

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по научной работе и  
инновационной деятельности  
**ФГБОУ ВО «Пензенский  
государственный университет»**



С.М. Васин  
2023 г.

## Отзыв

**ведущей организации – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет» – на диссертационную работу Семушенковой Анастасии Сергеевны «Роль некоммерческих организаций в социально-политическом пространстве региона (на примере Республики Мордовия)», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 Политические институты, процессы, технологии**

**Актуальность темы выполненной работы.** В современной политической науке темы развития институтов гражданского общества, их взаимодействия с органами публичной власти, соучастия в решении важных задач не только на локальном, но и на региональном и общегосударственном уровнях, являются значимыми. В этой связи диссертационное исследование Семушенковой Анастасии Сергеевны приобретает особую актуальность с учетом проведенного прикладного анализа региональной специфики политического участия некоммерческих организаций на фоне сложившихся за последние десятилетия общефедеральных тенденций.

Изучение опыта Республики Мордовия по развитию структур некоммерческого сектора в условиях регионального политического процесса и трансформации институциональных основ социально-политического пространства, происходящей в субъекте Федерации в последние несколько лет, с одной стороны, позволяет выявить накопившиеся проблемы (зачастую проецируемые на практический опыт иных регионов), связанные с закрытым

характером принятия политico-управленческих решений, высоким уровнем присутствия неформального ресурса влияния, недостаточной степенью конкуренции, зависимостью от уровня экономического развития региона и т.п., с другой, – определить потенциал гражданского лидерства для трансформации региональных пространств, расширить его понимание в качестве общественных опор и драйверов социально-политического развития в ситуации обостряющихся вызовов и угроз внутреннего и внешнего характера.

**Новизна исследования и полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Представляется, что научная новизна проведенного диссидентом исследования и полученных результатов определяется, прежде всего, следующими моментами.

1. Длительное время для отечественной науки был характерен акцент на изучении проблемного поля становления гражданского общества в России, сопряженного с историко-культурными особенностями и сложностями оформления институциональных механизмов. А.С. Семушенковой удалось сосредоточить исследовательский интерес на несомненно более конструктивной задаче – выявлении потенциала некоммерческого сектора для решения вопросов социально-экономического развития и общественной консолидации в условиях трансформирующегося политического пространства региона (субъекта Федерации).

2. Сопоставляя опыт трансформации политического участия институтов гражданского общества в российском политическом процессе с региональными практиками, автор сформулировал сущностную характеристику современной востребованной и конкурентоспособной российской некоммерческой организации как структуры, способной взять на себя часть функционала государства, использующей при этом весь перечень преференций некоммерческого формата – более эффективную и мобильную структуру внутреннего устройства, возможности «мягкой» мобилизации общественных сил и пр. (с. 63–64). Исходя из этого, наиболее эффективные модели организаций и функционирования публичной сферы регионов России основаны на объединении усилий представителей власти, некоммерческих организаций,

неформальных сообществ граждан для решения местных вопросов и преобразования социальной жизни. Согласимся с оценкой, что востребованными в регионах стали т.н. НКО-партнеры, формально и неформально связанные с органами власти и управления, действующие на пересечении сфер деятельности секторов, активно развивающие коммуникативные навыки в своей работе.

3. Анализ статусно-ролевого потенциала некоммерческой сферы Республики Мордовия позволил выявить ряд закономерностей, которые могут быть признаны модельными для региональных практик подобного типа (формирующихся под воздействием таких факторов, как произошедшая по инициативе центра смена правящей элиты, слабая экономическая база, значительный консерватизм общественного сознания и др.). Особо значимыми, в этой связи, являются подкрепленные эмпирическими исследованиями выводы о ресурсах количества, разнообразия, общественной поддержки, наполняемости бюджетов, компетенций, солидарности и влияния (с. 147–149), отражающих возможности и перспективы развития гражданского общества в российских регионах.

**Значимость полученных результатов для науки и практики.** Полученные диссидентом результаты, несомненно, имеют значимость для отечественной политической науки и развития междисциплинарных исследований по проблеме.

А.С. Семушенкова проделала большую аналитическую работу по обзору сложившихся в отечественной и зарубежной науке подходов к исследованию проблемы (с. 11–20), что позволило ей в дальнейшем выделить и рассмотреть важнейшие теоретико-методологические аспекты исследования политического участия некоммерческих организаций. Творчески применив достижения коммуникационной теории и сетевого анализа, автор сформулировал ряд методологических принципов, ключевых тематик и вопросов, способствовавших системности и логичности научного исследования (с. 41–47).

Диссидент детально рассмотрел этапы трансформации и проблемы участия институтов гражданского общества в российском политическом

процессе, выявил основные этапы трансформации роли некоммерческих организаций в России. Им определены составляющие ресурсного обеспечения некоммерческого сектора в условиях современных внутрирегиональных пространств. Особо отметим выводы автора о наличии организационно-функциональных, коммуникативных, финансовых, информационных и иных проблем в системе координат «НКО – публичная власть – граждане / население – бизнес-структуры», попытках их решения на федеральном уровне и в ведущих региональных центрах (с. 99–100).

