

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБЪЕДИНЕННОГО ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 99.2.091.02,  
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. Н.И. ЛОБАЧЕВСКОГО» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ  
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 16 декабря 2022 г. № 5

О присуждении **Пичкур Анне Петровне**, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация А.П. Пичкур «Полиция в административно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) принята к защите 16 сентября 2022 г. (протокол заседания № 3) диссертационным советом 99.2.091.02, созданным на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» Министерства внутренних дел Российской Федерации (603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23) в

соответствии с приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 июля 2022 г. № 909/нк.

Соискатель – Пичкур Анна Петровна, 19.05.1992 года рождения, в 2014 году окончила федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» (диплом № 107824 0436120 рег. номер 994, выдан 27 июня 2014 г., квалификация «Юрист» по специальности «Правоохранительная деятельность»).

С 12 октября 2017 г. (приказ № 481 л/с от 30 октября 2017 г.) по 14 апреля 2020 г. (приказ № 288 л/с от 27 апреля 2020 г.) обучалась в очной адъюнктуре федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс (справка об обучении от 15 апреля 2020 г. № СО 153149 выдана ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»).

В период подготовки диссертации А.П. Пичкур замещала педагогические должности на кафедре административного права в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»: с 15.04.2020 г. – преподаватель, с 25.07.2022 по настоящее время – старший преподаватель.

Диссертация выполнена на кафедре административного права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» Министерства внутренних дел Российской Федерации.

**Научный руководитель** – Ухов Владимир Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, начальник кафедры административного права

федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

**Официальные оппоненты:**

– Степаненко Юрий Викторович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного права и процесса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» (г. Москва);

– Павлова Евгения Васильевна, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова» (г. Орёл),

дали положительные отзывы на диссертацию.

**Ведущая организация** – федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина» (г. Белгород) в своем положительном отзыве, подготовленном и подписанном Степкиным Романом Михайловичем, кандидатом юридических наук, начальником кафедры административно-правовых дисциплин, и утвержденном Александровым Алексеем Николаевичем, кандидатом юридических наук, доцентом, врио начальника Института, указала, что диссертация Пичкур Анны Петровны соответствует предметной области исследования паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) и является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющее важное значение для развития современного административно-правового механизма обеспечения общественной

безопасности на железнодорожном транспорте, определение в нем роли и значения полиции как субъекта изучаемого механизма. Полученные автором диссертационной работы научно-практические выводы, рекомендации и предложения являются значимыми и полезными не только для науки административного права, но и для совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере. Диссертация полностью соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой учёной степени.

Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные соискателем в результате исследования, достаточно полно отражены в 15 научных статьях, 4 из которых опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени научных трудах, в которых изложены основные результаты диссертации, отсутствуют.

**Наиболее значимые научные работы по теме исследования:**

1. Медведь А.П. Компетенция полиции в сфере обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте [Текст] / А.П. Медведь // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: экономика и право. – 2020. – № 3. – С. 180–184 (0,68 п.л.).

В статье соискатель рассматривает правовую основу компетенции полиции по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, а также роль и значение различных нормативных правовых актов в деятельности полиции. При этом автор исследования приходит к выводу, что компетенция полиции в сфере обеспечения общественного порядка, в том числе на железнодорожном транспорте не является стабильной.

2. Медведь А.П. Историко-правовые аспекты развития системы общественной безопасности на железнодорожном транспорте России

(с момента появления первых железных дорог до XX века) [Текст] / А.П. Медведь // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 5 (185). – С. 187–189 (0,56 п.л.).

В статье рассматривается историко-правовое закрепление основ общественной безопасности на железнодорожном транспорте с момента появления первой железной дороги в феврале 1842 года до начала XX века. Исследование показало, что на протяжении XIX века с момента появления первых железных дорог российское государство выстраивало систему безопасности. Само их появление в николаевской России было обосновано необходимостью охраны существующего монархического государственного строя, а решение вопросов по организации системы безопасности принадлежала частным владельцам под надзором Министерства путей сообщения. Однако с увеличением плотности железных дорог, проведенных реформ Александром II, огосударствления железных дорог, угроз осуществления терактов, и других обстоятельств государство становится основным организатором и координатором формирования государственной системы безопасности на железнодорожном транспорте.

3. *Пичкур А.П., Ухов В.Ю.* Нормативно-правовое регулирование общественной безопасности и правовых основ деятельности полиции на железнодорожном транспорте в Великобритании [Текст] / *А.П. Пичкур, В.Ю. Ухов* // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2021. – № 6. – С. 169–174 (0,44 / 0,3 п.л.).

