

В Диссертационный совет Д 212.166.23
при ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»

ОТЗЫВ

**официального оппонента Родионова Дмитрия Григорьевича
на диссертацию Седых Игоря Олеговича на тему
«Инструментарий и механизмы управления проектами государственно-
частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для
населения», представленной
на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление
народным хозяйством: менеджмент»**

Актуальность темы исследования.

В современных условиях развития система управления проектами государственно-частного партнерства (ГЧП) представляет собой достаточно сложный компонент общественного устройства, связанного с регулированием взаимоотношений, возникающих между субъектами социальной сферы по поводу распределения и использования ограниченных ресурсов.

Развитие государственно-частного партнерства с каждым годом становится всё более важной задачей управления. Связано это с тем, что у государства не всегда имеется достаточно организационных и финансовых возможностей для выполнения приоритетных задач в сфере оказания социальных услуг для населения. Данное обстоятельство требует поиска новых путей решения проблемных вопросов в той или иной области жизнедеятельности общества.

Ключевым звеном управления проектами государственно-частного партнерства выступает деятельность органов власти, которая с одной стороны четко регламентирована действующим законодательством, а с другой стороны связана принятием управленческих решений, определяющих направления социально-

экономического развития как для отдельного муниципального образования, субъекта РФ, так и для страны в целом.

Механизм ГЧП как одна из форм сотрудничества органов государственного управления и частных хозяйствующих субъектов при эффективном планировании позволяет улучшить экономическое и социальное положение населения. Использование ГЧП в социальной сфере целесообразно и обусловлено достаточно высокой потребностью во внебюджетных источниках, благодаря которым в экономику привлекаются дополнительные ресурсы для развития инфраструктуры.

Непосредственное формирование управленческих решений в социальной сфере осуществляется в условиях экономических колебаний и неопределенности, конечные результаты их реализации заблаговременно не могут быть точно определены, поэтому требуется дальнейшее развитие инструментария и механизма управления проектами ГЧП.

В настоящее время в сфере ГЧП появились новые практические задачи, требующие решения и развития, среди которых важно отметить разработку методов оценки социальной эффективности реализуемых проектов, совершенствование системы планирования комплекса будущих социальных проектов, оптимизацию управленческих показателей ГЧП и разработку методов управления проектами ГЧП в сфере предоставления социально значимых услуг для населения.

Управление проектами ГЧП по предоставлению социально значимых услуг населению органов власти с коммерческими организациями на протяжении длительного периода времени доказало свою состоятельность и требует дальнейшего развития в современных условиях.

В связи с этим тема диссертационного исследования Седых Игоря Олеговича является теоретически и практически значимой, актуальной и ориентирована на формирование подходов к совершенствованию инструментария и механизма управления проектами ГЧП в социальной сфере.

Общая характеристика работы.

Представленная на оппонирование диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 137 источников, и приложений. Общее количество страниц диссертации – 171. Для удобства восприятия в диссертации представлены 15 таблиц и 47 рисунков.

В качестве объекта исследования выступают социальные проекты для населения, в частности, реализуемые в рамках государственно-частного партнерства на территории Нижегородской области.

Предметом диссертационного исследования является разработка и реализация государственных программ экономической и социальной направленности с использованием инструментариев и механизмов управления проектами ГЧП в социальной сфере.

Теоретической и методологической основой диссертации выступают нормативно-правовые документы Российской Федерации и Нижегородской области, информационно-аналитические обзоры и исследования Министерства экономического развития РФ и Центра государственно-частного партнерства, информация с официальных сайтов органов власти и организаций по развитию ГЧП, статьи и монографии отечественных и зарубежных ученых, методические материалы научно-практических конференций, семинаров и круглых столов наиболее полно отражающих современное состояние темы исследования и определяющие направления совершенствования инструментария и механизмов управления проектами в сфере государственно-частного партнерства.

Во введении автор передает суть проведенного исследования, раскрывает актуальность темы, демонстрирует цели, задачи, предмет, объект, научную новизну, показывает теоретическую и практическую значимость представленной работы, рассказывает о применяемых методах исследования и его результатах.

