

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.320.08, созданного на базе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕННОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело №

решение диссертационного совета от 21.04.2023 г. № 5

О присуждении **Семушенковой Анастасии Сергеевне**,
гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата
политических наук

Диссертация «Роль некоммерческих организаций в социально-политическом пространстве региона (на примере Республики Мордовия)» по специальности 5.5.2. – Политические институты, процессы, технологии (политические науки) принята к защите 27.01.2023 г., протокол № 1, диссертационным советом 24.2.340.08, созданным на базе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, 603905, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23. Совет утвержден приказом Минобрнауки РФ от 30 марта 2022 г. №316/нк.

Соискатель ученой степени Семушенкова Анастасия Сергеевна, 1992 г.р.

В 2014 г. с отличием окончила по очной форме обучения федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации» по специальности 030501.65 Юриспруденция.

В 2017 г. окончила по заочной форме обучения автономную некоммерческую образовательную организацию высшего образования «Российский университет кооперации» по специальности 38.04.01 Экономика, квалификация магистр.

В период с 2014 г. по 2018 г. обучалась по заочной форме обучения в аспирантуре в отделе региональных исследований и программ Государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия».

Семушенкова Анастасия Сергеевна работает заместителем директора колледжа по учебной работе Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), является преподавателем колледжа 1 категории Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России).

Диссертация выполнена в отделе региональных исследований и программ Государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия».

Научный руководитель Бахлов Игорь Владимирович, доктор политических наук, доцент, заведующий кафедрой всеобщей истории, политологии и регионоведения Национального исследовательского Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарёва; ведущий научный сотрудник отдела региональных исследований и этнологии ГКУ РМ «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия».

Официальные оппоненты:

Соколов Александр Владимирович, доктор политических наук, доцент, заведующий кафедрой социально-политических теорий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова».

Мозгунова Елена Александровна, кандидат политических наук, доцент кафедры истории и теории государства и права Нижегородского института управления РАНХиГС.

дали **положительные** отзывы на диссертацию.

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пензенский государственный университет» в своём положительном заключении, подписанным заведующим кафедрой «Теория государства и права и политология» доктором исторических наук, доктором юридических наук Саломатиным Алексеем Юрьевичем, указала, что диссертационное исследование Семушенковой А. С. по актуальности решенных задач, объему проведенных исследований, степени научной новизны и практической значимости результатов полностью соответствует специальности 5.5.2 Политические институты, процессы, технологии и удовлетворяет всем требования пп. 9–14 Постановления Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата политических наук.

Отзыв ведущей организации содержит следующие замечания:

1. При рассмотрении понятия «некоммерческая организация» автором в диссертационном исследовании делается отсылка к положениям Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (с. 25). Представляется необходимым более детальный анализ норм, закрепленных в статье 2 Закона «Некоммерческая организация», в том числе новелл 2022 г., связанных, в частности, с закреплением требований к некоммерческой организации – исполнителю общественно полезных услуг.

2. Диссидентом проделан значительный объем работы по выявлению проблемных сторон функционирования некоммерческого сектора на региональном уровне. Вместе с тем, в ходе проведения прикладного исследования им зафиксирована «готовность представителей третьего сектора работать даже в условиях сложной, специфической и ограниченной среды» (с. 150). Думается, что в этой связи автору наряду с выделением общих важных закономерностей статусно-ролевого наполнения некоммерческого сектора российских регионов (с. 156–159) следовало бы обратить большее внимание на формулирование конкретных рекомендаций по развитию кадрового состава НКО.

3. Важное методологическое значение для совершенствования механизмов публичного управления имеет тезис автора о формировании коммуникативных

площадок межсекторального и внутрисекторального взаимодействия в региональном политическом пространстве (с. 147). На наш взгляд, в его развитие автором могли бы быть сделаны предложения по созданию институционализированных и неформальных структур в Республике Мордовия (с учетом уже имеющегося опыта), в том числе позволяющих привлечь местные НКО к экспертной работе и консультированию органов власти и управления в рамках тематик, относящихся к их профессиональным компетенциям, что существенно украсило бы работу в этой части.

Соискатель имеет 18 опубликованных работ по теме диссертации, в том числе опубликованные в рецензируемых научных изданиях, включенных в перечень ВАК – 5.

Недостоверные сведения в списке опубликованных соискателем ученой степени работ, в которых отражены научные результаты диссертации Семушенковой А. С., отсутствуют; неправомерных заимствований нет.

