

ОТЗЫВ

**научного руководителя Кононова Павла Ивановича о работе
соискателя Никитинской Елены Владимировны над диссертационным
исследованием «Административная ответственность за нарушение пра-
вил осуществления предпринимательской деятельности в сфере жи-
лищно-коммунального хозяйства»,
представленным на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.14 - Административное право; администра-
тивный процесс**

Никитинская Елена Владимировна в 2013 году окончила специалитет ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по специальности «Юриспруденция» (диплом КГ № 23309, рег. № 0172-125/2013 от 09.07.2013, выдан ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»).

В 2017 году Никитинская Е.В. успешно освоила программу магистратуры по направлению подготовки «Юриспруденция» и ей присвоена квалификация «Магистр» (диплом 104318 0701398, рег. № 8-Ю от 27.01.2017, выдан ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» г. Киров).

В период с 01.09.2014 по 30.06.2019 Никитинская Е.В. обучалась в аспирантуре ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» по направлению подготовки «Юриспруденция» (уровень подготовки кадров высшей квалификации), направленности 12.00.14 – Административное право; административный процесс (диплом об окончании аспирантуры 104304 0007033 рег. № 33-А от 10.07.2019 выдан ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», г. Киров).

В соответствии с индивидуальным планом и на основании программы во время обучения в аспирантуре соискателем успешно сданы кандидатские экзамены по истории и философии науки (юридические науки, «отлично»), иностранному языку (немецкий язык, «отлично»), научной специальности (12.00.14. – административное право; административный процесс, «отлично») (справка об обучении от 10.07.2019 № 14.01-12/99 выдана ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», г. Киров).

В октябре 2019 года Никитинская Е.В. была прикреплена к кафедре административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» для подготовки диссертации.

В период подготовки диссертации и по настоящее время Никитинская Е.В. работает во Втором арбитражном апелляционном суде, с 03.09.2015 замещает должность помощника судьи.

Выбор Никитинской Е.В. темы диссертационного исследования «Административная ответственность за нарушение правил осуществления пред-

принимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства» был обусловлен характером выполняемой ею служебной функции, состоящей в подготовке проектов судебных актов по делам об административных правонарушениях, связанных, в том числе, с нарушением правил содержания и коммунального обслуживания многоквартирных жилых домов. Кроме того, соискатель приняла во внимание тот факт, что в современной российской науке административного права вопросы административной ответственности субъектов предпринимательской деятельности за совершение указанных правонарушений не были предметом специального исследования. Между тем научное и нормативно-правовое решение обозначенных вопросов имеет существенное значение для категорирования соответствующих административных правонарушений, разграничения их составов и, в конечном счете, для реализации принципов индивидуализации и справедливости административной ответственности за их совершение. Данные обстоятельства в совокупности и обусловили актуальность темы диссертационного исследования и оказали влияние на ее выбор соискателем.

Диссертация Никитинской Е.В. посвящена комплексному исследованию сущности, основных черт и оснований административной ответственности за нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Необходимо отметить, что данное диссертационное исследование является одной из первых после введения в 2014 году лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами монографических работ, в которых системно проанализированы соответствующие составы административных правонарушений, выявлены проблемы применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ), предусматривающих ответственность за их совершение, и сформулированы предложения по их решению.

В ходе проведения исследования Е.В. Никитинской проделан значительный объем работы, связанной с изучением научной и учебной литературы по теме исследования, анализом и систематизацией нормативного материала, содержащегося в КоАП РФ и законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, материалов правоприменительной практики органов исполнительной власти, судов, статистических данных и иных сведений, размещенных на сайтах различных государственных органов, относящихся к теме исследования, организацией и проведением опроса судей арбитражных судов, входящих в Волго-Вятский судебный округ, о применении отдельных норм КоАП РФ, предусматривающих административную ответственность за правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В процессе подготовки диссертации Е.В. Никитинская показала умение обобщать и систематизировать нормативный правовой материал, правоприменительную практику, сведения, полученные в результате опроса судей, по исследуемой проблематике, критически анализировать сложившиеся в науке

административного права и процесса подходы к пониманию отдельных административно-правовых категорий, таких как, административно-правовое воздействие, административная ответственность, административное правонарушение, формулировать собственные авторские дефиниции соответствующих понятий и конкретные правовые конструкции, относящиеся к предмету исследования.

При этом автору удалось успешно сочетать приобретенные ею навыки формально-логического и сравнительно-правового научного анализа рассматриваемых проблем с имеющимся уже у нее опытом практической деятельности в качестве помощника судьи арбитражного апелляционного суда.

Несмотря на сложность и многогранность объекта, предмета и содержания проведенного научного исследования соискатель, на мой взгляд, успешно справился с поставленными применительно к теме диссертации исследовательскими задачами.

Говоря о научной новизне проведенного исследования, его творческом, самостоятельном характере, необходимо отметить, что Е.В. Никитинской выработаны авторские подходы к пониманию таких категорий как, «жилищно-коммунальное хозяйство», «жилищно-коммунальная деятельность», «жилищно-коммунальные услуги», «предпринимательская деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства» как объектов административно-правового воздействия, раскрыто их содержание, сформулировано понятие и раскрыта сущность административного правонарушения, связанного с осуществлением предпринимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, разработана общая конструкция состава такого правонарушения, выявлены и исследованы его основные элементы, раскрыты особенности привлечения субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности за отдельные виды совершаемых ими в указанной сфере правонарушений, сформулированы обоснованные предложения по внесению дополнений и уточнений в проект новой редакции КоАП РФ в части регулирования административной ответственности за нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Представляется, что результаты проведенного Е.В. Никитинской диссертационного исследования могут быть использованы как в целях дальнейшего развития науки административного права и процесса, в частности таких ее составных частей, как «Административное правонарушение и административная ответственность», «Государственное управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства», так и для дальнейшего совершенствования федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

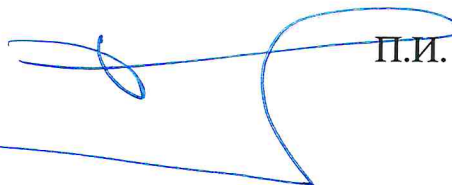
Структура диссертации имеет логичный характер, включает все необходимые для данного вида работ разделы, введение работы отражает актуальность темы исследования, его научную новизну, теоретическую и практическую значимость.

Основные положения проведенного диссертационного исследования нашли достаточно полное отражение в опубликованных автором десяти научных статьях, пять из которых опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией для публикации основных результатов диссертационных исследований.

С учетом вышеизложенного, считаю, что диссертационное исследование **Никитинской Елены Владимировны на тему «Административная ответственность за нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства»**, представляет собой законченную научно-исследовательскую работу, которая отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - Административное право; административный процесс и полагаю возможным рекомендовать его к защите в Диссертационном совете Д 999.125.02, созданном на базе Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского и Санкт-Петербургского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Научный руководитель:

Судья Второго арбитражного
апелляционного суда,
доктор юридических наук,
профессор

 П.И. Кононов

30 августа 2021 г.

Почтовый адрес: 610007, город Киров, улица Хлыновская, дом 3

Телефон: (8332) 519-100

Второй арбитражный апелляционный суд

Подпись П.И. Кононова заверяю:

Консультант отдела кадров и государственной службы

Второго арбитражного апелляционного
суда



Е.Ю. Воронина