

*В объединенный
диссертационный совет
Д 999.125.02, созданный на базе
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского
и Санкт-Петербургского
университета МВД России*

*603950, г. Нижний Новгород,
пр. Гагарина, д. 23, корп. 2*

Отзыв

на автореферат диссертации Дмитрия Станиславовича Фесько
«Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций
при осуществлении государственного контроля (надзора)»,
представленной к защите на соискание
ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.14 – Административное право,
административный процесс.

*(научный руководитель – Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор Валерий Васильевич Черников)*

Изучение заявленной Дмитрием Станиславовичем темы проведенного диссертационного исследования позволяет утверждать, что вопросы соблюдения и защиты прав граждан и организаций в сфере государственного контроля приобретают в настоящее время повышенную актуальность. Это связано с рядом обстоятельств:

- 1) по причине многочисленных нарушений прав контролируемых лиц, допускаемых контрольными органами (их масштабы приведены в автореферате);
- 2) в связи с существенным обновлением законодательства о государственном контроле и надзоре; 3) ввиду отсутствия монографических исследований по проблеме административно-правового

гарантирования прав граждан и организаций при проведении государственного контроля и надзора.

В этой связи представляется правильным определение цели данного исследования, а именно – составить целостную картину системы административно-правовых гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля и надзора, установить механизмы их действия и разработка научно обоснованных предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование и повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности (с. 7-8 автореферата).

Для достижения поставленной цели в ходе проводимого исследования, судя по автореферату, решены ряд важных задач:

выяснены природы и сущность административно-правовых гарантий и их место в механизме обеспечения права граждан и организаций при осуществлении государственного контроля;

разработана, раскрыта и представлена совокупность функций административно-правовых гарантий, реализуемых в интересах обеспечения прав граждан и организаций как контролируемых лиц;

систематизировано многообразие административно-правовых гарантий, применяемых для соблюдения и защиты прав граждан и организаций;

изучено назначение обязательных требований как средств обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), определение путей их оптимизации в интересах гарантирования прав контролируемых лиц;

раскрыта система субъектов, обеспечивающих признание, соблюдение и защиту права граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора);

проанализировано новое законодательство о государственном контроле (надзоре) и оценены его возможности в обеспечении гарантированности прав граждан и организаций как контролируемых лиц;

исследование организационно-правовых способов защиты прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), выработка предложений по повышению их эффективности в административно-правовом-правовом поле;

выявлено гарантирующее значение для обеспечения прав контролируемых лиц современных информационных технологий, дистанционных форм осуществления государственного контроля (надзора), риск-ориентированного подхода к его организации.

Представляется, что успешному решению задач данного исследования способствовали научный инструментарий, использованный Дмитрием Станиславовичем, изучение достаточно широкого круга литературных источников, глубокий анализ контрольно-надзорной практики, а также имеющийся личный правоприменительный опыт соискателя.

По нашему мнению, проведенное комплексное изучение различных административно-правовых аспектов гарантирования прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), следует рассматривать как решение научной задачи, имеющей важное теоретическое и прикладное значение.

Научная новизна защищаемой диссертации определяется самой постановкой и предложенными путями решения научно-практических проблем. Вопросы исследования не являлись ранее предметом специального научного исследования. Элементами новизны обладают многие выводы, предложения и рекомендации Дмитрия Станиславовича, содержащиеся в автореферате. Это касается, в частности, понятия административно-правовых гарантий (с.14 автореферата), их видов (с.21-22 автореферата), форм и субъектов реализации (с.20 автореферата).

Заслуживают поддержки и необходимого осмысления предложения правовой направленности. В частности, по совершенствованию административного законодательства о гарантиях прав контролируемых лиц (с. 14-15, 24 автореферата), повышению эффективности деятельности системы контрольных (надзорных) органов (с. 16 автореферата) и ряд других, не менее значимых.

Оценивая автореферат представленной к публичной защите диссертации в целом, следует отметить наличие в нем компонентов, которые являются обязательными для любого диссертационного исследования – актуальность и значимость для правовой науке и юридической практики исследованных проблем, системный характер их анализа, должная аргументированность формулируемых выводов и предложений.

Вместе с тем отдельные разделы рецензируемой работы, как представляется, нуждаются в дополнительном разъяснении и уточнении. Так, судя по содержанию автореферата, уважаемый автор обоснованно предлагает повысить роль института административной ответственности в обеспечении прав контролируемых лиц в случаях совершения грубых нарушения контрольно-надзорными органами установленного порядка проведения контрольных мероприятий и контрольных действий (с. 15-16 автореферата диссертации). Полагаем, что данный авторский посыл следовало бы усилить предложением конкретных мер, включая, возможно, и изменение соответствующих санкций.

При этом необходимо обратить внимание уважаемых членов диссертационного совета, что обозначенное пожелание носит дискуссионный характер и не может влиять на общую положительную оценку рецензируемого автореферата диссертации Д.С. Фесько.

Содержание автореферата соответствует научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс, а его оформление – установленным требованиям.

В целом изложенное позволяет заключить, что, судя по содержанию представленного автореферата, диссертационное исследование на тему «Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора)» является завершенной научно-квалификационной работой, соответствующей критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а Фесько Дмитрий Станиславович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Главный научный сотрудник
ФКУ НИИ ФСИН России,

Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор
научная специальность по докторской диссертации:
12.00.14 - Административное право, финансовое право,
информационное право

Александр Сергеевич Дугенец

8 ноября 2021 года

Организация:

Федеральное казенное учреждение

«Научно исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУ НИИ ФСИН России);

Тел.: +7(495)983-93-23;

Адрес: 11991, г. Москва, ГСП-1, Житная ул., д. 14;

Адрес электронной почты: nii@fsin.su

<https://www.nii.fsin.su/>