Значительную ценность для отечественной политической науки (политическая социология, политическая регионалистика и др.) и практики (органы публичной власти и управления, институты гражданского общества и др.) имеют результаты проведенного автором прикладного исследования, в основе которого лежат экспертный опрос «Место и роль некоммерческих организаций в региональных пространствах России» и интернет-мониторинг социальных сетей, тематических блогов, форумов, СМИ (с. 9–10, 130, 147–150). Анализ кейса Республики Мордовия позволил рассмотреть содержание и факторные свойства взаимодействия по линии власть – некоммерческий сектор в региональном политическом процессе, на основании эмпирических данных раскрыть роль некоммерческого сектора Республики Мордовия в социально-политических трансформациях региона.

Диссертация А.С. Семушенковой представляется значимой как самостоятельное, законченное исследование актуальной политической проблемы, содержащее достоверные результаты и привносящее вклад в развитие гражданской культуры российского общества.

**Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационной работы.** Можно согласиться с диссидентом, что результаты исследования конкретизируют научные представления о потенциале участия некоммерческого сектора как стейкхолдера социально-политического пространства регионов, их статусно-ролевых характеристиках, роли в региональных трансформациях (с. 5). Они могут быть использованы для изучения теории гражданского общества, политической социологии и

политической регионалистики, при разработке методических рекомендаций и аналитическом сопровождении государственной политики регионального развития, в решении задач формирования стратегии социально-экономического развития региона, при подготовке, переподготовке и повышении квалификации сотрудников некоммерческих организаций.

Результаты диссертационного исследования могут быть применены при подготовке учебных пособий по направлениям подготовки «Политология» и «Юриспруденция», а также в качестве основы при разработке соответствующих учебных дисциплин.

#### **Замечания по работе.**

1. При рассмотрении понятия «некоммерческая организация» автором в диссертационном исследовании делается отсылка к положениям Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (с. 25). Представляется необходимым более детальный анализ норм, закрепленных в статье 2 Закона «Некоммерческая организация», в том числе новелл 2022 г., связанных, в частности, с закреплением требований к некоммерческой организации – исполнителю общественно полезных услуг.

2. Диссидентом проделан значительный объем работы по выявлению проблемных сторон функционирования некоммерческого сектора на региональном уровне. Вместе с тем, в ходе проведения прикладного исследования им зафиксирована «готовность представителей третьего сектора работать даже в условиях сложной, специфической и ограниченной среды» (с. 150). Думается, что в этой связи автору наряду с выделением общих важных закономерностей статусно-ролевого наполнения некоммерческого сектора российских регионов (с. 156–159) следовало бы обратить большее внимание на формулирование конкретных рекомендаций по развитию кадрового состава НКО.

3. Важное методологическое значение для совершенствования механизмов публичного управления имеет тезис автора о формировании коммуникативных площадок межсекторального и внутрисекторального взаимодействия в региональном политическом пространстве (с. 147). На наш

взгляд, в его развитие автором могли бы быть сделаны предложения по созданию институционализированных и неформальных структур в Республике Мордовия (с учетом уже имеющегося опыта), в том числе позволяющих привлечь местные НКО к экспертной работе и консультированию органов власти и управления в рамках тематик, относящихся к их профессиональным компетенциям, что существенно украсило бы работу в этой части.

Высказанные замечания носят рекомендательный характер и не снижают общей значимости представленной работы.

### **Вывод.**

Результаты работы по теме диссертации представлены в 18 научных публикациях, 5 из которых входят в список изданий, рекомендованных ВАК РФ. Основные положения и результаты исследования были представлены в докладах на научных и научно-практических конференциях различного уровня. Отдельные принципиальные положения работы апробировались в ходе участия диссертанта в социально значимом проекте Автономной некоммерческой организации Центр науки, аналитики, образовательных и социальных технологий «Научный ресурс» (проект № 21-1-000202, выполненный при поддержке Фонда президентских грантов). Публикации по теме диссертации в полной мере отражают основные результаты диссертационной работы. Автореферат полностью соответствует задачам и результатам диссертационной работы.

Диссертационная работа Семушенковой Анастасии Сергеевны «Роль некоммерческих организаций в социально-политическом пространстве региона (на примере Республики Мордовия)» по актуальности решенных задач, объему проведенных исследований, степени научной новизны и практической значимости результатов полностью соответствует специальности 5.5.2 Политические институты, процессы, технологии и удовлетворяет всем требования пп. 9–14 Постановления Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата политических наук.

Считаем, что автор диссертационной работы С. Сергеевна достойна присуждения искомой степени к. наук по специальности 5.5.2 Политические институты, п

Отзыв подготовлен А.Ю. Саломатиным, доктором юридических наук, профессором, заведующим государством и права и политология» юридического факультета «Пензенский государственный университет», специальность «История права и государства; история учений о праве и политологии», утвержден на заседании кафедры «Теория государства и права и политология», протокол № 7 от 20 февраля 2023

Заведующий кафедрой  
«Теория государства и права и политология»  
доктор исторических наук,  
доктор юридических наук (12.00.01),  
профессор  
20 февраля 2023 г.



#### **Сведения о ведущей организации:**

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»  
Почтовый индекс, адрес организации: 440026, Россия, г.  
д. 40.

Веб-сайт: <https://pnzgu.ru>  
Телефон: +7 (8412) 66-60-01