

В объединенный диссертационный совет
Д 999.125.02, созданный на базе ФГАОУ ВО
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО
«Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел
Российской Федерации»
603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23

Отзыв
на автореферат диссертации Фесько Дмитрия Станиславовича на тему
«Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при
осуществлении государственного контроля (надзора)», представленную
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.14-административное право, административный
процесс

Одним из ожидаемых социально-правовых результатов проводимой в стране реформы государственного контроля должно стать коренное улучшение положения дел в области соблюдения прав граждан и организаций, укрепления режима законности в работе контрольных органов. Этому подчинено новое законодательство о контроле. Федеральные законы от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» устанавливают - и в этом мы согласны с диссертантом (с. 14 автореферата) - принципиально новую систему координат во взаимоотношениях между контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами.

В механизме обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении контроля определяющее место принадлежит административно-правовым гарантиям. Как верно замечает диссертант, они выполняют в системе гарантий прав контролируемых лиц определяющую и интегративную роль (с.13 автореферата).

Вместе с тем, в литературе отсутствуют комплексные работы, посвященные выяснению природы, назначения и видов этих административно-правовых инструментов, анализу путей повышения их роли в гарантировании прав граждан и организаций.

Поэтому появление диссертационной работы Фесько Д.С. только приветствуется. Оно является ответом на насущные потребности теории и практики государственного контроля, восполняет имеющиеся пробелы в науке административного права.

Тема административно-правового гарантирования чрезвычайно широка. И, по нашему мнению, диссертант совершенно правильно ограничил свое исследование определенными рамками, и теми целями и задачами, которые определены в автореферате (с.7-9 автореферата). Так, мы согласны с автором, что данная диссертация не поле для дискуссий относительно соотношения государственного контроля и надзора, тем более что базовый закон эти понятия определяет как односмысловые. За скобками диссертации остались вопросы анализа административно-правового механизма обеспечения прав контролируемых лиц, процесса формирования административно-правовых гарантий, форм их реализации. Это темы должны составить предмет самостоятельных научных исследований.

Судя по автореферату, автору удалось составить целостную картину по вопросу гарантирования прав контролируемых лиц административно-правовыми средствами.

Интересны выводы и положения о понятии, назначении и свойствах административно-правовых гарантий в механизме обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля и надзора (с. 21

автореферата), о видах административно-правовых инструментов, критериях их классификаций (с.21-22 диссертации), о системе гарантов прав контролируемых лиц (с.22-23 автореферата).

Представляется, что, определяя пути совершенствования контрольно-надзорных органов, автор обоснованно говорит о рационализации их системы, об устраниении дублирования в их полномочиях, о выделении среди них координаторов соответствующих направлений контрольно-надзорной деятельности и о других направлениях (с. 16 автореферата).

Заслуживают внимания предложения диссертанта о расширении прав контролируемых лиц на различных стадиях контрольно-надзорного производства, в частности, об ограничении круга оснований проведения внеплановых проверок по сообщениям граждан только сообщениями о грубых нарушениях их прав, о закреплении права контролируемых лиц вести фотосъёмку, аудио- и видеозапись при проведении профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия, если совершение указанных действий не запрещено федеральными законами и если эти действия не создают препятствий для проведения указанных мероприятий, о предоставлении контролируемым лицам возможность в процессе консультаций знакомиться со всеми материалами дела и давать на них возражения, если таковые имеются в тех случаях, когда в процессе контрольного (надзорного) мероприятия были допущены грубые нарушения при его проведении, о предоставлении контролируемым лицам право участвовать в рассмотрении своей жалобы в качестве стороны при обжаловании в административном порядке и др. (с. 15 автореферата).

По автореферату имеется два вопроса, на которые желательно получить ответы при публичной защите диссертации.

1. Так, а с.22 автореферата диссертации автор в системе видов административно-правовых гарантит выделяет рекомендательные (нормы-гарантиты). В этом вопросе он придерживается взгляда тех ученых, которые в механизме административно-правового регулирования выделяют рекомендательный способ. О каких конкретно нормах-гарантитах идет речь?

2. Также в диссертации, как это следует из автореферата (с.24), анализируются способы защиты прав контролируемых лиц. Рассматриваются, в том числе внесудебные способы. Исследована ли в диссертации роль уполномоченных по защите прав предпринимателей как гаранта прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля и надзора?

В целом, исходя из содержания автореферата, имеются все основания полагать, что диссертационное исследование Фесько Дмитрия Станиславовича на тему: «Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора)» является самостоятельной научно-квалификационной работой и соответствует требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14- административное право, административный процесс.

Заведующий кафедрой служебного
и трудового права Поволжского
института управления имени
П.А Столыпина ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор



Сергей Евгеньевич Чаннов

«28 » октябрь 2021 г.

Почт. адрес: 410031, г. Саратов, ул. Соборная, зд. 25, стр. 1, каб. 406.
Телефон: 8 (8452) 65-35-74, e-mail: kafpravst.piu@ranepa.ru, сайт:
<https://piu.ranepa.ru/>