В статье анализируется опыт Великобритании при обеспечении общественной безопасности на железнодорожном транспорте. Британская транспортная полиция имеет трёхзвенный состав, которые находятся в подчинении Министерства транспорта Великобритании. Обеспечение общественной безопасности на железных дорогах основано на договорных началах с операторами-перевозчиками, однако наличие договора является обязательным условием эксплуатации железнодорожного транспорта. От

количества заключенных договоров зависит финансирование Британской транспортной полиции.

4. Пичкур А.П. Классификация субъектов обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте [Текст] / А.П. Пичкур // Вопросы российского и международного права. – 2022. – Т. 12. – № 1А. – С. 448–455 (0,69 п.л.).

В статье рассматриваются различные субъекты, участвующие в обеспечении общественной безопасности на железнодорожном транспорте в зависимости от объема и характера решаемых задач, реализуемых функций, степени их участия в обеспечении общественной безопасности. Многосубъектность системы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте порождает определенные проблемы в организации и реализации взаимодействия между ними.

**На автореферат диссертации поступили положительные отзывы от:**

**Буториной Любови Сергеевны**, кандидата юридических наук, начальника учебного отдела центра профессиональной подготовки Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области, которая обратила внимание, что некоторые положения, изложенные в автореферате, требуют дополнительной аргументации. В первом положении, выносимом на защиту автор делает вывод о том, что к числу основных властных органов, реализующих свои полномочия в сфере обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, относится полиция. Хотелось бы уточнить, а какова роль Министерства транспорта в данной сфере. А также какие конкретные решения необходимо принять в среднесрочной и долгосрочной перспективе, направленные на совершенствование организационно-правовых основ деятельности обеспечения общественной безопасности (стр. 26 автореферата).

**Гайдукова Андрея Александровича**, кандидата юридических наук, старшего преподавателя кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО

«Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», предложившего соискателю в ходе публичной защиты диссертации дополнительно аргументировать и пояснить: 1) какие субъекты участвуют в обеспечении общественной безопасности на железнодорожном транспорте в приведенной автором авторской классификации (положение № 6, выносимое на защиту); 2) существует ли необходимость в увеличении координационных полномочий МВД России при обеспечении общественной безопасности на железнодорожном транспорте; 3) каковы схожие и отличительные признаки системы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте в зарубежных странах и России (стр. 22 автореферата)?

**Головко Владимира Владимировича**, доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры государственного и муниципального права ФГБОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского», указал, что: 1) следует конкретизировать, какие управленческие решения, принятые в ходе проведенных реформ 2010–2012 гг. и на современном этапе в сфере обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, оказали неблагоприятное воздействие на качество и результативность работы, и как это повлияло на деятельность полиции; 2) в чем заключается прямая зависимость деятельности полиции на железнодорожном транспорте от специфики данной отрасли хозяйства (положение № 8, выносимое на защиту)?

**Нагорных Романа Вадимовича**, доктора юридических наук, доцента, почетного работника высшего профессионального образования РФ, профессора кафедры административно-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Вологодского института права и экономики Федеральной службы исполнения наказания», который указал, что в автореферате автору следовало бы обратить более пристальное внимание на освещение проблем не только обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта, но и

на проблемы деятельности по обеспечению личной безопасности граждан и общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта. По мнению рецензента рассмотрение проблем административной деятельности полиции на объектах железнодорожного транспорта могло бы быть более полным при наличии соответствующей характеристики административной деятельности полиции по обеспечению смежных объектов административно-правовой защиты.

**Чмырёва Сергея Николаевича**, кандидата юридических наук, доцента, профессора кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала ФГКОУ ВО «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», который обратил внимание на вопросы: 1) каким образом автор предлагает укрепить административно-правовой статус органов внутренних дел на транспорте (положение № 7, выносимое на защиту); 2) в чем конкретно заключаются меры по совершенствованию организационно-правовых основ деятельности полиции органов внутренних дел на железнодорожном транспорте с учетом сложившихся проблем, указанных автором в положении № 9, выносимом на защиту?

**Выбор официальных оппонентов и ведущей организации** обусловлен их широкой известностью в научном сообществе по административному праву и административной деятельности, компетентностью в области обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, наличием значительного числа публикаций по исследуемой теме и способностью определить научную и практическую ценность диссертации, значимость полученных результатов для развития административно-правовой науки, а также согласием на оппонирование и рецензирование настоящей диссертации.

