

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный
университет им. Н. И. Лобачевского»

На правах рукописи

АШМАРИНА АЛЕКСАНДРА АЛЕКСЕЕВНА

**ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННОГО ФАКТОРА
НА ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС ВО ФРАНЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА ФРАНЦИИ 2017 и 2022 гг.)**

Научная специальность
5.5.2. – Политические институты, процессы, технологии

**диссертация на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

Научный руководитель:

доктор политических наук, профессор
заведующий кафедрой истории и теории
международных отношений
ННГУ им. Н.И. Лобачевского
Громыко Алексей Анатольевич

Нижегород – 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ФРАНЦИИ.....	27
1.1. Терминология миграции: российский и французский взгляды.....	27
1.2. Миграционная политика ЕС: проблемы и перспективы развития.....	43
1.3. Миграционное законодательство Франции до 2017 года.....	58
ГЛАВА 2. МИГРАЦИОННЫЙ ФАКТОР В ОТНОШЕНИЯХ ОБЩЕСТВА И ВЛАСТИ.....	76
2.1. Социально-политический климат Франции под влиянием миграционного фактора.....	76
2.2. Миграционная политика Эммануэля Макрона (2017-2022 гг.).....	87
2.3. Французские интеллектуалы и аналитические центры о вопросах иммиграции во Франции.....	94
ГЛАВА 3. МИГРАЦИОННЫЙ ФАКТОР НА ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА ФРАНЦИИ 2017 И 2022 ГГ.....	108
3.1. Вопросы миграции в президентской кампании 2017 года.....	108
3.2. Французская миграционная политика в риторике политических лидеров на выборах президента 2022 г.....	125
3.3. Сравнительный анализ роли миграционного фактора в президентских гонках 2017 г. и 2022 г.....	139
3.4. Расстановка политических сил после парламентских выборов 2017 г. и 2022 г.....	150
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	158
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	165

ВВЕДЕНИЕ

Постановка проблемы и актуальность темы исследования

Иммиграция – одна из важнейших сфер современной политики Европейского союза и его стран-членов. Это касается и Французской Республики. Феномен миграции приводит к постепенному изменению всех сфер жизни страны-реципиента иммигрантов, включая перемены в политическом, экономическом и социальном положении. Трансформация затрагивает этнический состав населения и его культурные нормы. В целом эти изменения несли положительный характер, в первую очередь потому, что это было выгодно для национальных рынков труда. Миграционные потоки регулировались как на общеевропейском уровне, так и на уровне национальных государств, к тому же масштабы иммиграции долгое время не представляли угрозу для безопасности стран ЕС.

Однако политические и экономические кризисные явления в странах Ближнего Востока и Африки с 2010-х гг. спровоцировали увеличение иммиграционных потоков в государства Евросоюза. Данный процесс привел к образованию феномена «неконтролируемой миграции», суть которого заключается в том, что прибывающие в больших масштабах в ЕС иммигранты, значительная часть которых выступает в качестве просителей убежища и получателей статуса беженца в странах ЕС, нелегально пересекают границы Евросоюза, в первую очередь в Италии, Греции, Македонии, Болгарии. Они не проходят регистрацию в стране прибытия согласно правилам Дублинского регламента и пытаются достичь стран Западной Европы, чтобы обосноваться в них на правах беженцев. В этой ситуации на территории стран ЕС развернулся преступный бизнес. В результате нелегальная перевозка мигрантов и контрабанда личных документов для прохождения пограничного контроля на территории европейских государств усугубила процесс учета и распределения иммигрантов и ухудшила криминогенную обстановку на территории ЕС. Положение обострили

террористические атаки, за многие из которых взяла на себя ответственность группировка ИГ (Исламское государство)¹.

Отмеченные явления оказывают большое влияние на состояние дел во Франции как одной из ключевых стран-реципиентов мигрантов на территории ЕС. Изменения коснулись не только экономической, социальной, культурной сфер французской жизни, но и партийно-политического процесса, расстановки политических сил, формирования актуальной повестки политического курса государства.

Современная партийная система во Франции представляет собой уникальное сочетание политических сил, партий и движений, которые находятся в постоянном развитии и выступают важным связующим звеном между обществом и государством. Имея глубокие исторические корни, французская партийная система является одной из наиболее развитых европейских и мировых политических систем. Партийно-политический процесс во Франции включает как непосредственное участие политических сил, в данном случае политических партий, в жизни государства, в том числе президентских и парламентских выборах, так и взаимное влияние, которое оказывают друг на друга общественная среда и партийно-политическая система.

На её развитие оказывают влияние как внешние, так и внутренние факторы в их совокупности. Внешние факторы могут быть объединены в несколько групп. Первая группа включает в себя общеевропейскую политику, проводимую Брюсселем и тенденции социально-политической, культурной и экономической ситуации в странах Европейского союза. Вторая группа включает политический курс мировых держав, таких как США, Россия и Китай; положение дел в третьих странах, в том числе в странах исхода французских иммигрантов, в условиях региональных конфликтов. К внутренним факторам можно отнести динамику социально-политического климата Французской Республики, экономическую ситуацию. Всё перечисленное оказывает влияние на партийно-политическую

¹ террористическая группировка, запрещена в РФ.

систему страны, однако миграционный фактор приобретает особую актуальность, поскольку Франция является одним из главных реципиентов миграции в Европе. Под миграционным фактором мы понимаем состояние миграционной ситуации и миграционной политики государства, включающей количественные и качественные характеристики миграционных потоков, состояние интеграционной политики, положение в сообществах различных групп иммигрантов. Данный фактор можно отнести одновременно к внутренним и внешним факторам. Миграционная проблематика входит в перечень наиболее важных озабоченностей французского общества и приобретает повышенную актуальность перед очередными выборами.

Объект исследования – миграционный фактор в современных политических процессах Французской Республики.

Предмет исследования – степень влияния миграционного фактора как совокупности количественных и качественных характеристик, отражающих состояние миграционной и интеграционной политики Франции и положение самих иммигрантов в обществе, на партийно-политическую систему Франции под влиянием событий миграционного кризиса в ЕС с 2014 по 2022 гг., с фокусом на роль иммиграции в предвыборной агитации кандидатов в президенты республики в 2017 и 2022 годах.

Хронологические рамки исследования определены логикой развития политического процесса во Франции после миграционного кризиса 2015 года. В работе можно условно выделить два основных этапа: конец 2014 – 2017 гг. и 2017 – 2022 гг. Первый этап обусловлен нарастанием миграционного кризиса в Европе, когда французские власти столкнулись с последствиями неконтролируемых потоков иммигрантов. Политика Франсуа Олланда привела к дестабилизации социально-политической ситуации во Франции, что привело к победе Эммануэля Макрона на выборах президента 2017 г. Второй этап отражает становление миграционной политики Э. Макрона в роли действующего президента Республики и рост популярности правых партий, что продемонстрировали выборы президента 2022 г. Верхняя временная граница исследования – переизбрание Э. Макрона на

второй президентский срок. Для более объёмного понимания эволюции миграционной политики Франции и формирования общеевропейского законодательства в области миграции проводится исторический экскурс во времена президентства Жака Ширака (1995-2007 гг.), Николя Саркози (2007-2012 гг.) и Франсуа Олланда (2012-2017 гг.).

Цель работы: изучить влияние фактора иммиграции на политические тенденции, расстановку политических сил, партийно-политическую жизнь Франции в исследуемый период с учётом последствий миграционного кризиса в Европе.

Для достижения поставленной цели определены следующие **задачи:**

- проанализировать президентские кампании 2017 и 2022 гг. во Франции, классифицировать позиции кандидатов в президенты по вопросу миграции;
- оценить степень влияния миграционного фактора на ход электоральных кампаний и результаты выборов;
- выявить концептуальные особенности и терминологию, связанные с миграционной сферой;
- провести анализ французского законодательства в сфере миграции на национальном и наднациональном уровне и соответствующих тенденций и противоречий;
- изучить основные аспекты миграционной политики и динамику социально-политической обстановки во Франции под влиянием миграционного фактора;
- определить подходы к миграционной проблематике видных интеллектуалов и аналитических центров Франции как субъектов политического пространства, влияющих на формирование общественного мнения и государственной политики в области миграции;
- проанализировать миграционную политику Э. Макрона в период первого и второго президентского срока и сопоставить с положениями его предвыборных программ в 2017 и 2022 гг.

Научная гипотеза: миграционный фактор способствовал активному росту популярности крайне правых сил как в президентских кампаниях (продвижение

Марин Ле Пен во второй тур и сравнительно небольшой отрыв в результатах от Э. Макрона), так и на парламентских выборах. Миграционный фактор усиливает поляризацию сил на политическом поле. Он становится одной из причин появления новых неординарных фигур на крайне правом фланге политической арены Франции, акцентирующих внимание избирателей на проблеме иммиграции, например феномен Эрика Земмура. Миграционный фактор демонстрирует проявление идеологизированного подхода к миграции не только среди политической элиты, но и в академических и экспертных кругах (противоборство левой и правой повесток в дискурсе), что оказывает влияние на общественное мнение и, как следствие, на партийно-политический процесс в целом.

Методология исследования

Методологическая основа работы базируется на использовании структурно-функционального подхода как одного из вариантов реализации системного подхода. В этом случае политическая система Франции представляется как развитая структура, состоящая из ряда ключевых элементов, обеспечивающих ее целостность и функционирование: президент как символ и основной выразитель исполнительной власти, политические партии, государственные институты законодательной и исполнительной ветвей власти, общество и их взаимодействие друг с другом.

Кроме того, в диссертации понятия партийно-политической системы и политических партий основаны на определениях, предложенных в исследовании директора Института Европы РАН Ал.А. Громыко «Модернизация партийной системы Великобритании»². Ал.А. Громыко определяет партийно-политическую систему как систему устойчивых взаимоотношений политических партий, обеспечивающую представительство электората и реализацию его воли государственными органами власти. Центральным элементом партийно-политической системы являются политические партии в своей совокупности и взаимодействии. При этом политическая партия – это структурированное и

² Громыко, Ал.А. Модернизация партийной системы Великобритании – М.: Издательство «Весь Мир», 2007. С. 8-9.

идеологически мотивированное устойчивое объединение людей, стремящееся к политическому влиянию и контролю над государственной властью в целях реализации своей программы общественного устройства и мобилизующее население в свою поддержку.

Автор использует кибернетическую модель, согласно которой государственная власть, осуществляющая в качестве одной из своих функций проведение политического курса в области миграции, является целостной политической системой. На «входе» система получает «требования» и «поддержку» со стороны общества как внешней среды наряду с другими внешними факторами. В этом случае общество выполняет функцию регулятора политической системы, стремясь приспособить миграционную политику к своим интересам. На «выходе» в миграционной политике под влиянием «требований» и «поддержки» общества проводятся реформы как реакция на импульс среды, демонстрирующая эффективность или неэффективность работы политической системы. «Решения» и «действия» политической системы порождают обратную связь с обществом как реакцию на проведенные изменения в миграционной политике. Обратная связь может проявляться в процессах и событиях, имеющих непосредственное отношение к проведенным в данной области реформам.

Методы исследования

В работе использовались общенаучные методы: анализ, синтез, дедукция, индукция, исторический и логический метод. Это позволило всесторонне исследовать миграционную ситуацию во Франции и оценить степень ее влияния на политические процессы.

В качестве частнонаучных методов использовался децизионный метод для изучения аспектов принятия решений в сфере иммиграции во Франции. Важным аспектом исследования выступает системный метод, позволяющий рассмотреть партийно-политическую систему и ее комплекс взаимосвязей и взаимодействия с другими элементами общественной среды. Используя хронологический метод, автор провел анализ миграционной политики французских президентов: Жака Ширака, Николя Саркози, Франсуа Олланда, Эммануэля Макрона с целью выявить

ключевые изменения политического курса Республики в сфере иммиграции и определить основные тенденции, повлиявшие на современную ситуацию. Проведен анализ процессов, событий и явлений в конкретных исторических условиях, что позволило проследить истоки и динамику развития современных социально-политических процессов во Франции, связанных с иммиграцией.

В исследовании использована методика качественного контент-анализа политических программ кандидатов в президенты Франции на выборах 2017 и 2022 гг. Данный метод в сочетании с дискурсивным методом позволил проследить динамику использования миграционного фактора в позициях кандидатов различных политических сил для привлечения избирателей на свою сторону.

Эмпирическая база работы

Для раскрытия поставленных целей и задач использовались следующие группы источников.

Первая группа – международные договоры по вопросам миграции. Среди основных международных документов необходимо выделить Всеобщую Декларацию о правах человека, Женевскую конвенцию о статусе беженцев, Глобальный пакт о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 2018 года, Нью-Йоркскую Декларацию по беженцам и мигрантам³.

Вторая группа источников представляет собой европейскую правовую основу по миграции, которая имплементирована в правовую структуру Франции: договоры о создании и реформировании Европейского союза в редакции Маастрихтского, Амстердамского и Лиссабонского соглашений, Дублинская конвенция 1990 года, вторая Дублинская конвенция 2003 года, третья Дублинская конвенция 2013 года, Шенгенский кодекс о границах 2006 года, «Совместный план

³ Всеобщая декларация прав человека. URL: <https://www.ohchr.org/ru/human-rights/universal-declaration/translations/russian>; Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. A/73/L.66. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N18/437/02/pdf/N1843702.pdf?OpenElement>; Женевская конвенция о статусе беженцев 1951 года. Международные акты о правах человека. Сборник документов / Сост. и вступ. ст.: Карташкин В.А., Лукашева Е.А. – М.: Норма, Инфра-М, 1998. С. 432–447; New York Declaration for Refugees and Migrants // International Organization for Migration. A/71/L.1, 13 September 2016. URL: https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/our_work/ODG/GCM/NY_Declaration.pdf.

действий членов Европейского союза по вопросу Балканского маршрута следования беженцев» 2015 года, Соглашение ЕС-Турция и план действий 2016 года, а также директивы о статусе иностранных граждан в ЕС, об условиях пребывания иностранных рабочих и студентов, о процедуре приема потенциальных беженцев и ходатайств о предоставлении убежища, условиях предоставления статуса беженца, о воссоединении семей мигрантов, борьбе с нелегальной иммиграцией⁴.

Третья группа источников отражает основное законодательство Франции по осуществлению миграционной политики государства: Конституция Французской Республики (4 октября 1958 года), Декларация прав человека и гражданина (26 августа 1789 года), а также законодательные акты, принятые Парламентом Республики и регулирующие процедуры прибытия, проживания и интеграции иммигрантов, в том числе циркуляры, декреты, коммюнике, раскрывающие особенности пребывания иммигрантов на территории страны и опубликованные на официальных сайтах Национального законодательства Франции, Министерства

⁴ Treaty on European Union // Official Journal C 191, 29.7.1992, p. 1–112. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:11992M/TXT>; The Treaty of Amsterdam, amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts, 1997/C, 340/1 // Official Site of the European Parliament. URL: <http://www.europarl.europa.eu/topics/treaty/pdf/amst-en.pdf>; Treaty of Lisbon, amending the Treaty on European Union and the Treaty Establishing the European Community, 2007/C 306/01. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12007L%2FTXT>; Convention determining the State responsible for examining applications for asylum lodged in one of the Member States of the European Communities – Dublin Convention // Official Journal C 254, 19.8.1997, p. 1–12. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A41997A0819%2801%29>; Council Regulation (EC) No 343/2003 of 18 February 2003 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an asylum application lodged in one of the Member States by a third-country national. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003R0343&from=EN>; Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) // Official Journal L 180, 29.6.2013, p. 31–59. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=celex%3A32013R0604#>; Regulation (EC) No 562/2006 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2006 establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code) // Official Journal L 105, 13.4.2006, p. 1–32. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32006R0562>; Directives du Conseil Européen 1995-2011. URL: <http://eur-lex.europa.eu/fr/index.htm>; EU-Turkey joint action plan // Official Site of the European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO_15_5860.

внутренних дел Франции, Конституционного совета Франции и Сената Республики⁵.

Четвертая группа источников – материалы официального делопроизводства государственных структур Франции, которые отражают эволюцию законодательства по миграции: различные проекты, заявления о внесении изменений в проекты и отчеты по ходу рассмотрения и обсуждения законопроектов⁶.

Пятую группу источников представляют официальные материалы и ресурсы политических партий и политических лидеров Франции: программы и предвыборные установки ведущих политических партий по вопросам осуществления миграционной политики, комплекс предвыборных программ кандидатов в президенты Франции на выборах 2017 г. и 2022 г., а также материалы их выступлений, дебатов, предвыборных речей, опубликованных в средствах массовой информации и в официальных аккаунтах в социальных сетях. В данную группу источников также входят выступления президентов Франции Николя Саркози, Франсуа Олланда, Эммануэля Макрона, а также других выдающихся политических деятелей Республики⁷.

Шестая группа источников представлена материалами статистики в области миграции, отражающими изменения, в частности в демографической сфере, как на общеевропейском, так и на национальном уровне. Использовались данные ведущих аналитических центров России и Франции по данной тематике. К этому

⁵ Constitution du 4 octobre 1958 à jour de la révision du 23 juillet 2008 // Conseil constitutionnel. URL: http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank_mm/constitution/constitution.pdf; Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen de 1789 // Conseil constitutionnel. URL: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/node/3850/pdf>.

⁶ Projet de loi relatif au contrôle de la validité des mariages, présenté au nom de M. Dominique de Villepin, Premier ministre, par M. Pascal Clément, garde des sceaux, ministre de la justice. Document n° 2838. Exposé des motifs // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 1er février 2006. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/12/projets/pl2838.asp>; Projet de loi relatif à l'immigration et à l'intégration, présenté au nom de M. Dominique de Villepin, Premier ministre, par M. Nicolas Sarkozy, ministre d'État, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire. Document n° 2986. Exposé des motifs // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 29 mars 2006. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/12/projets/pl2986.asp>.

⁷ Emmanuel Macron. Avec vous [Электронный ресурс] // Avecvous.fr. URL: <https://avecvous.fr/wp-content/uploads/2022/03/Emmanuel-Macron-Avec-Vous-24-pages.pdf>.

также относятся данные, полученные с официальных ресурсов агентств Евростата⁸, Европола⁹, Международной организации по миграции (МОМ)¹⁰, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев¹¹, Французского бюро по делам иммиграции и интеграции¹², Национального института статистики и экономических исследований¹³, Национального института демографических исследований¹⁴. Кроме того, в работе использовались данные статистических ежегодников Франции¹⁵ и данные по мигрантам и беженцам, предоставленные ООН¹⁶. Также были использованы данные с официальных сайтов Президента Франции¹⁷, Правительства Республики¹⁸, Министерства иностранных дел Франции¹⁹, Министерства внутренних дел Франции²⁰, Министерства юстиции²¹, Министерства по вопросам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и соразвития²², Французского бюро по защите беженцев и апатридов²³.

⁸ Официальный сайт агентства Евростат. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat>.

⁹ Официальный сайт агентства Европол. URL: <https://www.europol.europa.eu/>.

¹⁰ Официальный сайт МОМ. URL: <https://www.iom.int/>.

¹¹ Официальный сайт Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. URL: <http://www.unhcr.org/>.

¹² Официальный сайт Французского бюро по делам иммиграции и интеграции. URL: <http://www.ofii.fr/>.

¹³ Официальный сайт Национального института статистики и экономических исследований. URL: <https://www.insee.fr/fr/accueil>.

¹⁴ Официальный сайт Национального института демографических исследований. URL: <https://www.ined.fr/>.

¹⁵ Официальный Портал экономики, финансов, действий и общественных счетов. URL: <https://www.economie.gouv.fr/caef/annuaire-statistique-france>.

¹⁶ Беженцы и мигранты. ООН. URL: <https://refugeesmigrants.un.org/ru/infographics>.

¹⁷ Официальный сайт Президента Франции. URL: <http://www.elysee.fr/>.

¹⁸ Официальный сайт Правительства Франции. URL: <https://www.gouvernement.fr/>.

¹⁹ Официальный сайт МИД Франции. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/ru/>.

²⁰ Официальный сайт МВД Франции. URL: <https://www.interieur.gouv.fr/>.

²¹ Официальный сайт Министерства юстиции Франции. URL: <http://www.justice.gouv.fr/>.

²² Официальный сайт Министерства по вопросам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и соразвития Франции. URL: <http://www.immigration.gouv.fr/>.

²³ Официальный сайт Бюро по защите беженцев и апатридов Франции. URL: <https://www.ofpra.gouv.fr/>.

К седьмой группе источников относятся законодательные акты РФ по миграции, использование которых необходимо для понимания терминологических особенностей миграционной сферы в России²⁴.

Степень научной разработанности указанной проблематики

Миграция как феномен стала предметом пристального изучения французских ученых во второй половине XX века. Именно тогда миграционные процессы и их первоначальное влияние на экономические и социально-политические процессы заставило правительство Франции принять первые меры по ограничениям в миграционной сфере.

Существует ряд исследований, посвященных вопросам интеграции и социализации приезжающих во Францию иностранных граждан, а также рассматривающих особенности проводимой во Франции и в Европейском союзе миграционной политики. Однако в них отсутствует всестороннее рассмотрение основных аспектов корреляции интеграционной политики Французской Республики, которая осуществляется на базе национального законодательства, с основными нормативно-правовыми актами Европейского союза в сфере миграции. Кроме того, отсутствуют работы, в полной мере отражающие взаимозависимость социально-политического климата Франции и политики, проводимой государством в сфере миграции, в условиях влияния на социально-политическую среду и национальную миграционную политику внешних факторов. Тем не менее представляется возможным рассмотреть существующую проблему с точки зрения истории, политологии, социологии и психологии.

Исследования, использованные при написании данной работы, можно разделить на четыре группы. Во-первых, общие работы, посвященные историческому, политическому и социальному развитию Франции конца XX-начала XXI века, в которых рассматриваются вопросы нарастающего влияния иммиграционных процессов, например, работы Ф. Броделя²⁵. Важно отметить

²⁴ Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I "О беженцах" // Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/10105682/paragraph/28119/doclist/7409/showentries/0/highlight/%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B:0>

²⁵ Бродель, Ф. Что такое Франция? Люди и вещи. Т. 1. М., 1995.

исследования Е. Обичкиной²⁶, где проводится анализ изменений, происходивших в республике, в том числе в сфере иммиграции, и делается акцент на ужесточении миграционной политики из-за ухудшения экономического положения страны в 1990-е гг.; Ю. Рубинского, который наряду с Е. Обичкиной, И. Новоженовой²⁷, Ю. Дубининым, А. Семеновым, Т. Белик, С. Федоровым и Г. Черниковым доказывает важность смены в конце XX века термина «ассимиляция» на термин «интеграция» в миграционной политике, что означало отход от политики полного «растворения» иностранных граждан во французском обществе и попытка включения иммигрантов «прежде всего, в социальный консенсус»²⁸, а также подчеркивает значение школы как эффективного инструмента интеграции детей иммигрантов и необходимость принятия иностранцами демократических ценностей Республики для успешной социализации в обществе. Необходимо назвать работы М. Денисенко, О. Хараевой, О. Чудиновских по изучению причин и истоков иммиграции во Францию, основных аспектов политики в сфере миграции, в особенности меры по борьбе с нелегалами, привлечению высококвалифицированных специалистов и работа государственных учреждений в данной сфере²⁹.

Исследования в этой области проводились известными французскими учеными. Ж. Нуарель, рассматривающий процессы иммиграции во Францию и проводящий сравнительный анализ иммиграционных моделей Франции и США, отмечал, что в отличие от США, где иммигранты формируют нацию, во Франции приток иностранных граждан обеспечивал решение экономических и

²⁶ Обичкина Е.О. Франция на рубеже XX-XXI веков: кризис идентичности: монография / Е. О. Обичкина. – М.: МГИМО, 2003. – 137 с.

²⁷ Западная Европа перед вызовом иммиграции. Актуальные проблемы Европы. Сборник научных трудов. Вып. 1 // РАН ИНИОН. Центр научно-информационных исследований глобальных и региональных проблем. Отдел Западной Европы и Америки; Ред. колл.: Кондратьева Т.С., Новоженова И.С. и др. – М. 2005. – 220 с.

²⁸ Франция. В поисках новых путей. Под редакцией Ю.И. Рубинского. 2007 г. М.: Издательство «Весь Мир». С. 49.

²⁹ Денисенко, М.Б., Хараева, О.А., Чудиновских, О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. М., 2003. – 314 с.

демографических проблем в стране³⁰. Исследователи Ж. Ланг и Э. Ле Бра в своих работах также отмечали положительное влияние иммиграции на экономику, а также важность процесса иммиграции не только для принимающего общества, но для самих иммигрантов. Они покидают свою родину, стремясь повысить уровень жизни, и изначально не настроены самоизолироваться от населения страны приема³¹. Те же явления раскрывает в своем исследовании Б. Стази, считающий иммиграцию своеобразным двигателем прогресса³². Однако ему и другим оппонируют Ж. Дюпакье и И.-М. Лолан, рассматривающие иммиграцию как источник чрезмерных затрат для государства³³. М. Тандонне, советник Н. Саркози по вопросам иммиграции, рассуждал о проблеме политизации иммиграционных процессов и отсутствия эффективных мер правительства по ограничению потоков мигрантов и их интеграции в общество³⁴.

Вторая группа – это исследования, посвященные комплексному анализу политики как ЕС, так и Франции в сфере иммиграции: работы Г. Фримена, У. Кимлики, М. Опальски, С. Давуди, Р. Аткинсона³⁵ посвящены изучению вопросов политики ЕС в сфере иммиграции, а также анализу проблем, связанных с иммиграцией в странах-членах данного интеграционного объединения. Часть исследователей считает, что решение проблем иммиграции на общеевропейском уровне – вполне закономерный и положительный процесс, сплачивающий европейские государства³⁶. Однако другие заявляют, что политика, проводимая ЕС

³⁰ Noiriell, G. *Le Creuset français. Histoire de l'immigration (XIXe-XXe siècle)*. P., 1988. P. 298.

³¹ Lang, J, Le Bras, H. *Immigration positive*. P., 2006. – P.: Odile Jacob, 2006. – 248 p.

³² Stasi, B., *L'Immigration: une chance pour la France*. P., 1984. – 185 p.

³³ Dupaquier, J., Laulan, Y.-M. *Immigration-Intégration. Un essai d'évaluation des coûts économiques et financiers*. P., 2006. – 136 p.

³⁴ Tandonnet, M. *Immigration sortir du chaos*. P., 2006. – 213 p.

³⁵ Freeman, G.P. *Modes of immigration politics in liberal democratic states // International Migration Review*. No. 29, 1995, pp.881–902; *Can Liberal Pluralism be Exported? Western Political Theory and Ethnic Relations in Eastern Europe / Eds. W. Kymlicka, M. Opalsky*. Oxford, 2002. DOI: 10.1093/019924815X.001.0001; Atkinson, Rob & Davoudi, Simin. (2000) // *The Concept of Social Exclusion in the European Union: Context, Development and Possibilities*. *Journal of Common Market Studies*. 38. 427-448. 10.1111/1468-5965.00229.

³⁶ Garcia-Jourdan, S. *L'Union Européenne face à l'immigration*. P., 2004, p. 80.

в сфере миграции, существенно ограничивает возможности Французской Республики и не учитывает ее возможности и потребности.

Д. де Конинк и К. Маттейс, исследуя отношение европейского населения к мигрантам с помощью типологии CARIN (контроль, отношение, взаимность, идентичность, потребность), делают вывод о том, что среди всех социальных категорий за ограничение миграции больше всего выступают пожилые респонденты, мужчины и христиане³⁷. Люди более позитивно воспринимают «беженцев», чем «иммигрантов»³⁸. А. Кайя рассуждает о росте крайне правого популизма и исламофобских настроений в Европе, связывая их с противоречивой миграционной риторикой, а также исследует влияние описываемых явлений на отношения ЕС и Турции³⁹. П.К. Гаттинара и Л. Зампони в своих работах отмечают, что кризис миграции во Франции свидетельствует о политизации данного вопроса и снижении доверия к институтам представительной демократии⁴⁰. Важно отметить такого выдающегося исследователя, как И. Валлерстайн⁴¹, который в своих трудах прослеживал влияние внутренних социально-политических процессов и событий мировой политики на формирование внешней политики Французской Республики.

Среди отечественных специалистов в данной и прилегающих сферах исследований необходимо выделить работы Ю. Борко, О. Потемкиной, В. Иноземцева, Н. Шмелева, А. Громько, В. Журкина, П. Цыганкова, Т. Зверевой, Л. Биссон, С. Рязанцева, М. Энтина, Ю. Шишкова, О. Гаман-Голутвиной,

³⁷ De Coninck, D. & Matthijs, K. (2020). Who is allowed to stay? Settlement deservingness preferences towards migrants in four European countries // *International Journal of Intercultural Relations*. 77. Pp. 25–37. 10.1016/j.ijintrel.2020.05.004.

