

В объединенный диссертационный совет  
99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО  
«Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный  
университет им. Н. И. Лобачевского»,  
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский  
университет Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Дрогавцевой Екатерины Александровны  
«Право на гражданство: конституционные гарантии и проблемы  
реализации», представленную на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Право на гражданство является одним из основных прав человека, получившее признание на международном уровне – во Всеобщей декларации прав человека (ст. 15) и закрепление на национальном уровне – в Декларации прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 (ст. 5). В отличие от иных основных прав человека право на гражданство обладает одной важной характеристикой, связанной с сущностью самого государства. Гражданство, а значит и право на него, является непросто правомочием человека, предоставленным государством, а необходимым условием существования государства, поскольку, как хорошо известно, не бывает государства без его граждан.

В этой связи следует поддержать диссертационное исследование Е.А. Дрогавцевой целью, которого выступает разработка теоретических основ и формирование научных представлений о конституционном праве на гражданство как о комплексном субъективном праве, которое подлежит рассмотрению в динамике развития, с учетом ретроспективного аспекта; выявление существующих при реализации исследуемого права проблем, определение путей их решения, рекомендаций по совершенствованию правового регулирования отношений в этой сфере. Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнения.

Научная новизна исследования заключается в комплексном исследовании теоретических и практических аспектов реализации права на гражданство при исключении «механического» деления предмета исследования на нормы административного и конституционного права. При этом авторская концепция основана на рассмотрении правовых норм института гражданства во взаимосвязи с его исторической формой, истоки которой заложены римским правом.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется его направленностью на повышение эффективности механизма реализации права на гражданство и состоит в разработке предложений и рекомендаций, которые могут быть использованы в деятельности нормотворческих органов в целях совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения гражданства.

Автореферат диссертации отличает комплексный подход автора к изучению проблем российского гражданства. В диссертации теоретически обоснованы обладающие элементами новизны положения, касающиеся сущности права на гражданство и механизма правового регулирования настоящего конституционного права. Также диссидентом выделены группы ограничений права на гражданство, классификация периодов развития законодательства о гражданстве; проведено исследование содержания категорий патриотизма и гражданственности как явлений, рассматриваемых с точки зрения конституционного права, сформулированы иные авторские дефиниции.

Отмеченное дает основание заключить, что диссертационное исследование Е.А. Дрогавцевой вносит вклад в научное обеспечение проблем российского гражданства. Положения, выносимые Е.А. Дрогавцевой на защиту, отличаются проработкой и представляют научный интерес. Следует поддержать диссидентантa в попытке концептуально обосновать группы ограничений права на гражданство (допустимые по смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции РФ), выделенные в зависимости от правового статуса субъекта его реализации (с. 17-18).

Вместе с тем, наряду с положительной оценкой диссертации следует отметить ряд спорных положений, высказать соискателю пожелания и рекомендации:

1) В положении № 5, выносимом на защиту, автор отмечает, что право на гражданство не закреплено в главе 2 Конституции РФ, однако его наличие в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина следует из общего содержания конституционно-правовых норм о гражданстве, а также положений законодательства и правовых позиций Конституционного Суда РФ (с. 16). С этим нельзя не согласиться. Вместе с тем, соискателю следует обратить внимание на положение части 3 статьи 6 Конституции РФ, в которой устанавливается запрет лишения гражданина Российской Федерации своего гражданства и права изменить его. Таким образом, в качестве основ конституционного строя Российской Федерации устанавливается конституционный запрет на лишение права изменения, а иначе права приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. То есть право на гражданство получило своё закрепление в части 3 статьи 6 Конституции РФ в форме установление запрета на его лишение, именуемой в конституционной науке, как негативный способ формулирования прав человека.

2) В положении № 6 соискатель обосновывает возможность установления ценза оседлости для реализации активного избирательного

права натурализованными гражданами (с. 16). В этой связи возникает вопрос о соответствии настоящего предложения диссертанта положению части 1 статьи 6 Конституции РФ, в котором гражданство Российской Федерации устанавливается как единое и равное независимо от оснований его приобретения.

Кроме того, автором диссертации отмечается целесообразность возможности введения конституционной ответственности этнических групп по отношению к населению государства постоянного проживания в рамках единой концепции развития российского законодательства о гражданстве (с. 17). В таком случае остается нераскрытым вопрос о предлагаемых соискателем формах конституционной ответственности (конституционных санкциях).

Вышеуказанное носит дискуссионный характер и не снижает высокой оценки проведенного Е.А. Дрогавцовой диссертационного исследования.

В целом автореферат диссертационного исследования отражает его основные научные положения и выводы, свидетельствует о проведении исследования на хорошем научном уровне, степени достоверности результатов и необходимом количестве публикаций, полно отражающих основное содержание и выводы исследования.

**Вывод:** представленная кандидатская диссертация Е.А. Дрогавцевой по теме «Право на гражданство: конституционные гарантии и проблемы реализации» является самостоятельной, творческой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития публично-правовых (государственно-правовых) наук, и соответствует требованиям, предусмотренным пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а соискатель Дрогавцева Екатерина Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заместитель начальника  
Тюменского института повышения  
квалификации сотрудников МВД России  
(по научной работе)  
кандидат юридических наук, доцент

Ян Леонидович Ванюшин

« 17 » апреля 2023 г.

*Сведения о лице, подготовившем отзыв*

Фамилия, имя и отчество: Ванюшин

Ученая степень: кандидат юридических наук

Ученая степень: кандидат  
Ученое звание: доцент



Научная специальность, по которой была защищено диссертационное исследование с расшифровкой специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Основное место работы: федеральное государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Занимаемая должность: заместитель начальника института (по научной работе).

*Сведения об организации:*

федеральное государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Почтовый адрес: 625049, г. Тюмень, ул. Амурская 75.

Телефон: +7(3452)-59-84-03, +7(3452) 598-541.

Электронная почта: tipkmvd@mvd.ru.

Официальный сайт: <https://типк.мвд.рф>.