

В объединенный диссертационный совет
99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н. И. Лобачевского»,
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский
университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина,
д. 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Екатерины Александровны Дрогавцевой на тему
«Право на гражданство: конституционные гарантии и проблемы
реализации», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

В конкретном государстве объём конституционных прав и свобод которыми человек может пользоваться, а также объём возлагаемых на него обязанностей находится в прямой взаимосвязи от наличия или отсутствия у него гражданства (подданства) соответствующего государства. Для человека статус гражданина означает предоставление ему наибольшего объёма прав (прежде всего – политических) на территории этого государства, а также гарантий государственной защиты (покровительства) за её пределами.

Поэтому закономерно, что и в нашем государстве важнейшие положения о российском гражданстве включены в главу 1 Конституции РФ, закрепляющую основы конституционного строя (ст. 6). Конституционные нормы о гражданстве действуют в системном единстве с положениями, которые установлены в главах Конституции РФ, посвящённых правам и свободам человека и гражданина (ст. 61 и 62), федеративному устройству России (п. «в» ст. 71), статусу Президента РФ (п. «а» ст. 89). Конкретизирующие нормы правового института гражданства России

получают свое развитие в федеральном законодательстве и в подзаконных нормативных правовых актах Президента Российской Федерации.

В настоящее время реформирование федерального законодательства в сфере регулирования вопросов гражданства тесным образом связано с определёнными изменениями вектора развития государственной политики натурализации в России, что обуславливает необходимость дополнительного доктринального осмысления содержания права на гражданство, анализа его конституционно-правовых гарантий, а также теоретико-правовых проблем реализации этого важного института конституционного права. Актуальность темы диссертационного исследования Екатерины Александровны Дрогавцевой обусловлена также принятием в октябре 2022 года в состав России новых четырёх субъектов Федерации, что предполагает необходимость надлежащего правового регулирования сложных вопросов приёма иностранных граждан в гражданство Российской Федерации, а также иных проблем интеграции иностранцев в российское общество.

Сказанное позволяет судить, что развитие качественно новых подходов к обоснованию основных категорий рассматриваемого института конституционного права, совершенствование его правового регулирования предопределяет значение и высокую степень научной новизны проведенного автором исследования.

Важно отметить, что приоритетной задачей государственной, национальной, региональной политики Российской Федерации в настоящее время также является стабилизация общественных отношений, фундамент которых призваны обеспечить традиционные российские духовно-нравственные ценности. Об этом свидетельствуют конституционные поправки от 2020 года, а также ряд нормативных правовых актов, к которым можно отнести Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной

безопасности Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». В данном контексте представляется интересным концептуальный подход соискателя, основанный на рассмотрении различных аспектов правового института гражданства, гражданственности и патриотизма в качестве основ конституционного строя России, а также вытекающие из этого положения, выносимые на защиту (положения № 2, № 3, № 4, с. 14-15 автореферата).

Актуальность темы и решаемой в диссертации научной проблемы обусловлены структурой работы, целью и задачами, сформулированными соискателем, аргументированными, логичными выводами и обоснованными обобщениями. Объективно определены теоретическая, эмпирическая и нормативная основы диссертации. Методический инструментарий, использованный автором, позволил определить направления изучения темы диссертации и провести ее научное исследование.

Соискателем на высоком научном уровне осуществлен теоретико-методологический анализ права на гражданство в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина, установленных Конституцией Российской Федерации (с. 16). В контексте проведенного исследования безусловно оправданным является осуществленный анализ, в ходе которого были выделены группы ограничений права на гражданство (с. 17-18). Следует поддержать обоснованную идею соискателя о конституционализации отраслевого законодательства, нормы которого затрагивают отдельные аспекты натурализации, а также виды ответственности за нарушение миграционного законодательства в рассматриваемых исследовательских пределах (с. 18).

Диссертационная работа Екатерины Александровны Дрогавцевой, обладает научной новизной, которая аккумулируется в предложениях по

совершенствованию положений Конституции Российской Федерации и российского законодательства в сфере регулирования вопросов гражданства. В частности, предложение соискателя о введении «ценза оседлости для реализации активного избирательного права натурализованными гражданами» может выступать в качестве гарантии обеспечения государственной безопасности, закрепление которой на законодательном уровне представляется вполне целесообразным в свете «востребованности» российского гражданства в сложившейся геополитической ситуации.

Основные научные результаты диссертации отражены в 22 публикациях, шесть из которых опубликованы в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук.

Отмечая положительные стороны диссертационной работы, в процессе ознакомления с содержанием автореферата, возникли некоторые замечания, требующие авторского пояснения. Так, например, в положении № 9, выносимом на защиту, не конкретизированы пути дальнейшего совершенствования правового регулирования порядка натурализации, который будет способствовать оптимизации публично-правовых механизмов контроля признания лицами, приобретающими гражданство России, конституционных принципов и ценностей российского государства (с. 18). В данном контексте представляет интерес авторская точка зрения, касающаяся деталей нормативно-правового обеспечения заявленных целей.

Однако высказанное замечание не умаляет научной значимости проведенного Екатериной Александровной Дрогавцевой исследования. Поставленные автором цель и задачи диссертации можно считать полностью достигнутыми. Сформулированные в диссертации выводы сопровождаются обоснованной аргументацией, в основу которой положен анализ широкого спектра нормативно-правовых и теоретических источников, а также практики

деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, иных органов государственной власти.

Содержание автореферата достаточно полно раскрывает тему исследования и позволяет сделать общие выводы относительно диссертационного исследования «Право на гражданство: конституционные гарантии и проблемы реализации». Судя по структуре и содержанию автореферата можно констатировать, что диссертационное исследование Екатерины Александровны Дрогавцевой является самостоятельно подготовленной, имеющей внутреннее единство и содержащей новые научные результаты и положения выносимые на защиту научно-квалификационной работой, которая отвечает требованиям предъявляемым Положением о присуждении учёных степеней, утверждённым постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения учёных степеней», а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой правоведения
Лужского института (филиала)
Государственного автономного
образовательного учреждения Ленинградской области
«Ленинградский государственный
университет имени А.С. Пушкина»
кандидат юридических наук, доцент

Олег Васильевич Виноградов

13 апреля 2023 г.

Подпись О.В. Виноградова заверяю:



Лужский институт (филиал) Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Ленинградской области «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Почтовый адрес: 188230, Ленинградская область, г. Луга, пр. Володарского, д. 52

Телефон: +7(81372)2-14-02; +7(81372)2-32-43

Адрес электронной почты: institut.luga@lengu.ru

Адрес официального сайта: <http://lilgu.luga.ru/>