³⁸ De Coninck, D. (2020). Migrant categorizations and European public opinion: Diverging attitudes towards immigrants and refugees // *Journal of Ethnic and Migration Studies*. 46. Pp. 1667–1686. 10.1080/1369183X.2019.1694406.

³⁹ Каа, А. (2020) Right-wing populism and Islamophobia in Europe and their impact on Turkey–EU relations, *Turkish Studies*, 21:1, pp. 1–28, DOI: 10.1080/14683849.2018.1499431.

⁴⁰ Gattinara, P.C., & Zamponi, L. (2020). Politicizing support and opposition to migration in France: the EU asylum policy crisis and direct social activism // *Journal of European Integration*. 42. Pp. 625–641. 10.1080/07036337.2020.1792459.

⁴¹ Валлерстайн, И. Беспорядки во Франции: восстание низших слоев общества [Электронный ресурс] // Скепсис. URL: https://scepsis.net/library/id_410.html. (дата обращения: 06.10.2022).

В. Войникова, которые анализировали различные особенности интеграционной политики ЕС⁴². Отдельного упоминания заслуживают нижегородские исследователи, работы которых посвящены анализу европейских миграционных и интеграционных процессов: М. Рыхтик, А. Браницкий, А. Корнилов, С. Кривов, А. Шмелев, И. Рыжов⁴³. Основные аспекты внутренней и внешней политики

⁴² Борко, Ю.А. Европейский союз в XXI веке: текущие дела и фундаментальные проблемы. Современная Европа, 2015, июль–сентябрь, № 3, с. 7–16; Потемкина, О.Ю. Иммиграционная политика ЕС: от Амстердама до Лиссабона // Мировая экономика и международные отношения. 2010б №4. ДЕМИС. Демографические исследования, 2021, 1 (1): с. 7–16; Иноземцев, В.Л. Иммиграция: новая проблема нового столетия: методологические аспекты // Социол. исслед. – 2003. N 6. С. 29–38; Громько, А. А. Выборы в Европарламент – 2019: изменение расстановки сил / А. А. Громько // Выборы в Европарламент – 2019. Национальные ответы на дилеммы европейской интеграции, Москва, 06 июня 2019 года. – Москва: Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук, 2019. – С. 12–13; Глобальные риски XXI века: пределы регулирования // Под ред. Н.П. Шмелёва и др. – М.: Ин-т Европы РАН, 2013. – 142 с.; Франция и урегулирование миграционного кризиса в ЕС // сб. Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века / Отв. ред.: А.В. Кузнецов, М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, П.П. Тимофеев. – М.: ИМЭМО РАН, 2016. – 285 с.; Биссон, Л. Новые предложения Еврокомиссии в сфере легальной иммиграции [Электронный ресурс] / Аналитические записки ИЕ РАН, №32, 2016 (№62) // Институт Европы РАН. URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an62.pdf>. (дата обращения: 06.10.2022); Рязанцев, С.В. 2021. Миграционный кризис: понятие и критерии // ДЕМИС. Демографические исследования, 2021, 1 (1): 7–16; Шишков, Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ. М., III тысячелетие, 2001, 480 с.; Гаман-Голутвина, О.В. Проблема мультикультурализма в современной Европе // Вестник МГИМО (У). – 2011. – № 6 [21]. С. 16–18; Войников, В.В. Правовое регулирование политики Европейского союза по интеграции иммигрантов [Электронный ресурс] // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-politiki-evropeyskogo-soyuza-po-integratsii-immigrantov> (дата обращения: 06.10.2022);

⁴³ Рыхтик, М.И. Политика мультикультурализма и особенности зарубежного опыта регулирования проблем, связанных с интенсификацией миграционных потоков [Электронный ресурс] // Вестник Башкирск. ун-та. 2012. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politika-multikulturalizma-i-osobennosti-zarubezhnogo-opyta-regulirovaniya-problem-svyazannyh-s-intensifikatsiey-migratsionnyh> (дата обращения: 06.10.2022); Браницкий, А.Г., Викторова, Е.В. Современное европейское общество: трансформация идентичности. СПб.: Санкт-Петербургский государственный экономический университет. 177 с. 2022; Rykhtik, M.I., Krivov, S.V. Western european immigration policy: Implications and lessons for Russia // Asian Social Science. – 2015. – Vol. 11. – No 3. – P. 249–254. – DOI 10.5539/ass.v11n3p249; Шмелев, А.П. Современные процессы в мусульманском сообществе в контексте их влияния на этноконфессиональные взаимоотношения в РФ // Гармонизация межнациональных отношений в условиях глобального общества: VI Международная научно-практическая конференция, Нижний Новгород, 15 декабря 2020 года. – Москва: Издательство "Перо", 2021. – С. 3–6; Рыжов, И.В., Золина, Д.М. Миграционная политика Франции: опыт для России // Статья в открытом архиве № б/н 29.05.2008.

Французской Республики с начала XX века исследованы в трудах Е. Обичкиной, Ю. Рубинского, Ю. Борисова, К. Зуевой, П. Тимофеева, С. Фёдорова, Е. Нарочницкой, Н. Шмелевой, И. Новоженовой, Я. Стрельцовой, Э. Павлуцкой⁴⁴.

Третью группу исследований представляют учёные — специалисты по партийно-политической системе Франции, включая исследования президентских и парламентских избирательных кампаний: П. Лефевур, М. Дюверже, П. Перрино, Ф. Лазорт, О. Розенберг, Э. Керуш, О. Ней, Ж.-Л. Пароди, О. Коста, Дж. Хубер, Ж. Наварро, Г. Каркассон, а также А. Лоран и Ж. Эпштейн. Исследованием мажоритарной и пропорциональной избирательных систем занимались Э. Лейкман и Дж. Ламберт⁴⁵.

⁴⁴ Обичкина, Е.О. Социально-политический кризис во Франции: “желтые жилеты” и завершение “первой фазы” правления Э. Макрона // Вестник МГИМО-Университета, 2019, № 2 (65), сс. 101–135. [10.24833/2071-8160-2019-2-65-101-135](https://doi.org/10.24833/2071-8160-2019-2-65-101-135); Рубинский, Ю.И. «Франция на новых рубежах» [Электронный ресурс]. Аналитическая записка №9, 2017 (№82) // Институт Европы РАН. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an82.pdf> (дата обращения: 06.10.2022); Зуева К., Тимофеев П. Президентство Э. Макрона во Франции: итоги первого пятилетия (2017–2022) // Мировая экономика и международные отношения, 2022, т. 66, № 10, сс. 45–55. [/10.20542/0131-2227-2022-66-10-45-55](https://doi.org/10.20542/0131-2227-2022-66-10-45-55); Фёдоров, С.М. Франция [Электронный ресурс] // Современная Европа. 2016. №2 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/frantsiya-1> (дата обращения: 06.10.2022); Нарочницкая, Е.А. Партийно-политический ландшафт Франции после выборов 2017 г. // Свет и тени «эры Макрона» (Доклады Института Европы; № 362). – М.: Ин-т Европы РАН. – 2019. – С. 44–55. <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/362.pdf> (дата обращения: 06.10.2022); Шмелева, Н.В. Эволюция иммиграционной политики Франции на рубеже XX - XXI веков: 1995-2012 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.03 / Шмелева Надежда Викторовна. – С., 2013. – 25 с.; Новоженова, И.С. Миграционный кризис и положение беженцев во Франции [Электронный ресурс] // АПЕ. 2016. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnyy-krizis-i-polozhenie-bezhentsev-vo-frantsii> (дата обращения: 06.10.2022); Стрельцова, Я. Современная миграционная политика Франции. Мировая экономика и международные отношения, 2020, т. 64, № 8, сс. 119–126. [/10.20542/0131-2227-2020-64-8-119-126](https://doi.org/10.20542/0131-2227-2020-64-8-119-126); Павлуцкая, Э.В. Формирование североафриканской трудовой иммиграции во Франции // Сборник «Арабские страны Западной Азии и Северной Африки (новейшая история, экономика и политика)», М., ИИИиБВ и ИВ РАН, 1997 г. 352 с.

⁴⁵ Lefébure, P. « De la castagne en campagne : la communication électorale négative, fait politique et objet d'étude » [Электронный ресурс] // Questions de communication [En ligne], 38 | 2020, mis en ligne le 23 juillet 2021, consulté le 06 décembre 2022. URL: <http://journals.openedition.org/questionsdecommunication/23545>. DOI: [/10.4000/questionsdecommunication.23545](https://doi.org/10.4000/questionsdecommunication.23545) (дата обращения: 06.10.2022); Perrineau, P. (2017). Le vote disruptif: Les élections présidentielle et législatives de 2017 [Электронный ресурс] // Presses de Sciences Po. URL: <https://doi.org/10.3917/scpo.perri.2017.02> <https://www.cairn.info/le-vote-disruptif-9782724621655.htm> (дата обращения: 06.10.2022); Lazorthes, F. (2017). La présidentielle 2017: Ou la fragilité du lien démocratique [Электронный ресурс] // Études, 43–54. URL: <https://doi.org/10.3917/etu.4237.0043> <https://www.cairn.info/revue-etudes-2017-4-page-43.htm> (дата обращения: 06.10.2022); Rozenberg, O. & Kerrouche, É. (2009). Retour au parlement [Электронный

Ги Каркассон, исследуя роль Национального собрания, делает вывод, что парламент существенно снизил свою роль в период с 1958 г.⁴⁶. А. Лоран подтверждает этот тезис выводом об увеличении влияния президентских выборов благодаря временной близости президентской и парламентской избирательных кампаний, а также из-за особенностей французского голосования (прямое избрание президента). О. Розенберг и Э. Керруш отмечают, что в 1980-х гг. французская политология фактически отошла от изучения Ассамблей. Социолог О. Ней приводит несколько причин снижения научного интереса к данной проблематике: создание наднационального европейского парламента, децентрализация внутри страны путем создания местных собраний и «неолиберальный поворотный момент»⁴⁷. Тем не менее О. Коста констатирует возможное возобновление интереса к исследованиям парламента в связи с политическими событиями 2017 года⁴⁸.

Четвертая группа исследований посвящена проблемам интеграции иммигрантов во французское общество, включая анализ особенностей

ресурс] // *Revue française de science politique*, 59, 397–400. URL : <https://doi.org/10.3917/rfsp.593.0397> <https://www.cairn.info/revue-francaise-de-science-politique-2009-3-page-397.htm?contenu=article> (дата обращения: 06.10.2022); Ней, О. Политическая работа в Ассамблее. Примечание о области исследований, которая слишком долго была заброшена // *Социология труда*, 45, 2003, с. 537–554; Пароди, Ж.-Л. Отношения между законодательной властью и исполнительной властью при Пятой республике, 1958-1962 годы, Париж, Арман Колин, 1972 (1-е издание: 1962); Коста, О., Розенберг, О., "Парламентариям", (ред.) Селин Бело, Поль Магнетт, Сабина Саурруггер // *Политология Европейского союза*, Париж, Экономика, 2008, с. 249–283; Huber, J. (1996). *Rationalizing Parliament: Legislative Institutions and Party Politics in France (Political Economy of Institutions and Decisions)*. Cambridge: Cambridge University Press. doi:10.1017/CBO9780511896446; Наварро, Ж., Вайян, Н.Ж., Вольф, Ф.-Ш. Измерение эффективности депутатов во французском парламенте, *Вария*, 2012/4 (Том. 62); Laurent, A. (2014). Chapitre 6 – Des effets de l'inversion du calendrier électoral sur la fragmentation du système partisan français (1967-2012). Dans: Yves Déloye éd., *Institutions, élections, opinion: Mélanges en l'honneur de Jean-Luc Parodi* (pp. 119–138) // Paris: Presses de Sciences Po. /10.3917/scpo.deloye.2014.01.0119; Лейкман Э., Ламберт Дж. Д. Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем / пер. с англ. Г. И. Морозова; под ред. А. С. Шугаева. М.: Изд-во иностранной литературы, 1958. С. 55.

⁴⁶ Carcassonne, G. (1984). *La Résistance de L'assemblée Nationale À L'abaissement de Son Rôle*. [Электронный ресурс] // *Revue Française de Science Politique*, 34(4/5), 910–921. URL: <https://www.jstor.org/stable/43118499> (дата обращения: 06.10.2022).

⁴⁷ Ней, О. Политическая работа в Ассамблее. Примечание о области исследований, которая слишком долго была заброшена // *Социология труда*, 45, 2003. С. 537–554.

⁴⁸ Costa, O. 'Legislative Politics: going international, while staying native', in Robert Elgie, Emiliano Grossman, and Amy G. Mazur (eds) // *The Oxford Handbook of French Politics*, Oxford Handbooks (2016; online edn, Oxford Academic, 10 Jan. 2017). /10.1093/oxfordhb/9780199669691.013.10.

социокультурной адаптации, взаимоотношений с коренным населением, оценку влияния на социально-политические и экономические процессы во Франции. Данная проблема широко освещена в трудах К. Бертосси, П. Саймона, Д. Лагарда, Е. Деминцевой, И. Новоженовой, Н. Шмелевой, М. Тардиса, П. Вея⁴⁹.

Теоретическая значимость исследования состоит в изучении фундаментальных причин современного феномена миграции, в выявлении общих закономерностей и характеристик этого процесса, в раскрытии механизмов его влияния на партийно-политическую и социально-политическую сферы. Кроме того, результаты исследования могут служить пополнением базы знаний о миграционной политике Франции и ее влиянии на социально-политический климат страны, особенностях российской и французской миграционной терминологии, а также о том, как различные политические партии представляют себе решение проблем миграции.

Практическая значимость данного исследования заключается прежде всего в его вкладе в изучение особенностей миграционной политики Франции, проводимой государством в условиях миграционного кризиса и борьбы с его последствиями, а также в анализе опыта и деятельности французских властей по решению миграционных проблем. Тема исследования обладает высокой практической значимостью для органов власти, позволяет выработать рекомендации по регулированию современных миграционных процессов. Данный

⁴⁹ Bertossi, C. (2020). Uses of history as a cultural process: integration, citizenship and the boundary-making in contemporary France [Электронный ресурс] // Journal of Ethnic and Migration Studies. Journal of Ethnic and Migration Studies. 47. 10.1080/1369183X.2020.1812280; Simon, P. French National Identity and Integration: Who Belongs to the National Community? [Электронный ресурс] // Migration Policy Institute. URL: <https://www.migrationpolicy.org/research/french-national-identity-and-integration-who-belongs-national-community> (дата обращения: 06.10.2022); Новоженова, И.С. Франция: Национальный фронт и проблемы иммиграции // Актуальные проблемы Европы. 2012. №4. С. 97–122; Шмелёва, Н.В. Права человека и национальная безопасность: Франция в поисках решения миграционного кризиса [Электронный ресурс] // Вестник МГИМО. 2018. №3 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prava-cheloveka-i-natsionalnaya-bezopasnost-frantsiya-v-poiskah-resheniya-migratsionnogo-krizisa> (дата обращения: 26.02.2023); Тардис, М. Роль Франции в урегулировании миграционного кризиса [Электронный ресурс] // Современная Европа. 2016. №4 (70). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-frantsii-v-uregulirovanii-migratsionnogo-krizisa> (дата обращения: 26.02.2023); Tribalat Michèle. Weil (Patrick) — La France et ses étrangers; L'aventure d'une politique d'immigration, 1938-1991 // Population, 47^e année, n°3, 1992. pp. 791–793.

опыт ценен для учёта при проведении миграционной политики РФ. Материалы исследования могут быть востребованы при подготовке специалистов в сфере зарубежного регионоведения, международных отношений и политологии.

Область исследования соответствует следующим пунктам паспорта научной специальности, утвержденного ВАК РФ 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии»: 6. Политическая система и политические режимы: структура, функции, типы и разновидности; 8. Политические институты: формирование, развитие и современные трансформации; 12. Эволюция партийных и избирательных систем: современные модели политического представительства; 13. Избирательные кампании, электоральные циклы и избирательные технологии; 14. Политический процесс: сущность, источники, структура, социальные основания и средовые факторы; 27. Направления и формы трансформации политических идеологий; 29. Информационные процессы и управление политическими коммуникациями: традиционные СМИ, социальные медиа и сети.

Научная новизна

К новизне данного исследования следует отнести следующее:

– построена картина взаимосвязи и взаимозависимости государственной власти, партийно-политической системы и общественной среды Франции в контексте миграционных процессов с учетом влияния ряда внешних факторов;

– проведен анализ миграционного терминологического аппарата и выявлены общие черты и особенности российского и французского дискурса в сфере миграции;

– проведен сравнительный анализ двух президентских кампаний во Франции 2017 г. и 2022 г., по результатам которого определена динамика использования вопросов миграции в риторике кандидатов в президенты, дана оценка роли миграционного фактора в данных электоральных кампаниях и циклах.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Несмотря на умеренность положений предвыборной программы Эммануэля Макрона на выборах президента 2017 года, миграционная политика нового главы государства стала продолжением курса Николя Саркози. Можно

выделить три основных направления миграционного курса Макрона: борьба с нелегальной иммиграцией, поиск пути успешной интеграции, привлечение талантливой молодежи во Францию. В 2022 году Э. Макрон сконцентрировал основные усилия по продвижению своего влияния и миграционной политики на уровне ЕС, при этом рост напряженности в отношениях власти и «традиционных» французских иммигрантов сохраняется.

2. Неудачи миграционной политики при Э. Макроне способствовали снижению уровня секьюритизации в обществе, включая укрепление позиций радикального ислама, обострение проблем распространения экстремизма и терроризма на территории страны, а также взаимное ухудшение отношений между иммигрантами и принимающим обществом, в том числе рост расистских настроений и общая радикализация французского населения.

3. По итогам президентских выборов 2017 года за крайне правого политика Марин Ле Пен, которая вышла во второй тур с Э. Макроном, проголосовали 33,90%. В 2022 году в новом противостоянии Марин Ле Пен набрала 41,45% голосов, сократив отставание от действующего президента в два раза. Это свидетельствует о росте популярности крайне правых сил, общей радикализации политического спектра и наличии в обществе электорального запроса на поправление политики в условиях, когда интерес к традиционным правым (республиканцам) значительно снизился.

4. Миграционный фактор способствовал появлению новых ярких политических деятелей. Так, на крайне правом фланге политического спектра Франции возникла фигура Эрика Земмура, всколыхнувшего своими радикальными идеями и неординарным поведением общественное пространство и медийную сферу. Достаточно высокая поддержка нового политика на выборах 2022 года (7,07%) подтвердила актуальность миграционных вопросов в общественной риторике и запрос на феномен неординарных политических личностей.

5. Политизация темы миграции сопровождалась формированием идеологизированного подхода к исследованию миграционных процессов. Он проявляется не только в политическом поле Франции, но и в деятельности

академических и экспертных кругов, где господствует «левацкая» повестка. Левые привлекают публичных деятелей, ресурсы симпатизирующих им СМИ и аналитических структур для влияния на общественный дискурс и отношение населения к вопросам иммиграции.

Апробация работы

Материалы исследования были представлены на различных международных конференциях: Международная научно-практическая конференция «Регионы мира: проблемы истории, культуры и политики» (2017 г., 2018 г., 2019 г., 2021 г.), XII Конвент Российской ассоциации международных исследований на тему «Мир регионов vs. регионы мира» (октябрь 2019 г.), Ежегодная конференция РАПН «Политическое представительство и публичная власть: трансформационные вызовы и перспективы» (ноябрь 2020 г.), научная конференция «Европа и Европейский союз перед лицом вызовов постковидовского мира» (апрель 2021 г.), VII и VIII Международная молодежная научно-практическая конференция «Гармонизация межнациональных отношений в условиях глобального общества» (2021, 2022 гг.), ежегодная всероссийская конференция РАПН «Политические вызовы и политический диалог в условиях глобальной турбулентности», Москва, ИНИОН РАН, МГИМО МИД России (декабрь 2022 г.).

Автором опубликованы статьи в научных журналах, входящих в систему ВАК:

1. Ашмарина, А. А., Корнилов, А. А. Эволюция французского законодательства в сфере иммиграции (2003-2016 гг.) // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2019. – № 2. – С. 9–17. (Перечень списка ВАК: № 474).
2. Ашмарина, А. А. Позиция интеллектуалов Европейского союза по отношению к мигрантам: Ален Финкелькраут и Юлиан Нида-Рюмелин // Интеллигенция и мир. – 2019. – № 3. – С. 49–57. (Перечень списка ВАК: № 1157).
3. Ашмарина, А. А. Миграционная политика Европейского союза: концептуальная рамка и перспективы развития в условиях меняющейся реальности» (Вопросы политологии, 2022) Т. 12. № 12 (88). С. 4335–4346. (Перечень списка ВАК: № 779).

4. Ашмарина, А. А. К вопросу о терминологии миграции: российский и французский взгляды // *Via in tempore. История. Политология*. 2022. Том 49 № 4. С. 954–964. (Перечень списка ВАК: № 92).

Публикации в других изданиях

1. Ашмарина, А. А. Миграционный фактор в риторике политических лидеров Французской Республики перед президентскими выборами 2022 г // *Регионы мира: проблемы истории, культуры и политики: Сборник научных статей / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Национальный исследовательский, Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Институт международных отношений и мировой истории, Кафедра зарубежного регионоведения и локальной истории*. – Нижний Новгород: ООО Типография «Вариант», 2022. – С. 57-61.

2. Ашмарина, А. А. Франция перед президентскими выборами 2022 года: роль миграционного фактора // VII Международная научно-практическая конференция "Гармонизация межнациональных отношений в условиях глобального общества", XXVI Нижегородская сессия молодых ученых (гуманитарные науки): Сборник статей и тезисов молодых ученых, Нижний Новгород, 17–18 ноября 2021 года. – Нижний Новгород: Издательство "Перо", 2021. – С. 26–29.

3. Ашмарина, А. А. Агентство Frontex в системе регулирования миграционной политики ЕС // *Регионы мира: проблемы истории, культуры и политики: сборник статей / сост. и гл. ред. А. А. Корнилов, отв. ред. А. А. Сорокин*. – Нижний Новгород: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2019. – С. 44–49.

4. Ашмарина, А. А. Система борьбы с экстремизмом и терроризмом во Франции в условиях миграционного кризиса // *Надежды: Сборник научных статей студентов / Научный редактор З.Х. Саралиева*. – Нижний Новгород: ООО "Научно-исследовательский социологический центр", 2018. – С. 5–10.

Структура работы соответствует цели и задачам данного исследования.

Во введении осуществлена постановка проблемы, обосновывается актуальность работы, её научная новизна. Определены объект и предмет исследования, задаются хронологические рамки. Сформулированы цель и задачи исследования, научная гипотеза. Представлена методология и методы исследования. Сформулирована эмпирическая база и степень разработанности проблемы. Аргументирована теоретическая и практическая значимость работы, представлены результаты апробации исследования.

Первая глава отражает концептуальную составляющую миграционной политики Франции. Первый параграф освещает концептуальный аспект терминологической базы, используемой в российской и французской дискурсивной практике. Во втором параграфе исследуется становление миграционного законодательства Европейского союза. Третий параграф посвящен анализу миграционной политики ряда французских президентов: Жака Ширака (1995-2007 гг.), Николя Саркози (2007-2012 гг.), Франсуа Олланда (2012-2017 гг.), выявляются основные характеристики политического курса в отношении иммигрантов.

Вторая глава посвящена изучению роли миграционного фактора в социально-политическом измерении Франции. Первый параграф характеризует состояние социально-политического климата в стране под влиянием миграционной ситуации, включая уровень национальной безопасности и общественные настроения. Второй параграф отражает эволюцию миграционной политики Э. Макрона в период его президентского срока. В третьем параграфе рассказывается о дискуссиях по обозначенной проблеме в публичном дискурсивном поле Французской Республики среди интеллектуалов и экспертов аналитических центров.

Третья глава содержит основные положения, касающиеся анализа президентских и парламентских избирательных кампаний 2017 г. и 2022 г. и расстановки политических сил по итогам выборов. В первом параграфе исследуются предвыборные программы кандидатов в президенты Франции 2017 года, в которых определяется роль миграционного фактора. Во втором параграфе объектом анализа являются программы кандидатов в президенты 2022 г. Третий

параграф суммирует полученные данные и отражает динамику использования миграционного фактора в подходах и риторике кандидатов в президенты 2017 г. и 2022 г. Для демонстрации результатов анализа приводятся авторские таблицы и диаграммы по каждой президентской кампании. Четвертый подпункт посвящен результатам парламентских выборов в 2017 г. и 2022 г. и расстановке политических сил по их итогам.

В заключении сделан вывод о роли миграционного фактора в политической жизни Франции, обобщены основные внешние и внутренние аспекты выбранной проблематики, сформулированы тезисы, подтверждающие научную гипотезу автора.

ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ФРАНЦИИ

1.1. Терминология миграции: российский и французский взгляды

Миграционная сфера является актуальной темой для исследований как в России, так и во Франции. Повышение уровня миграционной мобильности привносит в терминологический аппарат миграционной сферы новые термины, к примеру, «неконтролируемая миграция», «миграционный кризис». Трактовки определенных процессов и явлений, характерных для миграции, имеют особое значение не только для медийного освещения миграционных процессов, но и для политического измерения, включающего контроль и управление миграционными потоками.

При этом важно понимать, что существуют определенные различия между российской и западноевропейской терминологиями, которые в некоторой степени «смазывают» картину представления о миграционной ситуации при исследовании миграционных процессов в ЕС российскими исследователями, и наоборот. Поэтому необходимым, по нашему мнению, является прояснение российского и французского (с привлечением европейских наднациональных источников) терминологического аппарата для выявления тенденций, сопутствующих развитию исследований миграции в России и в ЕС.

Несмотря на большое количество исследований по теме миграции, как во Франции, так и в России, современные отечественные и зарубежные работы по терминологии миграции представлены в ограниченном количестве. В первую очередь, в российском научном поле следует выделить исследования Л.Л. Рыбаковского, О.Д. Воробьевой, О.Р. Гулиной, В.А. Ионцева, С.Н. Раковского, В.С. Малахова, С.В. Рязанцева. Часть исследователей в своих работах анализирует особенности легитимного употребления миграционных

определений (Н.Н. Тоцкий⁵⁰, Т.Я. Хабриева⁵¹), другие занимаются изучением семантики миграционных терминов и операционализацией объектов исследований по миграции (О.Р. Гулина⁵², П.П. Лисицын⁵³). В европейском⁵⁴ исследовательском дискурсе фигурируют Ришар Перрушо, Жан Люк Ришар, Анжелль Минге, Мишель Агье, Анна Лендаро, Кэролайн Труйе, Жан Лека. Их идеи и подходы к определению различных миграционных терминов будут рассмотрены далее.

По словам О.Р. Гулиной, необходимо определять «гуманность» используемых дефиниций, исключая дискриминирующие личность термины, а также сформировать легитимную политически корректную семантику миграционных определений. Кэролайн Труйе в своей статье «Семантические дрейфы иммиграции» заявляет, что иммиграция «страдает от того, что о ней слишком много говорят»⁵⁵.

Термины, обозначающие человека (иностранец, иммигрант, мигрант) вызывают путаницу в ходе использования в научных дебатах, политических речах, административных и медийных дискурсах, а затем распространяются на население, формируя общественное мнение. С 1980-х гг. вопросы иммиграции становятся все более политизированными и термины постоянно обновляются в соответствии с социально-политическими и экономическими контекстами. Это явление Труйе

⁵⁰ Тоцкий, Н.Н. Введение в миграционное право. Миграционное право как подотрасль конституционного права Российской Федерации. Нормативные акты, регулирующие правоотношения с участием мигрантов. М.: Диалог МГУ, 1999. 153 с.

⁵¹ Хабриева, Т.Я. 2019. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, ИД Юриспруденция, 400 с.

⁵² Гулина, О.Р. 2016. Семантика миграционных терминов. Журнал исследований социальной политики, 14 (3): 331–346.

⁵³ Лисицын П.П. 2017. Границы и содержание миграционного процесса: теоретическое определение и операционализация объектов миграционных исследований. Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены, 1: 11–28. DOI: 10.14515/monitoring.2017.1.02.

⁵⁴ Здесь подразумевается как общеевропейский, так и, в большей степени французский вклад в терминологию миграции. Прим. автора.

⁵⁵ Trouillet C. 2014. Les dérives sémantiques de l'immigration. *Africultures* 2014, 1 (97): 83–93. URL: <https://www.cairn.info/revue-africultures-2014-1-page-83.htm#s1n2> (дата обращения: 15.10.2022).