Перечень наиболее важных работ, в т.ч. опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ:

1. Semushenkova A. S., Soldatova A. S. Impact of socio-economic and socio-political transformations in Russia on the resource provision of non-profit organizations (case of the Republic of Mordovia) // Ars Administrandi. – 2022. – vol. 14. – no. 4. – pp. 607-623, <https://doi.org/10.17072/2218-9173-2022-4-607-623>.
2. Семушенкова А. С., Солдатова А. С. Особенности конструирования уровней идентичности в проектной деятельности некоммерческих организаций // Ars Administrandi. Искусство управления. – 2020. – Т. 12. – № 2. – С. 176-202.
3. Семушенкова А. С. Статусно-ролевые характеристики некоммерческого сектора: дескрипция регионального пространства Республики Мордовия // Вестник Поволжского института управления. – 2019. – Т. 19. – № 3. – С. 65-77.
4. Семушенкова А. С. Региональные аспекты развития некоммерческого сектора в России // Социально-политические науки. – 2019. – № 1. – С. 31-36.
5. Семушенкова А. С. Некоммерческий сектор регионов Поволжья: факторный анализ // Локус: люди, общество, культуры, смыслы. – 2020. – № 1. – С. 129-148.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы:

Положительный отзыв на диссертацию официального оппонента **Соколова Александра Владимировича**, доктора политических наук, доцента, заведующего кафедрой социально-политических теорий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова».

В отзыве указаны следующие замечания:

1. Автор достаточно подробно перечисляет проблемы коммуникационного пространства по линии «НКО – граждане», свидетельствующие, по ее мнению, о наметившейся тенденции существования НКО без социальной базы, а граждан без правовой и ресурсной платформы некоммерческого сектора (с. 84-85). Хотелось бы более детальных пояснений применительно к сделанному в связи с этим выводу о том, что по мере нарастания данной тенденция может привести «к дезинтеграции гражданского общества и функциональной несостоимости традиционного некоммерческого сектора в России» (с. 86).

2. Целесообразен анализ проблемы рассогласования правового статуса НКО в ключевых законах Российской Федерации: Гражданском кодексе Российской Федерации, законах «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях».

3. В работе не представлен анализ значимых рейтингов развития СО НКО и их поддержки со стороны органов власти (рейтинг Министерства экономического развития России, Общественной палаты России).

4. Важно более четко обозначить спектр возможных ролей, которые может играть НКО в социально-политическом пространстве региона как на федеральном, так и региональном уровнях, а также сформулировать более детализированные выводы относительно выявленных автором ролей НКО в современной российской действительности.

5. В ходе анализа проектной деятельности НКО в Мордовии актуально было показать не только активность участия в грантовых конкурсах и получении финансирования, но и достигаемые в ее процессе результаты и социальные эффекты.

Положительный отзыв на диссертацию официального оппонента **Мозгуновой Елены Александровны**, кандидата политических наук, доцента кафедры истории и теории государства и права Нижегородского института управления РАНХиГС.

В отзыве указаны следующие замечания:

1. Автором исследуются этапы развития некоммерческого сектора в современной России. Думается, что основы гражданского участия были заложены исторически. Было бы разумным углубиться в исторический экскурс в рамках данной тематики (с. 48).
2. Автор описывает развернувшийся дискурс вокруг роли некоммерческого сектора, при этом достаточно мало приводит примеров из региональных практик. Складывается впечатление, что основной дизайн сфере задают НКО столицы (с. 64).
3. В работе есть пункт, описывающий проблемы по линии взаимодействия «власть – НКО», «НКО – НКО», «НКО – бизнес» и пр. На наш взгляд, система коммуникаций внутри некоммерческого сектора несет большой потенциал, следовало бы уделить этой проблеме большое внимание (с. 79).
4. Автор отмечает, что неформальный блок некоммерческого сектора обладает большим ресурсом влияния, количества и общественной поддержки в выбранном для изучения регионе. При этом данная тематика сама по себе рассматривается поверхностно, без углубления в проблему (с. 102).

Положительный отзыв на автореферат **Шестова Николая Игоревича** – доктора политических наук, профессора, профессора кафедры политических наук юридического факультета ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского». В качестве замечаний отмечено, что в автореферате присутствуют противоречия. Формулировка второго положения, выносимого на защиту, вынуждает читателя додумывать, о какой именно «диагностике» и каких «патологиях политического и режимно-ограничительного характера» идёт речь, где и как они себя проявляют в региональной политике. В тексте диссертации, вероятно, диссертант дал более развёрнутую формулировку этих своих выводов. Хорошо бы было перенести их и в автореферат. Тем самым диссертант повысила бы доходчивость презентации результатов своего труда.

