

Отзыв

на автореферат диссертации Фесько Дмитрия Станиславовича на тему «Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14-административное право; административный процесс.

Современная политика государства исходит из необходимости усиления гарантий прав человека во всех сферах общественной жизни. Это положение получило дополнительное подтверждение в обновленной Конституции Российской Федерации, находит отражение в законодательстве и конкретных действиях государства.

Одной из сфер государственной жизни, где острая ситуация с правами человека стоит наиболее остро, является область государственного контроля. Субъекты экономической деятельности, простые граждане несут большой материальный и моральный урон в результате неправомерных действий контрольно-надзорных органов.

Поэтому вполне закономерно, что Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступивший в силу с 1 июля 2021 года, во главу угла контрольных и надзорных органов поставил соблюдение прав и законных интересов контролируемых лиц. Установлена целостная система дополнительных обережений прав граждан и организаций, включающая многочисленные гарантии в виде принципов государственного контроля (надзора), обязанностей, запретов и ограничений контрольных органов, дозволений контролируемых лиц и других, которые, как это вытекает из автореферата, стали предметом диссертационного исследования. Поэтому доктринальные и политические усилия государства в сфере государственного контроля (надзора) должны сместиться от формального признания прав граждан и организаций как участников отношений по государственному

контролю (надзору) к проблеме их реального административно-правового гарантирования.

Острота проблемы обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля и надзора, с одной стороны, отсутствие монографических исследований по тематике административно-правовых гарантий прав контролируемых лиц, с другой, и предопределяет актуальность диссертационного исследования Фесько Д.С.

Автор поставил своей целью раскрыть современный срез системы административно-правового гарантирования прав граждан и организаций в сфере государственного контроля и наметить перспективы повышения ее эффективности. Вполне корректно сформулированы задачи исследования (с. 8 автореферата)

И судя по автореферату, цель и задачи работы достигнуты, благодаря верно выбранного объекта и предмета исследования, примененного инструментария, широкой источниковедческой и эмпирической базы исследования, удачной структуры работы и творческого подхода соискателя к решению поставленных задач.

Могут быть поддержаны основные положения и выводы, выносимые на защиту, благодаря прежде всего наличию в них новизны.

Так, мы солидарны с автором, что соблюдение прав контролируемых лиц должно являться одним из показателей эффективности, законности и цивилизованности государственного контроля, а гарантированность прав граждан и организаций - его принципом (с. 13 автореферата).

Теоретико-прикладное значение имеет вывод диссертанта о том, что институт административной ответственности на сегодня не в полной мере выполняет свои функции и его эффективность должна быть усиlena (с. 15-16 автореферата). В этой связи, и в этом мы поддерживаем диссертанта, важно устранить противоречия и пробелы в законодательстве относительно трактовки и видов грубых нарушений требований к организации и

осуществлению государственного контроля (надзора), расширить и сам перечень таких грубых нарушений.

Актуально предложение о более широком внедрении в контрольную(надзорную) деятельность новых информационных технологий, включая цифровые и дистанционные формы контроля, риск-ориентированный подход, самообследование, мониторинг (с.17 автореферата). Это позволит обеспечить прозрачность контрольных отношений и во многом исключит в них коррупционную составляющую.

В целом же с практических позиций предложения и выводы, содержащиеся в автореферате, представляют интерес для правотворческой, правоприменительной и познавательной деятельности.

Результаты исследования прошли достаточную апробацию в выступлениях на научных конференциях, опубликованы в рекомендованных научных изданиях.

Положения, выводы и предложения, отраженные в автореферате, отличаются оригинальностью и свидетельствуют об умении соискателя самостоятельно системно анализировать в достаточно сложные теоретико-прикладные проблемы и предлагать пути их решения.

По автореферату имеются два замечания.

1.Диссертант обосновано делает вывод о сложной системе законодательства о государственном контроле и надзоре, соответственно и о сложной совокупности гарантий для прав контролируемых лиц, что оказывается на полноте обеспечения прав этих лиц (с. 14-15 автореферата диссертации). И в этой связи выдвигает ряд мер, которые бы упростили ситуацию. В целом они могут быть поддержаны. В качестве одного из предложений предлагается распространить все базовые гарантии прав граждан и организаций в процессе государственного контроля (надзора), установленные ФЗ- №248, на все виды государственного контроля, в том числе на виды контроля и надзора, на которые не распространяется действие данного закона. Это правильно, если исходить из единства системы

государственного контроля (надзора). Однако здесь нужно учитывать, что многие виды государственного контроля и надзора имеют свою богатую историю законодательного регламентирования. Наверное, на первом этапе под действие базового закона должны попадать «вновь оформляемые» виды контрольной практики. Хотелось бы услышать позицию диссертанта на этот счет в ходе публичной защиты.

2. Диссидентант, рассматривая место административно-правовых гарантий в системе гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля(надзора), признает за ними роль интегративного элемента (с.13 автореферата диссертации). С данным утверждением трудно не согласиться. Действительно, во многих случаях административно-правовые регуляторы являются предпосылкой и условием реализации гражданско-правовых, уголовно-правовых, налоговых, земельно-правовых, финансово-правовых и некоторых иных видов гарантий. Но все же определяющую роль в системе правовых гарантий, как представляется, занимают конституционные гарантии соблюдения и защиты прав человека, которые увязывают в единое целое все правозащитные механизмы, включая административно-правовые.

Отмеченные замечания не влияют на общее положительное впечатление о проделанной диссидентантом работе и высокой оценке диссертации.

В целом, исходя из содержания автореферата, имеются все основания полагать, что диссертационное исследование Фесько Дмитрия Станиславовича на тему :«Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора)» соответствует требованиям, установленным пунктами 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 , а ее автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата

юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

Заведующий кафедрой административного и финансового права, ректор ФГАОУ ВО РУДН, доктор юридических наук, доктор экономических наук, профессор, 12.00.14- административное право; административный процесс.

«26» Октябрь 2021 г.

Ястребов Олег Александрович

Сведения об организации: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов»

Почтовый адрес организации: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6
Телефон: +7(495)434-70-27

Адрес электронной почты: rudn@rudn.ru

Личную подпись профессора О.А. Ястребова удостоверяю

Ученый секретарь Ученого совета
юридического института РУДН

Комлев Е.Ю.