называет «терминологическим перегревом»⁵⁶. Политолог Жан Лека в своих работах отмечал, что «весь французский дискурс пропитан иммиграцией»⁵⁷.

Проведенное исследование демонстрирует различия в подходах к определению понятий, относящихся к области миграционного регулирования. Ниже представлен анализ ряда терминов, относящихся к сфере миграции и являющихся объектом исследования в российском и французском научном и политическом дискурсах.

Миграция

Большинство российских ученых, занимающихся вопросами миграции, ориентируются на определение, предложенное Л.Л. Рыбаковским. Ученый рассматривает миграцию в узком и широком смысле. В узком смысле исследователь пишет о «регистрируемых безвозвратных перемещениях, совершаемых между разными населенными пунктами». В широком смысле обращает внимание на то, что эти перемещения могут быть и возвратными, и невозвратными, а также фиксируются различными способами⁵⁸. О.Д. Воробьева дополняет определение Рыбаковского, добавляя понятие «притягивающих или выталкивающих факторов», которые оказывают влияние на перемещение населения⁵⁹. Об этом также рассуждает и Н.Н. Тоцкий, определивший миграцию как «перемещение по различным причинам людей через границу тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного места жительства»⁶⁰.

⁵⁶ Trouillet C. 2014. Les dérives sémantiques de l'immigration. *Africultures* 2014, 1 (97): 83–93. URL: <https://www.cairn.info/revue-africultures-2014-1-page-83.htm#s1n2> (дата обращения: 15.10.2022).

⁵⁷ Sayad A. 1990. Les maux-à-mots de l'immigration. Entretien avec Jean Leca. *Persée*. URL: https://www.persee.fr/doc/polix_0295-2319_1990_num_3_12_1420 (дата обращения: 15.10.2022).

⁵⁸ Миграция населения: учебное пособие для вузов / Сост. Л.Л. Рыбаковский. М.: Изд-во Юрайт, 2019, С. 179. URL: <https://urait.ru/bcode/446023> (дата обращения: 12.10.2022).

⁵⁹ Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС России – 2003. – № 9 (202). – С. 35.

⁶⁰ Тоцкий, Н.Н. Введение в миграционное право. Миграционное право как подотрасль конституционного права Российской Федерации. Нормативные акты, регулирующие правоотношения с участием мигрантов. М.: Диалог МГУ, 1999. 153 с.

Для исследований терминологии миграции был также использован русско-английский справочник по терминологии в области миграции, составленный совместно с Международной организацией по миграции. Авторы справочника подчеркивают возможность переселения как в пределах одной страны, так и через международную границу, а также отмечают в качестве аспектов данного процесса продолжительность, состав и причины; при этом в определении упоминается «передвижение беженцев, перемещенных лиц, высланных людей и экономических мигрантов»⁶¹.

Отдельные авторы выделяют термин «международная миграция населения», к примеру В.А. Ионцев, описывая процесс именно международной миграции, отмечает, что люди двигаются через государственные границы, хотят поменять не только место жительства, но и гражданство. При этом Ионцев расширяет ряд факторов, влияющих на перемещения, приводя в качестве примера семейные, национальные, политические и другие. Исследователь также отмечает, что международная миграция может иметь сезонный и маятниковый характер, предполагает и долгосрочное (более 1 года) пребывание в стране въезда, и поездки для работы, отдыха, лечения и тому подобное»⁶². Подобные идеи высказывает Л.Л. Рыбаковский, выделяя факт пересечения людьми государственной границы в качестве отличительного признака международной миграции населения⁶³. Ученый также опирается на рекомендации ООН, принятые для статистического учета.

В Европейском глоссарии МОМ под редакцией Ришара Перрушо миграция определяется как перемещение одного человека или группы людей между странами или внутри страны между двумя местами на ее территории, т.е. данный термин распространяется на все виды перемещений независимо от причин, состава потоков, продолжительности. Поэтому далее приводятся определения различных

⁶¹ Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) [Электронный ресурс] // Международная организация по миграции. Сост. Поздоровкина, О. 2011. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook_on_migration_terminology.pdf. (дата обращения: 13.09.2022).

⁶² Ионцев, В.А. Международная миграция: населения: теория и история изучения. – М.: Диалог-МГУ. Серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир, 3, 1999, С.129.

⁶³ Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.А. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 160.

типологий миграции: нелегальная, незаконная, нерегулярная, регулярная, сезонная, вторичная, спонтанная, массовая, индивидуальная, обратная, трудовая, упрощенная, вынужденная, международная, внутренняя миграция и т.д.⁶⁴ По данным Европейского глоссария об убежище и миграции выделяются и другие типы миграции, такие как миграция в целях эксплуатации, миграция по семейным обстоятельствам, циркулярная (круговая), цепная миграция. Стоит особо отметить тот факт, что «Migration (Illégale)» и «Migration (Irrégulière)» отдельно выделяются в глоссарии. Первый термин распространяется на миграцию с использованием нелегальных средств (поддельных или документов, незаконного въезда и т.д.), второй же выходит за рамки нормативного стандарта стран транзита или приема мигрантов⁶⁵.

Иммиграция

С.Н. Раковский определяет иммиграцию как «въезд (вселение) в страну на постоянное или временное (как правило, длительное) проживание граждан другой страны»⁶⁶. При этом исследователь приводит ряд причин, по которым происходит иммиграция: экономические, политические, религиозные и другие. По определению Раковского иммиграция являлась важнейшим, в некоторой степени решающим фактором для заселения таких стран как США, Канада, Австралия. Причем данный процесс имеет демографическое значение не только в плане увеличения количества мигрантов, но и в «своеобразии их возрастно-половой структуры»⁶⁷. С.Н. Раковский отмечает ускорение процесса складывания новых наций и народностей в результате смешения различных этнических групп, образующихся в ходе иммиграции. Т.Н. Юдина и Н.А. Волгин подчеркивают в

⁶⁴ Glossaire de la migration [Электронный ресурс] // Organisation internationale pour les migrations (OIM). URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_9_fr.pdf (дата обращения: 13.10.2022).

⁶⁵ Glossaire 2.0 sur l'asile et les migrations – Un outil pour une meilleure comparabilité [Электронный ресурс] // Commission Européenne Réseau Européen des Migrations. 2012 – 217 p. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/f61baaae-c95d-4655-89ce-cbac0e755ad2/language-fr.doi:10.2837/76990> (дата обращения: 13.10.2022).

⁶⁶ Демографический энциклопедический словарь / Гл.ред. Валентей Д.И. М.: Советская энциклопедия – 1985. URL: <http://geography.su/demogr/item/f00/s00/e0000393/index.shtml> (дата обращения: 13.04.2022).

⁶⁷ Там же.

определении иммиграции одной из главных целей получение гражданства страны, в которую прибывают иностранные граждане⁶⁸.

Согласно определению из европейского глоссария МОМ, термин содержит действие по поездке в страну, гражданином которой человек не является, с намерением поселиться там⁶⁹. Справочник Европейской комиссии содержит уточнение о том, что иммиграция происходит, если лицо, устанавливающее место своего жительства в стране ЕС, проживает там более 12 месяцев⁷⁰. В словаре Евростата термин относится к количеству иммигрантов в данном географическом районе в течение данного года⁷¹.

Мигрант

Т.Н. Юдина трактует термин «мигрант» как «лицо, совершающее миграцию, т.е. пересекающее границы тех или иных территорий со сменой постоянного места жительства навсегда или на более или менее длительное время»⁷². В демографическом словаре расширяются границы предыдущего определения, включая в список лица, которые совершают маятниковые миграции⁷³.

Что касается терминологии, которая применяется в федеральных законах РФ, стоит отметить тот факт, что понятие «мигрант» употребляется нечасто. В Федеральном законе от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» раскрывается понятие

⁶⁸ Социальная политика: Энциклопедический словарь / Ред. Н.А. Волгин. М.: Академический проект, 2005, С. 112 – 114. Юдина, Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2004. С. 314 – 315.

⁶⁹ Glossaire de la migration [Электронный ресурс] // Organisation internationale pour les migrations (OIM). URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_9_fr.pdf (дата обращения: 13.10.2022).

⁷⁰ Glossaire 2.0 sur l'asile et les migrations – Un outil pour une meilleure comparabilité [Электронный ресурс] // Commission Européenne Réseau Européen des Migrations. 2012 — 217 p. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/f61baaae-c95d-4655-89ce-c6ac0e755ad2/language-fr.doi:10.2837/76990> (дата обращения: 13.10.2022).

⁷¹ Glossaire: Migration [Электронный ресурс] // Eurostat Statistics Explained. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Migration/fr> (дата обращения: 13.10.2022).

⁷² Миграция: словарь основных терминов: учебное пособие / Сост. Т.Н. Юдина. М.: Изд-во РГСУ, Академический Проект, 2007, 472 с.

⁷³ Демографический энциклопедический словарь / Гл.ред. Валентей Д.И. М.: Советская энциклопедия – 1985. URL: <http://geography.su/demogr/item/f00/s00/e0000393/index.shtml> (дата обращения: 13.04.2022).

«иностранный гражданин» как физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства⁷⁴. Причем данный термин употребляется в разных классификациях в зависимости от статуса иностранного гражданина в стране: «законно находящийся», «временно пребывающий», «временно проживающий», «постоянно проживающий в Российской Федерации»; «зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя»; «прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы»; «иностранный работник», а также «лицо без гражданства»⁷⁵.

В справочнике Международной организации по миграции не определено четкое понятие «мигрант», т.е. на международном уровне нет общепринятой трактовки. В качестве одной из характеристик авторы справочника предлагают совершение миграции свободно для личного удобства и без вмешательства внешних факторов⁷⁶. Согласно этому определению, люди совершают миграции для улучшения условий жизни и расширения возможностей развития для себя и своей семьи. Согласно информации из словаря Евростата, мигрантом называется лицо, котороекрепило свое местожительство, приехав в другую страну, как правило, на 12 месяцев⁷⁷. На портале Совета Европы утверждается, что определить термин «мигрант» сложно, поскольку он относится, в зависимости от контекста, к различным категориям людей⁷⁸.

⁷⁴ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" [Электронный ресурс] // Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#%2Fdocument%2F184755%2Fparagraph%2F485087%2Fdoclist%2F3650%2Fshowentries%2F0%2Fhighlight%2F%22O%20правовом%20положении%20иностранных%20граждан%20в%20Российской%20Федерации%22%3A0> (дата обращения: 13.09.2022).

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) [Электронный ресурс] // Международная организация по миграции. Сост. Поздоровкина, О. 2011. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook_on_migration_terminology.pdf. (дата обращения: 13.09.2022).

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ La migration et les migrants [Электронный ресурс] // Conseil de l'Europe. URL: <https://www.coe.int/fr/web/compass/migration#1> (дата обращения: 13.10.2022).

Иммигрант

По определению Т.Н. Юдиной иммигрант – это лицо, въезжающее в другую страну на постоянное место жительства, как правило, с целью получения ее гражданства. Причем в разных странах есть своя нормативно-правовая база, регулирующая порядок определения статуса иммигранта, в зависимости от времени пребывания в стране и целей въезда⁷⁹. И.И. Санжаревский и В.Н. Коновалов описывают иммигрантов как «граждан одного государства, поселяющихся постоянно или на длительное время на территории другого государства»⁸⁰.

Согласно европейской точке зрения, иммигрант прибывает или возвращается из-за границы для проживания на определенный период времени. Широко используются рекомендации ООН по статистике международной миграции 1998 года (Rev. 1), в которых появляется понятие «долгосрочный иммигрант» – он остается на срок 12 месяцев или более в стране прибытия.

Французская терминология предполагает несколько значений понятия «иммигрант»: «иммигрант-иностранец» и «иммигрант-потомок»⁸¹. Можно отметить характерные особенности при определении данных понятий: во-первых, некоторые иммигранты смогли стать французами, а некоторые остались иностранцами; во-вторых, иммигрантское население и иностранное население не всегда смешиваются, поскольку некоторые иностранцы рождаются во Франции, а некоторые иммигранты не являются иностранцами. Тем не менее, статус иммигранта является во Франции постоянным, даже если человек приобрел французское гражданство. То есть, главным критерием при определении является страна рождения. Иммигрант-потомок либо мигрирует со своими родителями в несовершеннолетнем возрасте, либо имеет хотя бы одного родителя-иммигранта.

⁷⁹ Миграция: словарь основных терминов: учебное пособие / Сост. Т.Н. Юдина. М.: Изд-во РГСУ, Академический Проект, 2007, 472 с.

⁸⁰ Политическая наука: Словарь-справочник / Авт. и сост. И.И. Санжаревский. М., 2010. Политология. Словарь / Сост. В.Н. Коновалов. РГУ, 2010. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/politology/1146/%D0%98%D0%BC%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B> (дата обращения: 13.10.2022).

⁸¹ Définitions, méthodes et qualité [Электронный ресурс] // Insee. URL: <https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1328> (дата обращения: 15.10.2022).

Его географическое происхождение определяется по происхождению родителя-иммигранта⁸².

Беженец, беженцы

Трактовка понятия «беженец» из российского справочника МОМ основана на цитатах из Конвенции о статусе беженцев: человек, который «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой» (Конвенция о статусе беженцев, 1951 г., ст. 1 А (2) с поправками в Протоколе, 1967 г.)⁸³.

Похожее определение существует в официальной терминологии РФ (ФЗ N 4528-1 "О беженцах"). Отличительной чертой является добавление к причинам преследования признака национальности и акцента на том, что беженец не является гражданином РФ, либо же не имеет определенного гражданства⁸⁴.

Л.Л. Рыбаковский объединяет понятия «беженцы и ищущие убежище лица» и добавляет к определению «угрожающие обстоятельства», вследствие которых люди прибывают на территорию другого государства: «военные и политические конфликты, катастрофы, стихийные бедствия, преследования по различным мотивам и т.д.»⁸⁵

Согласно европейской терминологии беженцы определяются как граждане третьей страны, которые из-за вполне обоснованных опасений подвергнуться

⁸² Immigré (descendant d') [Электронный ресурс] // Insee. URL: <https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1676> (дата обращения: 13.10.2022).

⁸³ Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) [Электронный ресурс] // Международная организация по миграции. Сост. Поздоровкина, О. 2011. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook_on_migration_terminology.pdf. (дата обращения: 13.09.2022).

⁸⁴ Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-1 "О беженцах" [Электронный ресурс] // Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/10105682/paragraph/28119/doclist/7409/showentries/0/highlight/%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B:0> (дата обращения: 13.09.2022).

⁸⁵ Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 14–17. Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2006. С. 246–250.

преследованию по различным признакам находятся за пределами страны гражданства и не могут, или в силу такого страха, не желают воспользоваться защитой этой страны, или лица без гражданства, которые, находясь за пределами страны прежнего обычного проживания по тем же причинам, что указаны выше, не могут, или в силу такого опасения, не желают к ней возвращаться и на которых статья 12 Директивы 2011/95/ЕС не распространяется.

Убежище

Т.Н. Юдина определяет убежище как «возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории определенной страны»⁸⁶.

Официальная российская терминология (Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I «О беженцах») использует то же определение, но к самому термину добавляет прилагательное «временное» и обосновывает возможность нахождения беженцев на территории РФ «статьей 12 настоящего Федерального закона, с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации»⁸⁷.

По данным Евростата убежище – это форма защиты, предоставляемая государством на своей территории на основе принципа невыдворения и признанных на национальном или международном уровне прав беженцев. Этот статус предоставляется лицу, которое не может искать защиты в стране своего гражданства и/или проживания, в частности, из-за страха подвергнуться преследованию из-за своей расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических взглядов⁸⁸. В глоссарии МОМ

⁸⁶ Миграция: словарь основных терминов: учебное пособие / Сост. Т.Н. Юдина. М.: Изд-во РГСУ, Академический Проект, 2007, 472 с.

⁸⁷ Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I "О беженцах" [Электронный ресурс] // Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/10105682/paragraph/28119/doclist/7409/showentries/0/highlight/%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B:0> (дата обращения: 13.09.2022).

⁸⁸ Glossaire: Migration [Электронный ресурс] // Eurostat Statistics Explained. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Asylum/fr> (дата обращения: 13.10.2022).

выделяется дипломатическое (за пределами территориальных границ страны приема) и территориальное убежище (в пределах границ принимающего государства).

Интеграция

В.И. Козлов обозначает межэтническую интеграцию как этнические процессы внутри многонациональных государств, которые предполагают экономическое, социальное взаимодействие, которое ведет «к постепенному сближению и слиянию этносов в сфере культуры и по др. этническим параметрам»⁸⁹.

Авторы российского справочника МОМ акцентируют внимание на процессе «приема иностранных граждан в обществе – в индивидуальном порядке и как группу»⁹⁰. Причем требования к интеграции меняются в зависимости от принимающей страны. Составители подчеркивают ответственность обеих сторон за результативность интеграции: иммигрантов и правительстве принимающей страны, а также различных организаций и самого принимающего общества.

Французский ученый, специалист в области демографических исследований Жан Люк Ришар предполагает, что интеграция бывает одновременно демографической (каждый индивид является частью населения, проживающего на территории), социальной (индивид является заинтересованным лицом в жизни общества) и иногда политической (обладание качеством «французский язык» обеспечивает условия принадлежности к национальному сообществу)⁹¹. Другие ученые, к примеру, историк Рафаэль Доан, заявляют, что интеграция предоставляет мигрантам место в обществе, не заставляя принимать образ жизни большинства, в

⁸⁹ Демографический энциклопедический словарь / Гл.ред. Валентей Д.И. М.: Советская энциклопедия – 1985. URL: <http://geography.su/demogr/item/f00/s00/e0000393/index.shtml> (дата обращения: 13.04.2022).

⁹⁰ Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) [Электронный ресурс] // Международная организация по миграции. Сост. Поздоровкина, О. 2011. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook_on_migration_terminology.pdf. (дата обращения: 13.09.2022).

⁹¹ Richard, J-L. Partir ou rester? Les destinées des jeunes issus de l'immigration étrangère en France. Presses universitaires de France, 2004. – 272 p.

отличие от ассимиляции, способствующей формированию абсолютно идентичного коренному населению сознания приезжих⁹².

Ассимиляция

Л.Л. Рыбаковский описывает понятие «ассимиляция» как «процесс, в ходе которого две или более группы, ранее различавшиеся внутренней организацией, ценностными ориентациями, культурой, создают новую общность, в которой происходит смена групповой самоидентификации, утрачивается ощущение своей самобытности, специфичности»⁹³.

И.И. Санжаревский и В.Н. Коновалов отмечают, что лишь один из народов теряет при слиянии свой язык, культуру, национальное самосознание. Они также выделяют два вида ассимиляции: «естественную, возникающую при контакте этнически разнородных групп населения, смешанных браках и т.п., и насильственную ассимиляцию, характерную для стран, где национальности неравноправны»⁹⁴. В.И. Козлов добавляет, что «одним из мощных рычагов процессов ассимиляции являются смешанные в национальном отношении браки»⁹⁵.

В российской версии справочника МОМ подмечают, что в процессе ассимиляции происходит адаптация меньшинства к правилам и традициям большинства, включая самосознание и фундаментальные жизненные интересы. Также утверждается об ассимиляции как более глубоком явлении, чем аккультурация, которая предполагает лишь слияние культур⁹⁶. В то же время

⁹² Devecchio, A. L'assimilation, une politique à réhabiliter [Электронный ресурс] // Le Figaro. URL: <https://www.lefigaro.fr/vox/societe/l-assimilation-une-politique-a-rehabiliter-20210122> (дата обращения: 13.10.2022).

⁹³ Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 11 – 13.

⁹⁴ Политическая наука: Словарь-справочник / Авт. и сост. И.И. Санжаревский. М., 2010. Политология. Словарь / Сост. В.Н. Коновалов. РГУ, 2010. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/politology/1146/%D0%98%D0%BC%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B> (дата обращения: 13.10.2022).

⁹⁵ Демографический энциклопедический словарь / Гл.ред. Валентей Д.И. М.: Советская энциклопедия – 1985. URL: <http://geography.su/demogr/item/f00/s00/e0000393/index.shtml> (дата обращения: 13.04.2022).

⁹⁶ Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) [Электронный ресурс] // Международная организация по миграции. Сост. Поздоровкина, О. 2011. URL:

гlossарий МОМ под редакцией Ришара Перрушо определяет ассимиляцию как процесс, в ходе которого одна социальная или этническая группа, трактуемая часто как меньшинство, перенимает культурные особенности второй группы, обычно являющейся большинством. Вследствие этого процесса меняется чувство принадлежности. Как и российские исследователи, авторы говорят о том, что ассимиляция выходит за рамки аккультурации. Однако при этом полное исчезновение культуры меньшинства происходит крайне редко⁹⁷.

Миграционная политика

А.В. Нестеров и Б.С. Хорев рассуждают о миграционной политике как о способах и мерах целенаправленного воздействия на миграционное движение, субъектом проведения которой является государство⁹⁸. Л.Л. Рыбаковский определяет миграционную политику системой идей и концептуально объединенных средств, общепринятых на уровне властных структур, с помощью которых осуществляется поставленных в этой сфере целей⁹⁹.

Национальный институт демографических исследований Франции трактует миграционную политику совокупностью мер по контролю или поощрению миграционных перевозок между соответствующей страной и зарубежными странами¹⁰⁰.

В российском дискурсе применительно к миграционной политике следует выделить термин «миграционные потоки» и управление миграционными потоками. В. Моисеенко относит данный термин к показателям направления миграции. Он также отмечает, что это общее число мигрантов или миграций имеют

https://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook_on_migration_terminology.pdf. (дата обращения: 13.09.2022).

⁹⁷ Glossaire de la migration [Электронный ресурс] // Organisation internationale pour les migrations (OIM). URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_9_fr.pdf (дата обращения: 13.10.2022).

⁹⁸ Демографический энциклопедический словарь / Гл.ред. Валентей Д.И. М.: Советская энциклопедия – 1985. URL: <http://geography.su/demogr/item/f00/s00/e0000393/index.shtml> (дата обращения: 13.04.2022).

⁹⁹ Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.А. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 170 – 173.

¹⁰⁰ Politique migratoire [Электронный ресурс] // Institut national d'études démographiques. URL: <https://www.ined.fr/fr/lexique/politique-migratoire/> (дата обращения: 15.10.2022).

общие районы прибытия и выбытия в течение данного периода времени¹⁰¹. Авторы российского справочника МОМ характеризуют его как совокупность государственных функций, формирующих национальную систему гуманного контроля процессов трансграничной миграции¹⁰². Л.Л. Рыбаковский, в свою очередь, отмечает, что миграционные потоки имеют структурное разнообразие. Их мощность зависит от ряда факторов: численности населения региона исхода и приема, и, что еще важно, сходства территорий по этническому, природному и хозяйственному признакам¹⁰³.

В российском законодательстве встречается такое специфичное понятие как «миграционная карта». Это документ, который дает право иностранному гражданину или лицу без гражданства временно находиться на территории РФ и содержит все сведения о его въезде и пребывании в стране¹⁰⁴. Миграционная карта помогает осуществлять «миграционный учет» иностранных граждан и лиц без гражданства – государственную деятельность по фиксации и обобщению имеющихся сведений о мигрантах, предусмотренных Федеральным законом¹⁰⁵.

Миграционный кризис

Понятие «миграционного кризиса» имеет важное значение для терминологии миграции. В российской и французской терминологии оно появилось относительно

¹⁰¹ Демографический энциклопедический словарь / Гл.ред. Валентей Д.И. М.: Советская энциклопедия – 1985. URL: <http://geography.su/demogr/item/f00/s00/e0000393/index.shtml> (дата обращения: 13.04.2022).

¹⁰² Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) [Электронный ресурс] // Международная организация по миграции. Сост. Поздоровкина, О. 2011. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook_on_migration_terminology.pdf. (дата обращения: 13.09.2022).

¹⁰³ Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.А. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 177 – 178.

¹⁰⁴ Федеральный закон от 18.07.2006 N 110-ФЗ (ред. от 03.06.2009, с изм. от 29.12.2010) Федеральный закон №110 О внесении изменений в ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и о признании утратившими силу отдельных положений ФЗ "О внесении изменений и дополнений" в некоторые законодательные акты РФ [Электронный ресурс] // Мигрант Медиа.ру. URL: <https://migrantmedia.ru/migracionnoe-zakonodatelstvo-rf/fz-110-federalnyy-zakon-110-o-vnesenii-izmeneniy-v-fz-o-pravovom-polozhenii-inostrannykh-grazhdan/> (дата обращения: 13.04.2022).

¹⁰⁵ Федеральный закон от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" [Электронный ресурс] // Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#%2Fdocument%2F12148419%2Fparagraph%2F9%2Fdoclist%2F7463%2Fshowentries%2F0%2Fhighlight%2Fмиграционный%20кризис%3A0> (дата обращения: 13.04.2022).

недавно, однако уже вызвало определенные дискуссии в кругах отечественных и зарубежных исследователей.

С.В. Рязанцев определяет миграционный кризис в узком и широком смысле. Спецификой узкого определения является масштабный рост числа, в первую очередь, вынужденных и экологических иммигрантов за относительно короткий период времени, что сильно нагружает рынок труда, экологическую обстановку и социальную инфраструктуру страны или региона приема. Широкое же определение, помимо притока включает резкий отток населения (эмигрантов), который негативно сказывается на демографической ситуации, «в том числе потери трудоспособного, экономически активного молодого населения репродуктивного возраста»¹⁰⁶.

Французский политолог Анжель Минге называет выражение «миграционный кризис» или «мигрантский кризис» передающим идею угрозы, которая означает, что люди, въезжающие в Европу, радикально меняют ее культуру и угрожают ее социально-экономическому статусу, что по мнению эксперта ложный постулат. Анжель Минге считает, что использование данного выражения отражает отказ европейских государств интегрировать современное и международное измерение явления, которое нельзя искоренить и которое не является чем-то новым и непредсказуемым¹⁰⁷. Другие исследователи определяют последствия массового притока мигрантов в Европу на терминологический аппарат и как следствие, на восприятие иммигрантов населением европейских государств. Специалист по антропологии Мишель Агье в работе «Кризис гостеприимства. Границы, права, сопротивление» делает вывод, что установление государственными структурами категорий «беженец и «мигрант» напрямую влияет на поведение населения по отношению к мигрантам, а также между самими приезжими. Его коллега Анна Лендаро отмечает, что в государстве противопоставляется друг другу два типа беженцев: хороший, проситель убежища и плохой, нелегальный. Ученые

¹⁰⁶ Рязанцев С.В. 2021. Миграционный кризис: понятие и критерии. ДЕМИС. Демографические исследования, 2021, 1 (1): 7–16.

¹⁰⁷ Minguet, A. Sémantique de la migration [Электронный ресурс] // Institut Convergences Migrations. URL: <https://www.icmigrations.cnrs.fr/2019/10/15/defacto-012-05/> (дата обращения: 15.10.2022).

предупреждают о том, что предвзятое отношение к терминам миграции приводит к несправедливости по отношению к мигрантам¹⁰⁸.

Следует сделать вывод о том, что работы, посвященные изучению миграционной терминологии, представлены как в России, так и во Франции. Однако проблематика отечественного и зарубежного понимания терминов по миграции изучается не столь широко. Отсутствуют комплексные и детальные исследования в данной области. В России исследованиями терминологического аппарата в сфере миграции занимаются в основном, представители академических кругов. В Европе и во Франции эти вопросы акцентируются в работах политических журналистов и общественных деятелей.

Политический дискурс в России и во Франции нуждается в прояснении ряда терминов, относящихся к сфере миграционного регулирования, поскольку достаточно часто возникает проблема непонимания или путаницы в тех или иных определениях. Кроме того, в связи с развитием международной ситуации, в политическом измерении появляются новые термины, нуждающиеся в разъяснении, к примеру «миграционный кризис». Источники международного уровня предлагают один вариант определения и классификации представленных дефиниций, российские ученые говорят о другом варианте, французские ученые рассуждают о возможности использования третьего варианта. Часть исследователей, к примеру, отказываются признавать существование миграционного кризиса, следовательно, для них подобного термина не существует.

Проведенное исследование подтверждает тезис об отсутствии четких границ определений как на государственном, так и на международном уровнях, что, в свою очередь ведет к искажению картины представлений при изучении российскими учеными миграционной ситуации во Франции, и – наоборот. Необходима комплексная работа по систематизации разнообразия миграционных дефиниций на

¹⁰⁸ Lendaro, A., Rodier, C., Vertongen, Y.L. La crise de l'accueil. Frontières, droits, résistances [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cairn.info/la-crise-de-l-accueil--9782348042843.htm?contenu=citepar> (дата обращения: 15.10.2022).

