

ОТЗЫВ **на автореферат диссертации**

Колобовой Татьяны Владимировны «Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации», представленной в объединенный диссертационный совет Д 999.125.02 на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс
(Воронеж, 2021. – 26 с.)

Актуальность темы диссертационной работы, выбранной соискателем, заключается в первую очередь в ее неисследованности. Современная система науки административного права отражена в структуре одноименного учебного курса, в котором деятельность уполномоченного по правам человека получила описание лишь в общих чертах в разделе, посвященном способу обеспечения законности публичного управления – государственному контролю. Исследование Т.В. Колобовой направлено на полноценное раскрытие значения института уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в содействии осуществлению и восстановлению прав и свобод граждан в сферах государственного и муниципального управления; региональный омбудсмен рассмотрен в диссертационной работе как субъект административного права, участвующий в целом ряде административных правоотношений. Соискателем проанализированы: контрольная деятельность уполномоченных по правам человека в регионах России; специфика осуществляющей омбудсменами административно-правовой защиты заявителей; координационная функция уполномоченных в сфере реализации прав и свобод граждан в отношении органов управления; участие омбудсменов в административном процессе и производстве по делам об административных правонарушениях (при этом похвально отметим акцентирование соискателем внимания на таком властном полномочии омбудсменов ряда субъектов Российской Федерации, как право составлять протоколы об административных правонарушениях).

В проведенном исследовании системно изучен административно-правовой статус регионального уполномоченного по правам человека. Главную задачу диссертационной работы, с которой соискатель справился успешно, можно определить как предложение мер по совершенствованию анализируемого института в административной сфере путем выявления основных проблем и разработки рекомендаций по их решению. В частности, диссертант справедливо относит к уязвимым сторонам института уполномоченного отсутствие у омбудсменов властных полномочий и необеспеченность их статуса организационно-правовыми гарантиями.

В целом охарактеризуем диссертационную работу Т.В. Колобовой как содержательную с научной точки зрения, творческую, самостоятельно выполненную, имеющую явную практическую направленность. Отметим масштабность сформулированного предмета исследования, который составили: нормативные правовые акты, в том числе регионального уровня, регулирующие правовое положение и деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также административную ответственность за вмешательство в их работу; официальные информационно-аналитические материалы, в числе которых ежегодные и специальные доклады омбудсменов; судебная практика. Все это было проанализировано соискателем в целях систематизации и характеристики элементов административно-правового статуса уполномоченных по правам человека.

Выводы автора по итогам исследования являются обоснованными. Теоретическая база диссертации представлена значительным массивом научных трудов в области теории государства и права, административного и административного процессуального права, конституционного права. Весьма состоятельными также являются методологическая и эмпирическая основы исследования, во многом предопределившие достоверность полученных результатов.

Положения, выносимые на защиту (с. 10-15), охарактеризуем как новые или содержащие элементы научной новизны. Ценными для науки административного права представляются следующие теоретические разработки соискателя: концепция административно-правового статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, включающая его понятие, элементы, реализацию, направления дальнейшего развития и меры по совершенствованию (с. 10-11, 12-13, 14-15); теория государственного контроля регионального омбудсмена (понятие, признаки, цели, задачи и функции, объект и предмет, методы, формы, виды, оценка эффективности) (с. 11-12, 17-18); подход к контролю уполномоченных по правам человека как к процессу, определение его специфики, предложение стадий и структуры (производство по жалобам граждан и административные процедуры) (с. 11, 18-19).

Внешнее выражение итоги исследования получили не только в авторских теоретических конструкциях, но и в конкретных рекомендациях по совершенствованию законодательства и практики. Одобрительно оценим предложения по наделению омбудсменов императивными полномочиями (с. 13, 22) и гарантированию их статуса как государственного органа субъекта Российской Федерации (с. 14). Интерес представляет авторская аргументация относительно обоснования количественного состава аппарата регионального уполномоченного (с. 23). Не только как целесообразную, но и как гуманную охарактеризуем рекомендацию по нормативному закреплению полномочий омбудсменов по защите интересов малоимущих граждан в рамках административного судопроизводства (с. 13).

Материалы диссертации, по нашему мнению, востребованы для образовательного процесса высших учебных заведений, а также для мероприятий по повышению квалификации сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека.

Значимость исследования Т.В. Колобовой заключается в формулировании научных разработок и рекомендаций, касающихся совершенствования

государственного управления системой обеспечения и защиты прав человека и гражданина на уровне субъектов Российской Федерации.

Несмотря на высокий в целом уровень проведенного исследования, представленная диссертация, как и каждый научный труд, содержит полемические положения. Некоторым суждениям соискателя, на наш взгляд, необходимы авторские уточнения или дополнительная аргументация. В частности, это касается вывода о том, что контрольный процесс уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации является видом административного процесса (с. 6, 18).

В положении 7, выносимом на защиту (с. 12), соискатель указывает, что функция координации управленческой деятельности реализуется омбудсменами при «подготовке, планировании реализации и исполнении» стратегического документа в правозащитной сфере. Неясно, что автор имеет в виду под «планированием реализации» и чем этот этап отличается от первого – подготовки вышеуказанного документа.

В то же время, приведенные нами спорные вопросы диссертации носят скорее частный и дискуссионный характер и не снижают положительной оценки исследования.

Анализ автореферата и диссертации Т.В. Колобовой приводит к заключению об умении соискателя выявлять актуальные проблемы в науке, нормативном регулировании и правоприменительной практике, всесторонне их исследовать, выработать обоснованные предложения по их решению. Не сомневаемся, что диссиденту удалось внести личный вклад в разработку вопросов административно-правового статуса и государственного контроля региональных омбудсменов.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что исследование на тему: «Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук пунктами 9-14

Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 11 сентября 2021 г. № 1539), а автор диссертационной работы, Колобова Татьяна Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Заведующий кафедрой конституционного
и административного права

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»,
доктор юридических наук (12.00.14 – административное право;
финансовое право; информационное право),
профессор,
академик Евразийской академии
административных наук

Лупарев Евгений Борисович

17 ноября 2021 г.



Лупарев Евгений Борисович, заместитель декана по научной работе юридического факультета им. А.А. Хмырова, заведующий кафедрой конституционного и административного права

Полное наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет»

Адрес: 350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.149

Тел.: +7 (861) 219-95-02; +7 (861) 262-35-09

Официальный сайт: <https://kubsu.ru>

Электронная почта: kafedrakiap.21@mail.ru