

В Диссертационный совет Д 212.166.23, созданный
на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»

ОТЗЫВ

**официального оппонента Шинкевича Алексея Ивановича
на диссертацию Седых Игоря Олеговича на тему
«Инструментарий и механизмы управления проектами
государственно-частного партнерства в сфере предоставления
социально значимых услуг для населения», представленной на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством (менеджмент)**

Актуальность темы диссертации.

В настоящее время перед Российской Федерацией стоит приоритетная задача, заключающаяся в переходе экономики на социально-ориентированную модель развития. Её решение является единственным возможным способом достижения долгосрочного динамичного развития страны и обеспечения высокого уровня благосостояния населения.

Развитие социальной сферы требует внедрения современных методов управления, передовых технологий оказания услуг и обслуживания населения. Бюджетные и внебюджетные средства, ресурсы целевого финансирования не позволяют полностью удовлетворять эти потребности, поэтому возникает необходимость прямого привлечения компетенций и инвестиций частного сектора. Не менее остро стоит проблема нехватки управленческих компетенций для органов власти при использовании инвестиционных схем в социальной сфере. Для эффективного совместного решения этих задач органы государственной власти применяют механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП).

Успешная реализация ГЧП на основе проектов в сфере предоставления социально значимых услуг для населения требует дальнейшего развития инструментария и механизмов взаимодействия органов власти и предпринимательских структур.

Анализ действующей законодательной базы отражает отсутствие системного использования инструментария и механизмов управления

проектами ГЧП в сфере предоставления социально значимых услуг для населения. В этой связи диссертационное исследование Седых И.О. по управлению проектами ГЧП в деятельности органов государственной и муниципальной власти в настоящее время является актуальным и своевременным.

Научная новизна работы.

Автором на основе изучения и анализа существующей теории и практики по вопросам государственно-частного партнерства и управления проектами в социальной сфере получены следующие основные результаты, отражающие новизну диссертационного исследования:

1. Предложено авторское определение ГЧП с общей и управленческой точек зрения. Разработана система критериев оценки эффективности управления в сфере государственно-частного партнерства.

ГЧП стоит понимать, как одну из форм взаимодействия частных и государственных сторон, при которой каждый участник стремится к достижению целей, связанных с обеспечением стабильности и устойчивого развития в тех направлениях, которые связаны со спецификой деятельности каждой из сторон.

С управленческой точки зрения автор предлагает определять ГЧП как совокупность инструментов управления, направленных на решение существующих в обществе проблем социально-экономического характера посредством привлечения, в большинстве случаев на долгосрочной основе, частных инвестиций в создание, реконструкцию и эксплуатацию находящихся в государственной либо муниципальной собственности объектов инфраструктуры, что обеспечивает более эффективное управление проектами ГЧП и повышает качество оказанных населению социально значимых услуг.

Предлагаемая автором система критериев позволяет оценить эффективность управления в сфере ГЧП с начала реализации проекта и до его завершения, выделить его специфические признаки и получить более полное представление об особенностях управления ГЧП.

Предлагается учитывать такие критерии оценки эффективности управления в сфере ГЧП, как наличие в регионе в системе управления специализированного государственного органа, соответствие выполняемых специалистами в области управления ГЧП задач ранее заявленным планам и концепциям, наличие у специалистов соответствующего образования по управленческим и экономическим специальностям и профильных компетенций, а также продолжительность подготовки к реализации проектов ГЧП (стр. 44–46).

2. Автором разработана классификация моделей взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества в формате ГЧП. Данная классификация предполагает оценку степени участия в проектах ГЧП, определение сферы реализации проектов ГЧП и их масштаба.

Во-первых, предлагается классифицировать модели взаимодействия по степени участия каждой из сторон в процессах ГЧП. В данной классификации автор выделяет лидерскую модель и модель равноправия.

Вторым признаком, по которому предлагается классифицировать модели взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества, является сфера реализации проектов ГЧП. Данная классификация предполагает модель взаимодействия в социальной, транспортной, коммунальной и иных сферах.

