

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе

ФГБОУ ВО «Национальный

исследовательский Мордовский

государственный университет

им. Н. П. Огарёва),

А.М. Давыдкин

«22» 03 2022 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации

на диссертацию Седых Игоря Олеговича на тему:

«Инструментарий и механизмы управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: менеджмент»

Актуальность темы исследования

Взаимодействие государства и частного сектора имеет важное значение как в мировой, так и в отечественной практике. В последнее десятилетие развитие системы государственно-частного партнерства (ГЧП) стало особенно актуальным в сфере социально значимых услуг для населения, поскольку способствует решению важной государственной задачи – росту благосостояния граждан и повышению качества предоставляемых им социальных услуг. Инструментарий и механизмы управления ГЧП, основанные на взаимовыгодном сотрудничестве организаций, оказывающих услуги населению в социальной сфере и государственных структур, отвечающих за реализацию социально-экономической политики, позволяют решать задачи предоставления социально значимых услуг для населения при ограниченном целевом бюджетном финансировании социальных проектов и недостаточности организационных ресурсов.

Возросший интерес к тематике развития механизмов управления проектами ГЧП в социальной сфере также обусловлен усложнением и

диверсификацией инструментов государственного управления, а также внедрением цифровых технологий. Одновременно наблюдается тенденция роста публичных потребностей в социальной сфере. Всё это требует поиска новых форм сотрудничества при практической реализации социально-значимых проектов между органами государственного управления и частными хозяйствующими субъектами.

Несмотря на повышенный интерес к проблемам государственно-частного партнерства со стороны исследователей, ученых, менеджеров в течение длительного времени, многие теоретические и прикладные аспекты развития инструментария и механизмов управления проектами в сфере предоставления социально значимых услуг для населения остаются недостаточно изученными.

Всесторонний анализ научных российских и зарубежных работ показал, что, несмотря на широкую практику управления проектами ГЧП, сохраняется потребность как в глубокой проработке фундаментальных вопросов теоретико-методического обеспечения ГЧП, так и в решении прикладных задач по разработке методов управления проектами ГЧП в сфере предоставления социально значимых услуг для населения. В свою очередь, для целей планирования требуется сформировать комплекс показателей, объективно отражающих ключевые характеристики реализуемых социально значимых проектов.

В связи с вышеизложенным, диссертационное исследование Седых И.О. в настоящее время является актуальным и своевременным.

Структура и содержание диссертации соответствуют требованиям, предъявляемым к данному виду работ.

Во введении раскрывается актуальность темы исследования, степень разработанности проблемы, формулируются цели и задачи, объект и предмет исследования, научная новизна, его теоретическая и практическая значимость.

В первой главе «Теоретические основы государственно-частного партнерства: сущность и формы, опыт развития, управленческая составляющая» проведено исследование понятийного аппарата ГЧП,

представленного как в работах российских, так и зарубежных исследователей. Здесь же сформулировано авторское определение ГЧП, рассмотрены основные признаки, модели и формы ГЧП, подробно раскрыто содержание системы управления в данной сфере, представлены особенности системы управления с точки зрения ее эффективности, сделан исторический обзор развития государственно-частного партнерства в России, который позволил оценить степень развитости инструментов управления ГЧП.

В этой же главе обоснована система критериев оценки эффективности управления ГЧП и предложена авторская классификация моделей взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества.

Во второй главе «Методы управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения» предложен инструментарий и механизмы управления проектами ГЧП на основе планирования ключевых показателей комплекса проектов ГЧП.

При этом автор использует многоцелевой генетический алгоритм для формирования инструментария и механизмов управления проектами государственно-частного партнерства. При реализации данного алгоритма по показателям, предложенного автором инструментария управления, предлагается ориентироваться на получение точек Парето-фронт, характеризующих возможность получения наибольшего значения социального показателя анализируемых проектов ГЧП, что позволяет обеспечить социальную направленность проектов. Использование предложенного алгоритма на практике позволит планировать показатели эффективности при управлении реализацией проектов ГЧП в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения.

В данной главе автором также предложена методика оценки социального эффекта проектов государственно-частного партнерства на основе дифференциального денежного потока. Предложенный подход позволяет государственным органам управления выбирать комплекс будущих проектов

ГЧП для обоснования возможности их финансирования и формирования программы развития инфраструктуры в социально-экономической сфере.

