

*В диссертационный совет Д 999.125.02,
созданного на базе
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского
и Санкт-Петербургского
университета МВД России*

*603950, г. Нижний Новгород,
проспект Гагарина, дом 23*

Отзыв

на автореферат диссертации Т.В. Колобовой на тему
«Административно-правовой статус уполномоченного по правам
человека в субъекте Российской Федерации» по специальности
12.00.14 – Административное право; административный процесс

*(научный руководитель –
Заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор Старилов Юрий Николаевич)*

Диссертационное исследование уважаемой Татьяны Владимировны посвящено одной из актуальных проблем современного административного права. На сегодняшний день потенциал возможностей уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации не реализуется в полной мере. Ежегодно, по сведениям федерального омбудсмена, его коллеги в регионах России рассматривают всего 200 тыс. обращений. Это незначительное количество для контрольного института, представленного во всех субъектах Российской Федерации; для сравнения: в органы прокуратуры в год поступает примерно 5 млн обращений.

Ограничность имеющихся ресурсов (отсутствие у омбудсменов в 23 регионах страны собственных аппаратов или количество сотрудников 1–3) является препятствием для реализации предоставленных полномочий. В частности, с марта по декабрь 2020 г. региональными

омбудсменами было подано всего 20 административных исков в целях защиты прав и свобод других лиц, а также неопределенного круга лиц.

Контрольная функция регионального омбудсмена как составляющая его административно-правового статуса не получила значительного внимания в юридической литературе.

Для юридической науки актуальным вопросом является разработка теории государственного контроля регионального омбудсмена (понятия, специфики, видов) в целях повышения эффективности осуществления его контрольной деятельности.

Текст автореферата и научный аппарат исследования свидетельствуют, что базу диссертационного исследования составили разнообразные источники нормативного и ненормативного характера, что свидетельствует о ее репрезентативности. Круг выбранных уважаемой Татьяной Владимировной источников позволил провести комплексное исследование диссертационной проблематики, обусловил достоверность полученных научных результатов.

Нормативная правовая база диссертации представлена источниками национального и международного права.

Цель и задачи настоящей диссертации определили ее структуру. Исходя из содержания автореферата, диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, двух приложений.

Рецензируемая работа написана грамотным научным языком.

По итогам анализа регионального законодательства и практики его применения рекомендованы конкретные меры, направленные на решение проблем в сфере функционирования аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации как гарантии их административно-правового статуса.

Так, Татьяна Владимировна предлагает установить в Федеральном законе «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ и тех законах субъектов Российской Федерации, в которых такая норма отсутствует, что уполномоченный по правам человека и его аппарат – это государственный орган субъекта Российской Федерации с правом юридического лица,

омбудсмен самостоятельно разрабатывает и исполняет смету своих расходов; исключить возложение на сотрудников высшего исполнительного органа государственной власти обязанностей обеспечивать деятельность регионального уполномоченного; гарантировать количественный состав аппарата регионального омбудсмена, необходимый для полноценного выполнения его задач и реализации функций.

Заслуживают внимания, а также дальнейшего осмысления и другие, не менее важные разделы настоящей диссертации.

Достоверность результатов исследования подтверждается: анализом научных трудов по теории государства и права, административному праву и административному процессу, конституционному праву; использованием в качестве методологической основы философского, общенаучных и частнонаучных методов познания; обращением к судебной и административной правоприменительной практике по исследуемой теме; изучением докладов о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и региональных омбудсменов.

Высокой оценки заслуживает апробация результатов исследования Татьяны Владимировны. Положения, предложения и выводы, изложенные в диссертации, отражены в научных публикациях соискателя – монографии и 9 научных статьях, 6 из них – в журналах, входящих в перечень рецензируемых изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук. Общий объем публикаций составляет около 8,44 п.л.

Судя по автореферату, заслуживает высокой оценки содержащиеся в данной научной работе теоретическая, нормативно-правовая базы, а также результаты анализа правоприменительной практики в исследованной сфере общественных отношений, достоверность основных выводов, которые подтверждаются их обсуждением на различного рода научных форумах.

Внимательное изучение рецензируемого автореферата позволяет утверждать, что содержащиеся в данной работе основные результаты

могут учитываться в дальнейших научных исследованиях такой направленности, а также использоваться в учебном процессе учреждений высшего и дополнительного профессионального образования при изучении некоторых дисциплин, прежде всего таких как «Административное право» и «Конституционное право Российской Федерации».

Диссертация Т.В. Колобовой является законченным научным исследованием, в котором предлагается решение актуальных задач, объединенных общим подходом. Разработанные уважаемым соискателем рекомендации по совершенствованию административно-правового статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации могут быть использованы при совершенствовании соответствующих нормативных правовых актов, а также в правоприменительной практике.

Вместе с тем отдельные положения носят дискуссионный характер и требуют необходимых разъяснений и дополнительных уточнений. Так, в положении 1, содержащем авторское определение уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в науке административного права, делается акцент на функции административно-правовой защиты, важной, по мнению соискателя, для понимания назначения деятельности омбудсмена (с. 10). Однако понятие и содержание данной функции в автореферате не приводятся; не вполне ясно также, что Татьяна Владимировна имеет в виду под средствами административно-правовой защиты региональных уполномоченных по правам человека (с. 22).

При этом следует обратить внимание уважаемых членов диссертационного совета, что обозначенное видение рецензента носит уточняющий характер и не снижает общую положительную оценку представленного автореферата.

Изложенное позволяет заключить, что диссертационное исследование на тему «Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, закрепленным в пунктах 9–14 Положения

о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (с последующими изменениями и дополнениями), а автор – Татьяна Владимировна Колобова заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Главный научный сотрудник
ФКУ НИИ ФСИН России,

Научная специальность по докторской диссертации: 12.0014 –
административное право, финансовое право, информационное право,
Заслуженный юрист Российской Федерации,

доктор юридических наук,
профессор

Александр Сергеевич Дугенец

8 ноября 2021 г.

Федеральное казенное учреждение
«Научно-исследовательский институт
Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУ НИИ ФСИН России);
+7 (495) 983-93-23;
119991, г. Москва, ГСП-1, Житная ул., д. 14;
Адрес электронной почты: nii@fsin.su
<https://www.nii.fsin.su/>

