

В объединенный совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 99.2.091.02 ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Пичкур Анны Петровны
«Полиция в административно-правовом механизме обеспечения
общественной безопасности на железнодорожном транспорте»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность избранной темы. Выбранная А.П. Пичкур тема диссертационного исследования является весьма актуальной и значимой как для науки административного права, так и для полицейской правоприменительной практики. Согласно Конституции Российской Федерации, право на безопасность носит комплексный характер, включает в себя различные ее виды: личную, общественную, имущественную, экологическую, информационную, политическую, транспортную и др.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

На современном этапе транспорт является важнейшей составляющей отечественной экономической системы, обеспечивающей связь между регионами страны, движение грузов и пассажиров. Высокий уровень транспортного обслуживания определяется скоростью, своевременностью, предсказуемостью и безопасностью функционирования транспортной системы. Среди всех разновидностей транспорта особая роль отводится железнодорожному, который занимает лидирующие позиции не только по объемам грузооборота (пассажирооборота), протяженности сети дорог и доступности для эксплуатации,

но и по показателям безопасности. Рассматриваемая категория определяется эффективной работой аварийно-спасательных и специальных служб, подразделений гражданской обороны и правоохранительных органов, в результате которой создаются условия повышения общенациональной безопасности и снижения рисков, связанных с террористическими актами.

При этом, очевидно, что по характеру решаемых задач, объему выполняемых функций и непосредственной работы основным субъектом административно-правового контроля на транспорте является полиция. Таким образом, следует говорить о том, что безопасность железнодорожного транспорта существенным образом зависит от деятельности специальных линейных органов внутренних дел (транспортной полиции).

Изучаемая автором проблематика на протяжении длительного времени относится к числу приоритетных в правовом и организационном плане направлений деятельности полиции.

Аргументируя актуальность и значимость темы диссертационного исследования, А.П. Пичкур верно выбрала в качестве цели своей работы – исследование административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, определение в нем роли и значения полиции как субъекта изучаемого механизма, выявление существующих в данном механизме проблем, а также выработка научно обоснованных предложений по его совершенствованию (с. 7).

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Ознакомление с диссертацией позволяет прийти к выводу, что поставленная цель исследования достигнута, а задачи решены. Содержание исследования, объем и разнообразие использованных источников, наглядность практических результатов, свидетельствуют о проведении серьезного научного анализа. Сформулированные автором выводы и предложения расширяют основные положения теории административного права и процесса, комплексно раскрывают содержание полицейской деятельности.

Достоверность и обоснованность представленных теоретических выводов и практических предложений подтверждается данными анализа 127 решений судов общей юрисдикции по делам о нарушении требований в области транспортной безопасности, изученных диссидентом в период с октября 2018 г. по октябрь 2021 г., репрезентативными данными, полученными в ходе социологического опроса.

Теоретическая составляющая анализируемой работы представлена научными трудами ведущих исследователей теории права, ученых-административистов. Кроме того, теоретические и практические положения диссертационного исследования прошли апробацию и представлялись научному

сообществу в выступлениях и публичных обсуждениях в ходе проведения научно-представительских мероприятий различного уровня: докладывались на международных научно-практических конференциях адъюнктов и докторантов «Правоохранительная деятельность органов внутренних дел России в контексте современных научных исследований» (6 декабря 2017 г., 7 декабря 2018 г., 6 декабря 2019 г., Санкт-Петербург), ежегодных международных научно-практических конференциях, посвящённых памяти профессора В. Д. Сорокина, «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права» (Сорокинские чтения) (23 марта 2018 г., 22 марта 2019 г., 27 марта 2020 г., 26 марта 2021, 25 марта 2022 Санкт-Петербург). Результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс Санкт-Петербургского университета МВД России при преподавании дисциплин «Административное право», а также в практическую деятельность Санкт – Петербург – Витебского линейного отдела МВД России на транспорте.

Достоверность полученных выводов также подтверждается анализом в ходе проведения исследования материалов административной и судебной практики по теме работы, информации, полученной в результате научных и научно-практических мероприятий, официальных статистических данных Главного информационно-аналитического центра МВД России, репрезентативных данных, полученных в ходе социологического опроса, материалов обобщающих практический опыт деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

Научная новизна исследования состоит в том, что в диссертации на основе авторского подхода акцентируется внимание на роли и месте полиции в административно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте. Так в результате исследования А.П. Пичкур обосновала функционирование «административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте» на современном этапе и представила его авторское понятие (10, 11, 29, 34, 44, 49).

Процесс формирования рассматриваемого механизма в России складывался на протяжении долгого времени, и к концу XIX в. был создан административно-правовой механизм обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, состоящий из совокупности всех существующих в современном понимании элементов.

Также в диссертации содержатся и формулировки ряда других авторских определений, которые обогащают теорию и уточняют понятийный аппарат административного и административного процессуального права. Это «административно-правовые средства административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте» (с. 13,

14, 77, 83, 168-169), «административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте» (с. 110). Предлагается авторская классификация субъектов обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

В целом выводы и предложения, сделанные в диссертационном исследовании, могут быть использованы в административном нормотворчестве, а также правоприменительной деятельности сотрудников полиции, что свидетельствует о высокой практической значимости результатов проделанной работы.