Первая глава «Теоретические основы государственно-частного партнерства: сущность и формы, опыт развития, управленческая составляющая» содержит анализ существующих определений ГЧП российскими и зарубежными исследователями, с позиции законодательства рассматривается экономико-организационный механизм управления проектами ГЧП. Также предложено авторское понятие ГЧП, в том числе с управленческой точки зрения.

Кроме того, в первой главе рассмотрены основные признаки, модели и формы ГЧП, подробно раскрыто содержание системы управления в данной сфере, описаны особенности системы управления с точки зрения ее эффективности, исследованы процессы развития ГЧП в России и в зарубежных государствах. Кроме этого, в

первой главе автором разработана собственная система критериев оценки эффективности управления в отрасли ГЧП.

Во второй главе «Методы управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения» представлен разработанный автором инструментарий и механизмы управления проектами ГЧП в сфере предоставления социально значимых услуг для населения. В основе предложенного инструментария лежат разработанные методы планирования комплекса будущих проектов ГЧП с использованием многоцелевого генетического алгоритма (MGA), а также метод оценки социального эффекта имеющихся проектов ГЧП на основе дифференциального денежного потока с целью выбора их для финансирования из государственного бюджета.

Вторая глава также содержит исследование правовых и институциональных основ взаимодействия региональной власти и бизнес-структур в формате ГЧП. Разработана авторская классификация моделей взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества в формате ГЧП, основанная на оценке активности сторон-участников проектов, определении сферы реализации проектов и их масштабы.

Третья глава «Реализация методов управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения» посвящена предлагаемому автором подходу к планированию ключевых показателей комплекса проектов ГЧП, который позволит формировать программу инновационного развития инфраструктуры в социально-экономической сфере на региональном уровне и оценить социальную эффективность реализуемых органами власти социально значимых проектов ГЧП для населения.

В заключении представлены основные выводы и рекомендации по итогам проведенного исследования.

Степень обоснованности и достоверности положений диссертационной работы.

Изложенные диссертантом положения, выводы и рекомендации являются достоверными, имеют теоретическое и практическое значение. В работе использовались современные методы исследования и большое количество материала, включая научные труды российских и зарубежных исследователей,

достоверные статические материалы, актуальные информационные обзоры и сводки, базы нормативных документов, аналитические материалы министерств и ведомств.

Научные результаты диссертации отражены в автореферате, а также представлены в научных журналах и на научно-практических конференциях г. Москва, г. Нижний Новгород, г. Самара, г. Саратов, г. Анапа, г. Уфа, г. Петрозаводск.

Автором диссертации опубликовано 17 научных работ, из них 9 статей в научных журналах, входящих в рекомендуемый перечень ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ, и 8 статей в изданиях РИНЦ и сборниках научных статей по итогам различных научно-практических конференций.

Результаты исследования приняты для работы в Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Нижегородской области, Министерство социальной политики Нижегородской области, государственное учреждение «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор», частное социальное учреждение ООО «Патронажная служба «Открытая дверь», что подтверждается справкой и актами о внедрении результатов диссертационного исследования.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в дополнении теоретических положений по вопросам ГЧП, разработке инструментария и механизмов управления проектами ГЧП в области предоставления социально значимых услуг для населения.

В числе наиболее важных результатов диссертационного исследования Седых И.О. следует отметить следующие, полученные лично автором:

1. На основе проведенного теоретического исследования дано определение понятия государственно-частного партнерства (стр. 17) и предложена система критериев оценки эффективности управления в сфере ГЧП, включающая в себя следующие критерии: деятельность специализированного органа управления в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения; наличие у специалистов, деятельность которых в какой-либо степени связана с ГЧП, образования по управленческим специальностям; соответствие выполняемых специалистами задач ранее заявленным планам и концепциям; длительность подготовки к реализации проектов (стр. 44-46).

2. Разработана и предложена классификация моделей взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества в формате ГЧП.

