

Отзыв научного руководителя
на диссертацию Н.А. Ахтаниной «Множественность административных правонарушений», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Актуальность темы диссертационного исследования, проведенного Н.А. Ахтаниной, обусловлена как теоретической, так и практической значимостью проблемы множественности административных правонарушений. Выработка мер противодействия административной деликтности должна основываться на оценке всей совокупности совершаемых административных правонарушений. Такая оценка осуществлялась преимущественно в отношении однократных противоправных деяний, не затрагивая существенно их рецидива, что снижало эффективность борьбы с неоднократными административными правонарушениями одних и тех же лиц. Основное внимание исследователей было обращено на изучение общих признаков административного правонарушения как основания административной ответственности. Проблема множества административных правонарушений затрагивалась в основном в связи с особенностями ответственности за неоднократные правонарушения и сводилась фактически к комментированию ст. 4.5 КоАП РФ.

Диссертацию Н.А. Ахтаниной в отличие от предшественников характеризует комплексный подход, позволивший обосновать новое видение множественности административных правонарушений как одного из институтов административно-деликтного права, выявить виды этого феномена, предложить варианты их нормативного закрепления в новом законодательстве об административной ответственности. Это предопределило масштаб и структуру научной разработки, формирование теоретико-методологических основ концепции множественности административных правонарушений, исследование проблем их квалификации и назначения административных наказаний.

Такая ориентация исследования позволила получить результаты, имеющих важное значение для дальнейшего развития науки административно-деликтного права, повышения эффективности его норм, совершенствования отечественного законодательства об административной ответственности. Н.А. Ахтаниной впервые комплексно исследованы противоречивые и малоизученные в научном аспекте, и не получившие легального закрепления в законодательстве, вопросы привлечения к административной ответственности при наличии множественности совершения административных правонарушений, теоретические проблемы данного института. В основе их разработки лежит концептуальная идея о множественности административных правонарушений как правового института, характеризующегося социально-правовой природой, местом в системе административно-деликтного права, ориентацией на превенцию административных правонарушений.

Новизной отличается и ряд положений, разработанных автором. К ним, в частности, относится:

- авторское уточнение понятия и сущности множественности административных правонарушений, позволяющее выделить ее среди других институтов административно-деликтного права;
- обоснование научной классификации форм и видов множественности административных правонарушений, выделение в их структуре понятия рецидива административного правонарушения;
- выявление пробелов в нормативном регулировании ответственности при множественности административных правонарушений и обоснование предложений по их устранению;
- гипотеза об однотипном подходе к теоретической интерпретации и нормативному формированию множественности административных правонарушений и аналогичного уголовно-правового института;
- предложения по совершенствованию норм, регулирующих ответственность при множественности административных правонарушений.

Несомненна практическая значимость исследования Н.А. Ахтаниной. Материалы диссертации нашли свое отражение в 13 публикациях (в том числе, 7 в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК), многочисленных предложениях и рекомендациях автора по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения. Особо следует отметить активное участие автора в разработке предложений по нормативному закреплению института множественности административных правонарушений в проектах нового КоАП РФ и Процессуального кодекса РФ об административных правонарушениях.

Теоретические выводы и практические рекомендации соискателя в достаточной мере обоснованы и достоверны. Солиден нормативный фундамент диссертации, которая базируется на анализе норм Конституции РФ, действующего административно-деликтного и уголовного законодательства, нормативного опыта других государств. Обширны и разнообразны теоретическая и эмпирическая основы работы. Первая представлена использованием широкого круга литературных источников, их профессиональной оценкой в ходе научной дискуссии. Основные теоретические положения, выносимые на защиту Н.А.Ахтаниной последовательно отстаиваются и обосновываются. Вторая - анализом обширной судебной практики, деятельности органов внутренних дел применительно к рассматриваемым в диссертации проблемам, умелым использованием апробированных методов и методик научного исследования. Соискатель – Ахтания Наталья Анатольевна успешно прошла обучение в очной адъюнктуре Орловского юридического института МВД России имени В.В.Лукьянова, принимала участие в учебном процессе, многочисленных научно-практических конференциях, разработке предложений по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения, зарекомендовала себя как исследователь, способный ставить и самостоятельно решать сложные научные задачи.

На основании вышеизложенного считаю, что диссертационное исследование, выполненное Ахтаниной Натальей Анатольевной на тему «Множественность административных правонарушений», представляет собой завершенную научно-квалифицированную работу, которая отвечает всем требованиям, предъявляемым к подобным диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс, и полагаю возможным рекомендовать его к защите в Диссертационном Совете Д 999.125.02, созданном на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Главный научный сотрудник
Федерального государственного казенного
учреждения «Всероссийский научно-исследовательский
институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»
заслуженный деятель науки Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор

21.10.2021 г.

Сведения о научном руководителе (консультанте):
фамилия, имя, отчество: Шергин Анатолий Павлович
ученая степень: доктор юридических наук
ученое звание: профессор
место работы: Федеральное государственное казенное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России»
занимаемая должность: главный научный сотрудник
научная специальность: 12.00.02 - государственное право и управление;
советское строительство; административное право; финансовое право
адрес места работы: 121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1
рабочий телефон: 8-495-33-56-233
e-mail: sherginap@bk.ru