Официальные оппоненты Степаненко Юрий Викторович и Павлова Евгения Васильевна, профессорско-преподавательский состав ведущей организации ФГКОУ ВО «Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина» имеют

многочисленные публикации по теме исследования, в том числе в рецензируемых журналах и других изданиях, среди которых можно выделить следующие:

1. Степкин Р.М., Голубятникова Ю.Ю. Механизм обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры [Текст] / Р.М. Степкин, Ю.Ю. Голубятникова // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2022. – № 1. – С. 80-84.

2. Петрыкин Н.Н. Жандармская железнодорожная полиция: осуществление массовых перевозок на территории Курской губернии (1896-1914) [Текст] / Н.Н. Петрыкин // Вестник Тамбовского университета. – 2020. – Т.25. – № 187. – С. 110-119.

3. Панфилова О.В. Деятельность территориальных органов МВД на транспорте по предупреждению нарушений, совершаемых несовершеннолетними на железнодорожном транспорте [Текст] / О.В. Панфилова // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2018. – № 4. – С. 12-16.

4. Озеров И.Н., Александров А.Н., Столбина Л.В., Панфилова О.В. Классификация угроз безопасности на различных видах транспорта [Текст] / И.Н. Озеров, А.Н. Александров, Л.В. Столбина, О.В. Панфилова // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2019. – № 3 (74). – С. 7-12.

5. Степаненко Ю.В. Административная юрисдикция органов внутренних дел на транспорте: проблемы и меры по их устранению [Текст] / Ю.В. Степаненко // Научный портал МВД России. – 2018. – № 2 (42). – С. 83-90.

6. Степаненко Ю.В. Логика преобразований в исполнительной власти [Текст] / Ю.В. Степаненко // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 6 (58). – С. 73–80.

7. Степаненко Ю.В. Рецензия на диссертацию Д.А. Трофимова «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел

на транспорте по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта» [Текст] / Ю.В. Степаненко // Современный юрист. – 2019. – № 1 (26). – С. 186–191.

8. *Степаненко Ю.В., Чепурных Д.А.* К вопросу об организации административно-юрисдикционного производства в деятельности Госавтоинспекции [Текст] / Ю.В. Степаненко, Д.А. Чепурных // Современный юрист. – 2018. – № 1 (22). – С. 8–18.

9. Павлова Е.В. Неотвратимость административной ответственности как фактор обеспечения безопасности дорожного движения [Текст] / Е.В. Павлова // Закон и право. – 2022. – № 4. – С. 60–62.

10. Павлова Е.В. Проблемы и пути совершенствования обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации [Текст] / Е.В. Павлова // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2020. – № 3 (84). – С. 155–160.

11. Павлова Е.В. Обеспечение безопасности дорожного движения – комплексная задача государства [Текст] / Е.В. Павлова // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2018. – № 1 (74). – С. 64–66.

12. Павлова Е.В. Профилактика противоправных проявлений как фактор обеспечения внутренней безопасности государства. На примере Орловской области [Текст] / Е.В. Павлова // Закон и право. – 2019. – № 3. – С. 144–146.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненного соискателем исследования:**

– *определено*, что процесс формирования механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте в царской России был связан с необходимостью обеспечения безопасности монархического строя и государственной безопасности;

– *признано*, что начиная с момента основания железнодорожного транспорта до конца XIX, были заложены и успешно функционировали полноценные элементы единого универсального механизма обеспечения

общественной безопасности на железнодорожном транспорте с ведущим специальным субъектом – полицейско-жандармским корпусом, обладающим широкими полномочиями по обеспечению общественной и иной безопасности;

– *обосновано* функционирование «административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте» на современном этапе и представлено его авторское понятие; концепция множественности административных правонарушений;

– *установлено*, что административно-правовые средства являются инструментами правового воздействия, приводимыми в действие уполномоченными субъектами государственного управления, являющимися частью такого механизма;

– *предложено* авторское определение «административно-правовых средств административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте»;

– *установлено*, что статичный и динамичный характер объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств существенно влияют на организацию деятельности линейных подразделений полиции. Этим их организация деятельности отличается от характера деятельности других видов ОВД (нелинейных) и входящих в них подразделений полиции;

– *определены* на основе сравнительного анализа систем безопасности на железнодорожном транспорте наиболее развитых стран с широкой сетью железных дорог (Великобритании, США, КНР) три типа системы безопасности, при этом обосновано, что в России функционирует смешанный тип, характеризующийся тем, что в системе взаимодействуют самые разнообразные субъекты, как профессиональные государственные, так и частные, с различным объемом полномочий;

– *сформулировано* авторское понятие «административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте»;

– предложена авторская классификация субъектов обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте в зависимости от объема и характера решаемых задач, реализуемых функций, степени их участия в обеспечении общественной безопасности;

– сформулирован ряд конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства.