всех уровнях принятия решений с привлечением экспертов в сфере миграции из академического поля и представителей властных структур.

1.2. Миграционная политика ЕС: проблемы и перспективы развития

Нормативно-правовая база, на которую опираются французские власти при решении миграционных вопросов, включает в себя два уровня: региональный, представленный нормативными документами Европейского союза, и национальный уровень, к которому относится законодательство Французской Республики. Безусловно, национальная законодательная база является основополагающей для проводимой государством политики в области миграции, однако в условиях современных международных отношений невозможно рассматривать миграционную ситуацию во Франции в отрыве от политики Европейского союза.

Основные принципы миграционной политики ЕС были заложены в интеграционных соглашениях европейских стран: Римские договоры 1957 года, Маастрихтский договор 1992 года, Амстердамский договор 1997 года, а также Лиссабонский договор 2009 года. Главный принцип – право людей на свободное перемещение по территории Евросоюза.

Общеввропейская политика в сфере миграции включает ряд договоров и соглашений, принятых в результате усиления европейских интеграционных процессов. Прежде всего, стоит отметить Шенгенское соглашение 1985 года и Дублинскую конвенцию 1990 года. Данные документы стали основой для выработки центральных принципов миграционной политики ЕС, которая начала действовать по целому ряду направлений:

- обеспечение защиты внешних границ Европейского союза;
- борьба с нелегальной иммиграцией;
- формирование системы санкций по отношению к иностранцам-нелегалам и работодателям, заключающим контракты с нелегальными иммигрантами;

- развитие двустороннего сотрудничества между государствами Евросоюза (страны-реципиенты мигрантов), и странами Ближнего Востока и Африки (страны-доноры) в рамках формирования эффективной системы предоставления убежища;
- необходимость усиления государственного и международного контроля миграционных потоков.

Немаловажную роль в осуществлении политики Евросоюза в области иммиграции играет Дублинская система. Свое происхождение она ведет от концепции «безопасной третьей страны» 1990-х гг.¹⁰⁹, которая получила свое отражение в Дублинской конвенции¹¹⁰. Конвенция устанавливала критерии выбора государства, обязующегося взять на себя ответственность за рассмотрение ряда запросов на убежище, поданных в одной из стран Европейского союза. Соглашение было подписано государствами ЕС с целью гарантии рассмотрения всех без исключения ходатайств о предоставлении убежища, а также предотвращения ситуации, в которой несколько государств могут взять на рассмотрение одни и те же заявки, либо вовсе отказаться взять на себя ответственность за рассмотрение каких-либо заявлений. Первоначальная версия конвенции 1990 года была заменена Регламентом «Дублин II» 2003 года¹¹¹. Он обусловил появление информационной системы Eurodac, осуществляющей сбор отпечатков пальцев заявителей для определения ответственного за них государства¹¹². Эффективность регламента была поставлена под сомнение, о чем было прямо заявлено в докладе Европейского совета по делам беженцев и изгнанников. Авторы доклада обратили внимание на

¹⁰⁹ Доклад о применении Регламента "Дублин II" в Европе [Электронный ресурс] // Европейский совет по делам беженцев и изгнанников. AD3/3/2006/EXT/MH. URL: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opensslpdf.pdf?docid=54081c5ba> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹¹⁰ Convention determining the State responsible for examining applications for asylum lodged in one of the Member States of the European Communities – Dublin Convention [Электронный ресурс] // Official Journal C 254, 19.8.1997, p. 1–12. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A41997A0819%2801%29> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹¹¹ Council Regulation (EC) No 343/2003 of 18 February 2003 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an asylum application lodged in one of the Member States by a third-country national [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003R0343&from=EN> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹¹² EU Glossary [Электронный ресурс] // European Commission website. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/pages/glossary/eurodac_en (дата обращения: 15.08.2022 г.).

то, что многие государства не соблюдают регламент. В качестве одного из примеров составители доклада приводят Францию, где, во-первых, дело о рассмотрении ходатайства закрывается в случае действий со стороны заявителя, ведущих к отказу от ходатайства о предоставлении убежища; во-вторых, последующие ходатайства рассматриваются как явно необоснованные через ускоренную процедуру без обжалования и без предоставления условий приема; в-третьих, заявители лишены доступа к «нормальным» условиям приема, исключая оказание срочной медицинской помощи, ограничение доступа к бесплатной юридической помощи¹¹³.

В настоящее время действует Третий Дублинский регламент 2013 г., который значительно расширил права ищущих убежища на территории Европы¹¹⁴. Согласно «Дублину-III», страной, ответственной за рассмотрение заявки о предоставлении убежища, является:

- страна, через которую мигрант нелегально проник в Европу;
- та страна, в которой уже рассматривается или было отклонено ходатайство о предоставлении убежища;
- страна, которая выдала вид на жительство или визу;
- страна, в которой проживает член семьи заявителя.

По данным Евростата, ходатайства по Дублинской процедуре в 2021 году составили более 37 тысяч человек. Пик заявок пришелся на 2017 год – почти 40 тыс. заявок, 2018 г. – порядка 45 тыс. и 2019 г. – 49 тыс. заявок¹¹⁵. Эффективность

¹¹³ Доклад о применении Регламента "Дублин II" в Европе [Электронный ресурс] // Европейский совет по делам беженцев и изгнанников. AD3/3/2006/EXT/MH. URL: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?docid=54081c5ba> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹¹⁴ Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) [Электронный ресурс] // Official Journal L 180, 29.6.2013, p. 31–59. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=celex%3A32013R0604#>. (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹¹⁵ Requêtes 'Dublin' émises par pays sollicité (PARTNER), type de requête, disposition légale, sexe et type de demandeur [Электронный ресурс] // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR_DUBRO/bookmark/table?lang=fr&bookmarkId=33043920-5973-4ca6-bc10-3e1b4b558445 (дата обращения: 15.08.2022 г.).

Дублинского регламента является дискуссионным вопросом. Греция, Италия, Испания, Мальта больше всего страдают от существующей системы приема и вынуждены размещать сотни мигрантов, ожидающих решения по своим заявкам. Остальные страны заинтересованы в том, чтобы миновать участь «стран первого въезда». Отсюда появляются противоречия и конфликт интересов.

Большое внимание уделяется Шенгенской системе. К основным положениям относятся:

- введение особой визовой политики с единым списком третьих стран, гражданам которых необходимы визы;
- отмена проверок на общих границах и введение контроля на внешних границах Шенгенской зоны по единому стандарту;
- действительность виз во всех государствах Шенгенской зоны.

Принципы Маастрихтского договора об установлении межгосударственного регулирования вопросов иммиграции были закреплены в Амстердамском договоре 1997 года – в статье 2-й освещаются общие положения по миграции: пребывание и передвижение иностранцев на территории ЕС, воссоединение семей и виды на жительство. Протокол № 2 включил Шенгенские достижения в состав правовой системы Европейского союза.

С 1998 года страны Западной Европы постепенно приобретают статус стран иммиграции, что повлекло за собой изменения в курсе проводимой миграционной политики. Реформы включали в себя принятие членами ЕС законодательных актов, направленных на снижение уровня расистских настроений и ксенофобии в обществе по отношению к иммигрантам, либерализацию процедуры получения гражданства, а также уменьшение сроков натурализации, в том числе для членов семей иностранных граждан, проживающих на территории Евросоюза.

На саммите Европейского Совета в декабре 1999 года в Тампере был принят ряд решений, отраженный в концепции «европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка» Амстердамского договора: повышение эффективности регулирования потоков иммигрантов, формирование общей системы предоставления убежища, сотрудничество со странами-донорами

иммигрантов, разделение рассмотрения аспектов иммиграционных вопросов и предоставления убежища. Положения, связанные с иммиграцией, отражены и в ст. II-105 (Право на свободу передвижения и проживания на всей территории ЕС, в том числе и законно пребывающим в Евросоюзе гражданам третьих стран), и ст. II-78 (Право на убежище при условии соблюдения Женевской конвенции от 28 июля 1951 года и Протокола от 31 января 1967 года о статусе беженцев) Конституции ЕС.

В Лиссабонском договоре 2009 года регулирование сферы, связанной с иммигрантами, прописано в ст. 3 раздела I.35: визовая политика ЕС, прежде всего, отвечает за функционирование системы контроля въезда и пребывания иностранцев на территории интеграционного проекта. В ее состав входит Стокгольмская программа 2009 года, согласно которой необходимо содействовать законному въезду иммигрантов в Евросоюз, одновременно с этим препятствуя развитию нелегальной миграции и трансграничной преступности. Пограничный контроль должен обеспечивать необходимый уровень безопасности, при этом введенные меры не должны мешать функционированию системы охраны определенных лиц и групп людей, находящихся в уязвимом состоянии, в особенности несовершеннолетним, находящимся без сопровождения взрослых, и лицам, нуждающимся в международной защите. Со стороны Европейского Совета прозвучал призыв к дальнейшему интегрированию системы пограничного контроля, включая расширение Европейского агентства по контролю на внешних границах (Frontex), на базе которого в 2016 году была основана Европейская служба пограничной и береговой охраны. Это первая силовая структура ЕС, напрямую осуществляющая борьбу с нелегальной миграцией и трансграничной преступностью, центральной функцией которой является содействие государствам-членам ЕС, находящимся на границе Евросоюза, а также соседним странам, в охране границ интеграционного объединения путем предоставления различного рода ресурсов, в том числе и сотрудников пограничного контроля.

Визовая политика ЕС базируется на Визовом кодексе от 13 июля 2009 года, который определил параметры процедуры выдачи виз. Были введены общие для

всех стран-членов правила рассмотрений заявок (сбор биометрических данных), визовый взнос в размере 60 евро с возможностью снижения или отмены при соблюдении ряда условий, узаконен сервисный сбор, а консульства теперь были обязаны изложить мотивацию отказа в предоставлении визы и возможность обжалования данного решения.

Особое внимание стоит уделить введению «Голубой карты» ЕС, являющейся проектом президента Европейской комиссии Мануэля Баррозу, представленным на пресс-конференции в Страсбурге 23 октября 2007 года, и реализованным Евросоюзом в Директиве 2009/50/ЕС от 25 мая 2009 года. Данная Директива регулирует условия въезда и пребывания на территории ЕС иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами. Ст. 2 формулирует понятие «Европейской голубой карты» как специальное разрешение иммигранту, обладающему высокой квалификацией в какой-либо отрасли труда на проживание и работу на территории любого государства-члена ЕС. Ст. 14 подчеркивает равенство в правах обладателей голубой карты с гражданами европейского государства, выдавшего голубую карту. Кроме того, разрешение дает дополнительные возможности и права, в том числе право на семейное воссоединение, получение статуса долгосрочного резидента ЕС после истечения пяти лет легального проживания в Евросоюзе.

Важно отметить, что существование Шенгенской зоны в немалой степени способствует выработке общеевропейской политики, в частности, составлению единого положения об убежище. Вместе с тем, политика государств ЕС в миграционной сфере начинает претерпевать изменения: количество стран, разрешающих безвизовый въезд иностранных граждан, неуклонно снижалось, невзирая на исторически сложившиеся взаимоотношения. Кроме того, существовали определенные сложности в выработке единой интеграционной политики, что было вызвано расхождением национальных интересов стран-членов ЕС.

Франция, будучи председателем Европейского союза, предложила 7 июля 2008 года на встрече министров в Каннах проект «Пакта об иммиграции и

предоставлении убежища», который был создан для формирования единой согласованной политики в области иммиграции среди государств-членов ЕС. Главными темами данного проекта являлись:

- организация легальной миграции с ориентацией на возможности стран приема и на сотрудничество с буферными странами;
- борьба с нелегальными мигрантами, организация депортации нелегалов;
- усиление контроля на границах Европейского союза.
- взаимовыгодное сотрудничество со странами-донорами.

Таким образом, Республика выступила инициатором проекта согласованного регулирования миграционных процессов в Европе. С нормативной точки зрения ситуация выглядела вполне понятной и решаемой. Однако, основная проблема заключалась не в законодательных актах, в которые при желании можно было внести изменения, а в отношениях между европейскими странами. Позиции государств-членов ЕС по ряду вопросов осуществления совместной миграционной политики часто разнились. Франция обозначила идеи централизации пограничного контроля в Евросоюзе и унификации национальных миграционных законодательств. Против данных идей высказалась Великобритания, что нарушило процесс координации миграционной политики. Подобная ситуация повторилась при обсуждении вопроса создания лагерей для беженцев: Франция выступила против создания лагерей в Северной Африке, что было предложено Германией и Италией. Аргумент французской стороны был следующим: требуется усиление контроля на границах транзитных стран. На деле же Франция защищала свои национальные интересы, опасаясь усиления потоков беженцев после Арабской весны, у многих иммигрантов родственники уже проживали в Пятой Республике. Кратчайшим путем мигранты перебирались в пункт назначения через Италию, которая беспрепятственно пропускала потоки нелегалов через свои границы. Разразился крупный скандал, хотя Италия действовала в рамках Шенгенского соглашения. Поэтому Франции было необходимо добиться общей ответственности стран-членов ЕС за прием и распределение мигрантов, особенно в период миграционного кризиса, когда резко увеличилось число беженцев, прибывающих

в Европу. Важно отметить, что, несмотря на громкие заявления о необходимости выстраивания общеевропейской миграционной политики, вмешательство в свои внутренние дела государство пресекает. В этом случае стоит вспомнить проблему с румынскими и болгарскими цыганами в августе 2010 г., когда президент Н. Саркози поручил выслать скопившихся в его стране цыган обратно в Румынию и Болгарию, нарушив тем самым законодательство ЕС¹¹⁶. Более того, на санкции со стороны Еврокомиссии президент Франции просто не обратил внимания. Напряженной остается ситуация с французскими мигрантами, которые стремятся попасть в Великобританию, но не могут этого сделать, поскольку пропуск на Британские острова строго лимитирован. Недовольство французов наталкивается на подписанное двумя странами в 2003 г. соглашение «Le Touquet», которым и оперируют британские пограничники. Ограничение прохода привело к тому, что беженцы фактически оккупировали север Франции и берега Ла-Манша в попытках перебраться к своим семьям¹¹⁷. Проблема, затрагивающая французское общество, мало волнует Великобританию, ориентирующуюся на защиту своих национальных интересов. Поэтому можно сделать следующий вывод: сотрудничество между странами Евросоюза и выработка единой миграционной политики, безусловно, положительно повлияла на ситуацию, первостепенной задачей сейчас является преодоление разногласий национальных правительств ведущих европейских государств и компромиссное решение назревших проблем при содействии Брюсселя. И этот процесс медленно, но верно происходит.

Поскольку страны Европы на протяжении довольно длительного периода времени являются наиболее привлекательными для мигрантов, политика Евросоюза в данной сфере оставалась в целом либеральной. В 2015 г. Международная организация по миграции (МОМ) зарегистрировала более

¹¹⁶ Румынские цыгане обвинили Францию в "этнических чистках" [Электронный ресурс] // Информационное агентство Regnum. 2010. 30 августа. URL: <https://regnum.ru/news/polit/1320246.html> (дата обращения: 12.05.2017).

¹¹⁷ Беженцы берут Париж на абордаж [Электронный ресурс] // Утро.Ru. 2016. 10 ноября. URL: <https://www.utro.ru/articles/2016/11/10/1304280.shtml> (дата обращения: 13.05.2017).

миллиона мигрантов, которые прибыли в страны ЕС по морю, и около 35 тыс. – сухопутным маршрутом¹¹⁸.

Миграция такого масштаба заставила страны Европейского союза ввести ряд ограничений, в числе которых не только возведение заградительных стен и усиление пограничного контроля, но и организованная депортация нелегалов в результате подписания соглашения с Турцией в марте 2016 года. Данный договор предусматривал принудительное возвращение незарегистрированных мигрантов с территории ЕС в Турцию, перекрытие для них турецких границ, а также создание «буферных зон» для размещения беженцев. Взамен Евросоюз взял на себя обязательство принимать находящихся в этой стране беженцев в том же количестве, что и депортированные в Турцию мигранты. Турецкая сторона должна была получить оговоренную в соглашении материальную помощь в размере 3 млрд. евро, с дополнительной выплатой той же суммы в 2018 году. Кроме того, предполагалось ослабление визового режима для граждан Турции и обсуждалось дальнейшее возможное вступление Турции в ЕС. Однако договор не раз находился под угрозой срыва ввиду невыполнения сторонами условий соглашения. По статистике Еврокомиссии, с 2016 по 2018 гг. ЕС принял с территории Турции порядка 12,5 тыс. мигрантов, в то время как в Турцию депортировано лишь 2100 человек. Это было связано с неспособностью Брюсселя обработать все поступившие заявления в срок. При этом, несмотря на меры, принятые турецким правительством в отношении перекрытия границ, нелегалы продолжают пересекать территорию страны для переправки в ЕС¹¹⁹. Тысячи беженцев остались в лагерях на территории Греции, что стало неожиданностью для разработчиков соглашения. Условия в лагерях неблагоприятны ввиду того, что места были рассчитаны на 2 тыс. человек, а проживает порядка 40 тыс. Стоит вспомнить трагические события 2020 года на острове Лесбос, когда в результате пожара был

¹¹⁸ Из Кале на «Сталинград» [Электронный ресурс] // Газета.Ru. 2016. 10 ноября. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2016/11/07/10312373.shtml> (дата обращения: 13.05.2017).

¹¹⁹ Договор ЕС и Турции о беженцах два года спустя [Электронный ресурс] // МК-Турция. 2018. 20 марта. URL: <http://mk-turkey.ru/blog/deutsche-welle/2018/03/20/dogovor-es-i-turcii-o-bezhencah.html> (дата обращения: 21.03.2018).

уничтожен крупнейший лагерь беженцев Мория, многочисленные беспорядки и столкновения мигрантов с полицией и пограничниками на границе Греции и Турции. К 2021 году из Греции в Турцию были депортированы менее 3 тыс. человек. На фоне пандемии коронавируса и обострения отношений между Афинами и Анкарой репатриация иммигрантов была заморожена. Программа по распределению беженцев в ЕС была фактически приостановлена. Новых соглашений со средиземноморскими странами заключено не было. В падении эффективности договора обе стороны обвиняют друг друга. Турция настаивает на необходимости пересмотра соглашения и получения дополнительной материальной помощи. ЕС же заявляет о недемократическом курсе Эрдогана и многочисленных ситуациях нарушения прав человека в Турции. Но на стороне Анкары сильный аргумент: в любой момент власти могут «открыть двери в Европу», и очередные потоки беженцев поставят под угрозу установленный в ЕС порядок.

Введенная в 2015 году двухлетняя система квот, предполагающая расселение порядка 160 тысяч нелегальных иммигрантов из Греции и Италии по остальным государствам-членам ЕС, большая часть из которых выступила против данной системы, также не оправдала ожиданий – за период до 2018 года удалось переселить лишь пятую часть от заявленного количества, что составило 29 тысяч человек, причем еще 10 тысяч человек уже зарегистрированы и нуждаются в переселении¹²⁰. По истечению времени, страны Вишеградской группы отказались участвовать в системе квот и вышли из соглашения. Взамен они предложили концепцию «эластичной солидарности» – отмена автоматического распределения мигрантов, оказание помощи беженцам по мере возможностей государств¹²¹. Вишеградская группа также заявила о необходимости сокращения числа мигрантов вплоть до полного прекращения приема и переноса акцента миграционной

¹²⁰ Конец системы квот на мигрантов в ЕС: надежды и фиаско [Электронный ресурс] // ТАСС. 2017. 26 сентября. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4591501> (дата обращения: 15.10.2017).

¹²¹ ЕК одобрила предложение Вишеградской группы об "эластичной солидарности" [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2016. 15 октября. URL: <https://ria.ru/20161015/1479307377.html> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

политики ЕС на внешние границы: усилить пограничный контроль, улучшить взаимодействие со странами-донорами и транзитными государствами, создать «хотспоты» за границами ЕС¹²². Кроме того, важным представляется прямое сотрудничество с африканскими странами в рамках борьбы с нелегальной иммиграцией¹²³. Большое внимание уделяется Ливии – на все мероприятия, включающие обучения ливийских пограничников, V-4 направила 35 млн евро. Четверка также собиралась создать Центр по управлению миграционным кризисом под руководством Польши, который бы обеспечивал помощь и поддержку беженцам за пределами ЕС. В итоге в июне 2018 года на саммите ЕС было принято решение отказаться от системы квот, однако противоречия между Четверкой и Еврокомиссией остались неизменными.

В 2020 году Еврокомиссия представила свои предложения по регулированию миграции на уровне ЕС, которые вошли в состав нового нормативного документа¹²⁴. 23 сентября 2016 года новый Пакт по миграции и убежищу был принят. Фундаментом стал принцип той самой «обязательной, но гибкой солидарности»¹²⁵, который должен был сгладить противоречия между странами Евросоюза. Другими словами, каждое государство оказывает помощь по мере своих возможностей, но не может совсем отказаться от любой поддержки мигрантов, поскольку в этом случае к нему будут применены санкции. Помощь может оказываться разными способами: спонсорство переселения или депортации незарегистрированных иммигрантов, прием и размещение иностранных граждан,

¹²² Official Statements and Communiqués (2018) [Электронный ресурс] // Visegrad Group. URL: <http://www.visegradgroup-eu/documents/official-statements/> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹²³ Зверева, Т.В. Эволюция субрегиональных объединений внутри ЕС (на примере Вишеградской группы) [Электронный ресурс] // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право, 2019. 12(2):181–196. URL: <https://doi.org/10.23932/2542-0240-2019-12-2-181-196> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹²⁴ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a New Pact on Migration and Asylum [Электронный ресурс] // COM/2020/609 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0609> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹²⁵ Joannin P. Comprendre le nouveau pacte sur la migration et l’asile [Электронный ресурс] // Questions d’Europe n°577. 16.11.2020. URL: <https://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0577-comprendre-le-nouveau-pacte-sur-la-migration-et-l-asile> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

материальная поддержка «стран первого въезда», развитие поисково-спасательной практики и др. В том числе, сам мигрант может запрашивать помощь из другого государства, если там проживают его близкие родственники, или там находится место его предыдущей работы или учебы. Кроме того, предполагается подписание ряда соглашений со странами-донорами и транзитными государствами по оказанию дополнительной финансовой помощи и организации совместных проектов. Помимо сдерживания потоков мигрантов, ЕС заинтересован в привлечении талантливых исследователей и квалифицированных специалистов из третьих стран. Еврокомиссия также настаивает на усовершенствовании системы Eurodac, ускорения процесса рассмотрения ходатайств и регистрации или депортации и составлении списка «безопасных третьих стран», граждан которых могут быть высланы без рассмотрения заявки на предоставление убежища. Система контроля качества по управлению миграцией будет включать обновленный Шенгенский механизм, Frontex и новое агентство ЕС по делам убежища.

Не стоит забывать о попытках регулирования миграции на международном уровне, где также принимали участие члены ЕС. Когда объединенная Европа столкнулась с проблемой наплыва мигрантов из Африки и Ближнего Востока, представители Евросоюза начали обсуждение проекта документа, который бы обеспечивал эффективное регулирование миграционных процессов в международных отношениях. 19 сентября 2016 года, 193 государства-члена Организации Объединенных Наций подписали Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах¹²⁶. Подписание декларации значило соблюдение ряда обязательств, в том числе увеличение гуманитарной помощи. Этот пункт включал предоставление финансовых средств странам, которых непосредственно коснулся миграционный кризис, формирование комплекса мер, устанавливающих ответственность государств и структур ООН за перемещение и распределение

¹²⁶ Resolution adopted by the General Assembly on 9 September 2016, 70/302 [Электронный ресурс] // General Assembly. 9 September 2016. URL: <https://undocs.org/en/A/RES/70/302> (дата обращения: 05.08.2019 г.).

беженцев. Все обязательства были прописаны в обтекаемой форме, а главной целью декларации стала дальнейшая работа в области нормотворчества, т.е. подготовка глобального документа, обсуждение и принятие которого планировалось завершить к концу 2018 года.

С апреля 2017 года продолжились оживленные дискуссии по проекту Глобального Пакта о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. По словам представителей ООН, пакт должен стать первым международным документом, который при условии согласования правительствами будет содержать комплексное и целостное представление о мировой миграции, что позволит наладить систему эффективного регулирования и контроля миграционных потоков¹²⁷. Документ был принят в результате компромисса, достигнутого между 190 странами-членами ООН 13 июля 2018 года. На межправительственной конференции в Марракеше 10 декабря 2018 года пакт был подписан большинством стран.

Глобальный пакт ООН содержит 23 цели, направленные на постепенное снижение потоков мигрантов на всех уровнях: как локальном и национальном, так и на региональном и глобальном уровнях. В числе указанных целей стоит отметить обеспечение благоприятного социально-политического и экономического климата в странах исхода и в странах приема мигрантов, налаживание сотрудничества государств в сфере миграции и обмена информацией. Не последнее место занимает борьба с торговлей людьми и нелегальной миграцией. Главная мысль, которая подается в том числе и разработчиками пакта – документ даже после его подписания ни к чему юридически обязать государства не может. Данный факт подчеркнула в своем выступлении специальный представитель генерального секретаря ООН по международной миграции Луиза Арбур¹²⁸. Соглашение, по словам Арбур, – плод сотрудничества, призванный сплотить членов ООН в области

¹²⁷ ООН: всемирный пакт является фундаментальным документом для лучшего управления миграцией [Электронный ресурс] // ТАСС. 2018. 10 декабря. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5891369> (дата обращения: 10.08.2019 г.).

¹²⁸ В Марракеше начинается конференция ООН, на которой будет одобрен миграционный пакт // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5891233> (дата обращения: 10.08.2019 г.).

решения миграционных проблем, как в самих государствах, так и на глобальном уровне. А, следовательно, суверенитет подписавших договор стран в этом случае никак не пострадает.

Июльская встреча подтвердила намерения большинства стран ООН, (за исключением США, вышедших из соглашения в декабре 2017 года), в частности, стран Европейского союза выполнять принятые обязательства. Однако к концу 2018 года ситуация изменилась.

Реакция немалой части государств была неоднозначной. Государства по-разному трактовали свое отношение к пакту. Немало противников договора по миграции оказалось в ЕС, представители которого не так давно принимали активное участие в разработке его основных принципов и положений. Против присоединения к соглашению выступили Венгрия, Италия, Болгария, Чехия, не желавшие брать на себя очередное бремя по распределению мигрантов, поскольку это напрямую противоречило их национальным интересам. Здесь можно вспомнить до сих пор не разрешенные противоречия между странами ЕС, возникшие в ходе попыток квотирования со стороны Брюсселя по приему беженцев в условиях миграционного кризиса¹²⁹. Сомнения высказали и представители Швейцарии, которая не входит в ЕС, Дании, Эстонии, Германии, Нидерландов. Министр обороны Польши Мариус Блащак заявил, что данный документ спровоцирует очередную волну миграционного кризиса. Пакт также вызвал негативную реакцию со стороны США, Израиля и Австралии; американский президент Дональд Трамп еще в декабре 2017 года отказался признать документ, который регулировал бы национальную миграционную политику извне.

Необходимо подчеркнуть, что немалую роль в принятии решений в ряде европейских стран играют набравшие в последнее время популярность и влияние правые и ультраправые партии, которые выступили против принятия очередного международного обязательства. Миграционный кризис в Европе оказал негативное

¹²⁹ Ашмарина А.А., Баранова Т.В. Миграционный кризис в контексте региональной безопасности // Архитектура международных отношений в XXI веке и глобальные тренды современности: теория и реальность: межвуз. сб. науч. тр. / под ред. Е.Н. Васильевой, Н.А. Цынарёвой. – Тверь: Твер. гос. ун-т, 2017. С. 44-51.

влияние на социально-политический климат и экономическую ситуацию в странах приема, вследствие этого общественное мнение европейцев на данный момент колеблется в сторону ограничения въезда иммигрантов. Воспрянувшие в период кризиса популисты воспользовались ситуацией и обернули ее в свою пользу. К примеру, «Альтернатива для Германии» продвигала идею о том, что подписание пакта приведет к изменению законодательства страны и откроет двери для 250 млн мигрантов, тем самым подрывая позиции Ангелы Меркель, полностью поддерживающей принятие соглашения. В конце октября 2017 года испытывающий влияние ультраправой «Австрийской партии свободы» канцлер Австрии Себастьян Курц выразил опасения, что после подписания пакта его страна не сможет проводить самостоятельную политику в сфере миграции. В то же время на тот момент итальянский премьер Джузеппе Конте под давлением министра Маттео Сальвини, сторонника ультраправой партии, также отказался участвовать в конференции ООН.

