

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

о работе соискателя Фесько Дмитрия Станиславовича, подготовившего диссертацию на тему: «Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Актуальность проведенного Д.С. Фесько исследования обусловлена задачами научного осмысления проводимой в стране реформы контрольно-надзорной деятельности. Идеологию этих преобразований содержат федеральные законы от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Одним из важнейших направлений реформы системы государственного контроля и надзора является повышение уровня соблюдения и защиты прав контролируемых лиц, снижение административного давления на бизнес. Гарантирование прав граждан и организаций в сфере государственного контроля и надзора рассматривается в этой связи в качестве принципа деятельности и обязанности контрольных (надзорных) органов исполнительной власти.

Диссертационное исследование, проведенное Д.С. Фесько – это первая попытка в административно-правовой науке России комплексно исследовать проблему гарантий прав контролируемых лиц с учетом нового законодательства Российской Федерации о государственном контроле и надзоре.

Соискатель исследовал понятие и виды административно-правовых гарантий, обеспечивающих права граждан и организаций как контролируемых лиц, охарактеризовал систему субъектов, их реализующих. Рассмотрены основные направления повышения эффективности административно-правового гарантирования прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля и надзора, в качестве которых определены: совершенствование административного законодательства о гарантиях прав и свобод граждан, модернизация обязательных требований, оптимизация досудебного и судебного порядка обжалования незаконных действий (бездействие) и решений должностных лиц контрольных (надзорных) органов; внедрение современных цифровых технологий государственного контроля и надзора.

Данные вопросы имеют большое значение для теории и практики контрольно-надзорной деятельности в свете реализации проводимого в настоящее время Президентом Российской Федерации и Правительством

Российской Федерации курса на дальнейшее снижение уровня и объема публичного администрирования предпринимательской деятельности, на укрепление режима законности контрольно-надзорной деятельности.

Автор грамотно использовал современный методологический материал для достижения поставленных в работе исследовательских целей и задач. В ходе проведения научного исследования проделан значительный объем работы, связанной с изучением научной и учебной литературы по теме диссертационного исследования, анализом и систематизацией нормативного материала, регулирующего вопросы административно-правового обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля и надзора, материалов правоприменительной практики органов исполнительной власти, судов, статистических данных и иных сведений, размещенных на сайтах различных государственных органов, относящихся теме диссертационного исследования.

Автором проведен социологический опрос, изучены более 300 судебных актов, широко использованы материалы тематических докладов федеральных органов исполнительной власти о состоянии и результатах осуществления государственного контроля и надзора в соответствующих сферах, докладов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, отчеты, доклады, сборники конференций и иные материалы, подготавливаемые Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, аналитические доклады «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации» (2010-2020 гг.), подготавливаемые НИУ «Высшая школа экономики» совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей.

В процессе подготовки диссертации Д.С. Фесько показал умение обобщать и систематизировать нормативный правовой материал, обобщать правоприменительную практику по исследуемой проблематике, критически анализировать сложившиеся в науке административного права и процесса актуальные вопросы и проблемы, а также успешно синтезировать новые подходы к пониманию содержания, форм и способов защиты прав граждан и организаций в сфере государственного контроля и надзора, формулировать собственные позиции по всем рассматриваемым в работе вопросам.

Говоря о научной новизне проведенного исследования, его творческом, самостоятельном характере, необходимо отметить, что Д.С. Фесько выработана авторская общая концепция административно-правового гарантирования прав контролируемых лиц, выявлены, исследованы и охарактеризованы основные черты и виды административно-правовых гарантий этих прав, сформулированы предложения в адрес: практических органов – по укреплению режима административного гарантирования прав граждан и организаций; законодательным органам – по внесению изменений и дополнений в некоторые федеральные законы, регулирующие контрольно-надзорные правоотношения.

Представляется, что результаты проведенного Д.С. Фесько диссертационного исследования носят вклад в развитие юридической науки административного права и могут быть использованы в учебном процессе при чтении лекций, проведении семинарских и практических занятий по учебному курсу «Административное право России», при преподавании других учебных дисциплин, относящихся к публичному праву, в том числе специальных учебных курсов по проблемам государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти.

Изложенные в диссертации предложения могут также использоваться для дальнейшего совершенствования административного и административно-процессуального законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти, регулирующих отношения, связанные с административно-правовым обеспечением реализации и защиты прав граждан и организаций в соответствующих сферах государственного контроля (надзора).

Структура диссертации имеет логичный характер, включает все необходимые для данного вида работ разделы, введение работы отражает актуальность темы научного исследования, его научную новизну, теоретическую и практическую значимость.

Основные положения проведенного диссертационного исследования нашли достаточно полное отражение в опубликованных автором 15 научных статьях, семь из которых опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России для публикации основных результатов диссертационных исследований.

Кроме того, Д.С. Фесько активно доводил результаты своего исследования на международных и всероссийских конференциях, делился с ими в средствах массовой информации.

По моему мнению, диссертационное исследование, проведенное Д.С. Фесько полностью соответствует требованиям, закрепленным в пунктах 9, 10, 11 и 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 (в редакции от 20 марта 2021 г., с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. №751).

На основании вышеизложенного, считаю, что диссертационное исследование, выполненное Дмитрием Станиславовичем Фесько на тему «Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора)», представляет собой завершенную научно-квалификационную работу, которая отвечает всем требованиям, предъявляемым к подобным диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс и полагаю возможным рекомендовать данную диссертацию к защите в объединенном

диссертационном совете Д 999.125.02, созданном на базе Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского и Санкт-Петербургского университета МВД России.

Научный руководитель:

Профессор кафедры административного и финансового права юридического факультета
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,

В.В. Черников

03 сентября 2021 г.

Подпись В.В. Черникова заверяю:



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д.23

e-mail: aifp@jur.unn.ru

телефон: 8 (831) 428-90-83