В совокупности, разработанные автором инструменты и механизмы управления имеют большое прикладное значение в системе регионального государственного планирования, в частности, для формирования программ развития социально-экономической сферы на основе управления проектами ГЧП. С их помощью соответствующие государственные органы получают возможность определять, какие проекты ГЧП следует поддерживать для практической реализации в условиях ограниченного бюджета.

В третьей главе «Реализация методов управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения» автором на примере проектов ГЧП в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения Нижегородской области реализован предложенный инструментарий и механизмы управления проектами ГЧП с использованием многоцелевого генетического алгоритма.

В результате проведенного исследования автором представлено обоснование эффективных управленческих решений по выбору для практической реализации проектов ГЧП со стороны органов власти Нижегородской области в 2021 году.

В заключении автором делаются основные выводы по итогам проведенного исследования, даны рекомендации практического применения предложенных методов, инструментария и механизмов управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения.

Новизна полученных результатов и выводов заключается в разработке оригинального комплексного инструментария управления проектами ГЧП в сфере предоставления социально значимых услуг для населения. Научная новизна ключевых результатов диссертационного исследования включает:

- авторское определение ГЧП, сформулированное с управленческой позиции, предложена система критериев оценки эффективности управления в

данной сфере. При этом, автором делается акцент на прикладных аспектах ГЧП в решении проблем социально-экономического характера и справедливо уточняется роль ГЧП в повышении качества предоставления социально важных услуг для населения (стр. 44-46);

– предложена классификация моделей взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества в формате ГЧП, имеющая значение для разработки концепции его развития в конкретном регионе, с учётом его экономической и социальной специфики, исторических условий взаимодействия бизнеса и власти, а также возможных перспектив партнёрства (стр. 21-24);

– разработан механизм управления ГЧП с позиции государственных структур, который заключается в плановом отборе комплекса будущих проектов ГЧП. В основе предложенного автором механизма лежит многоцелевой генетический алгоритм (MGA), позволяющий отбирать те проекты ГЧП, которые имеют наибольшее социальное значение для региона в условиях ограниченных бюджетных ресурсов (стр. 73-86). Кроме того, предложен инструментарий управления проектами государственно-частным партнерством в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения на основе многоцелевого генетического алгоритма (стр. 86-91);

– разработан метод планирования частных и ключевых показателей оценки эффективности управления ГЧП на основе комплекса будущих проектов ГЧП Нижегородской области, использование данного метода имеет прикладное значение при разработке программ развития инфраструктуры в социально экономической сфере (стр. 99-138);

– предложена методика оценки социального эффекта управления проектами государственно-частного партнерства на основе дифференциального денежного потока, которая позволяет производить отбор проектов по критерию их социальной значимости для населения. Ее использование позволяет учитывать специфику социально-экономического положения региона и актуализировать набор параметров при формировании программы финансирования портфеля проектов ГЧП (стр. 138-146).

Теоретические и практическая значимость диссертационной работы заключается в развитии основных теоретических положений по формированию инструментария и механизмов управления проектами ГЧП, а также в возможности использования предложенных автором теоретических и методологических разработок для управления реализацией проектов ГЧП в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения.

Практическая значимость полученных результатов заключается в разработке инструментария для отбора тех проектов ГЧП, которые имеют наибольший положительный социальный эффект для населения. Предложенные автором решения имеют прикладное значения для региональных органов власти, перед которыми стоит задача отбора для финансирования и управления реализацией проектов ГЧП в условиях ограниченных бюджетных ресурсов. Практическое применение разработанных рекомендаций не только позволит ответственным исполнителям органов публичной власти принимать обоснованные управленческие решения при формировании портфеля проектов ГЧП, но и контролирующим органам проводить качественный мониторинг и давать взвешенные оценки принятым решениям, связанным с управлением социально-значимыми проектами для населения.

Таким образом, результаты исследования могут быть использованы на всех стадиях системы государственного управления проектами ГЧП в сфере предоставления социально-значимых услуг для населения от планирования до исполнения и контроля.

