

В объединенный диссертационный совет Д 999.125.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

### **Отзыв на автореферат диссертации**

Фесько Дмитрия Станиславовича на тему «Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Реформирование системы контрольно-надзорной деятельности в стране, обновление законодательства о государственном контроле (надзоре) предъявляют новые требования к доктринальному осмыслению и обоснованию основных категорий, институтов и процессов в сфере государственного управления, отражающих качественно новые подходы к взаимодействию граждан и организаций с публичной властью. При этом именно контрольно-надзорная деятельность как никакая другая отражает в своем содержании тенденции, формирующиеся в рамках развивающихся связей между органами публичного управления и подконтрольными лицами. В этой связи актуальность темы диссертационного исследования обусловлена прежде всего подходом к проблеме эффективности контрольно-надзорной деятельности государственных органов с позиций невластного субъекта. Выделение в статусе последнего административно-правовых гарантij позволяет сместить акценты с административно-процедурных и иных управлеченческих аспектов контрольно-надзорной деятельности на вопросы

защиты и гарантирования прав граждан и организаций в контрольно-надзорных отношениях. В связи с этим востребованность диссертационного исследования Д.С. Фесько не вызывает сомнений.

Научная новизна диссертационного исследования определяется целью проведения комплексного научного анализа теоретических и организационно-правовых основ административно-правовых гарантий как средств обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора).

Теоретическая значимость работы соискателя заключается в том, что положения, сформулированные в ней, расширяют и дополняют научное представление о способах защиты прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора). Автором предложено понятие административно-правовых гарантий прав контролируемых лиц, выделены их основные свойства, структурирована система административно-правовых гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора).

Практическая значимость диссертации обуславливается разработанными Д.С. Фесько рекомендациями по совершенствованию механизма обеспечения режима законности в деятельности контрольных (надзорных) органов. Предложенные положения могут быть применимы в правотворческой, правоприменительной, научно-исследовательской и учебной деятельности. Особое значение имеет использование предложений автора при выработке мер по совершенствованию законодательства о государственном контроле (надзоре), оптимизации его с точки зрения усиления защиты прав и законных интересов граждан и организаций как невластных субъектов.

Достоверность и обоснованность выводов диссертационного исследования подтверждается серьезным научным подходом автора к разработке вопросов, связанных с административно-правовым гарантированием как элементом механизма обеспечения прав

контролируемых лиц, посредством изучения теоретической и организационно-правовой базы, анализа научных трудов, обработки статистических материалов, обоснованным выбором и оптимальным сочетанием различных методов научного исследования (системный, структурно-функциональный, формально-юридический методы, метод сравнительного правоведения, социологические методы).

Судя по автореферату диссертации, диссертационное исследование представляет собой самостоятельный, целостный научный труд, в котором диссидентанту удалось предложить и обосновать новые положения, имеющие практическую и теоретическую ценность.

Особого внимания среди них заслуживают предложение авторского определения понятия «административно-правовых гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля», а также обоснование дуализма его понимания, заключающегося в позиционировании его в качестве показателя эффективности функционирования системы государственного контроля (надзора), её результативности и одновременно самостоятельного принципа государственного контроля (надзора).

Некоторые аспекты проведенного Д.С. Фесько исследования требуют своего уточнения. Несмотря на признание категорий государственного контроля и государственного надзора в диссертации равнозначными (с. 7), автор при оценке роли в обеспечении прав контролируемых лиц самих контрольных (надзорных) органов говорит о сосредоточении усилий федеральных служб только на надзорных функциях (с. 16), тем самым допуская их специфику. Хотелось бы услышать позицию автора по этому вопросу в рамках публичной защиты.

Автором предлагается и обосновывается классификация административно-правовых гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) (с. 21-22). Представляется, что среди них могут быть выделены гарантии

процедурного характера. Хотелось бы узнать, что думает по этому поводу автор. Указанные замечания носят дискуссионный характер и не способны повлиять на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Таким образом, автореферат диссертации позволяет заключить, что диссертационное исследование Фесько Дмитрия Станиславовича «Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора)» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (в ред. от 11.09.2021). Диссертационное исследование является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих существенное значение для административного права и процесса, а ее автор – Фесько Дмитрий Станиславович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Кандидат юридических наук  
(12.00.14 – Административное право;  
административный процесс), доцент,  
доцент кафедры «Государственно-правовые дисциплины»  
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Агамагомедова Саният Абдулганиевна

«26» октября 2021 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пензенский государственный университет»;  
адрес: 440026, г. Пенза, ул. Красная, 40;  
телефоны (841-2) 66-62-85; (841-2) 64-32-75;  
электронная почта snit@pnzgu.ru  
Официальный сайт организации: www.pnzgu.ru

