

В объединенный диссертационный совет  
Д 999.125.02, созданный на базе ФГОУ ВО  
«Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный университет  
им. Н.И.Лобачевского, ФГКОУ ВО «Санкт-  
Петербургский университет Министерства  
внутренних дел Российской Федерации  
603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина,  
д. 23.

#### Отзыв

на автореферат диссертации Фесько Дмитрия Станиславовича,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по теме «Административно-правовые гарантии прав граждан и  
организаций при осуществлении государственного контроля  
(надзора)» по специальности 12.00.14 – Административное право;  
административный процесс

Диссертационное исследование Д.С.Фесько представляет собой первое комплексное исследование вопросов административно-правовых гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора).

Актуальность проблем, исследуемых в диссертации, не вызывает сомнений и обусловлена, во-первых, значительным ростом нарушений прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), во-вторых, существенным обновлением законодательной базы осуществления этой деятельности, что обуславливает необходимость изучения и оценки практики ее применения. Это предопределило потребность проработки ключевых проблем обеспечения гарантий прав граждан и организаций в контрольно-надзорной деятельности в контексте с осуществляемой в настоящее время реформой данной деятельности. Такая исследовательская задача осуществлена в отечественной правовой науке впервые.

Работу, судя по автореферату, характеризует достаточно высокий научный уровень. Автор на основе анализа правовой доктрины,

административного законодательства, правоприменительной практики разработал концепцию гарантий прав граждан и организаций в контрольно-надзорной деятельности, обосновав понятие этих правовых средств и их классификацию, предложив новый подход к характеристике административных и судебных механизмов защиты прав и законных интересов контролируемых лиц как способах реализации исследуемых гарантий. Заслуживает внимания авторский вывод о повышении значимости для гарантирования прав граждан и организаций в нынешних условиях цифровизации информационного взаимодействия между участниками контрольных (надзорных) отношений, дистанционных методов контроля, организации мероприятий по контролю на основе риск-ориентированного подхода, что позволит повысить объективность и прозрачность контрольно-надзорной деятельности.

Практическая ценность диссертации определяется, прежде всего, ее связью с разработкой механизма реализации новой нормативной базы контрольно-надзорной деятельности – Федеральных законов от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Проведенный Д.С.Фесько анализ правоприменительной практики позволил выявить несовершенство отдельных норм законодательства, регулирующих вопросы контрольно-надзорной деятельности, и обосновать предложения по устранению данных недостатков. Весьма своевременным видится предложение об устранении неравенства граждан и организаций при осуществлении разных видов государственного контроля (надзора) и распространении на всех контролируемых гарантий прав, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ.

Положения на защиту в достаточной степени обоснованы и достоверны, отражают новизну результатов исследования. Но в положении № 5 существу фиксируется лишь позитивная оценка нового законодательства о

государственном контроле (надзоре). Авторский вывод о задаче по реализации его потенциала мог быть, по нашему мнению, более предметным.

Отмеченное замечание не снижает общую положительную оценку диссертации Д.С.Фесько, не умаляет ее достоинств как завершеного, комплексного исследования, вносящего значительный вклад в развитие науки административного права. Нашедшие отражение в диссертации выводы, вне всяких сомнений, будут полезны при разработке предложений по совершенствованию законодательства и проведению научных исследований проблем государственного контроля (надзора).

Положения диссертационного исследования имеют достаточную апробацию, его результаты излагались на многих международных и всероссийских научно-практических конференциях, опубликованы в пятнадцати научных статьях, семь из которых в изданиях, входящих в Перечень российских рецензируемых научных журналов, установленный ВАК для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание учёных степеней доктора и кандидата наук, предложения по результатам исследования направлялись в Комитет ГД по контролю и регламенту, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Дмитрия Станиславовича Фесько по теме: «Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора)» является научной квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее большое значение для развития науки административного права и совершенствования государственного контроля (надзора) в Российской Федерации. Диссертация Д.С.Фесько полностью отвечает требованиям Положения о присуждении

ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции от 11.09.2021 года), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

Главный научный сотрудник  
ФГКУ «ВНИИ МВ России»,  
доктор юридических наук, профессор  
заслуженный деятель науки Российской Федерации



А.П.Шергин

«25» октября 2021 г.



Контактная информация:

ФИО: Шергин Анатолий Павлович

Научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.02

Государственное право и управление; советское строительство;  
административное право, финансовое право.

Ученая степень: доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный деятель науки Российской Федерации

Место работы: ФГКУ «ВНИИ МВД России»

Тел. 8 (916)391-07-29, e-mail: [sherginap@bk.ru](mailto:sherginap@bk.ru)