестьянами смогла добиться заметных успехов по отдельным направлениям (развитие начального образования, формирование низового уровня медицинского обеспечения, отдельные вопросы развития и поддержки кустарных промыслов), что способствовало улучшению жизни подведомственных крестьян по сравнению с иными группами податного населения. Прием в казну помещичьи крестьян способствовал заметному изменению структуры крестьянского населения губернии.

Вместе с тем, по ряду объективных причин (низкие доходы крестьянских хозяйств, малоземелие Нижегородской губернии и т.д.) достижения в сфере попечения по многим направлениям оказались незначительными.

### **Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях**

А) Публикации в журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Тюрин А. С., Халин А. А. Некоторые аспекты деятельности Нижегородской палаты государственных имуществ по содержанию путей сообщения в губернии в середине XIX века // Нижний Новгород, Вестник Нижегородского университета, №3, 2017 г., с. 72-77.

2. Тюрин А. С. Анализ кадрового состава служащих ведомства государственных имуществ Нижегородской губернии в середине 60-х годов XIX века // М. Журнал «Власть» №2, 2017 г., с. 170-175.

3. Тюрин А. С. Практическая деятельность ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии по поддержке кустарной промышленности во второй половине XIX в. // М. Журнал «Власть» 2018, Том. 26. № 7. С. 229-236.

4. Тюрин А. С. «Цыганская проблема» в деятельности ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии // Пермь, Вестник Пермского университета. Серия "История", №3, 2018 г., с. 42-53.

5. Тюрин А. С. Воспоминания В.И. Глориантова как исторический источник при изучении жизни провинциального чиновничества середины XIX века // Кострома, Вестник Костромского государственного университета, 2021 г. Т.27, №1, с. 26-31.

Б) Публикации в иных изданиях (РИНЦ):

1. Тюрин А. С. История сельских приходских училищ, состоявших в ведении Нижегородской палаты государственных имуществ (1842-1866 годы) // Нижний Новгород, НИУ РАНХиГС, Ученые записки, т. №13, 2015, с. 271-281.

2. Тюрин А. С. Анализ кадрового состава лесной стражи Нижегородской палаты государственных имуществ накануне освобождения крестьян (1859-1860 годы) // Нижний Новгород, НГАСУ, Сборник трудов аспирантов, магистрантов и соискателей, том 2, 2016 г., с.202 – 206.

3. Тюрин А. С. Некоторые вопросы деятельности ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии по обеспечению рекрутской повинности государственных крестьян (1839 – 1866) // Нижний Новгород, НИУ РАНХиГС, Ученые записки, т. №15, 2017, с. 245-261.

4. Тюрин А. С. Некоторые аспекты деятельности Нижегородской палаты государственных имуществ по обеспечению доходов бюджета в середине XIX

века // Иваново, Вестник Ивановского государственного университета, Серия «Гуманитарные науки», вып. 4, 2017 г., с. 73-85.

5. Тюрин А. С. Землеустройство казенных земель и лесов Нижегородской губернии в период работы Нижегородской палаты государственных имуществ (1839-1866) // Нижний Новгород, НИУ РАНХиГС, Вестник НСО, выпуск 17, 2017 г., с. 30-35.

6. Тюрин А. С. Медицинская часть ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии (1841 – 1866) // Сборник трудов научно-практической конференции к Дню российской науки / Нижний Новгород, НИУ РАНХиГС, 2017 г., с.154-166.

7. Тюрин А. С. История дома по адресу: г.Н.Новгород, ул.Варварская, д.5 в 1860 - 1870 гг. // Нижний Новгород, НИУ РАНХиГС, сборник "Нижегородский край и развитие России: прошлое, настоящее, будущее", вып. 1, 2018, с.10-13.

8. Тюрин А. С. О первых казенных дачных участках на территории Нижегородской губернии // Нижний Новгород, НИУ РАНХиГС, сборник "Нижегородский край и развитие России: прошлое, настоящее, будущее", вып. 3, 2018, с. 12-14.

9. Тюрин А. С. Некоторые аспекты деятельности Нижегородской палаты государственных имуществ по приему помещичьих крестьян в ведомство государственных имуществ в 1840 - 1860 гг. // Пенза, Пензенский государственный университет, Сборник материалов региональной научно-практической конференции "XIX Лебедевские чтения", 2018, с. 143-148.

10. Тюрин А. С. Участие Нижегородской палаты государственных имуществ в создании Санкт-Петербургского сельскохозяйственного музея // «Карамзинские чтения» / [под научной редакцией С.В.Чернявского]; Российский государственный исторический архив - Вып.2 - СПб., ИД "Гиперион", 2018, 352 с.; с.273-279.

11. Тюрин А. С. Деятельность ведомства государственных имуществ в Нижегородской губернии по защите интересов казны и государственных

крестьян в середине XIX века // Иваново, Вестник Ивановского государственного университета, Серия «Гуманитарные науки», вып. 2, 2021 г., с.72-79.

Положения проведенного исследования были представлены автором в докладах на следующих конференциях:

1. Конференция научного общества студентов, магистрантов, аспирантов. Нижний Новгород, НИУ РАНХиГС. 17 ноября 2016 г.

2. Конференция к Дню российской науки. Нижний Новгород, НИУ РАНХиГС. 7 февраля 2017 г.

3. XIX Всероссийская научно-практическая конференция «Лебедевские чтения». Пенза, Пензенский государственный университет, 18 апреля 2018 г.

4. Вторая научно-практическая конференция "Карамзинские чтения". Санкт-Петербург, Российский государственный исторический архив, 16 мая 2018 г.