Можно отметить, что сам по себе Глобальный Пакт о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции не представляет определенной угрозы для суверенитета государств, поскольку юридически не обязывает подписавшие страны строго выполнять его цели. По содержанию документ в какой-то степени повторяет положения конвенции о правах человека. Пакт опирается на стремление к сотрудничеству стран в области миграционной политики, основанной на взаимной ответственности, что для европейских популистов, строивших предвыборные кампании на лозунгах против мигрантов, недопустимо. Кроме того, являясь достаточно слабым инструментом осуществления политики со стороны ООН, он не гарантирует решения большинства проблем, описанных при его принятии в июле.

Таким образом, формирование современной миграционной политики ЕС происходит в условиях неизбежно растущего числа иммигрантов при стремлении Брюсселя обеспечить легальных мигрантов равными правами и обязанностями с гражданами ЕС. Курс в сфере миграции предусматривает и сотрудничество со странами исхода и транзита мигрантов, с выгодой для обеих сторон. Как такового

конкретного документа, определяющего миграционную политику государств Европейского союза, не существует. Стремление к установлению общих правил для всех государств-членов неизбежно сталкивается с национальными интересами стран, поэтому необходимо четко продумать меры по решению проблемы нелегальной миграции и производить процесс интеграции миграционной политики в состав внешней политики ЕС с учетом интересов и возможностей его стран-членов. Кроме того, миграционный курс Европейского союза является необходимым фундаментом для развития миграционной политики Франции как одной из ключевых стран-членов интеграционного объединения.

1.3. Миграционное законодательство Франции до 2017 года

Нормативно-правовая база Французской Республики в сфере миграции представляет собой совокупность законодательных актов, регулирующих политику государства по решению миграционных вопросов, которая формируется в условиях непрекращающейся иммиграции из третьих стран.

С конца Второй мировой войны до начала 2000-х гг. во Францию иммигрировало порядка 10 млн. человек. Сложившаяся к началу XXI века ситуация с иностранными гражданами продемонстрировала неэффективность существующих мер регулирования миграционной политики¹³⁰. С 1990-х г. по 2004 г. численность иммигрантов во Франции существенно возросла: с 4,1 млн. человек, что составило 6,8% населения Республики, до 4,5 млн. человек, составивших 7,1% населения, о чем свидетельствуют официальные данные переписи. Доля мигрантов из стран Европейского союза в этот период уменьшилась с 42% до 37%, напротив, число азиатских иммигрантов увеличилось на 27%, преимущественно из Турции и

¹³⁰ Акинин, В.Е. Африканцы в Европе. Африканские диаспоры во Франции и Великобритании в 60–80е гг. XX в.: дисс. ... канд. ист. наук: 07.00.03 / Акинин Владимир Евгеньевич. – М., 1997; Деминцева, Е.Б. Магрибинцы во Франции: история эмиграции и эволюция диаспоры: дис. ...канд. ист. наук: 07.00.03 / Деминцева Екатерина Борисовна. – М., 2002; Жарков, А.М. Политический характер магрибинской иммиграции во Францию: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Жарков Алексей Михайлович. – С., 2004. С. 14.

Китай – 630 тыс. человек. Стоит отметить перманентное расширение доли совершеннолетних мигрантов из Африки, которая составила 42% среди общего числа приезжих. В то время как из стран Магриба за данный период во Францию переехало порядка 1,4 млн человек, число африканских иммигрантов составило около 500 тыс. человек¹³¹.

Переизбранный в 2002 году на второй президентский срок приверженец голлизма Жак Ширак столкнулся с необходимостью решать назревшие проблемы в сфере контроля иммиграции. Увеличение числа мигрантов и нарастающие противоречия при интеграции иностранных граждан требовали пристального внимания французского правительства. Основные законы в данной области были предложены Николя Саркози, занимавшим в тот период должность министра внутренних дел при консервативном правительстве Жан-Пьера Раффарена (7 мая 2002 – 31 мая 2005 гг.), а затем и Доминика де Вильпена (31 мая 2005 – 15 мая 2007 гг.), которые, как и Саркози, представляли широкую правую коалицию «Союз за народное движение» (СНД). Именно в данный период начался новый этап развития миграционной политики Франции, связанный, прежде всего, с установлением ограничений по въезду и предоставлению гражданства иностранцам¹³². Такое решение проблемы одобрило правое консервативное большинство парламента Франции.

30 апреля 2003 года Николя Саркози от имени премьер-министра Раффарена представил в Национальном Собрании проект закона о контроле над иммиграцией¹³³. В ходе презентации проекта Саркози отметил, что политика «нулевой иммиграции» и действующий закон № 98-349 от 11 мая 1998 года о въезде и пребывании иностранцев во Франции и о праве на убежище не приносят

¹³¹ Mermet, Gérard. Francoscopie, 2007 // Larousse. Paris, 2006. P. 198, 199.

¹³² Шмелева, Н.В. Эволюция иммиграционной политики Франции на рубеже XX - XXI веков: 1995-2012 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.03 / Шмелева Надежда Викторовна. – С., 2013. С. 7–8.

¹³³ Projet de loi relatif à la maîtrise de l'immigration et au séjour des étrangers en France, présenté au nom de M. Jean-Pierre Raffarin, Premier ministre, par M. Nicolas Sarkozy, ministre de l'intérieur, de la sécurité intérieure et des libertés locales. Texte n° 823. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 30 avril 2003. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/12/projets/pl0823.asp> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

должного результата. Напротив, по словам политика, недостаточный контроль над миграционной сферой и излишняя либеральность в отношении иммигрантов дестабилизируют обстановку в стране, провоцируя всплеск ксенофобии по отношению к иностранцам и развитие нелегальной иммиграции. Данный проект был призван реформировать законодательство, касающееся мер контроля прибывших мигрантов, высылки и запрета въезда для правонарушителей. Представляющие Комитет по законодательству депутат Национального Собрания от СНД Тьерри Мариани и сенатор Жан-Патрик Куртуа отметили, что данный законопроект обеспечивает баланс между гуманностью, поощряя иностранных граждан полноценно интегрироваться в общественную жизнь Франции, и необходимой твердостью в борьбе с нелегальной иммиграцией¹³⁴.

После внесения ряда поправок и обсуждений закон был принят 26 ноября 2003 года. Была сформирована база данных мигрантов с отпечатками пальцев и фотографиями иностранных граждан, приехавших во Францию¹³⁵. В том же году согласно закону от 10 декабря 2003 года о внесении поправок в закон № 52-893 по вопросам предоставления убежища от 25 июля 1952 года Бюро по защите беженцев и апатридов был составлен список «безопасных стран», которые соблюдают верховенство прав и свобод человека и придерживаются принципов демократии¹³⁶.

¹³⁴ Rapport n° 949 fait par M. Thierry Mariani, Député [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 18 juin 2003. URL: http://www.assemblee-nationale.fr/12/rapports/r0949.asp#P897_75895 (дата обращения: 15.08.2022 г.); Rapport n° 36 (2003-2004) de MM. Jean-Patrick Courtois, sénateur et Thierry Mariani, député, fait au nom de la commission mixte paritaire, déposé le 22 octobre 2003 (numéro de dépôt à l'Assemblée Nationale: 1164) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.senat.fr/rap/103-036/103-036.html> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹³⁵ Loi n° 2003-1119 du 26 novembre 2003 relative à la maîtrise de l'immigration, au séjour des étrangers en France et à la nationalité (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000795635&categorieLien=id> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹³⁶ Loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000314167> (дата обращения: 15.08.2022 г.); По материалам официального сайта Бюро по защите беженцев и апатридов (Office français de protection des réfugiés et des apatrides) [Электронный ресурс]. URL: http://www.ofpra.gouv.fr/index.html?xml_id=276&dtd_id=11 (дата обращения: 15.08.2022 г.).

Борьба правых консерваторов со злоупотреблениями в пробелах французской миграционной политики получила продолжение в законопроекте, предложенном Паскалем Клементом и Бернаром Аккойером. Сторонники СНГ заявили о том, что статья 26 Постановления 1945 года о въезде и пребывании иностранцев во Франции, которая защищает определенные категории иммигрантов от высылки, нуждается в изменении. Изначально приводились три причины для немедленной высылки иностранцев:

- подрыв основных принципов государства,
- террористическая деятельность,
- провокация на дискриминацию по половому, национальному и религиозному признакам¹³⁷.

Именно последний пункт, по мнению Клемента и Аккойера, представлял особую сложность в расследовании подобного рода дел для государственных органов. Закон от 26 июля 2004 года внес правку в данный пункт, таким образом, высылка осуществлялась только в случае явной и преднамеренной провокации против указанного лица или группы лиц.

4 декабря того же года был одобрен конституционный закон о праве на убежище, который сокращал процедуру рассмотрения заявок и заставлял принимать во внимание личные обстоятельства беженца и политическую ситуацию в стране его исхода.

Несмотря на изменения в законодательстве, социальная стабильность в стране в 2005 году находилась на низком уровне, в том числе и в отношениях светского общества с мусульманами. На фоне увеличения числа иммигрантов в стране и роста террористической угрозы коренное население с подозрением воспринимало иностранцев, исповедующих ислам. Новоприбывшие мусульмане в тот период старались не обозначать свою религиозную принадлежность, однако старожилы намеренно демонстрировали приверженность своей религии. Одной из

¹³⁷ Loi n° 2004-735 du 26 juillet 2004 relative aux conditions permettant l'expulsion des personnes visées à l'article 26 de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. URL: <http://www.droit.org/jo/20040728/INTX0407412L.html> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

причин эскалации конфликта стало принятие Национальным Собранием Франции в 2004 году закона о запрете учащимся школ носить одежду и предметы религиозной атрибутики.

Данный закон, предложенный президентом Шираком и министром образования Люком Ферри, был призван способствовать стабилизации отношений в обществе, но привел к диаметрально противоположным последствиям. Многие мусульмане обвинили власти Франции в расизме. «Дело о платках и хиджабах» 2004 года усилило и без того возрастающее напряжение в отношениях между исповедующими ислам мигрантами и светским обществом: в 2005 году в одном из пригородов Парижа начались беспорядки.

Итогом выступлений протестующих против якобы дискриминации мусульман стало ужесточение миграционной политики по ряду вопросов, в числе которых также находилось ограничение программы по воссоединению семей мигрантов.

29 марта 2006 года Николя Саркози вновь выступил с докладом о законопроекте в Национальном Собрании¹³⁸. Министр заявил, что, несмотря на положительные изменения, миграционная политика страны по-прежнему не отвечает возможностям и потребностям Франции в экономической сфере. Приоритетным направлением Саркози назвал поощрение «избирательной иммиграции», вкупе с ограничением доминирующей в тот период «семейной иммиграции», поскольку последняя в целом выполнила поставленную в начале XXI века задачу стабилизации ситуации в рамках воссоединения мигрантов с семьями.

В то же время остались нерешенными проблемы, связанные с полноценной интеграцией иностранцев в принимающее общество с учетом, как интересов Франции, так и интересов стран исхода мигрантов. В своем отчете в период первого

¹³⁸ Projet de loi relatif à l'immigration et à l'intégration, présenté au nom de M. Dominique de Villepin, Premier ministre, par M. Nicolas Sarkozy, ministre d'État, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire. Document n° 2986. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 29 mars 2006. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/12/projets/pl2986.asp> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

чтения Тьерри Мариани отметил, что Саркози впервые представил законопроект, объединяющий вопросы иммиграции и интеграции, поскольку ситуация в стране показала взаимозависимость данных сфер и необходимость наличия эффективных правовых инструментов для регулирования иммиграционных потоков¹³⁹.

24 июля 2006 года парламентом был принят закон об иммиграции и интеграции. Он включал создание правовых инструментов для борьбы с нелегальной иммиграцией и привлечения иностранных специалистов на работу во Франции, в том числе, введение специальной «карты компетенции и талантов». В 2007 году закон был дополнен очередными пунктами, ужесточающими миграционное законодательство, в том числе вводилась экспериментальная мера – прохождение иммигрантом ДНК-теста для упрощения его дальнейшей идентификации¹⁴⁰. Примечательно, что именно в этот период власти Франции стали уделять внимание эффективности политики интеграции иностранцев, впрочем, приоритетным оставался курс принятия ряда очередных ограничений для въезда и получения вида на жительство для приезжих. Кроме того, данный закон обозначил стремление французского правительства обеспечить приток высококвалифицированной рабочей силы из третьих стран для развития Республики.

В то же время велась кропотливая работа по борьбе с фиктивными браками, заключаемыми между французскими гражданами и иммигрантами. Еще 1 февраля 2006 г., ставший министром юстиции Паскаль Клемент представил от имени премьер-министра Доминика де Вильпена законопроект о контроле законности браков. Клемент отметил необходимость борьбы с принудительными браками и союзами, заключающимися исключительно для целей иммигрантов как одной из черт нелегальной иммиграции¹⁴¹. В своем отчете член СНД Патрик Дельнат заявил,

¹³⁹ Rapport n° 3058 fait par M. Thierry Mariani, Député [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 26 avril 2006. URL: http://www.assemblee-nationale.fr/12/rapports/r3058.asp#P432_92912 (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹⁴⁰ Decision № 2007-557 DC November 15th 2007 [Электронный ресурс] // Conseil constitutionnel. URL: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank/download/2007557DCa2007557dc.pdf> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹⁴¹ Projet de loi relatif au contrôle de la validité des mariages, présenté au nom de M. Dominique de Villepin, Premier ministre, par M. Pascal Clément, garde des sceaux, ministre de la justice. Document

что количество смешанных браков в период с 1994 по 2004 гг. увеличилось на 117%, что особенно влияет на жизнь общества; по сути, брак с французом теперь стал одним из приоритетных способов получить гражданство Республики. Таким образом, в этот же период количество новоявленных граждан Франции возросло на 65,7%¹⁴². Поэтому правительство было вынуждено пересмотреть механизм контроля смешанных союзов для укрепления целостности института брака и предотвращения распространения злоупотребления правовыми нормами среди иммигрантов. Закон был принят 14 ноября 2006 года и предлагал ряд инструментов и методов проверки действительности смешанных браков, в том числе и предоставление сертификата о прохождении процедуры проверки.

Принятые законы обозначили намерение правительства Франции и вступившего уже в 2007 году в должность президента Николя Саркози продолжать реализацию политики «избирательной иммиграции», предварительно согласовав обозначенные меры с профсоюзами и потенциальными работодателями для иностранных рабочих. Целью проводимого курса стало намерение властей привлечь в страну больше высококвалифицированных специалистов в различных отраслях, что в полной мере отвечало интересам экономики Франции.

Стоит отметить, что существует определенная взаимосвязь между проводимой государством политикой в отношении иммигрантов и законодательной базой в миграционной сфере. В процессе ужесточения законодательства для регулирования въезда иностранных граждан акценты смещаются в сторону большей социализации уже находящихся на территории страны иммигрантов. С самого начала президент Саркози отстаивал необходимость дальнейшего реформирования миграционной сферы, а именно введение государственных институтов, отвечающих за развитие и контроль иммиграции во Франции. В 2007 году было создано Министерство иммиграции,

n° 2838. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 1er février 2006. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/12/projets/pl2838.asp> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹⁴² Rapport n° 3359 fait par M. Patrick Delnatte, Député [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 11 octobre 2006. URL: http://www.assemblee-nationale.fr/12/rapports/r3359.asp#P84_2637 (дата обращения: 15.08.2022 г.).

интеграции, национальной идентичности и совместного развития, которое должно было регулировать вопросы, связанные с интеграцией иммигрантов в общество: трудоустройство, жилье, гражданская и языковая социализация. Создание Министерства было неоднозначно воспринято – часть экспертов заявляла о нарушении прав мигрантов, поскольку, по их мнению, данное ведомство поднимало вопросы формирования национальной идентичности, что было недопустимо для гражданского общества.

Определенные шаги по укреплению законодательной базы в данной области были предприняты вскоре после формирования данной госструктуры. 4 июля 2007 года министр иммиграции и член «Союза за народное движение», бывший советник Николя Саркози (в 2002-2004 гг.) Брис Ортефе от имени премьер-министра Франсуа Фийона предложил проект закона об иммиграции, интеграции и предоставлении убежища¹⁴³. Ортефе подчеркнул, что в настоящий момент одним из важных аспектов миграционной политики страны является улучшение качества интеграции иностранцев, что представляет определенную трудность: более 50% среди общего числа получивших разрешение на проживание во Франции – результат поощрения курса по воссоединению семей в 2000–2003 гг. Необходимой мерой для решения данного вопроса является более жесткий контроль «семейной иммиграции». В своем докладе член группы СНД сенатор Франсуа-Ноэль Буффе назвал данный законопроект завершающим процесс интеграции, начатый с 2002 года¹⁴⁴. Закон был принят 20 ноября 2007 года с многочисленными поправками, касающимися, в том числе, процедур доказательства родства и гражданского статуса. Помимо этого, были четко проработаны условия въезда и пребывания иностранцев во Франции, а также возможность получения ими гражданства – в этом случае необходимым являлось

¹⁴³ Projet de loi relatif à la maîtrise de l'immigration, à l'intégration et à l'asile, présenté au nom de M. François Fillon, par M. Brice Hortefeux. Document n° 57. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 4 juillet 2007. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/13/projets/pl0057.asp> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹⁴⁴ Rapport n° 470 fait par M. François-Noël Buffet, Sénateur [Электронный ресурс] // Assemblée nationale (13ème législ.) : 57, 160, 112 et T.A. 26. Sénat : 461 (2006-2007). URL: <http://www.senat.fr/rap/106-470/106-4700.html#toc1> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

знание государственного языка и гражданских ценностей принимающего общества.

В 2008 году Министерство экономики, финансов и занятости разработало систему квот, призванную выделить ограниченное количество мест для высококвалифицированных специалистов из стран, не являющихся членами ЕС, а также места для иммигрантов из стран, недавно вступивших в Европейский союз, со средним техническим образованием и работников сферы обслуживания.

Очевидно, что еще в этот период можно было скорректировать модель ассимиляции в соответствии с запросами иммигрантов, но правительство предпочло пойти самым простым путем и просто наложить ряд ограничений на права французских мигрантов, что впоследствии обернулось обширной исламизацией и ростом протестных настроений среди иммигрантов.

В 2009–2010 годах Министерство по делам иммиграции возглавил Эрик Бессон – один из основателей социал-демократической партии «Прогрессисты», которая являлась левым крылом коалиции для президентского большинства, поддерживающим Николя Саркози. Ведомство приступило к разработке ряда нормативных актов, которые были призваны развивать основные принципы, прежде всего отраженные:

- 1) в директивах ЕС о «голубой карте» (25 мая 2009 года), определяющих перечень условий въезда иностранных высококвалифицированных специалистов и их пребывания на территории объединенной Европы;
- 2) в директивах от 18 июня 2009 года, устанавливающих санкции в отношении работодателей, нанимающих нелегальных мигрантов;
- 3) в директивах от 16 декабря 2008 года, определивших перечень общих норм и процедур для государств – членов ЕС, необходимых для высылки нелегальных мигрантов.

Выстраивание миграционной политики Франции в соответствии с вышеуказанными общеевропейскими нормами было достаточно четко отражено в новом законопроекте, представленном министром иммиграции Эриком Бессоном. Об этом также говорил и депутат Тьерри Мариани.

На заседании Президиума Национального собрания Бессон заявил, что данный законопроект способствует укреплению интеграционной политики, а также создает новые правовые инструменты для развития «профессиональной иммиграции» и более эффективной борьбы с нелегалами¹⁴⁵. В докладе Мариани можно проследить первые результаты проводимой властями политики: соотношение «профессиональной иммиграции» с «семейной иммиграцией» составило 33% в 2008 году (вместо 16% в 2003 году), а также увеличение числа депортированных иностранцев (29 288 в 2009 году по сравнению с 11 692 в 2003 году)¹⁴⁶. Закон об иммиграции, интеграции и национальной принадлежности был принят лишь 16 июня 2011 года. Долгая процедура чтений и обсуждений была связана с необходимостью полноценной адаптации директив ЕС к национальному законодательству, кроме того, вопросы, касающиеся регулирования миграционных потоков и интеграции, были возвращены в компетенцию министра внутренних дел. Данный законодательный акт существенно ужесточил условия и процесс получения гражданства Франции, с акцентом на обязательное принятие приезжающими ценностей и культурных особенностей принимающего общества, первостепенным являлось знание французского языка и истории республики. Перед подписанием Хартии прав и обязанностей граждан Франции мигранты обязаны пройти проверку на знание французских ценностей и культуры¹⁴⁷.

Ставший президентом в 2012 году социалист Франсуа Олланд лицом к лицу столкнулся не только с первыми последствиями миграционного кризиса, напрямую коснувшимися и Франции, но и с целым рядом внутренних проблем. Падала

¹⁴⁵ Projet de loi relatif à l'immigration, à l'intégration et à la nationalité, présenté au nom de M. François Fillon, Premier ministre, par M. Éric Besson, ministre de l'immigration, de l'intégration, de l'identité nationale et du développement solidaire. N° 2400. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 31 mars 2010. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/13/projets/pl2400.asp> (дата обращения: 15.08.2022 г.).

¹⁴⁶ Rapport n° 2814 fait par M. Thierry Mariani, Député [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 16 septembre 2010. URL: http://www.assemblee-nationale.fr/13/rapports/r2814.asp#P330_41736 (дата обращения: 20.08.2022 г.).

¹⁴⁷ Loi n° 2011-672 du 16 juin 2011 relative à l'immigration, à l'intégration et à la nationalité (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?categorieLien=id&cidTexte=JORFTEXT000024191380> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

конкурентоспособность промышленности страны, многие предприятия разорились, в том числе и по причине высокого уровня социальных выплат, направленных на содержание иностранной дешевой рабочей силы, причем во Франции размер данных выплат оказался одним из самых высоких в Европе – порядка 50% отчислений от французского бизнеса.

В условиях существующих проблем в экономике президент Олланд продолжил политику Саркози по привлечению иностранных работников с высокой квалификацией. Кроме того, правительством во главе с членом Социалистической партии Жан-Марком Эро было предложено ввести строгую систему квот, сократить высокие социальные выплаты и льготы для иммигрантов, что помогло бы снизить наплыв приезжающих во Францию иностранных граждан и стимулировать уже живущих мигрантов выходить на рынок труда и приносить выгоду экономике Республики. Однако большая часть иммигрантов отказывалась искать работу: уровень социальных пособий во Франции был намного выше заработной платы в странах их исхода – 281 евро на взрослого, 184 евро – на ребенка. Пособия позволяли мигрантам обеспечить себе и своей семье достаточный уровень жизни без работы. Дети, воспитывавшиеся в семьях иммигрантов, также по достижению совершеннолетия отказывались работать и жили за счет государственных выплат. Это привело к закономерному отсутствию у иностранных граждан мотивации развиваться в какой-либо сфере: по данным статистики, дети иммигрантов отличаются довольно низкой успеваемостью в школе, причем только около 14% из них достигают высокого статуса в обществе.

Ставший в 2012 году министром внутренних дел сторонник социалистов Мануэль Вальс придерживался достаточно жесткой линии в реализации миграционной политики, в частности, в борьбе с нелегальной иммиграцией. Политик заявлял о необходимости пересмотреть закон о въезде во Францию иностранцев со своими семьями, а также выражал сомнение в совместимости ислама и демократии. 3 октября 2012 года Вальс представил в Сенате законопроект по борьбе с терроризмом, который, в частности, предусматривал изменения в Кодексе о въезде и проживании иностранцев и о праве на убежище (CESEDA) в

соответствии с определением террористической угрозы по отношению к иммигрантам¹⁴⁸. Данный закон был принят по ускоренной процедуре 21 декабря 2012 года.

В отличие от своего предшественника, Франсуа Олланд акцентировал свое внимание на необходимости поиска эффективной модели интеграции иммигрантов, поскольку модель ассимиляции, предполагающая полное растворение в принимающем обществе, на «неевропейских» гражданах не сработала. В 2013 году правительство представило законопроект, согласно которому для поддержки малообеспеченной части населения (по большей части в нее входили иммигранты из Африки) вводился ряд комплексных мер. Порядка 5 млрд. евро предполагалось направить на программы создания рабочих мест и улучшения условий жизни иммигрантов, с целью снижения уровня недовольства последних¹⁴⁹.

Однако принятые меры по интеграции, снижению уровня миграционных потоков в страну, а также по борьбе с нелегальными мигрантами не привели к желаемым результатам. В этих условиях набирала популярность политическая партия «Национальный фронт», выступившая за возвращение к традиционным ценностям, против евроинтеграции и поддержки иммигрантов из неевропейских стран. Критики государственного курса заявляли о необходимости отхода правительства от социалистической модели.

Около четверти населения Пятой Республики в период развития миграционного кризиса составили выходцы из арабских и африканских государств и их дети. Общее ухудшение социально-экономического положения обострило миграционные проблемы, а государство не располагало возможностями для трудоустройства или социальной поддержки мигрантов. Это неизбежно породило

¹⁴⁸ Projet de loi relatif à la sécurité et à la lutte contre le terrorisme (Procédure accélérée), présenté au nom de M. Jean-Marc Ayrault, Premier ministre Par M. Manuel Valls, ministre de l'intérieur. N° 6. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence du Sénat le 3 octobre 2012. URL: <http://www.senat.fr/leg/pjl12-006.html> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

¹⁴⁹ Ф. Олланд потратит 5 млрд евро на рабочие места для мятежных мигрантов [Электронный ресурс] // РБК. 2013. 5 августа. URL: <https://www.rbc.ru/economics/05/08/2013/57040d589a794761c0ce061d> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

всплеск преступности. За 2015 год общее число уголовных преступлений возросло на 7% по сравнению с показателями 2014 года (3,68 млн в 2015-м по сравнению с 3,65 млн в 2014-м), на протяжении нескольких лет продолжает расти статистика по уличным разбойным нападениям¹⁵⁰.

В 2014–2015 гг. к бытовому криминалу прибавилась террористическая угроза. Страну потрясла целая череда терактов.

В связи с обострившейся опасностью распространения терактов по всей стране, правительство под руководством ставшего в 2014 г. премьер-министром Мануэля Вальса инициировало ускоренную процедуру принятия закона о борьбе с терроризмом, укрепляющего положения закона 2012 года. Представивший проект министр внутренних дел Бернар Казнев отметил, что важным пунктом в предотвращении террористической угрозы является контроль иммигрантов, которые в случае угрозы общественной безопасности могут быть временно высланы с территории страны или заключены под домашний арест¹⁵¹. Отдельные статьи закона, принятого 13 ноября 2014 г., ужесточали меры, применимые к иностранным гражданам, которые потенциально представляли собой угрозу общественному порядку, в том числе и причастностью к террористическим группировкам.