Предлагается классифицировать модели взаимодействия по следующим признакам: степень участия каждой из сторон в процессах ГЧП, сфера реализации проектов ГЧП, продолжительность партнерства в рамках реализации проектов. Это позволяет выявить для реализации наиболее подходящие по отраслям, продолжительности и масштабу реализации проекты и может быть использовано в процессе управления предоставлением социально-значимых услуг для населения и создания концепции развития ГЧП (стр. 21-24, рис. 2, табл. 2).

3. Разработан механизм управления государственно-частным партнерством органами государственных структур в ходе планирования комплекса будущих проектов ГЧП с организациями-партнерами. В основе механизма – многоцелевой генетический алгоритм, суть которого заключается в выборе частных показателей оценки эффективности проектов ГЧП, получении Парето-фронтов прогнозных функций показателей и планировании частных показателей эффективности проектов ГЧП на основе Парето- фронтов (стр. 73-86).

4. Предложен инструментарий управления государственно-частным партнерством государственными структурами. Инструментарий основан на планировании ключевых показателей эффективности комплекса будущих проектов ГЧП с организациями-партнерами при использовании многоцелевого генетического алгоритма. При этом ключевые показатели оценки эффективности проектов формируются на основе частных показателей, оптимизации целевой функции полученных показателей с помощью MGA и применении Парето-фронта для планирования ключевых показателей оценки эффективности проектов ГЧП (стр. 86-91).

5. Разработан метод планирования частных и ключевых показателей оценки эффективности управления государственно-частным партнерством на основе комплекса будущих проектов ГЧП Нижегородской области с использованием многоцелевого генетического алгоритма (MGA). Данный подход предполагает оптимизацию с помощью MGA для комплекса проектов ГЧП частных показателей и охват населения территории, которому планируется оказать определенные услуги с помощью реализации проектов (стр. 99-138).

6. Предложена методика оценки социального эффекта управления проектами государственно-частного партнерства на основе дифференциального денежного потока с целью выбора их для финансирования. Благодаря данной методике возможно дать оценку социальной эффективности проектов ГЧП для населения и в дальнейшем выбрать для финансирования наиболее выгодные из проектов (стр. 91-93).

Степень изученности и научной разработанности проблемы.

Научные результаты диссертационной работы получены посредством изучения трудов отечественных и зарубежных ученых, законодательства в области ГЧП, статических материалов, актуальных информационных обзоров и сводок, аналитических материалов министерств и ведомств.

В работе использовались современные методы исследования и анализа, системного подхода и экономико-математических методов, полученные теоретические выводы подкреплены практическими примерами расчетов.

Практическая значимость.

Практические результаты, полученные по итогам диссертационного исследования, заключаются в том, что органы государственной власти смогут выбрать и начать реализацию комплекса будущих проектов ГЧП, которые следует поддерживать, даже при ограниченных возможностях финансирования со стороны органов власти.

Таким образом, предлагаемые подходы планирования комплекса проектов ГЧП позволят государственным структурам управлять программой развития инфраструктуры в сфере предоставления социально значимых услуг для населения на региональном уровне.

Несмотря на положительную оценку диссертационного исследования и отмеченные преимущества, стоит выделить ряд **замечаний и дискуссионных моментов**, которые носят общий характер и не снижают научную значимость проведенного исследования:

1. Считаем, что в параграфе 1.3 (стр. 46-60) при рассмотрении опыта развития государственно-частного партнерства в России и в зарубежных странах исследование было бы более полным при проведении автором детального

сравнительного анализа отечественного и зарубежного опыта управления ГЧП в социальной сфере.

2. В параграфе 2.2 (стр. 83) в качестве социального частного показателя проекта ГЧП предлагается использовать денежный эквивалент стоимости оказанной услуги на одного человека. Однако не уточняется, оплачивают ли полностью населению данную услугу организации, реализующие проекты ГЧП или лишь частично и как это можно учесть в инструментарии управления проектами ГЧП.

3. Для лучшего понимания реализации Парето – фронтов прогнозных функций (3 этап реализации метода MGA) необходимо ввести условные обозначения ограничений по формуле (1) (с. 85).