**Теоретическая значимость исследования определяется тем, что:**

– разработаны авторские понятия, дополняющие теоретическую основу административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте;

– конкретизированы элементы, характеризующие содержание административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте;

– разработана классификация субъектов, расширяющая представление об административно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте;

– сформулированы положения, раскрывающие роль и место полиции в административно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

Сформулированные в работе положения являются новыми для административно-правовой науки и определяют перспективные направления дальнейших исследований, связанных с определением организационных и правовых основ деятельности полиции как субъекта административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

В целом научная новизна диссертационного исследования обусловлена комплексным рассмотрением малоизученной проблемы определения роли и места полиции в административно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

**Практическое значение полученных соискателем результатов исследования определяются** тем, что содержащиеся в диссертации основные выводы, предложения и рекомендации:

– направлены на совершенствование законодательства, которые могут быть востребованы при разработке законодательных и иных нормативных актов, посвященных вопросам обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте;

– могут использоваться в научно-исследовательской деятельности, связанной с анализом обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте;

– могут использоваться в образовательном процессе в ходе преподавания дисциплин «Административное право», «Административно-процессуальное право», «Административная деятельность органов внутренних дел», «Транспортная безопасность», при подготовке учебников, пособий и рекомендаций для органов внутренних дел.

**Оценка достоверности результатов исследования** выявила, что сформулированные соискателем выводы и предложения:

– *основаны* на итогах глубокого анализа значительного количества научных трудов в области теории права, административного, административно-процессуального права;

– *получены* путем применения в работе методологического инструментария, включающего: общенаучный метод исследования (логического анализа и синтеза, индукции и дедукции, абстрагирования, восхождения от абстрактного к конкретному, системного), так и частных методов общественных наук (социологический и статистический), а также специальных методов юридических исследований, в первую очередь, формально-юридического и сравнительно-правового;

– *подтверждаются* результатами анализа и обобщения статистических данных, о пресеченных административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, учет которых осуществляется в модуле

«Административная практика» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка за 2019, 2020 и 2021 годы;

– *подтверждаются* результатами репрезентативных данных, полученных в ходе социологического опроса (опрошено 279 лиц, из них сотрудников полиции (209 чел.), (граждан (пассажиров) по вопросу № 7 – 70 чел.).

– *апробированы* на практике, что подтверждается актами о внедрении результатов диссертационного исследования в деятельность Санкт-Петербургского университета МВД России при преподавании дисциплин «Административное право», а также в практическую деятельность Санкт – Петербург – Витебского линейного отдела МВД России на транспорте.

**Личный вклад соискателя** заключается: в определении научной задачи исследования; формировании его концепции; выборе эффективного методологического аппарата; теоретическом анализе научной литературы, затрагивающей вопросы по теме диссертационной работы; в самостоятельном поиске, обработке и толковании эмпирических сведений; изучении нормативной правовой базы, регулирующей объект исследования, и систематизации итогов анализа положений законодательства; в формулировании и аргументации основных положений, выводов и результатов исследования; в выработке предложений по совершенствованию административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте; в подготовке научных трудов по теме исследования, изданных, в том числе, в журналах, включенных в перечень рецензируемых изданий, рекомендованных для опубликования основных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук: «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: экономика и право», «Право и государство: теория и практика», «Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского», «Вопросы российского и международного права»;

**В ходе защиты диссертации были высказаны вопросы и критические**

**замечания:**

**1. Астафичев Павел Александрович**, доктор юридических наук, **член диссертационного совета**, спросил, что соискатель понимает под базовым понятием «общественная безопасность» и конкретизированным понятием «общественная безопасность на железнодорожном транспорте».

Соискатель **А.П. Пичкур** ответила, что в диссертационном исследовании в качестве теоретической основы были использованы определения выше указанных понятий, сформулированные в 2015 году Шамрай Владимиром Николаевичем в его диссертационном исследовании на тему «Организационно-правовые основы обеспечения общественного порядка и безопасности на железнодорожном транспорте (по материалам Северо-Западного региона Российской Федерации)».

