

В диссертационный совет Д 999.125.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» 603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23

Отзыв

на автореферат диссертации Ахтаниной Натальи Анатольевны, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме «Множественность административных правонарушений» по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Диссертационное исследование Н.А. Ахтаниной представляет собой первое комплексное исследование вопросов привлечения к административной ответственности при наличии множественности совершения административных правонарушений.

Актуальность проблем, исследуемых в диссертации, не вызывает сомнений и обусловлена, во-первых, значительным ростом неоднократных административных правонарушений, совершаемых одними и теми же лицами, во-вторых, недостаточно полной законодательной регламентацией порядка привлечения к ответственности за множественность административных правонарушений, что приводит к затруднениям и ошибкам при применении норм административно-деликтного законодательства за совершение двух и более правонарушений. Это предопределило потребность проработки ключевых проблем теории административной ответственности при множественности правонарушений в контексте осуществляемой в настоящее время реформы административно-деликтного законодательства. Такая исследовательская задача осуществлена в отечественной правовой науке впервые.

Работу, судя по автореферату, характеризует достаточно высокий научный уровень. Автор на основе анализа правовой доктрины, административно-деликтного и уголовного законодательства, правоприменительной практики разработал концепцию множественности административных правонарушений,

обосновав понятие этого правового института и классификацию видов множественности административных деликтов, предложив новый подход к назначению административных наказаний за их совершение. Заслуживает внимания предложенное автором определение основных разграничительных критериев единичных сложных административных правонарушений от множественности, что позволит усовершенствовать правоприменительную практику по спорным вопросам их квалификации.

Практическая ценность диссертации определяется, прежде всего, ее связью с разработкой проекта нового КоАП РФ. Проведенный Н.А. Ахтаниной анализ правоприменительной практики позволил выявить несовершенство отдельных норм законодательства об административных правонарушениях, регулирующих ответственность при множественности административных правонарушений, и обосновать предложения по устранению данных недостатков. Автором предложен комплекс предложений по совершенствованию административно-деликтных норм, регулирующих институт множественности административных правонарушений. Весьма своевременным видится предложение о закреплении в новом КоАП РФ понятия множественности, ее видов и условий административной ответственности. Особо значимым можно считать предложение законодательного закрепления правил назначения административного наказания при наличии рецидива административных правонарушений. Практическая ценность диссертационного исследования заключается также в логически скомпонованных рекомендациях и предложениях по оптимизации деятельности правоохранительных органов по категориям дел, связанных с множественностью административных правонарушений.

Несмотря на очевидные достоинства, диссертация не лишена определенных недостатков.

Во-первых, автором выделены три формы множественности административных правонарушений (с. 13), однако во второй главе основное внимание уделено рецидиву административных правонарушений. На наш взгляд, автору было бы вполне логично подробно раскрыть особенность каждой из предложенных форм множественности. Автору необходимо пояснить подобное приоритетное построение работы.

Во-вторых, в шестом положении, выносимом на защиту, диссертантом отмечается, что противодействие административной деликтности должно быть встроено в общую систему профилактики правонарушений и базироваться на достоверных данных о причинах и условиях, способствующих совершению административных правонарушений. На основе изучения их детерминантов в диссертации предложен комплекс мер по их предупреждению (с. 14). Однако, на наш взгляд, содержание автореферата этот комплекс мер полностью не раскрывает. Автору необходимо более подробно обозначить указанные позиции.

Отмеченные замечания, тем не менее, не снижают общую положительную оценку проведенного Н.А. Ахтаниной диссертационного исследования, не умаляют его достоинств как законченного, комплексного исследования, вносящего значительный вклад в развитие науки административного права. Нашедшие отражение в диссертации выводы, вне всяких сомнений, будут полезны при разработке предложений по совершенствованию законодательства и проведению научных исследований института множественности административных правонарушений.

Автореферат диссертационного исследования Ахтаниной Н.А. написан грамотным юридическим языком. Стоит отметить, что автором уделяется должное внимание эмпирической составляющей диссертационного исследования (с. 10). Такой подход, несомненно, повышает достоверность полученных результатов. Основные положения диссертационного исследования имеют достаточную апробацию, излагались на десяти научных конференциях различного уровня (с. 15 - 16), отражены в тринадцати научных статьях, семь из которых опубликованы в изданиях, входящих в Перечень российских рецензируемых научных журналов, установленный ВАК для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание учёных степеней доктора и кандидата наук (с. 25 - 27).

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Ахтаниной Натальи Анатольевны по теме: «Множественность административных правонарушений» является научной квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как

научное достижение, имеющее большое значение для развития науки административного права. Судя по автореферату, диссертация Н.А. Ахтаниной полностью отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 11 сентября 2021 г.), а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Профессор кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России
доктор юридических наук, профессор
заслуженный юрист Российской Федерации  Олег Иванович Бекетов

« 09 » марта 2022 г.

Контактная информация:

ФИО: Бекетов Олег Иванович.

Научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.14 – Административное право, финансовое право, информационное право.

Место работы: федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации», адрес: 644092, г. Омск, проспект Комарова, д. 7.
Тел. 8- 3812-75-01-80, e-mail: oma@mvd.ru.