При растущей нехватке ресурсов для обеспечения достойных условий въезжающим иностранцам Франсуа Олланд не особо сопротивлялся притоку мигрантов в страну, считая размещение беженцев «общеевропейским долгом» и призывая проявлять уважение к этническим меньшинствам. В 2015 и 2016 гг. власти Франции принимают два важных закона по миграции: Закон № 2015-925 о

¹⁵⁰ Большие обещания, низкие рейтинги: почему французы разочаровались в Олланде // Russia Today. 2017. 22 апреля [Электронный ресурс]. URL: <https://russian.rt.com/world/article/381612-pochemu-francuzy-razocharovalis-v-ollande> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

¹⁵¹ Projet de loi renforçant les dispositions relatives à la lutte contre le terrorisme, (Procédure accélérée) présenté au nom de M. Manuel Valls, Premier ministre, par M. Bernard Cazeneuve, ministre de l'intérieur. N° 2110. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 9 juillet 2014. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/projets/pl2110.asp> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

реформе права на убежище и Закон № 2016-274 о праве иностранцев во Франции¹⁵². Первый документ был представлен министром внутренних дел Бернаром Казневым в 2014 году¹⁵³. Он содержит существенные нововведения: расширение прав просителей убежища; право на консультацию во Французском управлении по защите беженцев и лиц без гражданства (OFPRA); систематизация и ускорение процедур рассмотрения заявок и учета уязвимостей на всех этапах прошения; создание жилья для просителей убежища по всей территории. Закон от 7 марта 2016 года был принят для достижения трех целей: обеспечить лучшее приветствие мигрантов и их интеграцию, сделать Францию более привлекательной для талантливых специалистов, повысить эффективность борьбы с нелегальной миграцией. Бернар Казнев назвал закон «важным шагом вперед для реализации триптиха интеграция/ привлекательность Франции для иностранных талантов/ борьба с незаконной иммиграцией»¹⁵⁴. Политика интеграции в принимающее общество была признана неадекватной и препятствующей процессу включения. Подготовка к интеграции из закона Ортефе (тест по знанию языка и ценностей) была заменена предоставлением информации о жизни во Франции. На замену соглашению на прием и интеграцию (*contrat d'accueil et d'intégration (CAI)*) пришел республиканский интеграционный контракт (*contrat d'intégration républicaine (CIR)*): обязательная гражданская и языковая подготовка в течение года. Закон обобщает многолетний вид на жительство (четырёхлетний период действия) для разных категорий иммигрантов, заимствуя положение из доклада Маттиаса Фекля 2013 года¹⁵⁵. Ориентируясь на информацию по пожилым мигрантам от 2013 года,

¹⁵² Loi n° 2016-274 du 7 mars 2016 relative au droit des étrangers en France (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000032164264/> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

¹⁵³ Le droit des étrangers et la réforme de l'asile [Электронный ресурс] // Gouvernement. URL: <https://www.gouvernement.fr/action/le-droit-des-etrangers-et-la-reforme-de-l-asile> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

¹⁵⁴ [Textes] La nouvelle loi "immigration": entre innovation relative et continuité prononcée [Электронный ресурс] // Lexbase. URL: <https://www.lexbase.fr/article-juridique/30605852-cite-dans-la-rubrique-bdroit-des-etrangers-b-titre-nbsp-ila-nouvelle-loi-immigration-entre-innovatio> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

¹⁵⁵ Fekl, Matthias. Sécuriser les parcours des ressortissants étrangers en France – Mise en oeuvre du titre pluriannuel de séjour, amélioration de l'accueil en préfecture et contrôle juridictionnel de la rétention et de l'éloignement [Электронный ресурс] // Vie-publique.fr. URL: <https://www.vie-publique.fr/>

документ регламентирует особенности получения карты резидента (10-тилетний период действия)¹⁵⁶. Предусматривается также улучшение защиты путем выдачи временного вида на жительство таких уязвимых категорий как:

- больные иммигранты;
- родители больного несовершеннолетнего;
- супруги французов, жертвы домашнего насилия, принудительных браков.

Несмотря на стремление принять всех нуждающихся в защите, закон также предусматривает меры по борьбе с незаконной иммиграцией: высылка незарегистрированных иностранцев и усиление проверок в префектурах; обязательство покинуть территорию (Les obligations de quitter le territoire (OQTF)), упомянутое в нормативном акте 2011 года и интегрированное в документ 2015 года; запрет на возвращение на французскую территорию (L'interdiction de retour sur le territoire français (IRTF)); процедуры осуществления ограничительных мер (домашний арест, заключение под стражей).

Расселить знаменитый стихийный лагерь мигрантов в Кале президент решил только к концу 2016 года. Около 2000 мигрантов были расселены в специальные центры приема, 400 мигрантов, не достигших совершеннолетия, были отправлены в центр временного пребывания для дальнейшего воссоединения с семьями в Великобритании¹⁵⁷.

Либеральная политика президента Ф. Олланда в период миграционного кризиса привела к ухудшению социально-политического климата в обществе, не решив основные проблемы, возникшие в контексте наплыва большого количества иммигрантов. Рост противоречий спровоцировал жаркую дискуссию в политических кругах Франции. Осложнение обстановки в стране и дестабилизация социально-политического климата сконцентрировали внимание различных

publique.fr/rapport/33156-securiser-les-parcours-des-ressortissants-etrangeurs-en-france-mise-en (дата обращения: 20.08.2022 г.).

¹⁵⁶ Jacquat, Denis – Bachelay, Alexis. Rapport d'information fait (...) au nom de la mission d'information sur les immigrés âgés [Электронный ресурс] // Vie-publique.fr. URL: <https://www.vie-publique.fr/rapport/33373-les-immigres-ages> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

¹⁵⁷ Blamont, Matthias. France clears 'Jungle' migrant camp in Calais, children in limbo [Электронный ресурс] // Reuters. 2016. October 24. URL: <https://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-calais-idUSKCN12O0JN> (дата обращения: 20.08.2022 г.).

политических сил на проблеме миграционного кризиса. Как следствие, во Франции стали набирать популярность правые популисты и, в особенности, ультраправые партии, заявляющие о необходимости применения жестких мер к иммигрантам. Миграционный кризис стал одним из важнейших вопросов, обсуждаемых кандидатами в президенты на выборах 2017 г.

Таким образом, за исследуемый период парламентом Франции было принято более 10 законов, которые регулировали сферу миграционной политики, и поправок к законам. Момент эволюции законодательства заключался в постепенном наращивании политики ограничения въезда мигрантов на территорию Франции. Однако рост ограничительной политики не был простым ужесточением законодательства и отражал не только агрессию со стороны международного терроризма против стран ЕС. Правительство Пятой Республики и депутатский корпус предложили обществу конкретные критерии, согласно которым миграция могла стать не столько угрозой, сколько выгодным преимуществом. К таковым критериям политики следует отнести:

- конституционное право на убежище (Ж. Ширак),
- запрет учащимся школ носить одежду и предметы религиозной атрибутики (Ж. Ширак),
- «избирательная иммиграция» в противовес «семейной иммиграции» (Н. Саркози),
- специальная «карта компетенции и талантов» (Н. Саркози),
- борьба с фиктивными браками, заключаемыми между французскими гражданами и иммигрантами (Н. Саркози),
- ДНК-тест для упрощения идентификации мигрантов, (Н. Саркози),
- бескомпромиссная борьба с терроризмом (М. Вальс),
- поиск более социальной модели интеграции иммигрантов (Ф. Олланд),
- Расширение прав просителей убежища (Бернар Казнев),
- Триптих интеграция / привлекательность Франции для иностранных талантов / борьба с незаконной иммиграцией (Бернар Казнев),

- закон по борьбе с терроризмом (с поправками периода Н. Саркози и Ф. Олланда).

Необходимо отметить, что президенты-голлисты Ж. Ширак и Н. Саркози сочетали борьбу против экстремизма и терроризма с интеграцией мигрантов в принимающее сообщество. Президенты стремились адаптировать законодательство ЕС к реалиям Республики, однако они не смогли предотвратить регулярные всплески острых конфликтов на почве этноконфессиональных отношений. В то же время президент-социалист Ф. Олланд пытался комбинировать принципы борьбы с терроризмом и нелегальной иммиграцией со значительными уступками требованиям иммигрантских сообществ, что в результате привело к серьезному ухудшению ситуации.

Выводы главы I. Миграционная политика Франции – комплекс мер и практик, которые используются государством и его институтами для регулирования процессов миграции.

Следует отметить важность исследования терминологического аппарата, используемого российскими и французскими учеными. Изучение особенностей определения и использования основных миграционных понятий в России и Франции позволило сделать вывод о том, что, во-первых, четкие границы терминов миграционной сферы в международной практике фактически отсутствуют, поскольку исследователи разных стран формулируют различные подходы к использованию в дискурсе одних и тех же определений. Во-вторых, можно наблюдать несогласованность использования терминов в академических кругах, административных речах, а также в средствах массовой информации. Более того, ввиду политизированности вопросов иммиграции ряд понятий в общественном дискурсе постоянно обновляется в зависимости не только от социально-политического контекста, но и страновой специфики.

Миграционная политика Франции базируется, прежде всего, на принципах фундаментальных международных и региональных (европейских) соглашений. В результате следует выделить следующую классификацию использованных в процессе анализа политических документов:

1. Основополагающие договоры о создании и реформировании ЕС (Римский, Маастрихтский, Амстердамский, Ниццкий, Лиссабонский договоры);
2. документы различных международных организаций (в том числе МОМ, ООН, ОБСЕ и др.);
3. миграционные пакты регионального и международного уровня (европейский Пакт по миграции и убежищу, Глобальный Пакт о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции);
4. договоры ЕС с третьими странами (к примеру, соглашение с Турцией 2016 г.);
5. общеевропейские системы миграционного регулирования (Дублинская система, Шенгенские соглашения);
6. национальное миграционное законодательство Франции.

В период с конца XIX в. до 2017 года законодательство Пятой Республики претерпевало ряд изменений, связанных с так называемой «четвертой волной иммиграции», которая отразила изменения не только в национальном и религиозном составе иммигрантов, но и в целях их въезда в страну, а также в условиях проживания на территории Франции. Все изменения в законодательстве проводились на фоне нестабильной социальной ситуации, включая и подъем националистских и расистских настроений. Это понижало эффективность проводимых мер, ко всему прочему, они не во всем были последовательными и внедрялись в политику с учетом уже сложившихся во внутренней и внешней ситуации обстоятельств. Впоследствии проявились определенные проблемы с полноценной интеграцией мигрантов «четвертой волны» в принимающее общество, которые в период миграционного кризиса 2014 г. стали одним из главных вызовов для миграционной политики Французской Республики и оказали дестабилизирующее влияние не только на экономику страны, но и на социально-политическую обстановку Франции, поставив под сомнение эффективность существующего миграционного курса.

ГЛАВА 2. МИГРАЦИОННЫЙ ФАКТОР В ОТНОШЕНИЯХ ОБЩЕСТВА И ВЛАСТИ

2.1. Социально-политический климат Франции под влиянием миграционного фактора

Для Франции как одной из основных буферных стран региона, миграционный кризис представлял собой серьезную угрозу. Ассимиляционная модель интеграции, используемая ранее правительством Республики для адаптации иммигрантов к ценностям и установкам французского общества, давно утратила свою эффективность. Растущее количество беженцев обострило уже существующую проблему и с теми мигрантами, кто жил в стране на протяжении долгого времени, и, казалось бы, давно должен был завершить процесс интеграции.

Последние 20 лет основной поток иммигрантов идет из стран Африки и Ближнего Востока. Представители данных регионов в подавляющем большинстве своем исповедуют ислам и придерживаются соответствующих культурных норм, кардинально отличающихся от европейских взглядов. Неприятие принципов светского общества, нежелание ассимилироваться – это лишь малая часть проблем. Основная опасность заключается в том, что мигранты начинают влиять на окружающую обстановку, не приспособившись к ней, а, скорее, подстраивая ее под свои интересы и взгляды. И толерантное французское общество поддается влиянию, усиливая и без того интенсивный процесс общей исламизации государства. Последствия этого процесса могут быть отнюдь не безобидными – от организованного сопротивления в рамках отстаивания якобы дискриминируемой исламской идентичности до радикализации мусульманской и, что страшнее, немусульманской молодежи, особенно ее маргинальной части, для которых исламизм может стать главной движущей идеей, оправдывающей социальный протест.

Данный фактор стал одним из «требований» к существующей властной системе от внешней среды (по модели политической системы Д. Истона). Правительство пыталось решить данный вопрос еще в 2001 году путем учреждения Французского совета мусульманского культа, постройки большого количества мечетей, а также пошло на ряд других мер, но это не решило существующие противоречия.

Очевидно, что ассимиляционистская модель уже доказала свою нежизнеспособность, однако до 2015 года Франция ориентировалась на нее при осуществлении миграционной политики. Смена модели адаптации иммигрантов в период миграционного кризиса являлась одним из «требований», которое система не выполнила, поскольку ориентировалась на курс ужесточения миграционной политики без учета важности адаптации новоприбывших иммигрантов, в том числе, без учета «требований» общественной среды.

Результаты такой деятельности охарактеризовались, в том числе, ростом напряженности в социальной среде Франции, что спровоцировало протесты и серию терактов в Париже 2015 года, продемонстрировав рост террористической угрозы и распространения экстремизма по всему Европейскому союзу. Как и 10 лет назад, угроза безопасности, которая теперь приобрела масштаб общеевропейской, стала катализатором ужесточения миграционного законодательства.

Тем не менее, во Франции продолжалось ужесточение политики в области миграции. Система принимала решения, не учитывая внутренние факторы и запросы общества, частью которого являлись и иммигранты. В частности, в конце октября было произведено расселение наиболее масштабного лагеря беженцев в городе Кале¹⁵⁸. Последствия такого шага неоднозначны. С одной стороны, был ликвидирован нелегальный лагерь, где люди жили в невероятно низких условиях, процветали нищета, антисанитария и криминал. Но с другой стороны ситуация остается напряженной. Не все мигранты согласились добровольно покинуть место

¹⁵⁸ Франция начала расселение крупнейшего лагеря беженцев в Кале [Электронный ресурс] // Известия.Ru. 2016. 25 октября. URL: <http://izvestia.ru/news/640530> (дата обращения: 15.02.2018).

жительства. Часть беженцев вступала в открытый конфликт с полицией¹⁵⁹. Многие из них сбегали из центров приема и возвращаются на улицы города, только теперь палаточные островки рассеялись по всему Парижу, охватив целых три городских округа. За неделю этот стихийный лагерь расширился еще примерно на 3 тысячи человек¹⁶⁰. Кроме того, некоторая часть иммигрантов планировала перебраться в Великобританию, поэтому людские потоки скапливаются на севере Франции, на берегу Ла-Манша, причем одни пополнили лагерь около Дюнкерка, увеличив его население почти вдвое, другие предпочли скрываться в заброшенных домах и гаражах¹⁶¹.

Другим последствием миграционного кризиса, дестабилизирующим социальный климат Франции, является рост напряженности в обществе и своеобразная «радикализация» граждан, проявляющаяся в отрицательном отношении к иммиграции и приезжающим в Европу мусульманам со стороны немалой части населения. Данный фактор являлся реакцией общественной среды на «решение» системы, которое не привело к желаемым для общественной среды результатам. Выступая за защиту прав и свобод людей, вынужденных бежать от войны и террора из родных стран, движимые «комплексом вины» перед бывшими колониями, граждане Франции, тем не менее, все более негативно относятся к ситуации, сформировавшейся в стране в результате наплыва иммигрантов с Ближнего Востока и Северной Африки и политики государства, проводимой в сфере миграции.

В ходе опросов, проведенных во Франции Институтом Ipsos, выяснилось: 58% граждан считают, что уровень иммиграции в их страну значительно

¹⁵⁹ Выселение из «джунглей»: протестующие мигранты атакуют полицейских в Кале [Электронный ресурс] // Русское Агентство Новостей. 2016. 26 октября. URL: <http://новости-мира.ru-an.info/новости/выселение-из-джунглей-протестующие-мигранты-атакуют-полицейских-в-кале/> (дата обращения: 15.02.2018).

¹⁶⁰ Выдворенные из Кале мигранты захватили три округа Парижа [Электронный ресурс] // Русское Агентство Новостей. 2016. 29 октября. URL: <http://новости-мира.ru-an.info/новости/выдворенные-из-кале-мигранты-захватили-три-округа-парижа/> (дата обращения: 15.02.2018).

¹⁶¹ СМИ: мигранты продолжают прибывать на север Франции после сноса лагеря в Кале [Электронный ресурс] // Газета.Ru. 2016. 7 ноября. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2016/11/07/n_9305255.shtml (дата обращения: 15.02.2018).

увеличился, при этом лишь 14% опрошенных заявили, что данный процесс оказывает положительное влияние на развитие государства, 53% респондентов согласились с утверждением о том, что иммигрантов слишком много во Франции. Кроме того, 64% французов опасаются присутствия среди иммигрантов, в частности, беженцев потенциальных террористов¹⁶². Исследователи отмечают рост неприязненного отношения к мусульманам. Причинами таких суждений является поведение самих иммигрантов: часть приезжих отказывается регистрироваться в миграционных центрах и пройти необходимые бюрократические процедуры для легализации статуса в Республике; нехватка контроля на границах страны приводит к незаконному проникновению на территорию Франции, где образуются стихийные лагеря мигрантов. В большинстве своем молодые люди селятся в палатках и самодельных шалашах в Париже и других городах, находящихся рядом с границей Великобритании, где царят беспорядки и антисанитария, более того, при попытках принудительной эвакуации жители лагерей оказывают сопротивление полиции. Одним из самых массовых лагерей беженцев являлись «Джунгли Кале», снос которых произошел в октябре 2016 г. в рамках ужесточения национального законодательства в сфере миграции. Жителями лагеря являлись порядка 10 тыс. мигрантов из Сирии, Сомали, Афганистана и Эритреи.

Кроме всего прочего, во Франции все больше разгораются скандалы, связанные с расовой дискриминацией, что также является последствием непродуманного «решения» и «действий» системы в осуществлении миграционной политики. Однако теперь на притеснение начинают жаловаться коренные французы. Один из французских профсоюзов организовал серию мероприятий для обсуждения проблемы расизма в области образования и трудоустройства, участие в которых было разрешено только при прохождении фейс-контроля. В ответ на протесты Министерства образования страны в профсоюзе заявили о

¹⁶² Sondage: les Français jugent sévèrement l'immigration [Электронный ресурс] // Le Figaro. URL: <http://www.lefigaro.fr/actualite-france/2017/09/15/01016-20170915ARTFIG00297-sondage-les-francais-jugent-severement-l-immigration.php> (дата обращения: 06.12.2017).

«государственном расизме» и преобладании «белых» в Национальной Ассамблее. Такого рода тенденции наблюдаются и в других сферах жизни общества. В одном из пригородов Парижа после переноса местной мечети протестующие верующие стали совершать молитву перед зданием администрации города. В июне представители одной из феминистских групп планировали устроить фестиваль, на который предполагалось пускать только женщин с темным цветом кожи. Подобная дискриминация в отношении титульной нации теперь уже не редкость во Франции. Однако, полноценного «решения» данной проблемы власти Франции не предоставили.

Кроме того, в качестве своеобразной реакции общественной среды на ужесточение миграционной политики, демонстрирующей несостоятельность «действий» системы, является ухудшение криминогенной обстановки в стране: увеличение числа преступлений, совершенных мигрантами, развитие нелегальной миграции, контрабанды людьми и других преступлений, повышение террористической и экстремистской угроз. В ЕС развернулся настоящий криминальный бизнес: контрабандисты продавали поддельные документы для мигрантов, которые получали либо от самих граждан Европы, либо в результате ограблений миграционных центров. В стоимость услуги была включена доставка в любую страну Европы, проживание, а также полный комплект документов – особо высоко ценился сирийский паспорт, гарантирующий обладателю получение ряда льгот в странах Европейского союза, в том числе и во Франции.

Осложнение обстановки в стране и дестабилизация социально-политического климата акцентировали внимание различных политических сил к проблеме миграционного кризиса. Как следствие, во Франции стали набирать популярность правые популисты и, в особенности, ультраправые партии, заявляющие о необходимости применения жестких мер по отношению к иммигрантам.

Одним из негативных процессов, который был фактически запущен в период массового прибытия иммигрантов в Европу, является повышение уровня

террористической и экстремистской угрозы не только во Франции, но и на всей территории ЕС.

В ходе предварительного анализа структуры и состава бегущих в Европу мигрантов эксперты выяснили, что практически 72% беженцев – одинокие мужчины, возраст которых колеблется от 18 до 34 лет, остальные мигранты – женщины, составляющие около 13% от общего потока, в возрасте от 18 до 50 лет, и дети, доля которых составляет 15%¹⁶³. Подавляющее большинство мигрантов исповедуют ислам и отличаются от коренного населения Европы.

Власти и население Франции были весьма обеспокоены вероятностью присутствия среди иммигрантов потенциальных или действующих террористов. Крайне сложно установить факт причастности к радикальным организациям или опыт боевых действий конкретного человека из десятков тысяч мигрантов, большая часть которых не проходила регистрацию в соответствующих органах. Согласно данным, представленным Pew Research Center, 46% опрошенных граждан Франции назвали рост миграционных потоков одной из немаловажных причин повышения риска совершения террористических актов в стране¹⁶⁴. Однако стоит признать, что угроза экстремизма исходила не только от беженцев, но и от тех, кто уже давно проживает на территории стран ЕС.

Согласно результатам исследования Института экономики и мира, Франция, занимавшая в 2014 г. 56 место в рейтинге террористической активности¹⁶⁵, в 2015 г. оказалась уже на 36 месте¹⁶⁶. В 2016 г. Республика заняла 29 место¹⁶⁷, а

¹⁶³ ООН: в Европу в 2015 году морем прибыло 365 тысяч беженцев [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. 2015. 8 сентября. URL: <http://dw.com/p/1GTAgr> (дата обращения: 12.11.2017).

¹⁶⁴ Европейцы увязывают миграционный кризис с угрозой терактов [Электронный ресурс] // Euronews. 2016. 12 июля. URL: <http://ru.euronews.com/2016/07/12/europeans-believe-refugee-crisis-will-mean-more-terrorism-new-survey> (дата обращения: 12.11.2017).

¹⁶⁵ Global Terrorism Index 2014.MEASURING AND UNDERSTANDING THE IMPACT OF TERRORISM [Электронный ресурс] // The Institute for Economics and Peace. URL: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/04/Global-Terrorism-Index-Report-2014.pdf> (дата обращения: 26.11.2017).

¹⁶⁶ Global Terrorism Index 2015.MEASURING AND UNDERSTANDING THE IMPACT OF TERRORISM [Электронный ресурс] // The Institute for Economics and Peace. URL: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/04/2015-Global-Terrorism-Index-Report.pdf> (дата обращения: 28.11.2017).

¹⁶⁷ Global Terrorism Index 2016.MEASURING AND UNDERSTANDING THE IMPACT OF TERRORISM [Электронный ресурс] // The Institute for Economics and Peace. URL:

2017 г. вновь приблизил страну к вершине рейтинга – 23 место¹⁶⁸. По уровню террористической угрозы на данный момент Франция опережает некоторые страны Африки и Ближнего Востока, которые изначально характеризовались большим конфликтным потенциалом. Распространение радикальных идей облегчается за счет поддержания напряженности в обществе и нагнетания обстановки по причине ошибочной политики правительства Республики в отношении мигрантов и граждан, исповедующих ислам. Ошибки руководства страны при выстраивании линии поведения во взаимодействии с данным сегментом граждан заключались в недостаточном изучении культуры, ценностей и традиций мусульман. Новое поколение иммигрантов продемонстрировало явное сопротивление полной интеграции в принимающее общество и отказу от прежней идентичности, более того, начался обратный процесс – усиление влияния ислама, чему также способствовали высокие темпы роста мусульманского населения.

Однако прямую угрозу безопасности страны создает укрепление позиций именно радикального ислама. Как показывают результаты опросов Института Монтеня, всего во Франции можно выделить три группы мусульман: «молчаливое большинство» – порядка 46%, «консерваторы» – 25%, и так называемая «авторитарная» группа – 28%¹⁶⁹. Именно последняя группа опрошенных воспринимает французское общество как своего рода угнетателя их прав, а собственную религию как символ сопротивления.

Правительство Франции предпочло и далее руководствоваться ассимиляционистской моделью, которая, разумеется, не сработала на людях, обладающих «неевропейским» взглядом на мир. Государство пошло по пути ужесточения миграционного законодательства без должного учета возможных

<http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/02/Global-Terrorism-Index-2016.pdf> (дата обращения: 05.12.2017).

¹⁶⁸ Global Terrorism Index 2017. MEASURING AND UNDERSTANDING THE IMPACT OF TERRORISM [Электронный ресурс] // The Institute for Economics and Peace. URL: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/11/Global-Terrorism-Index-2017.pdf> (дата обращения: 10.12.2017).

¹⁶⁹ Un Islam Francais est possible [Электронный ресурс] // Institut Montaigne. URL: <http://www.institutmontaigne.org/publications/un-islam-francais-est-possible> (дата обращения: 10.12.2017).

последствий, что также усилило протестные настроения среди мусульманской части населения. Большая часть мусульман «авторитарной» группы – молодые люди, с низким уровнем образования, чаще всего безработные, живущие в дальних кварталах больших городов. Маргинальная часть молодежи гораздо активнее воспринимает идеологов исламизма, предлагающих простые и понятные радикальные идеи протеста, что в разы повышает уровень террористической и экстремистской угроз. По данным 2015-2017 гг. в странах ЕС произошло 23 террористических акта, 7 из которых были совершены на территории Франции. В результате более 230 человек погибло, около 470 человек получили ранения¹⁷⁰. Причем среди исполнителей терактов находились и французские граждане.

Для помощи основным силовым структурам, осуществляющим борьбу с терроризмом на территории Франции, коими являются элитные подразделения французской национальной полиции и жандармерии: Группа вмешательства Национальной жандармерии Франции (GIGN) и RAID – Recherche, Assistance, Intervention et Dissuasion («Поиск, содействие, вмешательство, разубеждение»), а также спецслужбы Французской Республики: Главное управление внешней безопасности Министерства обороны Французской Республики (DGSE), Главное управление внутренней безопасности Министерства внутренних дел Французской Республики (DGSI), а также Директорат безопасности обороны (DPSD), Координационная группа по борьбе с терроризмом (UCLAT) и Национальный совет по разведке (CNR), 7 июня 2017 года был создан Национальный контртеррористический совет (CNCT), интегрированный в Национальный разведывательный совет. Данному учреждению было поручено осуществлять мониторинг и предотвращение роста террористической и экстремистской угрозы во Франции. CNCT был создан президентом Эммануэлем Макроном на следующий день после нападения на сотрудника полиции возле собора Нотр-Дам на Иль-де-ла-Сит в центре Парижа. Данные меры были приняты также в связи с серией террористических нападений, совершенных исламистами во Франции,

¹⁷⁰ Теракты в Европе. Инфографика [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2017. 23 марта. URL: <https://ria.ru/infografika/20170323/1473327739.html?inj=1> (дата обращения: 05.12.2017).

которые были частью волны терроризма в Европе, начавшейся в 2014 году после наплыва беженцев с Ближнего Востока и Северной Африки.

В 2017 году во Франции началось обсуждение нового законопроекта по борьбе с терроризмом, который был призван заменить режим чрезвычайного положения. Усиление национальной безопасности и ужесточение борьбы с терроризмом составили ключевые пункты предвыборной программы Эммануэля Макрона в ходе избирательной кампании. Что особенно важно – в данном законопроекте наблюдается значительное расширение полномочий полицейских служб и ведомств, ответственных за предотвращение терактов.

Однако, по мнению экспертов Совета ООН по правам человека, предусмотренные в проекте закона меры могут привести к нарушению основных прав и свобод человека. Правозащитники также высказали опасения, что расширение прав полицейских по проверке документов на улице может привести к дискриминации по национальному признаку, что спровоцирует всплеск конфликтов на национальной почве в обществе.

30 октября 2017 года документ был подписан президентом Франции Эммануэлем Макроном и вступил в силу¹⁷¹. Принятый закон упростил выдачу предписания на проведение обысков у потенциальных террористов, а также позволил правоохрнительным органам обеспечить временное закрытие мест религиозного культа, где ведется предполагаемая пропаганда ненависти и насилия. Полицейские могут устанавливать электронную слежку за перемещениями подозреваемых. Министр внутренних дел Франции имеет возможность выпускать постановления, обязывающие подозреваемых предоставить доступ к персональным данным – социальным сетям, электронной почте, мобильному телефону. Также предусмотрено усиление контроля на улицах. Упростились условия закрытия религиозных учреждений, замеченных в распространении идей, оправдывающих терроризм или призывающих к совершению терактов.

¹⁷¹ Макрон подписал закон о борьбе с терроризмом, который заменит режим ЧП [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2017. 30 октября. URL: <https://ria.ru/world/20171030/1507853140.html> (дата обращения: 05.12.2017).

Согласно данным опроса социологов Odoxa, опубликованного 27 сентября, 57% французских граждан поддерживают принятие законопроекта, при этом 62% опрошенных считают, что он ущемляет гражданские права и свободы в стране. Подавляющее большинство французов – 85% уверены, что законопроект сможет обеспечить их личную безопасность¹⁷².

Кроме того, стоит упомянуть о проводимой на территории Франции операции «Sentinelle», которая была начата после совершения январских терактов 2015 года с целью противодействия террористической угрозе. Целью операции является защита особо уязвимых объектов страны от терроризма. С тех пор произошло еще несколько крупных терактов на территории Франции, при этом полномочия военных, участвующих в проведении операции, всегда были ограничены, поскольку они не имели права пользоваться оружием. Несмотря на повсеместную критику формата проведения операции «Sentinelle» за недостаточную эффективность в борьбе с терроризмом, а также за слишком высокие расходы на ее проведение, руководство Франции не сократило число военных, размещенных на территории страны. Однако было принято решение об их передислокации с целью увеличения эффективности борьбы с террористической угрозой, заявил министр внутренних дел страны Жерар Коллон¹⁷³. В состав отряда, осуществляющего операцию, входят 7 тысяч мужчин и женщин из французской армии, 10 тысяч – будут мобилизованы в случае кризиса. Внесенные изменения призваны обеспечить военным более высокую мобильность и возможность дислоцироваться за короткие сроки в нужное место.