Оценивая в целом положительно результаты диссертационного исследования, необходимо отметить, что данная научная работа не лишена определенных недостатков:

1. В параграфе 1.1 на стр. 21-24 автором представлена разработанная классификация моделей взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества в формате ГЧП, включающая в себя три группы, отличающихся признаками и содержанием. На наш взгляд, в этой

части работы автору следовало бы обосновать свою позицию на предмет того, какая из представленных моделей наиболее подходит для использования при формировании механизмов управления социальными проектами ГЧП.

2. В параграфе 2.2 ориентация на социальный частный показатель проектов ГЧП (стр. 83-84), т. е. на денежный эквивалент стоимости оказанной услуги на одного человека, отражает выгодность данных проектов для населения. Однако в условиях ГЧП должны быть, в первую очередь, соблюдены интересы государства и бизнеса. Автор не даёт пояснения, каким образом следует учесть это обстоятельство при формировании механизма управления проектами ГЧП.

3. В параграфе 2.3 было бы целесообразно более подробно представить, в чем преимущество многоцелевого генетического алгоритма по сравнению с другими известными методами используемыми при формировании инструментария управления проектами ГЧП.

4. Требуется пояснить, достаточно ли трех ключевых показателей для выбора будущих проектов ГЧП в параграфах 2.3 (стр. 86-91) и 3.3 (стр. 125-138). Возможно, выделение большего числа ключевых показателей улучшило бы проводимый анализ и способствовало повышению эффективности использования инструментария управления проектами ГЧП.

5. В параграфах 2.2 (стр. 82-83) и 3.2 (стр. 100) было бы целесообразно добавить в число частных показателей механизма управления проектами ГЧП (стр. 82-83) еще и показатели, характеризующие политическую стабильность страны, учитывая тот факт, что политическая ситуация в стране и ближнем зарубежье может существенно повлиять на выбор и корректировку оптимального набора проектов ГЧП.

Достоверность основных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования подтверждается использованием данных государственных органов статистики, научных публикаций российских и зарубежных исследователей, базы законодательных и нормативных документов, регламентирующих деятельность отечественных предприятий, а

также применением методов получения, анализа и обработки информации, собранной и систематизированной автором в процессе работы над диссертацией непосредственно на примере региона исследования (Нижегородская область).

Обоснованность научных положений, рекомендаций и результатов диссертационного исследования подтверждается корректностью использования научных методов и подходов, широко известных и апробированных инструментов имитационного моделирования бизнес-процессов, основанных на глубоком изучении работ в данной области.

Научные результаты диссертационной работы отражены в автореферате и 17 научных работ (общим объемом 15,3 п.л., в том числе вклад автора – 11,4 п.л.), 9 из которых представлены в научных журналах, входящих в рекомендуемый перечень ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ. Содержание автореферата диссертации и статей в полной мере отражают содержание представленной работы на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

Заключение о соответствии содержания диссертации указанной специальности и требованиям ВАК. Представленная на защиту диссертация «Инструментарий и механизмы управления проектами государственно-частного партнерства в сфере предоставления социально значимых услуг для населения» является законченным научным исследованием, обладающим новизной, практической и теоретической значимостью. Исследования соответствуют п. 10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом» и п. 10.12 «Оценка управления организациями как социальными и экономическими системами. Критерии оценки эффективности управления. Методы и показатели оценки результативности управления» паспорта специальностей Высшей аттестационной комиссии

Министерства образования и науки Российской Федерации и отвечает требованиям пп. 9-14 Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 №842, а ее автор – **Седых Игорь Олегович** заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: менеджмент».

Отзыв на диссертацию и автореферат обсужден и утвержден на заседании кафедры менеджмента Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева, «04» марта 2022 года протокол № 4.

Профессор кафедры менеджмента ФГБОУ
ВО «Национальный исследовательский
Мордовский государственный
университет им. Н. П. Огарёва», доктор
экономических наук, профессор,

Заслуженный деятель науки РФ

 Гуськова Надежда Дмитриевна

«04» марта 2022 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»

Почтовый адрес: 430005, Российская Федерация, Республика Мордовия, г.

Саранск, ул. Большевистская, д. 68

Телефон: +7 (8342) 243732, 8-927-276-02-92, e-mail:

n.d.guskova@econom.mrsu.ru