Третья классификация основана на прогнозируемой длительности партнерства в сфере ГЧП и включает в себя стратегическую и тактическую модели взаимодействия (стр. 21–24).

3. Разработан механизм управления государственно-частным партнерством органами государственных структур в ходе планирования комплекса будущих проектов ГЧП с организациями-партнерами на основе использования многоцелевого генетического алгоритма. Он заключается в выборе частных показателей оценки эффективности проектов ГЧП, получении Парето-фронтов прогнозных функций показателей и планировании частных показателей эффективности проектов ГЧП на основе Парето-фронтов. Данный механизм позволяет проводить тестирование всего комплекса наиболее перспективных для населения региона проектов ГЧП. А именно, определяются плановые значения всех частных показателей для того, чтобы затем отбирать по ним будущие проекты ГЧП для практической реализации. Это позволит государственным структурам определять, какие проекты ГЧП следует поддерживать и финансировать, а какие отклонить от реализации (стр. 73–86).

4. Предложен инструментарий управления государственно-частным партнерством государственными структурами на основе планирования ключевых показателей эффективности комплекса будущих проектов ГЧП с организациями-партнерами при использовании многоцелевого генетического алгоритма. Он заключается в формировании ключевых показателей оценки эффективности проектов ГЧП на основе частных, оптимизации целевой функции полученных показателей с помощью MGA и применении Парето-фронта для планирования ключевых показателей оценки эффективности проектов ГЧП. Данный метод позволяет государству в лице региональных органов власти выбрать комплекс будущих проектов ГЧП, которые следует

поддержать, т.е. предусмотреть необходимое финансирование при ограниченном бюджете (стр. 86–91).

5. Разработан метод планирования частных и ключевых показателей оценки эффективности управления государственно-частным партнерством на основе комплекса будущих проектов ГЧП Нижегородской области с использованием многоцелевого генетического алгоритма (MGA). Данный подход заключается в оптимизации с помощью MGA для комплекса проектов ГЧП частных показателей и охват населения территории, которому планируется оказать определенные услуги с помощью реализации проектов. Предлагаемый подход к планированию ключевых показателей комплекса проектов ГЧП позволит формировать программу инновационного развития инфраструктуры в социально-экономической сфере на региональном уровне (стр. 99–138).

6. Предложена методика оценки социального эффекта управления проектами государственно-частного партнерства на основе дифференциального денежного потока с целью выбора их для финансирования. Данная методика заключается в применении дифференциального денежного потока для оценки приростного NPV проектов ГЧП, который отражает их социальный эффект. Методика позволяет оценить социальную эффективность имеющихся проектов государственно-частного партнерства для населения и выбрать наиболее выгодные из них с целью дальнейшего финансирования (стр. 91–93, 138–146).

Степень обоснованности и достоверности положений диссертационной работы.

Научная обоснованность, выдвигаемых Седых И.О. положений, рекомендаций и выводов определяется материалами отечественных и зарубежных исследователей по теме диссертации; использованием актуальных нормативно-правовых актов, достоверных статистических данных и информационных источников; разработкой и апробацией основных теоретико-методических положений в рамках предложений по социальным проектам ГЧП на базе Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Нижегородской области, Министерства социальной политики Нижегородской области, государственного учреждения «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор», частного социального учреждения ООО «Патронажная служба «Открытая дверь», что удостоверено справкой и актами о внедрении результатов диссертационного исследования.

Формирование инструментария и механизмов управления государственно-частным партнерством, предложение методов планирования

и разработка рекомендаций по оценке социального эффекта проектов ГЧП выполнено в диссертационной работе с учетом научной преемственности и практической целесообразности существующих методов управления данными проектами со стороны органов власти.

При обосновании и разработке положений диссертации автор использует методологию, основанную на системном подходе к решению вопросов эффективного управления социально-значимыми проектами, использовании методов экономического и статистического анализа, имитационного моделирования, инвестиционного анализа, что позволило получить достоверные выводы в рамках исследования и способствовало принятию на практике обоснованных решений.