4. В параграфах 2.3 (стр. 88-89) и 3.3 (стр. 125-138) не обосновывается, почему автор выделил лишь три целевых ключевых показателя для выбора будущих проектов ГЧП. Представляется необходимым уточнить позицию автора по формированию ключевых показателей механизма управления проектами ГЧП.

5. В параграфе 2.3 (стр. 88-91) при планировании ключевых показателей проектов ГЧП автором предлагается оценивать близость их фактических значений к точкам полученного Парето-фронта. Учитывая, что в этих точках предлагается набор рекомендуемых частных показателей было бы логично предложить критерий близости к ним их фактических значений. Это усилило бы механизм управления комплексом проектов ГЧП, принятых для реализации.

6. Утверждение автора, что возможно оценить социальный эффект конкретного проекта ГЧП путем использования дифференцированного денежного потока проекта по годам (с. 91) достаточно спорно и как, нам представляется, требует дополнительного пояснения.

7. Для оценки социального эффекта проектов ГЧП в параграфе 2.4 (стр. 91-93) и обоснования выбора проектов ГЧП для реализации в параграфе 3.4 (стр. 138-146) было бы целесообразно учитывать не только критерий NPV, но и другие известные критерии, например, индекс доходности PI, внутреннюю доходность IRR и прочие показатели. Требуется уточнить позицию автора, почему именно этот показатель был выбран в качестве основного при принятии решений в управлении комплексом проектов ГЧП на основе метода оценки социального эффекта.

8. В параграфах 3.1 (стр. 95-98), 3.2 (стр. 99-124) и 3.3 (стр. 125-138) для получения выводов по планированию показателей на основе применения многоцелевого генетического алгоритма используется выборка лишь 10 наиболее перспективных проектов ГЧП в Нижегородской области. На наш взгляд, увеличение величины выборки позволило бы получить более точные выводы о параметрах, необходимых для реализации будущих проектов ГЧП и обоснованность предложенного в диссертации инструментария управления проектами ГЧП.

9. В связи с тем, что результаты решения по реализации проектов ГЧП и выводы по ним во многом базируются на данных, представленных в таблице 10 (с. 100), то в работе желательно было бы показать, как они были определены.

Указанные недостатки, по нашему мнению, носят частный характер и не уменьшают значимости исследования. Работа представляет собой завершенное научное исследование, в котором развивается научное направление, а именно: теоретические, методические и практические аспекты разработки инструментария и механизмов управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения.

Заключение о соответствии содержания диссертации указанной специальности и требованиям ВАК.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что диссертационная работа Седых И.О. на тему «Инструментарий и механизмы управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения» представляет собой завершенное научное исследование, имеет теоретическую и практическую значимость и соответствует требованиям паспорта специальностей Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации научной специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством», области исследования – Менеджмент, п. 10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом» и п. 10.12 «Оценка управления организациями как социальными и экономическими

системами. Критерии оценки эффективности управления. Методы и показатели оценки результативности управления».

Выводы и положения диссертации отличаются обоснованностью и научной логичностью. Основные положения диссертации на разных этапах ее подготовки были представлены и обсуждены на научно-практических конференциях.

Следует особо отметить рациональность структуры работы, логичность и аргументированность изложения диссертационного исследования.

Оформление диссертационного исследования и автореферата соответствует всем требованиям, предъявляемым к работам подобного типа.

Общий вывод. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что диссертационная работа «Инструментарий и механизмы управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения» в полной мере соответствует требованиям, которые предъявляются к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук в соответствии с положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор – Седых Игорь Олегович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управления народным хозяйством (менеджмент).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор

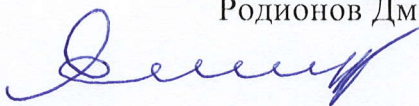
ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский

политехнический университет Петра Великого»,

директор Высшей

инженерно-экономической школы

Родионов Дмитрий Григорьевич



«14» марта 2022 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого».

Почтовый адрес: 195251, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, 29, корпус 1

Телефон: +7 812 534 73 31, +7 921 909 65 42

e-mail: rodionov_dm@mail.ru, www.spbstu.ru

