

В диссертационный совет Д 999.125.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский Нижегородский
государственный университет им. Н.И.
Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-
Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д.23

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ахтаниной Натальи Анатольевны
на тему «Множественность административных
правонарушений» представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 –
административное право; административный процесс**

Актуальность темы диссертационного исследования Н.А.Ахтаниной обусловлена тем, что административные правонарушения остаются наиболее распространенными и разнообразными противоправными деяниями, при привлечении к ответственности за которые возникают определенные сложности в их правовой оценке и назначении наказания. Реформа административно-деликтного законодательства обусловила потребность проработки ключевых проблем теории административных правонарушений, в том числе их видовой характеристики. В общем объеме современной административной деликтности возрос удельный вес неоднократных правонарушений, совершаемых одними и теми же лицам, что повышает уровень их общественной опасности. Автор обоснованно подчеркивает, что вопросы привлечения к административной ответственности при множественности административных правонарушений в отличие от уголовного закона урегулированы недостаточно. Действующий КоАП РФ не содержит понятия множественности административного правонарушения, не закрепляет его виды, что приводит на практике к субъективному толкованию порядка применения норм административного законодательства при совершении двух и более административных правонарушений, в конечном итоге это отражается на эффективности защиты прав и свобод лиц, как

привлекаемых к административной ответственности, так и лиц пострадавших от административно-правовых деликтов.

Автор на основе глубокого анализа доктрины административной ответственности, административно-деликтного законодательства, практики субъектов административной юрисдикции впервые разработал концепцию множественности административных правонарушений, которая задает вектор превентивного развития административной практики в современной России, расширяет научную основу этой деятельности, создает предпосылки для совершенствования правового регулирования механизма ответственности за неоднократные административные правонарушения. Обратим внимание на основные достоинства диссертации Н.А.Ахтаниной.

Работу отличает высокий уровень научного анализа исследуемой проблематики. В ее основу положены конституционные положения о защите прав и свобод граждан, достижения теории уголовного и административного права, многочисленные научные труды отечественных ученых-криминалистов и административистов. Несомненной заслугой Н.А.Ахтаниной является то, что она, бережно сохраняя уголовно-правовые истоки института множественности преступлений, обстоятельно исследует административно-правовой его аналог с учетом особенностей дел об административных правонарушениях. Это дало возможность полнее раскрыть роль рассматриваемого института в превенции правонарушений, дать юридическую характеристику видов множественности административных правонарушений, проследить взаимоотношения со смежными правовыми категориями. Обоснованные Натальей Анатольевной положения о понятии и содержании института множественности административных правонарушений, особенностях назначения административных наказаний за неоднократные правонарушения вносят значительный вклад в разработку теории административно-деликтного права.

Практическая ценность диссертации несомненна. Она ориентирована на совершенствование законодательства об административной ответственности и практики по административным делам об административных правонарушениях. Автор скрупулезно прослеживает реализацию действующих норм, регулирующих применение административных наказаний за неоднократные правонарушения, выявляет существующие пробелы, коллизии, предлагает варианты их преодоления. В работе

обоснованы предложения, которые могут представить интерес при доработке нового КоАП РФ.

Достоверность и обоснованность теоретических положений и практических рекомендаций базируется на анализе российского и зарубежного уголовного и административно-деликтного законодательства, правовой доктрины, достижений наук уголовного и административно-деликтного права, удачном выборе и применении современных методов научного познания. Особо следует отметить солидную эмпирическую базу исследования, в том числе результаты исследования практики по применению норм, регулирующих множественность административных правонарушений, в ходе которого изучено 1374 административных дела, рассмотренных судами общей юрисдикции в 11 регионах. Проведенные автором многочисленные опросы, интервью, наблюдения и их результаты могут быть использованы в ходе аналогичных научных исследований, поскольку они приведены в приложении к диссертации.

Диссертация Н.А. Ахтаниной прошла достаточную апробацию. Ее результаты нашли отражение в выступлениях на девяти научно-практических конференциях, опубликованы в 13 научных трудах автора.

Наши пожелания и замечания по автореферату диссертации сводятся к следующему. Во-первых, автор при исследовании истории возникновения института множественности административных правонарушений обоснованно отдает приоритет уголовно-правовому его пониманию. Думается, в рассматриваемой работе этот тезис можно было бы продолжить на основе сравнительного анализа признаков данного института в действующих УК РФ и КоАП РФ. Во-вторых, в проекте нового КоАП РФ впервые предложена видовая характеристика административных правонарушений. Хотелось бы видеть авторскую ее оценку с учетом результатов проведенного исследования.

Отмеченные замечания не снижают общую положительную оценку проведенного Н.А.Ахтаниной диссертационного исследования, не умаляют ее достоинств как завершенного, комплексного исследования, вносящего значительный вклад в развитие науки административного права. Нашедшие отражение в диссертации выводы, вне всяких сомнений, будут полезны при разработке предложений по совершенствованию законодательства и

проведению научных исследований института множественности административных правонарушений.

С учетом вышеизложенного, представляется возможным сделать общий вывод о том, что представленное диссертационное исследование Ахтаниной Натальи Анатольевны на тему «Множественность административных правонарушений» соответствует требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842 (в действующей редакции), к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

«14» марта 2022 г.

Отзыв подготовил
главный научный сотрудник
отдела административного права и процесса
Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве РФ,
доктор юридических наук, профессор

С.М.Зырянов

Контактная информация:

ФИО: Зырянов Сергей Михайлович

Наименование организации: Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.14 - Административное право, административный процесс.

Почтовый адрес: 117218, г. Москва, ул. Черемушинская, д. 34.

Телефон: 8(495)719-03-77

Адрес электронной почты: zugunov.s@gmail.com

Официальный сайт организации: izak.ru