В первой главе «Теоретические основы государственно-частного партнерства: сущность и формы, опыт развития, управленческая составляющая» (стр. 13–62) представлены существующие определения ГЧП российских и зарубежных исследователей, также предложено авторское понятие ГЧП.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что существует множество формулировок термина «ГЧП», однако единое его определение в настоящее время отсутствует.

В главе также рассмотрены основные признаки, модели и формы ГЧП, напрямую зависящие от характера решаемых участниками задач.

Для государственно-частного партнерства характерны в основном долгосрочный характер сотрудничества, участие в финансировании объекта ГЧП частной стороны, распределение рисков и ответственности между всеми участниками.

В ходе исследования выявлено, что концессионное соглашение является наиболее используемой формой ГЧП. При этом данная тенденция характерна не только в России, но и в странах зарубежья. Кроме этого, с каждым годом расширяется и перечень сфер жизнедеятельности, в которых используется концессия.

Разработана авторская классификация моделей взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества в формате ГЧП.

Кроме этого, в первой главе подробно раскрыто содержание системы управления в сфере ГЧП, которая в стране начала формироваться с 2004 года, когда был создан Совет по конкурентоспособности. В настоящее время основным органом, реализующим задачи по развитию ГЧП в России, является Национальный центр государственно-частного партнерства.

Подробно рассмотрены особенности системы управления с точки зрения ее эффективности. Разработана собственная система критериев оценки эффективности управления в отрасли ГЧП.

Первая глава, кроме вышеперечисленного, содержит описание истории развития ГЧП в России и зарубежных государствах.

За рубежом ГЧП начало развиваться с 1980 года. В России, в сравнении с зарубежными странами, процесс развития ГЧП начался позднее, с 2000 гг. Однако, несмотря на отставание от ряда зарубежных стран, ГЧП в России имеет большие перспективы и количество реализуемых проектов ежегодно увеличивается.

Вторая глава «Методы управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения» (стр. 63–94) посвящена разработке инструментария и механизмов управления проектами государственно-частного партнерства на основе планирования частных и ключевых показателей эффективности комплекса принимаемых для реализации проектов ГЧП при использовании многоцелевого генетического алгоритма.

В процессе разработки инструментария автором проведен отбор и обоснование ключевых показателей инструментария управления государственно-частным партнерством государственными структурами с организациями партнерами при использовании многоцелевого генетического алгоритма. К ним отнесены социально-экономические, научно-технические и управленческие показатели.

Значения ключевых показателей инструментария управления социальными проектами ГЧП получаются на основе планирования частных, к которым отнесены социальные, рыночные, экономические, научно-образовательные, информационные, экологические, правовые, организационно-управленческие, государственные.

В этой части диссертационного исследования представлен механизм управления государственно-частным партнерством органами государственных структур в ходе планирования комплекса проектов ГЧП с организациями-партнерами на основе использования многоцелевого генетического алгоритма.

Поскольку проекты ГЧП имеют строго социальную направленность и назначение, то и за наиболее важные приняты социальные частные показатели. Механизм управления проектами ГЧП формируется на основе реализации многоцелевого генетического алгоритма, который включает четыре этапа: подготовку статистических данных для проектов, получение прогнозных функций, получение Парето-фронтов прогнозных функций,

планирование показателей эффективности проектов ГЧП. Предложенный механизм управления проектами позволяет государственным структурам формировать набор социально-значимых проектов ГЧП для финансовой поддержки и последующей реализации.

Формирование инструментария управления проведено на основе планирования ключевых показателей в несколько этапов, которые включают подготовку рейтинговых данных для проектов ГЧП, построение регрессий для многоцелевой функции ключевых показателей, оптимизации регрессий на заданных интервалах с помощью поиска по шаблону и с помощью многоцелевого генетического алгоритма, применением Парето-фронтов для планирования ключевых показателей проектов ГЧП. Разработанный автором инструментарий позволяет органам власти обосновывать выбор комплекса проектов ГЧП, которые следует принять для реализации в первую очередь и профинансировать при ограниченном бюджете.