Положительный отзыв на автореферат **Лушина Александра Ивановича**, доктора исторических наук, профессора, профессора кафедры общественных наук Северо-Западного института управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», заслуженного работника высшей школы Республики Мордовия. В качестве замечания выделил следующее: в работе исследуются только социально ориентированные некоммерческие организации, можно было бы посоветовать автору представить в общем виде анализ вклада функционала других типов НКО, оценить динамику их развития в исследуемом регионе.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их высоким профессионализмом и компетентностью в соответствующих областях науки, наличием у оппонентов и сотрудников ведущей организации публикаций по тематике диссертации в рецензируемых журналах за последние пять лет.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пензенский государственный университет» выступает центром по изучению этнического фактора в становлении гражданского общества в сложносоставных государствах, проведению сравнительных исследований государственно-правовой жизни общества в контексте глобализации. Соколов Александр Владимирович специализируется на вопросах развития гражданской активности в условиях цифровой трансформации. Мозгунова Елена Александровна изучает особенности положения структур гражданского общества в ракурсе формирования и реализации социальной политики государства.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- выделены специфические социальные функции современных российских НКО, связанные с процессом трансформации общества;
- перенесен исследовательский акцент с описания проблем некоммерческого сектора на изучение роли его потенциала во внутрирегиональном пространстве;
- выявлены динамика, тенденции развития, взаимоотношения с органами власти некоммерческих организаций России;

- систематизировано мнение экспертов относительно роли некоммерческих организаций в Республике Мордовия;
- определены основные факторы, влияющие на становление и развитие некоммерческого сектора в Республике Мордовия;
- охарактеризованы направления деятельности НКО Мордовии, система их отношений с органами власти и с обществом.

Теоретическая значимость диссертации заключается в конкретизации и дополнении научных представлений о потенциале участия некоммерческого сектора как стейкхолдера социально-политического пространства регионов, его статусно-ролевых характеристик, роли в процессах региональных трансформаций.

Значение материалов исследования для практики подтверждается возможностью использования понятийных, институциональных, идеологических, законодательных, концептуальных, стратегических уточнений для решения задач формирования стратегии социально-экономического развития региона, улучшения внутренней социальной инфраструктуры региона, консолидации общества на фоне множащихся вызовов и угроз. Результаты исследования могут быть использованы при аналитическом сопровождении государственной политики регионального развития.

Личный вклад соискателя состоит, во-первых, в актуализации проблемы гражданского лидерства в условиях трансформации социально-политического пространства региона и разработке авторского подхода к ее анализу, во-вторых, в выявлении ресурсного потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций на основе результатов самостоятельно проведенного экспертного опроса «Место и роль некоммерческих организаций в региональных пространствах России. В-третьих, в своем исследовании Семушкина А. С. установила взаимосвязь характеристик и качеств общественно-политической жизни региональных пространств и их некоммерческого капитала, что позволило детализировать и фрагментировать общественные практики, выявить драйверы развития российских региональных пространств. Личная апробация исследования включает 18 научных публикаций (5 из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК);

выступлений диссертанта с докладами по теме исследования на семинарах и симпозиумах.

В ходе защиты были заданы вопросы:

1. Какие работы нижегородских политологов Вам известны? Использовали ли Вы их при написании диссертации?
2. Знакомы ли Вам труды официальных оппонентов и использовали ли Вы их при написании Вашей диссертации?
3. Можете ли Вы обозначить (назвать) лидеров региона (Мордовии) в сфере некоммерческого сектора или же ярких публичных деятелей, или тех, кто очень хорошо умеет контактировать с правительством?
4. Какие в Мордовии есть НКО?
5. В положениях, выносимых на защиту, Вы пишете «Вместе с проблемами артикуляции общественных интересов диагностируются патологии политического и режимно-ограничительного характера», что значит «режимно-ограничительный характер»?
6. В третьем положении, выносимом на защиту, Вы пишете в последнем предложении «Создание «декорации» гражданской активности ведет к дефектности общественной сферы». Что здесь нового в данной позиции, что Вы выносите на защиту?
7. Вы пишете в автореферате и диссертации, что государство и некоммерческие организации очень тесно связаны и влияют друг на друга, объясните, каким образом?

Соискатель Семушенкова Анастасия Сергеевна ответила на все заданные ей в ходе заседания вопросы и привела убедительную аргументацию.

На заседании 21 апреля 2023 г. диссертационный совет принял решение за постановку и решение научных задач, имеющих значение для развития политической науки, присудить Семушенковой А. С. ученую степень кандидата политических наук, так как диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям, установленным пунктами 4, 7, 12-13, 25 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 12 человек, из них по специальности рассматриваемой диссертации 7 докторов наук, участвовавших в заседании из 17 человек, входящих в состав совета, проголосовал: за 12, против 0, недействительных бюллетеней 0.

Председатель диссертационного совета

д.полит.н., профессор



М. И. Рыхтик

50

Ученый секретарь диссертационного совета

к.и.н.

Д. А. Белащенко

Д. А. Белащенко

21 апреля 2023 г.