**2. Уманская Виктория Петровна**, доктор юридических наук, **член диссертационного совета**, попросила пояснить, какие предложения сформулированы соискателем, исходя из того, что, по его мнению, изложенному в положении № 5, выносимом на защиту, «требуют реорганизации отдельные управленческие решения, принятые в ходе проведенных реформ 2010–2012 гг. и на современном этапе в сфере обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, и оказавшие неблагоприятное воздействие на качество и результативность работы сил ОВДТ».

Соискатель **А.П. Пичкур** пояснила, что предложения сформулированы в положении № 9, выносимом на защиту, и разделены на меры, которые должны быть реализованы на первоначальном этапе, а также в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**3. Гречкина Ольга Владимировна**, доктор юридических наук, **член диссертационного совета**, попросила уточнить, что такое неполицейские силы и в чем заключается недостаточность их полномочий.

Соискатель **А.П. Пичкур** уточнила, что к неполицейским силам относятся сотрудники Министерства транспорта Российской Федерации, сотрудники пассажирских компаний и других перевозчиков, которые участвуют в этом. Они

федеральными законами не наделены мерами принуждения, которыми наделены сотрудники полиции.

**4. Кононов Павел Иванович**, доктор юридических наук, **член диссертационного совета**, спросил, правильно ли частным охранным предприятиям – ЧОПам, осуществлять деятельность по охране объектов железнодорожного транспорта, в частности железнодорожных вокзалов, и что понимается тогда под государственной охраной.

Соискатель **А.П. Пичкур**, ответила, что ЧОПы до сих пор участвуют в охране объектов железнодорожного транспорта, и их за это привлекают к административной ответственности, так как ими нарушаются положения Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587, определяющего перечень объектов, подлежащих только государственной охране. В связи с чем в качестве одной из мер предлагается запретить ЧОПам осуществлять охрану железнодорожных вокзалов, и наделить данными полномочиями либо сотрудников Минтранса России, либо сотрудников полиции. Понятие государственной охраны в складывающейся ситуации необходимо толковать в широком смысле.

**Соответствие содержания диссертации специальности, по которой она рекомендуется к защите.** Диссертация «Полиция в административно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте» соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки), в том числе, в рамках следующих областей исследования: п. 12. Правовое регулирование правоохранительной и правозащитной деятельности; п. 13. Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства; п. 14. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах; п. 15. Принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение; п. 19. Административные правонарушения и административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях.

Диссертационное исследование соответствует научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки), поскольку в нем исследовались вопросы организационных и правовых основ полиции как субъекта обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, при этом научная разработка автором начата с понятия и формирования административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте. Значительный акцент соискателем сделан на нормативно-правовое регулирование деятельности полиции по общественной безопасности на железнодорожном транспорте в зарубежных странах (Великобритания, США, КНР).

В диссертационной работе определен круг субъектов обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, исследованы функции и вопросы взаимодействия между ними.

Соискателем уделено существенное внимание направлениям по совершенствованию административно-правового регулирования деятельности полиции на железнодорожном транспорте с учетом все углубляющейся интеграцией в организацию деятельности органов управления различного уровня результатов развития информационных технологий и искусственного интеллекта.

Диссертационным советом сделан вывод, что диссертация А.П. Пичкур является актуальной самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, обладающей теоретической и практической значимостью и содержащей решение научной задачи, имеющей значение для развития науки административного и административного процессуального права. В диссертационной работе исследован административно-правового механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, определена роль и значение полиции как субъекта изучаемого механизма, выявлены существующие в данном механизме проблемы, а также выработаны научно обоснованные предложения по его совершенствованию. Диссертация обладает внутренним единством, включает новые или содержащие элементы

научной новизны аргументированные научные положения и представляет собой личный вклад автора в науку административного права и административного процесса.

Диссертация А.П. Пичкур «Полиция в административно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте» отвечает критериям и требованиям, установленным пунктами 9-11, 13, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 26 сентября 2022 г. № 1690).

На заседании 16 декабря 2022 г. диссертационный совет принял решение присудить Пичкур Анне Петровне ученую степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 14 человек, из них 13 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 15 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 14, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель объединенного  
диссертационного совета



  
Мартынов Алексей Владимирович

Ученый секретарь объединенного  
диссертационного совета

  
Прилуков Максим Дмитриевич

Дата оформления заключения: 16 декабря 2022 г.