Интересно предложение автора по методике оценки социального эффекта управления проектами государственно-частного партнерства на основе дифференциального денежного потока. В основе данной методики лежит определение приростного NPV, который выражает социальный эффект для населения при реализации проектов ГЧП. Отличие представленной методики от существующих заключается в том, что применение дифференциального денежного потока для оценки приростного NPV преимущественно применялось лишь в отношении проектов, не имеющих отдельного коммерческого результата. Однако, как показывает проведенное автором исследование, такой подход можно успешно применять в управлении проектами ГЧП.

В третьей главе «Реализация методов управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения» (стр. 95–149) представлено практическое применение предложенных в диссертации методов управления проектами ГЧП.

Для практического использования формируемого инструментария и механизмов предложен метод планирования частных и ключевых показателей эффективности управления государственно-частным партнерством на основе комплекса проектов ГЧП Нижегородской области с использованием многоцелевого генетического алгоритма.

По данным 2020 г. были выбраны 10 наиболее перспективных для населения Нижегородской области социальных проектов ГЧП и проведено их ранжирование. Автором доказаны преимущества разработанных методов, заключающиеся в точности, достоверности и объективности выбранных

показателей и осуществлен выбор лучших проектов ГЧП в социальной сфере для реализации и управления.

Для определения содержания и детализации современных проектов в области государственно-частного партнерства для реализации и управления предложено авторское видение решения данной задачи. Вывод о фактическом выборе конкретного проекта ГЧП получается на основе оценки девяти частных показателей. Если для рассматриваемого проекта ГЧП частные показатели имеют близкое значение к оптимальным значениям, полученным на основе использования многоцелевого генетического алгоритма, то такие проекты органам власти следует поддерживать, т. к. они обеспечивают наибольшее количество человек, которым будет оказана социальная услуга.

Отличительной особенностью данного диссертационного исследования несомненно является то, что в ней проведен подробный управленческий и экономический анализ рассматриваемых проектов государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения, что позволило автору свести их социально-экономические, научно-технические и управленческие преимущества к показателям социальной эффективности имеющихся проектов ГЧП для населения и обоснования выбора их для поддержки и управления реализацией со стороны органов власти.

В заключении автором изложены основные результаты данной работы, сформулированы выводы и предложения по совершенствованию инструментария и механизмов управления проектами государственно-частного партнерства.

Таким образом, структура и содержание диссертационного исследования нацелены на системное решение задач разработки и реализации государственных программ в экономической и социальной сферах на основе инструментария и механизмов управления проектами ГЧП по предоставлению социально-значимых услуг для населения и их развития.

Сформулированные диссертантом выводы и предложения обладают новизной и имеют практическое значение, в частности, об этом свидетельствуют и многочисленные публикации диссертанта.

Научная и практическая значимость работы, ее апробация.

Работа имеет как научную, так и практическую значимость.

Основные положения диссертационного исследования отражены в 17 научных публикациях общим объемом 15,3 печатных листа, в том числе вклад автора 11,4 печатных листа.

Основные положения и результаты исследования докладывались и получили положительные отклики на следующих научно-практических конференциях: «Психология управления персоналом и социальное предпринимательство в условиях изменения технологического уклада» (Нижний Новгород, 2019 г.); «Современные тенденции развития менеджмента и государственного управления» (Орел, 2018 г.); «Актуальные проблемы управления» (Нижний Новгород, 2021 г.); «Долгосрочное развитие и обеспечение конкурентоспособности общества и государства» (Петрозаводск, 2021 г.); «Экономическое развитие России: тенденции, перспективы» (Нижний Новгород, 2021 г.); «Наука, образование, инновации» (Анапа, 2021 г.); «Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы современной науки, достижения и инновации» (Москва, 2021 г.).

