

В объединенный диссертационный совет Д 999.125.02
на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»,
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Колобовой Татьяны Владимировны
на тему: «Административно-правовой статус уполномоченного
по правам человека в субъекте Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс
(Воронеж, 2021)

Как показывает анализ содержания автореферата диссертации Т.В. Колобовой, выбранная соискателем тема исследования интересна, перспективна, актуальна. Важнейшая задача современной науки административного права состоит в совершенствовании имеющихся и выработке новых правовых средств, способствующих защите прав граждан, их обеспечению в сфере функционирования публичной власти. Без сомнения, дальнейшему формированию правовой государственности в России будет способствовать укрепление института уполномоченного по правам человека (омбудсмена).

На основании приводимых официальных количественных данных диссертантом убедительно обосновывается существование проблем в правовом регулировании объекта своего исследования – общественных отношений в сфере реализации административно-правового статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Актуальность и своевременность выбранной соискателем темы также подкрепляется целесообразностью анализа сформированной практики применения сравнительно нового Федерального

закона от 18 марта 2021 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Широкое использование в диссертации обще-научных и частно-научных методов (стр. 7) и методологического инструментария наряду с весомой теоретической основой (стр. 7-8), обширной нормативной правовой и эмпирической базы (стр. 8-9) позволило обеспечить достоверность и обоснованность результатов проведенного исследования.

Следует отметить личный вклад соискателя в науку административного права и процесса, заключающийся в формулировании авторского содержания приводимых теоретических конструкций и концепций на основе уже устоявшихся, доказанных научных положений. Среди разработок диссертанта, являющихся новыми или содержащими элементы научной новизны, выделим: предложенное определение административно-правового статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и системного элементов (стр. 10-11, 17); сформулированное понятие, признаки и содержание государственного контроля омбудсменов (стр. 11, 17-18); подход к контрольному процессу уполномоченных по правам человека как к виду административного процесса, включающего административные процедуры (стр. 6, 11, 18-19).

В числе предложений диссертанта интерес представляют такие, как: придание обязательной юридической силы заключениям уполномоченного по правам человека, фиксирующим нарушения прав граждан в сфере публичного управления и закрепляющим меры по устранению данных нарушений (стр. 13); рекомендацию по преодолению неопределенности в вопросе о случаях реализации уполномоченными по правам человека полномочия по обращению в суд с административными исками в защиту прав граждан (стр. 13); разработку комплекса гарантий функционирования аппарата регионального уполномоченного по правам человека (стр. 13-14).

Автор системно и масштабно изучил предмет своего исследования, результаты которого достаточно полно и всесторонне раскрывают сущность и характеристику регионального уполномоченного по правам человека как субъекта административного права. Сформулированные положения диссертационной работы способствуют повышению юридического качества государственного контроля, осуществляемого омбудсменами, и эффективности административно-правовой защиты граждан.

Вместе с тем, как и любое иное научное произведение такого уровня, отдельные выводы автора носят дискуссионный характер и нуждаются в пояснении в ходе защиты диссертации.

В положении 2 (стр. 10) соискатель предлагает разработанную периодизацию развития правового статуса региональных уполномоченных по правам человека, в которой выделяет четыре этапа. Между тем, исследование посвящено административно-правовому статусу омбудсменов в субъектах Российской Федерации. Желательно, чтобы диссертант объяснил относимость данной периодизации к административно-правовому статусу уполномоченного.

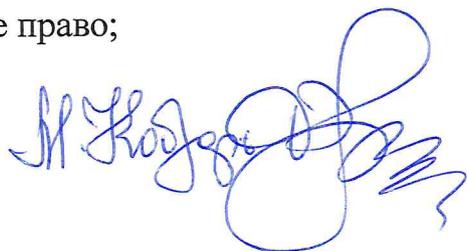
Также в процессе публичной защиты диссертации рекомендуется уточнить критерии разграничения административно-правового и конституционно-правового статусов уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, и точку зрения соискателя по вопросу о том, можно ли отнести процедуры назначения (избрания) на должность и прекращения полномочий омбудсмена к элементам его административно-правового статуса.

В то же время вышеуказанные замечания не ставят под сомнение высокий научный уровень исследования, результаты которого являются значимыми для науки и полезными для правоприменительной практики.

Судя по автореферату, диссертация Т.В. Колобовой на тему: «Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» соответствует критериям, закрепленным в п. 9 -14 Положения о присуждении ученых степеней (утверждено постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, в редакции от 11 сентября 2021 г. № 1539). Автор исследования, Колобова Татьяна Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Врио заведующей сектором административного права и административного процесса Института государства и права Российской академии наук, главный научный сотрудник, доктор юридических наук (12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право), профессор
Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна



18 ноября 2021 г.

Сведения об авторе отзыва:

Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна, врио заведующей сектором административного права и административного процесса федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт государства и права Российской академии наук, главный научный сотрудник, доктор юридических наук, профессор

Адрес: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10

Тел.: +7 (495) 691-33-81; +7 (495) 691-87-21

Адрес электронной почты: adminlaw@igpran.ru

Адрес официального сайта: <http://igpran.ru>



Исполнитель: Кобзарь-Фролова М.Н.
Ученый секретарь Института государства и права Российской академии наук