

## **ОТЗЫВ**

**научного руководителя – Старилова Юрия Николаевича – о работе соискателя Колобовой Татьяны Владимировны по проведению диссертационного исследования «Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации», представленного на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс**

Соискатель Колобова Татьяна Владимировна за время проведения диссертационного исследования показала себя квалифицированным ученым-юристом, способным к самостоятельной творческой работе, решению важных задач в области административного и административного процессуального права.

Актуальность выбранной Т. В. Колобовой тематики исследования обусловлена отсутствием до настоящего времени в юридической науке концепции административно-правового статуса уполномоченного по правам человека (омбудсмена) в субъекте Российской Федерации. Существующие диссертационные работы посвящены конституционно-правовому статусу регионального омбудсмена. За границами проведенных исследований осталось расширение форм участия уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в различных административно-правовых отношениях, которому способствует как Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», так и подзаконные нормативные акты. Перед юридической наукой возникли нуждающиеся в решении проблемы в сфере закрепления и реализации административно-правового статуса региональных омбудсменов: отсутствие юрисдикционных полномочий и недостаточность организационных ресурсов снижают эффективность государственного контроля уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации; это негативно сказывается на уровне защищенности прав

граждан, нарушенных субъектами государственного и муниципального управления. Поэтому проблематика, избранная Т. В. Колобовой в качестве темы исследования, является актуальной и значимой для административно-правовой науки и правоприменительной практики.

С целью разработки и теоретического обоснования выводов диссертационной работы соискателем:

- проанализированы положения научных трудов по вопросам: административно-правового статуса различных субъектов административного права, государственного управления, государственного контроля и административного надзора, административных производств, административной ответственности;
- изучены подзаконные нормативные правовые акты и правоприменительная практика в исследуемой сфере, в результате чего выявлена функция координации региональным омбудсменом управленческой деятельности в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- рассмотрена судебная практика в области реализации региональными омбудсменами полномочия по обращению в суд с административным исковым заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина, по итогам ее изучения выявлены проблемы в этой сфере и даны рекомендации по их решению.

Достоинством работы является обращение к опыту зарубежных стран, в которых появился и функционирует институт омбудсмена, и изучение существующих моделей данного института в целях понимания его назначения и предложения направлений развития административно-правового статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Нормативная правовая база исследования является обширной и включает региональное законодательство (в том числе всех субъектов Российской Федерации в составе Центрального федерального округа),

регулирующее элементы административно-правового статуса омбудсменов, включая административную ответственность за воспрепятствование их деятельности.

Достоверность положений, выводов и предложений соискателя обусловлена эмпирической базой, представленной: информационно-аналитическими и статистическими данными Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; материалами судебной практики; результатами социологических опросов.

Все это в совокупности с грамотным применением философского, общенаучных и частнонаучных методов научного исследования позволило соискателю:

- определить понятие и элементы административно-правового статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и рассмотреть вопросы его реализации;
- сформулировать определение, признаки и выявить содержание государственного контроля региональных омбудсменов;
- проанализировать осуществление уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации контрольного процесса;
- предложить разработанные критерии эффективности контрольной деятельности уполномоченных по правам человека;
- исследовать межведомственное взаимодействие, координацию управлеченческой деятельности и участие в противодействии коррупции как функции региональных омбудсменов;
- выявить проблемы в сфере реализации административно-правового статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и подготовить рекомендации по их решению.

В результате проведенного исследования на защиту вынесен ряд новых или содержащих элементы новизны положений. В частности, это предложения:

- наделить омбудсменов юрисдикционными полномочиями и обязать подконтрольных субъектов государственного и муниципального управления исполнять заключения региональных уполномоченных по правам человека;
- уточнить в Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральном законе от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ случаи реализации региональными омбудсменами полномочия по обращению в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц – только, если гражданин является малоимущим или по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд;
- закрепить в законодательстве формы деятельности региональных омбудсменов по участию в противодействии коррупции.

Внимания заслуживает разработанный соискателем уточненный состав административного правонарушения «воспрепятствование деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» для закрепления в региональных законах.

Теоретическая значимость проведенного Т. В. Колобовой исследования состоит в том, что в нем рассмотрены ранее не изученные в науке административного и административно-процессуального права вопросы. Полученные выводы дополняют и расширяют научные положения, касающиеся: административно-правового статуса субъектов административного права; государственного контроля; административных правонарушений и института административной ответственности; производства по рассмотрению обращений граждан; административных производств и процедур. Сформулированные в диссертации положения и выводы достойны развития в последующих научных работах и работах по смежным тематикам, в том числе в отношении административно-правовых

статусов Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и специализированных омбудсменов.

Важным достоинством работы является возможность использования результатов и выводов, приведенных в диссертации, в нормотворческой и правоприменительной деятельности; в процессе преподавания учебных дисциплин «Административное право», «Административный процесс»; при составлении учебных, учебно-методических и практических пособий.

В ходе подготовки диссертации соискатель проявил исполнительность, настойчивость, самостоятельность и инициативность. Полученные теоретические и практические результаты, автореферат и научные публикации свидетельствуют о высокой квалификации Т. В. Колобовой. Соискатель знает предмет своего исследования, поскольку более девяти лет работает в аппарате уполномоченного по правам человека в Воронежской области, с 2018 г. – в должности советника.

Результаты диссертационной работы имеют апробацию в научных публикациях соискателя, они внедрены в деятельность уполномоченного по правам человека в Воронежской области, что подтверждается соответствующим актом.

Диссертация Т. В. Колобовой «Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» отвечает всем требованиям к кандидатским диссертациям, закрепленным в пунктах 9, 10, 11, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 1 октября 2018 г. № 1168, с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 751), и соответствует специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Изучение кандидатской диссертации Т. В. Колобовой свидетельствует о том, что соискателем самостоятельно написана работа, характеризующаяся высоким научно-значимым потенциалом, который целесообразно

использовать для дальнейшего развития современной теории административного права и административного процесса.

Высокий научно-теоретический уровень подготовленной Т. В. Колобовой диссертационной работы позволяет считать ее надлежащим образом подготовленной к защите.

С моей точки зрения, диссертация Колобовой Татьяны Владимировны «Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» может быть представлена в диссертационный совет для предварительного рассмотрения и принятия ее к защите.

Научный руководитель –  
заведующий кафедрой административного  
и административного процессуального права  
юридического факультета  
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»,  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный деятель науки  
Российской Федерации

«24» мая 2021 г.



Сведения о научном руководителе Старилове Юрии Николаевиче:

Научная специальность: 12.00.02 – конституционное право; государственное управление; административное право; муниципальное право.

Наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет».

Должность: заведующий кафедрой административного и административного процессуального права.

Почтовый адрес: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская площадь, д. 1.  
Тел.: 8 (473) 220-75-21; 8 (473) 220-87-55; 8 (473) 255-07-19.

Адрес электронной почты: juristar@law.vsu.ru.