Актуальную практическую значимость, в свете заявленной темы, представленному диссертационному исследованию придает наличие предлагаемых мер по совершенствованию организационно-правовых основ деятельности полиции на железнодорожном транспорте с учетом сложившихся проблем, а также все углубляющейся интеграции в организацию деятельности органов управления различного уровня результатов развития информационных технологий и искусственного интеллекта, а также предложений, направленных на совершенствование законодательства, которые могут быть востребованы при разработке законодательных и иных нормативных актов, посвященных вопросам обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте: Федеральный закон «О транспортной безопасности», Федеральный закон «О полиции», Приказ МВД РФ «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

В то же время, как и в любом научном исследовании, в кандидатской диссертации Пичкур Анны Петровны можно встретить **положения и выводы, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации** при публичной защите. К их числу, на наш взгляд, относятся:

1. В положении 6, выносимом на защиту, автором предлагается классификация субъектов обеспечения общественной безопасности. Сделан вывод, что многосубъектность системы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте порождает определенные проблемы в организации и реализации взаимодействия между ними. Хотелось бы уточнить, что было взято за основу данной классификации, а также с какими конкретно проблемами сталкивается полиция при взаимодействии с различным субъектами обеспечения общественной безопасности.

2. В положении 7, выносимом на защиту, в результате анализа систем по обеспечению безопасности на железных дорогах в зарубежных странах (Великобритании, США и КНР), автор приходит к выводу, что в России представлен смешанный тип, характеризующийся тем, что в системе

функционируют самые разнообразные субъекты, как профессиональные государственные, так и частные, с различным объемом полномочий, поэтому необходимо укрепить административно-правовой статус органов внутренних дел на транспорте. При этом в самой работе автор конкретных мер по укреплению данного статуса не предлагает.

3. В обосновании темы диссертационного исследования одним из условий ее актуальности определяет, что «на железнодорожном транспорте фиксируется большое количество административных правонарушений. Особую тревогу вызывают непрекращающиеся правонарушения, совершаемые несовершеннолетними – различные виды «зацепинга», в результате которых гибнут дети» (стр. 4) При этом в самой работе только страницы 146 и 147 посвящены данным правонарушениям. Предполагается, что данный проблемный вопрос необходимо осветить подробнее.

В тоже время высказанные замечания носят рекомендательный характер и не влияют на высокую положительную оценку диссертационного исследования. Наличие дискуссионных положений, напротив, свидетельствует о значительном творческом и самостоятельном вкладе автора в исследование действительно актуальных вопросов, требующих детального анализа и разрешения.

Автореферат диссертации и публикации автора отражают ее основное содержание и позволяют судить о степени полноты, логической последовательности и законченности работы в соответствии с поставленными автором целью и задачами.

Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные диссидентом, научно обоснованы. Работа имеет солидную эмпирическую базу, прошла апробацию, основные ее выводы опубликованы, в том числе в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Их достоверность обеспечивается избранной методологией исследования и сомнений не вызывает. Диссертация опирается на хорошую теоретическую основу, широкий и разнообразный круг источников.

Изучение диссертации приводит к выводу о самостоятельном характере работы, представляющей личный вклад в науку административного права и процесса. На защиту вынесено достаточное количество положений, с большей частью которых можно согласиться или, по крайней мере, принять за основу для дальнейшего обсуждения проблем.

План диссертации позволил соискателю отразить основные вопросы, касающиеся темы исследования. Текст научной работы и положения, выносимые на защиту, обладают внутренним единством. Полемика ведется корректно. Структура работы подчинена поставленной цели и представляется

обоснованной. Между главами и соответствующими параграфами существует логическая и смысловая связь.

Вывод: представленная кандидатская диссертация А.П. Пичкур «Полиция в административно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте» является самостоятельной, творческой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний, и соответствует требованиям, предусмотренным пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции).

Соискатель Пичкур Анна Петровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

Заместитель начальника кафедры
административного права и административной деятельности ОВД
Орловского юридического института
Министерства внутренних дел
Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова
кандидат юридических наук, доцент
(12.00.14 - административное право,
финансовое право, информационное право)
«31 октября 2022 года.

Е.В. Павлова

Сведения об официальном оппоненте:

Фамилия, имя, отчество: Павлова Евгения Васильевна

Почтовый адрес: 302027, г. Орел, ул. Игнатова, д. 2;

Телефон: 8 (4862) 41-44-54;

Адрес электронной почты: pavlova.evgenia.78@yandex.ru

Должность: заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД

Сведения об организации: федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова»;

Почтовый адрес: 302027, г. Орел, ул. Игнатова, д. 2;

Телефон: 8 (4862) 41-44-54;

Адрес электронной почты: orui@mvd.ru

Сайт: <https://орюи.mvd.ru/>