Таким образом, посредством реализации вышеперечисленных мер с каждой новой волной терактов руководство Республики предпринимало попытки развития и совершенствования национальной системы по борьбе с терроризмом. Об этом свидетельствует ряд своевременных пресечений терактов на стадии их подготовки

¹⁷² Baromètre sécurité : 57% des Français sont favorables au projet de loi antiterroriste [Электронный ресурс] // Odoxa. 2017. URL: <http://www.odoxa.fr/sondage/barometre-securite-57-francais-favorables-projet-de-loi-antiterroriste/> (дата обращения: 05.12.2017).

¹⁷³ Франция намерена повысить эффективность борьбы с терроризмом [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2017. 14 сентября. URL: <https://ria.ru/world/20170914/1504802153.html> (дата обращения: 05.12.2017).

– с ноября 2015 года удалось предотвратить 32 теракта, 17 из которых должны были произойти в 2017 году. С начала 2018 года было предотвращено еще 2 террористических акта. Однако, различные подразделения и спецслужбы часто страдают от недостаточного взаимодействия в сфере наблюдения и деятельности по предотвращению терактов. Поэтому атаки продолжаются – 23 марта 2018 года на юге Франции неизвестный мужчина, предположительно, марроканец, совершил нападение на безоружную группу спецназа, возвращавшуюся с тренировки. Ранив полицейского, преступник убил автомобилиста, забрав его автомобиль. После чего террорист захватил супермаркет с находившимися там людьми, в результате чего около 20 человек были взяты в заложники. Пострадало всего 5 человек, 3 погибли. Ответственность за совершенный теракт взяла на себя группировка ИГ.

Лидер «Национального фронта» Марин Ле Пен возложила всю вину на президента Франции Эммануэля Макрона, а также на тех, кто проголосовал против высылки потенциально опасных иммигрантов из страны.

Следует сделать вывод, что для эффективного противодействия обозначенным угрозам, необходимо повышение взаимного сотрудничества между спецслужбами, жандармерией и полицией, улучшение системы наблюдения за подозреваемыми. Требуется также усиление международного взаимодействия в сфере борьбы с преступностью, прежде всего, с терроризмом, и пересмотр миграционной политики как Франции в частности, так и Европейского союза в целом. Правительству Республики следует усилить контроль на внешних границах для предотвращения проникновения нелегальных иммигрантов, вместе с которыми на территории страны могут оказаться и лица, распространяющие идеи экстремизма и терроризма. Для мигрантов, уже являющихся полноценными гражданами Франции, важно не допустить их окончательного отслоения от остальной части общества. Для этого нужна максимальная социализация и интеграция в принимаемое общество. Кроме того, в современных городах с численностью населения больше миллиона человек практически невозможно контролировать столь значительное количество людей, вследствие чего они становятся более уязвимыми к совершению террористических атак.

Ключевым критерием эффективности функционирования правоохранительных органов Республики является законодательная база, которая формируется с акцентом на преемственность, и соответствует политическим и социально-экономическим явлениям и запросам общества. Нормативно-правовые акты Франции в данной области формируют в целом прочный законодательный фундамент функционирования правоохранительных органов Франции.

Вместе с тем, эксперты критикуют эффективность своевременного ответа данных институтов на вызов террористической угрозы и заявляют о необходимости реформирования системы правоохранительных органов государства. Основанием для этого послужили факты радикализации части европейского общества, в том числе французов, а также статистика ежегодной гибели на территории ЕС большого количества людей вследствие совершения ряда терактов. Поэтому необходимо трансформировать принимаемые Францией меры по борьбе с терроризмом в действенные антитеррористические инструменты при содействии не только правоохранительных органов государства, но и всех стран-членов Евросоюза.

2.2. Миграционная политика Эммануэля Макрона (2017-2022 гг.)

Эммануэль Макрон пришел к власти в результате победы над Марин Ле Пен во втором туре на президентских выборах 2017 года. Как мы можем наблюдать, его предвыборная программа содержала в себе три основных принципа: сохранение светскости, восстановление связей с народом и ускорение интеграции. Следует отметить, что в первом туре президентских выборов программа в области миграции не была прописана столь детально – основные проработанные предложения появились к периоду проведения второго тура как ответ на события миграционного кризиса 2015 года и тщательно прописанную миграционную политику ультраправого кандидата Марин Ле Пен.

Став президентом, Макрон был вынужден решать ряд важных для Франции проблем, не последнее место в этом списке заняли вопросы миграции и интеграции. Отметим, что в предвыборной программе миграционная политика была достаточно осторожной, реальные же меры оказались более жесткими и решительными. В качестве примера можно привести немедленную отправку ста пятидесяти жандармов в Кале для предотвращения появления лагерей мигрантов. Кроме того, произошло резкое увеличение «чисток» лагерей беженцев на улицах французских городов, состоящих из множества палаток. По заявлению главы Парижского региона Валери Пекресс в сентябре 2017 года, на подведомственной ей территории находится более 100 подобных лагерей¹⁷⁴.

25 сентября, префект Парижского округа Мишель Кадо объявил об открытии вокруг французской столицы центров «предварительной ориентации» мигрантов. Он заверил, что административные дела размещенных в них лиц будут рассматриваться быстро. В Париже и Кале полиция получила указания разрушать «лагеря» беженцев и не допускать появления новых.

Помимо негласных «разубеждающих» акций, проводилась и документальная работа на миграционном «направлении»: выпускались циркуляры, призывающие на порядок увеличить количество высланных из страны. В одном из таких распоряжений, датированных 20 ноября, министр внутренних дел Жерар Коллон просил префектов выработать соответствующие планы по каждому департаменту¹⁷⁵.

Более того, МВД Франции впервые приняло решение о проверке документов у людей, получивших укрытие в центрах экстренного размещения для бездомных.

¹⁷⁴ Глава Парижского региона заявила о существовании ста лагерей мигрантов [Электронный ресурс] // France Médias Monde. 2017. 26 сентября. URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20170926-glava-parizhskogo-regiona-zayavila-o-sushchestvovanii-sta-lagerei-migrantov> (дата обращения: 23.03.2018).

¹⁷⁵ Le Monde: Макрон повел жесткую политику против мигрантов [Электронный ресурс] // France Médias Monde. 2017. 18 декабря. URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20171217-le-monde-makron-povel-zhestkuyu-politiku-protiv-migrantov> (дата обращения: 23.03.2018).

Соответствующий циркуляр был подписан министром внутренних дел Жераром Коллоном и министром регионального развития Жаком Мезаром 12 декабря¹⁷⁶.

Как подчеркивается в распоряжении, государство не обязано обеспечивать размещение лиц, которые получили предписание покинуть территорию Франции. Документы будут проверять сотрудники полиции, из которых сформируют для этих целей специальные «мобильные бригады».

Правозащитные организации обвинили власти в «сортировке бездомных». В ответ на это глава МВД Франции заявил, что власти приняли такое решение с целью более равномерно перераспределить людей в различных центрах временного размещения.

В 2017 году премьер-министр Франции Эдуар Филипп представил план правительства «по предоставлению убежища и эффективному контролю миграционных потоков». План включал ускорение депортации лиц, которым было отказано в предоставлении убежища и незарегистрированных иммигрантов, расширение полномочий правоохранительных органов. «Столкнувшись с чрезвычайной ситуацией, правительство решило сохранить контроль над своими национальными границами до ноября 2017 года», заявил Филипп¹⁷⁷.

По заявлению премьер-министра, Франция будет поддерживать Frontex и общеевропейскую политику предоставления убежища, а также предоставит жилье еще для 7500 просителей убежища к 2019 году. В плане также была упомянута тема интеграции – правительство планировало увеличить объем языковых курсов и помочь беженцам найти работу. Для талантливых студентов и специалистов было предложено создать «визу талантов», чтобы поощрить их мобильность и стремление работать на благо Франции.

Положения программы Макрона получили продолжение в законе «О контролируемой иммиграции и эффективном праве на убежище» 2018 года,

¹⁷⁶ Власти Франции решили проверять документы у бездомных в ночлежках [Электронный ресурс] // France Médias Monde. 2017. 14 декабря. URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20171214-vlasti-frantsii-reshili-proveryat-dokumenty-u-bezdomnykh-v-nochlezhkakh> (дата обращения: 23.03.2018).

¹⁷⁷ Edouard Philippe: France will maintain border controls until November [Электронный ресурс] // Politico. URL: <https://www.politico.eu/article/edouard-philippe-france-will-maintain-border-controls-until-november/> (дата обращения: 23.03.2019).

предложенном министром внутренних дел Жераром Коллоном. Стоит обратить внимание на то, что данный документ был направлен, в основном, на ограничение массовой миграции. Документ раскритиковали как правая, так и левая оппозиция. Республиканцы и Национальный Фронт посчитали предложения слишком мягкими, в то время как левые обозначили его бесчеловечным и опасным.

Коллон обратил внимание на тот факт, что принятые в 2015-2016 гг. законы начали решать существующие во Франции проблемы, но остается нерешенным ряд вопросов: рассмотрение ходатайств является слишком долгим процессом, что замедляет общую процедуру; во Франции образуются незаконные лагеря и агломерации, что угрожает безопасности страны; принудительная высылка незарегистрированных иммигрантов не выполняется в полном объеме. Поэтому важно правильно расставить приоритеты для решения наиболее актуальных проблем, стоящих перед французским обществом.

Основные цели закона предусматривают следующее:

1. Активное действие на европейском и международном уровнях для повышения эффективности контроля миграционных потоков (укрепление границ путем расширения Frontex, содействие стабилизации ситуации в третьих странах, в частности, в Ливии).
2. Улучшение процедур приема, условий размещения и обработки ходатайств, модернизация системы размещения, разработка плана действий по приему несопровождаемых несовершеннолетних. Выполнение обязательств Франции по приему 10 тыс. беженцев, а также интеграция бенефициаров международной защиты в Республике.
3. Проведение эффективной политики по борьбе с нелегальной иммиграцией.
4. Усилить интеграционную политику: улучшение организации обучения французскому языку и гражданскому образованию, увеличение объемов обучающих курсов.
5. Привлечение талантливых студентов и молодых квалифицированных специалистов со всего мира путем внедрения проекта «Франция Визы»

(«France Visas») о модернизации процедуры выдачи виз и разработки механизма «паспорт таланта» («passeport talents»).

Несмотря на пандемию и начавшиеся в связи с распространением коронавируса проблемы, иммиграция при Макроне достигла более высокого уровня, чем во время президентства Олланда.

Общее количество международных мигрантов в середине 2015 года, по данным ООН, составило 7,9 млн человек, тогда как в 2020 году – 8,5 млн¹⁷⁸. В среднем ежегодное количество выдаваемых видов на жительство неевропейским иммигрантам в период правления Макрона 2017-2021 гг. увеличилось на 18%, по сравнению с президентством Франсуа Олланда (2012-2017): 255 675 против 217 463 разрешений¹⁷⁹. Всего количество выданных видов на жительство превысило 1 млн 200 тыс. Число ходатайств об убежище, поданных в 2021 году, составило 134 тыс. заявлений, что позволяет сделать вывод о неэффективности контроля иммиграционных потоков, что было прописано в законе 2018 года. Неправильное применение процедуры способствует тому, что лица с неурегулированным статусом просто остаются на территории Франции, усиливая феномен «нерегулярного пребывания». Кроме того, по мнению ряда экспертов, почти 30 тыс. незарегистрированных иммигрантов ежегодно регулируются, а высылка происходит лишь менее, чем в одном из пяти случаев. По данным Евростата 2019 года, Францию покинули 300 тыс. человек. Неевропейские иммигранты составляют 5% из общего количества.

Помимо противоречивой внутренней политики Эммануэль Макрон обращает свое внимание на региональные процессы в ЕС. 2022 год обозначил несколько направлений межрегионального сотрудничества по миграции: Франция-ЕС, Франция-Италия, Франция-Великобритания.

¹⁷⁸ Portail sur les données migratoires [Электронный ресурс]. URL: https://www.migrationdataportal.org/fr/international-data?i=stock_abs_&t=2020&cm49=250 (дата обращения: 20.10.2022).

¹⁷⁹ Bilan migratoire de la présidence Macron: une immigration qui poursuit son accélération [Электронный ресурс] // L'Observatoire de l'immigration et de la démographie (OID). URL: <https://observatoire-immigration.fr/immigration-2022/> (дата обращения: 20.10.2022).

На наднациональном уровне Макрон активно выступает за укрепление внешних границ ЕС против незаконных проникновений мигрантов. По мнению политика, необходимо создать конкретную политическую структуру наподобие Шенгенского совета для обсуждения и разработки планов по предотвращению миграционных кризисов, а также полностью переосмыслить процедуру предоставления убежища в ЕС, сделав акцент на быстрой депортации мигрантов в случае отказа¹⁸⁰. В предвыборной программе 2022 года Макрон указал необходимость создания сил быстрого реагирования для защиты границ объединенной Европы в случае очередной волны приезжих. Президент Франции призвал страны Евросоюза сокращать количество виз для третьих стран, не желающих сотрудничать в вопросах возвращения незарегистрированных иммигрантов на родину.

Второй важный пункт политики Макрона в области миграции – приветствие украинских беженцев. «Мы прилагаем все усилия, чтобы приветствовать этих беженцев в наилучших условиях», заявил политик в начале марта 2022 года. Правительство Франции предоставило украинским беженцам гарантии жилья и помощи детям в целях интеграции во французские школы. Более того, Эммануэль Макрон активно выступал на общеевропейском уровне, настаивая на восстановлении директивы о временной защите, по которой украинцы могли остаться в Европе в течение трех лет и получить вид на жительство. Он также обвинил власти Великобритании в невыполнении обещаний в отношении беженцев из Украины. «Я надеюсь, что к украинским мужчинам и женщинам, которые пережили ужас и пересекли Европу, чтобы добраться до своих семей на территории Великобритании, будут лучше относиться», – заявил президент Франции¹⁸¹.

Стоит отметить, что к концу апреля 2022 года Франция приняла порядка 45 тыс. украинских беженцев. Положительная риторика по отношению к данной

¹⁸⁰ Macron calls for new rules to halt migrant flows / The News International. 2022. URL: <https://www.thenews.com.pk/print/930672-macron-calls-for-new-rules-to-halt-migrant-flows> (дата обращения: 20.11.2022).

¹⁸¹ Macron says UK failing to live up to its 'grand statements' on Ukraine refugees / The Guardian. 2022. URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/11/macron-condemns-uk-grand-statements-ukraine-refugee-crisis> (дата обращения: 20.11.2022).

категории иммигрантов категорически разнятся с отношением правительства Макрона к «традиционным» французским иммигрантам, в том числе мусульманам, с которыми сложились достаточно напряженные отношения. В 2018 году ООН раскритиковала миграционную политику Макрона, назвав ее регрессивной, с бесчеловечными условиями, от которых страдают мигранты. В 2020 году Европейский суд оштрафовал Францию за неподобающее обращение с просителями убежища¹⁸². В сфере французской миграции появилось также такое понятие как «криминализация помощи». И в этих вопросах пока не наблюдается полноценного комплексного принятия решений.

На общеевропейском уровне Э. Макрон стал участником дипломатического скандала, когда Париж отказался принять мигрантов НПО Ocean Viking. Первоначально судно должно было высадиться в Италии, однако власти отправили его во Францию, сославшись на большую нагрузку на бюджет и неэффективной работе механизма общеевропейского распределения. Париж ответил отказом. Премьер-министр Италии Джорджия Мелони назвала реакцию Франции «непонятной, неоправданной и агрессивной»¹⁸³. В свою очередь, МВД Франции подчеркнул, что Франция приостановила участие в механизме переселения, созданном в июне 2022 года. Согласно данному механизму 12 стран ЕС, включая Германию и Францию, должны принять у себя 8 тыс. мигрантов, въехавших в Италию. «Запланированное переселение 3500 человек во Францию в поддержку Италии в период с лета 2022 года по лето 2023 года полностью приостановлено», заявили в ведомстве. Кроме того, пограничный контроль с Италией был усилен.

Вторая конфликтная ситуация развернулась в отношениях Франции и Великобритании. На протяжении многих лет иммигранты из третьих стран пытались достичь берегов Великобритании через Ла-Манш, что нередко

¹⁸² European Court of Human Rights condemns France over 'inhuman' living conditions for asylum-seekers / FRANCE 24. 2020. URL: <https://www.france24.com/en/20200702-european-court-of-human-rights-condemns-france-over-inhuman-living-conditions-for-asylum-seekers> (дата обращения: 20.11.2022).

¹⁸³ Ocean Viking: Why France welcomed the rescue ship and not Italy / LE MONDE. 2022. URL: https://www.lemonde.fr/en/france/article/2022/11/13/ocean-viking-why-france-welcomed-the-rescue-ship-and-not-italy_6004122_7.html (дата обращения: 20.11.2022).

заканчивалось трагедией. В 2022 году их число достигло 40 тыс., причем эксперты прогнозируют рост желающих попасть из Франции в Великобританию до 50-60 тыс. человек.

Данная проблема обсуждалась на встрече Эммануэля Макрона и новоиспеченного премьер-министра Великобритании Риши Сунака в кулуарах климатического саммита COP27 в Египте¹⁸⁴. Однако, к общему решению лидеры двух стран пока не пришли. Тем временем ситуация на границах лишь усугубляется, что может привести к новым трагедиям и охлаждению отношений Франции и Великобритании.

Можно сделать вывод, что в период президентства Макрона, иммиграция во Францию лишь усилилась, продолжая темпы роста, зарегистрированные в период правления Франсуа Олланда. Миграционная политика имеет несколько противоречивый характер: с одной стороны, власти призывают к солидарности и улучшенному приему иммигрантов, с другой стороны пытаются отстаивать национальные интересы, ограничивая притоки иностранных граждан и депортируя незарегистрированных мигрантов. Стремление Макрона активно влиять на общеевропейскую политику, в том числе приветствие большого количества беженцев из Украины, смещает акценты миграционной политики и способствует повышению уровня напряженности внутри страны, поскольку без должного внимания остается категория французских иммигрантов из Ближнего Востока и Северной Африки.

2.3. Французские интеллектуалы и аналитические центры о вопросах иммиграции во Франции

В политическом поле Франции немаловажную роль играют позиции аналитических структур и публичных интеллектуалов. Нередко последние

¹⁸⁴ Mortimer, G. Macron won't fix the migrant crisis / The Spectator. URL: <https://www.spectator.co.uk/article/macron-wont-fix-the-migrant-crisis/> (дата обращения: 20.11.2022).

выступают в качестве экспертов различных французских “think-tanks”. Среди публичных интеллектуалов Франции фигурируют не только представители различных наук (политологии, истории, философии и т.д.), но и писатели, публицисты, общественные деятели. Анализируя миграционную политику и влияние миграционного фактора на партийно-политический процесс и Францию в целом, эксперты определенно влияют на формирование общественного мнения в данной сфере.

Дискуссия вокруг вопросов миграции развернулась на тему «Великой замены» коренного населения Европы мигрантами, предложенной французским писателем Рено Камю в 2010 году в книге с одноименным названием. Позднее к этой теории стал апеллировать кандидат в президенты Франции 2022 года ультраправый политик Эрик Земмур. Известный писатель Мишель Уэльбек поддержал Эрика Земмура и его взгляды относительно теории «Великой замены». Более того, Уэльбек назвал «Великую замену» не теорией, а фактом, поскольку Европа не может контролировать иммиграцию и будет «сметена ею»¹⁸⁵. В некоторой степени с ним согласился философ, основатель журнала «Народный Фронт» Мишель Онфре. По его словам, правые силы говорят о том, что иммиграция – опасное явление, левые силы утверждают, что иммигранты приносят пользу и новые возможности. Онфре также отметил, что в силу популярности теории «Великой замены» среди крайне правых, левая оппозиция критикует теорию, называя ее фашистской. Между тем существует реальный демографический спад, который демонстрируют цифры исследований. Философ утверждает, что запрет на ведение статистики по этнической принадлежности во многих европейских странах, в том числе и во Франции, призван скрывать этот факт¹⁸⁶.

¹⁸⁵ Michel Houellebecq says Great Replacement is ‘fact’: ‘I was very shocked that it was called a theory. It’s not a theory, it’s a fact.’ [Электронный ресурс] // Remix. URL: <https://rmx.news/france/top-french-intellectuals-debate-god-the-eu-euthanasia-and-immigration/> (дата обращения: 10.11.2022).

¹⁸⁶ LIVE Front Populaire | Les idées reçues sur l'immigration [Электронный ресурс] // YouTube. URL: https://www.youtube.com/watch?v=_bgnbjP0Z6k&t=1531s (дата обращения: 10.11.2022).

Обращаясь к воззрениям французских демографов, следует отметить, что их позиции разнополярны. Примером могут послужить высказывания таких известных ученых как Эрве Ле Брас и Мишель Трайбалат. Оба исследователя представляют Национальный институт демографических исследований (INED), но их взгляды касаясь вопросов иммиграции и «Великой замены» не совпадают. Ле Брас настаивает на том, что уровень иммиграции всегда колеблется в зависимости от экономического положения стран приема. Более того, данные по миграции должны основываться на реальной статистике, а политики, в частности, Марин Ле Пен, апеллируют к восприятию миграции населением. На дебатах Ле Пен заявила Эрве Ле Брасу: «Мы устали от вашей статистики». Ученый считает, что в сфере иммиграции процветает больше всего фейковых новостей. Кроме того, Ле Брас отрицательно относится к понятию «идентичности», считая отказ от смешения признаком расизма. Эрве Ле Брас на протяжении долгих лет занимается «развенчиванием новомодных теорий по миграции: «воздушный вызов» ("appel d'air"), «грубая Европа» "ruée vers l'Europe", «демографическая бомба» ("bombe démographique") и «Великая замена» ("grand remplacement")¹⁸⁷.

Его коллега Мишель Трайбалат демонстрирует другой подход к анализу миграции. Исследователь осуждает отсутствие плюрализма мнений в публичном дискурсе. Любые новости, противоречащие «левой повестке», признаются фейком и источником «правой популистской пропаганды». То же относится и к теории «Великой замены». Для сокрытия реальных фактов в вопросах иммиграции демографы во Франции используют понятие «чистой миграции», не учитывая в статистике отъезд коренных французов, а также продвигают идею иммиграции как важного фактора для решения демографических проблем.

Таким образом, Трайбалат осуждает однополярность французского научного мира, который выражается в идеологическом подходе к вопросам миграции и

¹⁸⁷ Hervé Le Bras: "La ruée migratoire vers l'Europe, c'est un grand fantasme" [Электронный ресурс] // L'Echo. URL: <https://www.lecho.be/opinions/carte-blanche/herve-le-bras-la-ruée-migratoire-vers-l-europe-c-est-un-grand-fantasme/10121241.html> (дата обращения: 10.11.2022).

призывает остановить «обработку населения» с помощью средств массовой информации¹⁸⁸.

Идею «Великой замены» поддержал французский философ и публичный интеллектуал Ален Финкелькраут. Несмотря на полемичность данного понятия, по мнению Финкелькраута, демографические изменения в Европе очевидны, а коренное население в некоторых регионах и муниципалитетах становится меньшинством. Он назвал взгляды Эрика Земмура слишком радикальными, но отметил, что сам политик стремится несколько сгладить свой имидж¹⁸⁹. Жан-Люк Меланшон напротив, считает Финкелькраут, пытался использовать «мусульманское голосование» для победы на парламентских выборах 2022 года, вследствие чего философ обвинил Меланшона в поддержке исламистской идеологии и антисемитизма. «Жан-Люк Меланшон делает ставку на Великую замену, чтобы получить власть», – подытожил Финкелькраут¹⁹⁰.

Ален Финкелькраут известен как исследователь, занимающийся проблемами антисемитизма, французского колониализма, ассимиляции иммигрантов, межэтнических конфликтов, идентичности. В своей книге «L'Identité Malheureuse» он заявил об угрозе, нависшей над французской цивилизацией. Свои опасения мыслитель связывает с формированием мультикультурной и постнациональной Франции¹⁹¹.

Несмотря на то, что такая модель представляется либеральными политиками как образ идеального будущего страны, Ален Финкелькраут отрицает утверждение

¹⁸⁸ Renowned French demographer criticizes colleagues' lies on immigration, says their goal is to refute the Great Replacement [Электронный ресурс] // Remix. URL: <https://rmx.news/france/renowned-french-demographer-criticizes-colleagues-lies-on-immigration-says-their-goal-is-to-refute-the-great-replacement/> (дата обращения: 10.11.2022).

¹⁸⁹ Famed French intellectual says Great Replacement is 'obvious' [Электронный ресурс] // Remix. URL: <https://rmx.news/trending/famed-french-intellectual-says-great-replacement-is-obvious/> (дата обращения: 10.11.2022).

¹⁹⁰ 'Jean-Luc Mélenchon is betting on the Great Replacement to gain power,' says French philosopher Alain Finkielkraut [Электронный ресурс] // Remix. URL: <https://rmx.news/france/jean-luc-melenchon-is-betting-on-the-great-replacement-to-gain-power-says-french-philosopher-alain-finkielkraut/> (дата обращения: 10.11.2022).

¹⁹¹ French philosopher Finkielkraut. There is a clash of civilizations. Part 1: There is a clash of civilizations [Электронный ресурс] // Spiegel Online. URL: <https://www.spiegel.de/international/world/interview-french-philosopher-finkielkraut-on-muslims-and-integration-a-937404.html> (дата обращения: 16.05.2019).

о смешивании культур в ходе осуществления политики мультикультурализма. Напротив, по его словам, происходит активизация процесса «деления» населения на различные социальные общности, которые практически не коммуницируют между собой, поскольку испытывают недоверие друг к другу. Выросший в семье польских эмигрантов, Финкелькраут говорит о том, что он сам может дискутировать на такие темы намного смелее и свободнее, чем коренные французы. Происходит это из-за преобладающего в Республике дискурса, во многом ограничивающего размышления и право голоса тех, кто является этническими французами.

Часть коренных французов, проживающих в Париже, начали чувствовать себя «в меньшинстве» среди множества других культур, многие переехали из пригородов Парижа, где сосредоточены общины мигрантов, в провинции. С одной стороны, данная ситуация вызывает определенные сомнения, поскольку во Франции всегда были мигранты. Однако Ален Финкелькраут отмечает, что постоянная массовая миграция в Республику началась после Первой мировой войны, и тогда неотъемлемой частью политики властей являлось стремление ассимилировать иностранных граждан во французское общество. Мыслитель вспоминает о французской школьной системе, которая послужила основным инструментом и для его полноценного включения в жизнь Франции. Однако в настоящее время мигранты не проходят полный процесс интеграции, а система ассимиляции, существовавшая ранее, по словам Финкелькраута, «рухнула под воздействием доминирующей идеологии, которая уравнивает всё»¹⁹².

Более того, среди мигрантов нарастают враждебные настроения по отношению к принимающему обществу. Таким образом, философ рассуждает о «столкновении цивилизаций» внутри государства¹⁹³. И здесь Финкелькраут выводит следующее умозаключение: Франция является цивилизацией, куда

¹⁹² Ginori, Anais. Finkielkraut: «I Gilet gialli e il nuovo odio antisemita che lega banlieue e islamisti» [Электронный ресурс] // *Divisione la Repubblica*. URL: https://www.repubblica.it/esteri/2019/02/19/news/francia_antisemitismo_alain_finkielkraut-300985260/ (дата обращения: 16.05.2019).

¹⁹³ Там же.

постоянно приезжают мигранты. Но как им приспособиться к жизни в новом для них мире сейчас? Принять язык, культуру и ценности светской Европы или притеснить права местного населения, чтобы получить часть своих прав и свобод?

Рассуждая о правах мигрантов во Франции, мыслитель затрагивает проблему восприятия ислама в Европе¹⁹⁴. По его мнению, запрет на ношение хиджаба во Франции является не агрессией по отношению к мусульманам, а лишь призывом к уважению культуры принимающей страны. Кроме того, ислам станет неотъемлемой частью Европы только в процессе его «европеизации». Нет ничего плохого в том, полагает Финкелькраут, чтобы осознавать свои отличия от других; наоборот, это позволяет понимать не только свои потребности и желания, но и окружающий мир, который всегда неоднороден, и приспособиться к этому миру, к существующей цивилизации¹⁹⁵.

В интервью 2014 года, когда миграционный кризис только зарождался, Алена Финкелькраута спросили, как он относится к автоматическому праву на гражданство Франции по рождению на территории страны — праву почвы. Мыслитель ответил, что не хотел бы его отменять, но подчеркнул, что данное право также не способствует интеграции мигрантов. У тех, кто получил гражданство при рождении, «уходит желание стать французом». Более того, Финкелькраут заметил у французского общества опасения по поводу отсутствия контроля над миграцией, другими словами, что иммиграция «стала тем, что происходит само по себе», и поэтому для иммигранта уже не является целью «стать французом» в полной мере. При этом страна также не управляет этим процессом, в лучшем случае, сопровождает¹⁹⁶.