Основные теоретические и практические положения предлагаемых в диссертационной работе методов внедрены в Министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Нижегородской области, Министерстве социальной политики Нижегородской области, государственном учреждении «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор» и частном социальном учреждении ООО «Патронажная служба «Открытая дверь».

В качестве **замечаний** по данной диссертационной работе следует отметить следующие:

1. Считаю, что в параграфе 1.1 (стр. 13–20) перечень определений ГЧП можно было бы дополнить определениями других российских и зарубежных исследователей для более полного отражения сущности ГЧП.

2. В таблице 2 (стр. 21) представлены разработанные в исследовании модели взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества в формате ГЧП. На наш взгляд, следует пояснить позицию автора, какие из представленных моделей наиболее предпочтительны при управлении проектами в сфере предоставления социально-значимых услуг населению.

3. Не совсем понятно, как формируется система факторов, от которых зависит трехцелевая функция ключевых показателей проектов ГЧП в параграфе 2.3 (стр. 86–88). Например, почему значения социального, научно-образовательного и правового показателей обозначаются одной переменной. Какие характерные признаки они имеют в плане управления проектами ГЧП?

4. В параграфе 2.3 недостаточно подробно обосновывается, зачем проводить оптимизацию ключевых показателей проектов ГЧП (стр. 86–91), если до этого в предыдущем параграфе 2.2 проводилась оптимизация

частных показателей. А именно, как непосредственно связаны между собой инструментарий и механизм управления проектами ГЧП?

5. В параграфах 2.4 (стр. 91–93) и 3.4 (стр. 138–146) не поясняется принцип финансирования набора будущих проектов ГЧП. А именно, следует ли целиком финансировать меньший набор приоритетных для населения проектов или же частично финансировать больший набор проектов ГЧП. Как это отразится на построении методики оценки социального эффекта управления проектами ГЧП?

6. Значения реальной стоимости капитала в параграфе 3.4 для некоторых проектов ГЧП имеют существенно большее значение (стр. 141–144), что требует выбора более точного метода оценки годовой стоимости капитала проекта ГЧП с целью корректировки методики оценки социального эффекта управления проектами ГЧП.

Отмеченные недостатки не затрагивают принципиальных положений диссертации, составляющих ее научное содержание, и не отменяют ее положительной оценки.

Структура и объем работы.

Представленная диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложения, содержит 171 страницу машинописного текста, включая 15 таблиц и 47 рисунков.

Соответствие диссертации требованиям ВАК.

Автореферат и публикации соответствуют п. 10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом», п. 10.12 «Оценка управления организациями как социальными и экономическими системами. Критерии оценки эффективности управления. Методы и показатели оценки результативности управления» паспорта специальностей ВАК Минобрнауки России по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Диссертационная работа Седых И.О. на тему «Инструментарий и механизмы управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения» выполнена по актуальной тематике, обладает необходимым внутренним единством, содержит достаточную совокупность научных результатов, выносимых автором на защиту, свидетельствует о личном вкладе автора в уточнение, систематизацию и разработку теоретических и методических положений,

раскрывающих особенности государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения.

Таким образом, представленная диссертация является законченной научно-квалификационной работой, в которой изложены новые научно обоснованные организационно-экономические и управленческие решения в области реализации государственных программ на основе инструментария и механизмов управления проектами государственно-частного партнерства, имеющие теоретическое и практическое значение для развития экономики страны, что соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительством Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а ее автор – Седых Игорь Олегович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Официальный оппонент:

заведующий кафедрой логистики и управления

ФГБОУ ВО «Казанский национальный

исследовательский технологический

университет»

доктор экономических наук,

профессор

Алексей Иванович Шинкевич

«14» марта 2022 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский национальный исследовательский технологический университет» (ФГБОУ ВО «КНИТУ»)

Почтовый адрес: 420015, г. Казань, ул. Карла Маркса, 68.

Телефон: +7 (843) 231-43-13

Адрес электронной почты: ashinkevich@mail.ru.