¹⁹⁴ French philosopher Finkelkraut. There is a clash of civilizations. Part 2: This has nothing to do with aggression [Электронный ресурс] // Spiegel Online. URL: <https://www.spiegel.de/international/world/interview-french-philosopher-finkelkraut-on-muslims-and-integration-a-937404-2.html> (дата обращения: 16.05.2019).

¹⁹⁵ Там же.

¹⁹⁶ French philosopher Finkelkraut. There is a clash of civilizations. Part 1: There is a clash of civilizations [Электронный ресурс] // Spiegel Online. URL: <https://www.spiegel.de/international/world/interview-french-philosopher-finkelkraut-on-muslims-and-integration-a-937404.html> (дата обращения: 16.05.2019).

Финкелькраут положительно высказался о позиции итальянского правительства, отметив необходимость уважения прав, свобод и мудрости народов Европы, которые отказываются принять политику продвижения мультикультурализма. Популизм, процветающий в Италии и ряде других стран Европы, является, по мнению философа, реакцией на проблему трансформации демографической ситуации региона. И власти отказываются разбираться с этой проблемой¹⁹⁷. Алэн Финкелькраут обратил внимание на этнический состав мигрантов, приезжающих в ЕС и, в частности, во Французскую Республику. Для него важна культурная составляющая: что мигранты привнесут в принимающее общество? Что французы могут дать в ответ? И смогут ли они правильно «подать» свою культуру и ценности для восприятия иностранцами?

Практика показывает, что с годами процесс интеграции мигрантов во Франции ухудшился. Приезжие больше не хотят воспринимать язык, культуру и традиции принимающей стороны. Они культивируют собственное мировоззрение и объединяются в отдельные социальные общности, не поддаваясь ассимиляции. Финкелькраут наблюдает нарастание противоречий в мультикультурной Республике. Мыслитель делает акцент на столкновении принимающей цивилизации с цивилизациями, пришедшими извне, но обосновавшимися на территории Франции. Тем не менее, публичный интеллектуал голосует за политическое управление миграционными процессами. Для Алэна Финкелькраута это выработка государственных механизмов и инструментов для активизации процессов интеграции мигрантов в принимающее общество.

Дискутируя с историком Жаком Жюльярмом и политологом Жеромом Фурке, Финкелькраут отмечает, что победа Макрона имеет в себе парадокс: избиратели,

¹⁹⁷ Ginori, A. Finkelkraut: «I Gilet gialli e il nuovo odio antisemita che lega banlieue e islamisti» [Электронный ресурс] // Divisione la Repubblica. URL: https://www.repubblica.it/esteri/2019/02/19/news/francia_antisemitismo_alain_finkelkraut-300985260/ (дата обращения: 16.05.2019).

голосовавшие за Марин Ле Пен и большинство воздержавшихся будут не только критиковать президента, но и даже ненавидеть его¹⁹⁸.

В свою очередь, Жак Жюльяр считает, что теоретически существует только два основных направления миграционной политики с многочисленными дополнениями: гуманная политика, означающая, что прием иммигрантов во Франции означает долг милосердия; и политика, согласно которой приток иммигрантов способствует распаду единства страны. И первый, и второй вариант иллюстрируются ежедневными новостями.

Однако дебаты по иммиграции, по мнению Жюльяра, становятся все более «нездоровыми». В них преобладает риторика запугивания, недобросовестности, отрицания реальности. Здесь также упоминается и запрет этнической статистики, который историк характеризует как показатель потенциального расизма.

В отношении позиций противников и сторонников иммиграции Жюльяр призывает не поддаваться информационному шуму. С одной стороны, иммиграцию остановить невозможно, с другой стороны, абсурдно пытаться игнорировать вопрос о количестве мигрантов. Поэтому Жюльяр не видит ничего «расистского» в понятии «иммиграционные квоты», особенно если рассматривать это явление с экономической точки зрения. Более того, интеллеktуал не считает незаконным учитывать происхождение потенциальных граждан. 60% французов испытывают страх или враждебность по отношению к иммигрантам именно из-за отказа части приезжих интегрироваться и приверженности к исламистской идеологии. Левым силам было бы лучше, считает историк, с большей твердостью относиться к фундаментальному исламизму.

По словам Жака Жюльяра, иммиграцию нельзя рассматривать без ее политического аспекта. Как и президент Макрон, историк подчеркивает, что противостояние населения и элиты концентрируется в вопросе иммиграции, причем первые выступают «против», а вторые – «за». Когда в политике возникают

¹⁹⁸ Une certaine image de la France, avec Jacques Julliard et Jérôme Fourquet [Электронный ресурс]. URL: <https://www.radiofrance.fr/franceculture/podcasts/repliques/les-lecons-de-l-election-presidentielle-1535316> (дата обращения: 16.09.2022).

дискуссии о миграции, то классическое противостояние левых и правых заменяется на оппозицию парламентаризма и популизма. В качестве примера Жюльяр приводит Францию, Германию, Италию и Англию, где рост популярности крайне правых сил объясняется негативным отношением населения к иммиграции. «Крайне правые превратили иммиграцию в избирательное оружие». «Крайне левые манипулировали моралью взамен лишения власти и утешения». Традиционные партии стараются не обсуждать данный вопрос. Эммануэль Макрон пожертвовал идеологией, чтобы «обрести почву политики».

Французский политолог Жером Фурке, являющийся также экспертом Ifop, автор книг “Accueil ou submersion?” и “L'Archipel français”, считает, что часть французов давно сомневается в модели интеграции, причем на это убеждение повлияли факторы беспорядков 2005 года, распространение радикального исламизма и угроза терроризма, миграционные события 2015 года¹⁹⁹. Недоверие к иммигрантам связано с развитием культурной нестабильности и религиозный фактор не является нейтральным, отметил Фурке. Миграционный кризис способствовал росту популярности Национального фронта. И в целом на выборах президента Франции 2017 года тема миграции имела немалое влияние на выбор избирателей. Исследование Ifop определило вопрос миграции на третьем месте после безработицы и борьбы с терроризмом.

Дискуссии по проблемам иммиграции, по мнению Фурке, в основном, ведутся из-за миграционных потоков. Почти 19% детей, родившихся во Франции, получают арабо-мусульманское имя. Те демографические изменения, которые происходят во Франции, весьма масштабны и провоцируют у населения чувство культурной небезопасности. Поэтому исследователь заявляет о существовании большого спроса на резкое сокращение миграционных потоков. По его словам,

¹⁹⁹ Devecchio, A. Jérôme Fourquet: «Pour une majorité de Français, le pays ne peut plus accueillir de nouveaux arrivants» [Электронный ресурс] // Le Figaro. 16.10.2020. URL: <https://www.lefigaro.fr/vox/societe/jerome-fourquet-pour-une-majorite-de-francais-le-pays-ne-peut-plus-accueillir-de-nouveaux-arrivants-20201115> (дата обращения: 16.09.2022).

необходимо в приоритетном порядке заняться интеграцией иммигрантов и их потоков, уже находящихся на французской территории²⁰⁰.

Реакция Европы на миграционный кризис была поздней, считает эксперт. Соглашение с Турцией о прекращении миграционных потоков в Эгейском море было подписано только в 2016 году. Сделка с Эрдоганом, по мнению Фурке, противоречит основам права на убежище. Здесь автор диссертации отметил еще и тот факт, что Турция приняла на своей территории более трех миллионов сирийских беженцев, поэтому если они откроют ворота, то ЕС вновь окажется под наплывом большого количества иммигрантов²⁰¹. А члены ЕС продемонстрировали позицию «национального эгоизма», что подрывает основы общеевропейской политики. Аналогично возвращение пограничного контроля демонстрирует игнорирование права на свободу передвижения по европейской территории. Идея «европейского федерализма» значительно снизилась, способствуя не только большому возвращению границ, но и косвенно приведя к Brexit²⁰².

Эммануэль Макрон в сентябре 2022 года объявил о подготовке нового законопроекта об иммиграции и предоставлении убежища для изменения «бесчеловечной и неэффективной» политики²⁰³. Эксперт IFRI и советник по франко-германским отношениям Ханс Старк отметил, что реакция населения Франции на миграцию отразилась в результатах выборов, когда ультраправые партии получили беспрецедентное количество голосов.

В то же время, проведенный на базе Ifor опрос населения Франции в ноябре 2022 года демонстрирует продолжающийся рост напряженности в социуме.

²⁰⁰ Там же.

²⁰¹ Macron s'attend à "des tentatives d'ingérence" de la Turquie lors de la présidentielle de 2022 [Электронный ресурс] // La rédaction de LCI. 2021. 24 Mars. URL: <https://www.lci.fr/politique/presidentielle-2022-emmanuel-macron-s-attend-des-tentatives-d-ingerence-de-la-turquie-recep-erdogan-dans-l-election-2181579.html> (дата обращения: 16.09.2022).

²⁰² Devecchio, A. Jérôme Fourquet: «La crise des migrants sonne le grand retour des frontières» [Электронный ресурс] // Le Figaro. 07.10.2016. URL: <https://www.lefigaro.fr/vox/politique/2016/10/07/31001-20161007ARTFIG00358-jerome-fourquet-la-crise-des-migrants-sonne-le-grand-retour-des-frontieres.php> (дата обращения: 16.09.2022).

²⁰³ Stark H. Les étrangers bientôt répartis dans les zones rurales ? [Электронный ресурс] // IFRI. URL: <https://www.ifri.org/fr/espace-media/lifri-medias/etrangers-bientot-repartis-zones-rurales-ukraine-de-crimes-de-guerre> (дата обращения: 16.09.2022).

Проблема миграции у французов стала больше ассоциироваться с незаконной миграцией (61%), а 80% опрошенных заявили, что на тему миграции в стране невозможно говорить спокойно. Следует отметить, что 70% из них считают, что иммигрантов уже достаточно и дополнительный прием нежелателен. 69% отметили, что с экономической точки зрения иммиграция дает работодателям возможность снизить заработную плату²⁰⁴.

В свою очередь, Институт Terra Nova публикует ряд работ о деятельности крайне правых. В своей статье эксперт аналитического центра Доминик Эпервье отмечает, что несмотря на результаты опросов общественного мнения, тема иммиграции широко обсуждается в СМИ и оказывает значительное влияние на население. И ультраправые силы успешно пользуются этим фактом, представляя иммиграцию «зеркалом общественного бессилия»²⁰⁵. Эпервье называет речи Марин Ле Пен и Эрика Земмура экстремистскими, а их методы, что особенно касается лидера Национального Объединения, основаны на шантаже власти и контрпродуктивных идеях. Эксперт считает, что их предложения не согласуются с проблемами иммиграции, которые реально существуют во Франции: нелегальная иммиграция и сложности с интеграцией определенных категорий иностранцев. Иммиграционная политика, по мнению Эпервье, должна быть пересмотрена в позитивном ключе ограничений: твердость и серьезность в отношении нелегальной иммиграции, использование всех дипломатических рычагов, укрепление европейских границ, ускорение процедур предоставления убежища, а также политико-социальная, гражданская и экономическая интеграция, объединяющая действия публичной власти.

Александр Дюрен, продолжая рассуждения Доминика Эпервье, называет меры Ле Пен несправедливыми, жестокими и неэффективными, приводя в пример политику «визового шантажа», когда Франция сократила иммиграцию из стран

²⁰⁴ Le regard des Français sur l'immigration [Электронный ресурс] // Ifop. URL: <https://www.ifop.com/publication/le-regard-des-francais-sur-limmigration-2/> (дата обращения: 20.11.2022).

²⁰⁵ Epervier, D. Les fausses solutions de l'extrême droite en matière d'immigration [Электронный ресурс] // Terra Nova. URL: <https://tnova.fr/societe/immigration-integration-non-discrimination/les-fausses-solutions-de-lextreme-droite-en-matiere-dimmigration/> (дата обращения: 16.09.2022).

Магриба на 50%. Эксперт заметил, что геополитические проблемы и интересы страны не должны быть «принесены в жертву миграционному делу»²⁰⁶.

В разделе «Большой разговор 2022 года» аналитического центра Terra Nova говорится об ошибках, которые допускает Эрик Земмур при приведении статистических данных, т.е. не учитывает различные факторы и «считает слишком много», а теория «Великой замены» «не выдерживает критерия фактов: нет миграционной волны, нет изменений цивилизации, нет «африканского вторжения»»²⁰⁷.

Таким образом, в академических, экспертных и общественных кругах Франции фигурируют различные точки зрения относительно вопросов иммиграции, включая ряд теорий и предположений о будущем Франции, а также о политизированности миграционной сферы и актуализации обозначенных вопросов на выборах президента Франции 2017 г. и 2022 г. Идеологическая направленность того или иного аналитического центра или конкретного публичного интеллектуала определяет его подход к анализу миграционных процессов. Отсутствие объективности сказывается и на медийном дискурсе, который влияет на реакцию населения и, следовательно, оказывает влияние на исход той или иной электоральной кампании. В любом случае иммиграция остается дискуссионным вопросом, который волнует не только ученых и специалистов по демографии, но и писателей, мыслителей и общественных деятелей Франции.

Выводы главы 2. Социально-политический климат Франции оказался под давлением ряда факторов, которые во многом стали следствием миграционного кризиса в Европе. Среди них следует указать нехватку административных и материальных ресурсов для приема большого количества мигрантов, нежизнеспособность ассимиляционистской модели интеграции, ужесточение миграционной политики Франции, распространение идеологии исламизма.

²⁰⁶ Durain, A. Marine Le Pen reste la même sur l'immigration [Электронный ресурс] // Terra Nova. URL: <https://tnova.fr/societe/immigration-integration-non-discrimination/marine-le-pen-reste-la-meme-sur-limmigration/> (дата обращения: 16.09.2022).

²⁰⁷ L'imposture du «grand remplacement» [Электронный ресурс] // Terra Nova. 7 janvier 2022. URL: <https://tnova.fr/societe/immigration-integration-non-discrimination/limposture-du-grand-remplacement/> (дата обращения: 16.09.2022).

В совокупности эти факторы привели к росту напряженности в обществе, ухудшению отношения к иммигрантам-мусульманам, общей радикализации населения, ухудшению криминогенной ситуации и повышению уровня террористической угрозы. В политическом дискурсе стали набирать популярность популистские и ультраправые партии, заявляющие о необходимости ограничить миграционные потоки на территорию Франции и сосредоточиться на благосостоянии коренного населения государства.

Политика президента Макрона с 2017 по 2022 гг. была направлена на проведение жесткого миграционного курса, который, по сути явился продолжением политики Н. Саркози. В обозначенный период были приняты основные законы и циркуляры, благодаря которым были расформированы основные лагеря мигрантов во Франции, налажена высылка незарегистрированных иностранных граждан из страны, ограничена массовая иммиграция. Сам Э. Макрон в 2022 г. акцентировал свое внимание на общеевропейских процессах, несмотря на критику его миграционной политики со стороны ООН и правозащитных организаций. Он принимает активное участие в разработке механизмов регулирования миграционных потоков на общеевропейском уровне и предпринимает попытку укрепить свое влияние среди стран ЕС, в частности, используя тему приветствия украинских беженцев в Европе. При этом ситуация во Франции только ухудшается, требуя активных действий в отношении миграционной политики применительно к «традиционным» французским иммигрантам.

Исследование позиций относительно миграционной сферы ряда публичных интеллектуалов и аналитических центров Франции продемонстрировали высокий уровень политизированности темы миграции в обществе, академических и экспертных кругах. Это выражается в разделении позиций на «левых», господствующих в общественном поле, и «правых», порицаемых как «фейк» и «ультраправая пропаганда». Этот же идеологический подход присутствует и в академических кругах, что стало помехой для объективного исследования процессов миграции во Франции и в Европе в целом. Некоторые эксперты заявляют

об отсутствии плюрализма мнений и доминировании в СМИ «левой повестки», которая настраивает население на исключительно положительное отношение к иммиграции, не упоминая о возможных опасностях и угрозах для общества. К тому же, влияя на общественное мнение, «левые» также предпринимают попытку повлиять и на ход электоральных кампаний, которые определяют политический курс Франции.

ГЛАВА 3. МИГРАЦИОННЫЙ ФАКТОР НА ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА ФРАНЦИИ 2017 И 2022 ГГ.

3.1. Вопросы миграции в президентской кампании 2017 года

В преддверии президентских выборов 2017 года во Франции миграционная политика стала одной из списка важных проблем, над решением которой сконцентрировали усилия все потенциальные кандидаты в президенты, в том числе и действующий в тот период президент Франции Франсуа Олланд, который отказался бороться за второй срок²⁰⁸. Впрочем, низкие рейтинги политика вряд ли бы позволили ему еще раз занять президентское кресло.

Президентские выборы во Франции 2017 года прошли в два этапа: 23 апреля и 7 мая 2017 года. В первом туре за победу боролись одиннадцать кандидатов, каждый из которых собрал порядка пятисот спонсоров от избранных должностных лиц для своего представления на выборах:

1. Бенуа Амон (Социалистическая партия – Parti socialiste, левый центризм)
2. Жак Шеминад (Солидарность и прогресс – Solidarité et progrès, левый голлизм)
3. Жан Лассаль (Давайте сопротивляться! – Résistons!, центризм)
4. Жан-Люк Меланшон (Непокоренная Франция – La France insoumise, крайне левые)
5. Филипп Путу (Новая антикапиталистическая партия – Nouveau parti anticapitaliste, коммунизм, троцкизм)
6. Франсуа Асселино (Республиканский народный союз – Union populaire républicaine, голлизм, консерватизм)
7. Франсуа Фийон (Республиканцы – Les Républicains, правые)
8. Марин Ле Пен (Национальный фронт – Front national, крайне правые)
9. Натали Арто (Рабочая партия – Lutte ouvrière, троцкизм)

²⁰⁸ Олланд отказался участвовать в выборах президента Франции // РИА Новости. 2016. 1 декабря. URL: <https://ria.ru/world/20161201/1482659453.html> (дата обращения: 15.02.2018).

10. Николя Дюпон-Эньян (Встать на защиту Франции – *Debout la France*, ультраправые)

11. Эммануэль Макрон (В движении! – *En marche!*, прогрессивизм, центризм)

Президентские выборы прошли в два этапа:

- 1-й тур состоялся 23 апреля с участием 11 кандидатов.
- 2-й тур прошел 7 мая, за должность президента боролись Эммануэль Макрон и Марин Ле Пен, лидировавшие в первом туре.

Безусловно, самое большое внимание проблеме регулирования миграции уделила лидер Национального фронта Марин Ле Пен. Ее программа была выстроена на поддержании негативных настроений общества после нахлынувшего на Европу миграционного кризиса²⁰⁹.

Из девяти основных пунктов пять прямо или косвенно касаются темы миграции и интеграции иностранцев. Самый обширный пункт – «Безопасность» («*Sécurité*»). Ле Пен прямо заявила о причастности иностранных граждан к актам терроризма, совершенным на территории Европы, в частности, во Франции. В связи с этим было предложено:

1. Запретить иностранное финансирование зданий и сооружений для культовых и религиозных нужд, а также закрыть мечети, признанные экстремистскими.

2. Запретить исламистским организациям заниматься любой деятельностью и распустить данные организации.

3. Депортировать всех иностранных граждан, связанных с исламским фундаментализмом.

4. Восстановить «национальное унижение» для лиц, признанных виновными в совершении преступлений, связанных с исламским терроризмом.

5. Осуществлять практику превентивного заключения граждан Франции, которые каким-либо образом связаны с организациями, несущими угрозу

²⁰⁹ Engagements Présidentiels Marine 2017 [Электронный ресурс] // Marine 2017. URL: <https://www.marine2017.fr/programme/> (дата обращения: 12.03.2017).

безопасности страны, выступающими враждебно и агрессивно по отношению к Франции.

6. Лишать французского гражданства лиц с двойным гражданством, связанных с джихадистами.

7. Усилить борьбу с киберджихадизмом.

8. Восстановить возможность автоматической депортации иностранных граждан, совершивших преступление на территории Франции, и заключение двусторонних соглашений для отбывания преступниками наказания в стране происхождения.

Стоит отметить тот факт, что Ле Пен выступила категорически против политики «национального раскаяния», закрепив данное положение в своей предвыборной программе (популяризация национального наследия и отказ от «государственного раскаяния»). Ле Пен подчеркнула необходимость укрепления связей между «франкоговорящими народами», противореча собственным убеждениям и высказываниям.

Немаловажным пунктом в сфере «Общество» («Société») была выделена борьба с исламизмом, который весьма ограничивает права и свободы женщин.

В разделе, касающемся «Деятельности за рубежом» («Outre-mer»), которая раскрывает активность Франции на заморских территориях («Программа заморских департаментов для Франции»²¹⁰) Ле Пен предложила наладить систему депортации иностранных граждан с неопределенным статусом на границу. Вместе с этим было предложено сформировать и развивать школы-интернаты для иностранцев, начиная с уровня колледжа. Иностранные студенты должны получить приоритетное право на общежитие.

Ле Пен выступает за секуляризм во всех сферах жизни, требуя внести соответствующее положение в Трудовой Кодекс, а также запретить государственное финансирование мест совершения религиозных обрядов.

²¹⁰ Marine Le Pen. L'Outre-Mer, au coeur du projet pour la France [Электронный ресурс] // Rassemblement National. 2016. 28 novembre. URL: <https://rassemblementnational.fr/annonces/loutre-mer-au-coeur-du-projet-pour-la-france/> (дата обращения 22.05.2022).

Наряду со сферой безопасности, немало пунктов содержит раздел «Иммиграция» («Immigration»). В нем Ле Пен выразила все те убеждения, которые являлись ответом на шаткость баланса во французском обществе:

1. Закрепить невозможность «легализации» и «натурализации» мигрантов;
2. Упрощение и автоматизация высылки указанных в пункте 1 лиц;
3. Франция должна восстановить свои границы и выйти из Шенгенской зоны, которая устарела и привела к кризисной ситуации. Национальные границы должны находиться под пристальным контролем;
4. Отменить политику двойного гражданства за пределами Европы;
5. Государство не должно тратить средства на обеспечение медицинской помощи иммигрантам;
6. Сделать акцент на принципе ассимиляции вместо принципа интеграции;
7. Вернуть прежнюю процедуру подачи заявок на убежища (только через французские посольства или консульства за рубежом);
8. Отмена получения автоматического гражданства путем заключения брака, запрет на автоматическое воссоединение семей, отмена получения гражданства по праву почвы;
9. Сокращение легальной иммиграции до рекордных 10 тыс. человек в год, что являлось весьма амбициозным заявлением со стороны Ле Пен и не представлялось возможным в существующих условиях.

Вопросы, связанные с иммиграцией, коснулись и бюджета. Ле Пен предлагает отменить все расходы, связанные с иммиграцией и деятельностью ЕС.

Николя Дюпон-Эньян, подобно Марин Ле Пен, призвал тщательно расследовать дела, связанные с терроризмом. По его предложению необходимо создать Суд национальной безопасности, который будет иметь все полномочия, необходимые для расследования и вынесения приговоров по делам, связанным с

терроризмом, в частности, лишение гражданства или высылка лиц с двойным гражданством²¹¹.

В своей программе в пункте, посвященном миграционным вопросам, политик руководствуется четырьмя основными принципами. Первый – управление миграционными потоками. Предполагается отмена Шенгенских соглашений и восстановление пограничного контроля (набор 10 тыс. полицейских, использование новых технологий, таких как датчики распознавания номерных знаков, выборочные проверки и т.д.); запрет заключения брака с иностранцами с неурегулированным статусом (отменяя решения Конституционного Совета 1993 и 2003 гг.); упрощение процедур выдворения иностранных граждан с неурегулированным статусом, в том числе налаживание сотрудничества со странами исхода мигрантов; сокращение текущих иммиграционных потоков (установление предела иммиграции по возможностям страны, ужесточение правил воссоединения семьи с отменой исключительного режима для граждан Алжира, более строгие правила сближения французских супругов с их соответствием критериям приемной способности и приверженности республиканским ценностям).

Дюпон-Эньян предлагает создать квоты для иностранных студентов, подготавливая их к возвращению на родину. Важный аспект иммиграционной программы: полный пересмотр права на убежище. Убежище считается правом, и нельзя злоупотреблять им, чтобы нелегально проживать во Франции. Основные предложения по представлению убежища: ограничение права на убежище лицам, запрашивающим его на границе, запрет на его получение тем, кто скрывался в течение нескольких недель; сокращение времени рассмотрения запроса с двух лет до двух месяцев (с 80 тыс. запросов до 30 тыс.). Убежище предоставляется в случае индивидуальной угрозы, а беженцы должны будут вернуться в свою страну после восстановления мира. В период рассмотрения заявки просители убежища будут

²¹¹ Debout La France ! Le projet de Nicolas Dupont-Aignan pour l'élection présidentielle 2017 [Электронный ресурс] // NDA-2017. URL: <http://www.nda-2017.fr/themes/nda/file/projet-nda-20170324.pdf> (дата обращения: 27.03.2017 г.).

помещаться под домашний арест. В случае отказа в предоставлении убежища, производится немедленная высылка из страны. Уровень экономической иммиграции, по мнению Дюпон-Эньяна, должен зависеть напрямую от уровня безработицы: если последний высок, то данный вид иммиграции исключается.

Немаловажная роль отводится партнерству с третьими странами для предотвращения массовой иммиграции: возрождение идеи Средиземноморского союза (Испания, Италия, Тунис, Алжир, Марокко) и реализация Плана Маршалла по развитию африканских стран (чему посвящен отдельный пункт программы); создание межправительственной структуры в европейском регионе для борьбы с контрабандой людьми; спасенным в море мигрантам предоставлять возможность получения убежища. Дюпон-Эньян призывает остановить потоки социальной и экономической помощи мигрантам, которые негативно влияют на ситуацию в стране. Среди необходимых мер кандидат в президенты называет необходимость уголовного преследования лиц, организовывающих структуры и маршруты нелегальной иммиграции и/или получающих от этого прибыль (в том числе и работодателей, нанимающих мигрантов без разрешения); отменить государственную медицинскую помощь и создать в каждом департаменте «государственную амбулаторию» (“un dispensaire géré par l’État”) для нелегалов; ввести пятилетний период ожидания для получения помощи с жильем, социальных и семейных пособий, всеобщей медицинской защиты и активного дохода солидарности (Revenu de solidarité active (RSA)). Кроме того, политик настаивает на введении автоматического двойного приговора: осужденный иностранец высылается сразу же после отбывания наказания, а небольшие тюремные сроки заменяются депортацией и запретом на въезд.

Следующая ключевая идея – вернуть смысл понятию «стать французом», отказаться от коммунитаризма и гарантировать секуляризм. Право голоса должно быть предоставлено только лицам с французским гражданством. Дюпон-Эньян предлагает ужесточить условия доступа к натурализации: ограничить натурализацию в целом; запретить натурализацию для осужденных; для оценки эффективности ассимиляции требуется не менее десяти лет; мигранты должны

проходить обязательную трехмесячную гражданскую службу для закрепления усвоения языка, ценностей, культуры и традиций Франции. Кроме того, необходимо принять закон о светскости для исключения демонстрации каких-либо признаков религиозной принадлежности.

Продолжая линию правых, политик предлагает сурово наказывать за практику принудительного брака или полигамии, отменить преподавание в начальной школе языков и культурных ценностей стран исхода иммигрантов, ввести в школах изучение республиканских символов, в частности Марсельезы, а также организовывать ежегодную церемонию поднятия флага в учебных заведениях. Дюпон-Эньян выступает за введение трехмесячной гражданской и военной службы, отмену исключительных процедур при прохождении вступительных экзаменов. Одним из важнейших предложений является заключение договора с лидерами мусульманских ассоциаций и имамами, который будет определять «правила совместной жизни». Правила устанавливают равноправие мужчин и женщин, свободу слова, порядок финансирования мечетей и подготовки имамов, а также особенности ритуального забоя животных и отступничества от религии. Причем подобный договор должен заключаться и с представителями других религий.

Франсуа Фийон также уделяет внимание вопросам иммиграции и ее контроля²¹². В разделе, посвященном безопасности, он, как и Марин Ле Пен, заявляет о необходимости лишения гражданства французов, уехавших в Ирак и Сирию в целях борьбы в рядах террористов. Важно запретить въезд на территорию Франции и выдворять за границу государства иностранных граждан, связанных так или иначе с террористическими сетями.

В пункте «Международная политика» Фийон заявляет о необходимости создания инструментов помощи дипломатическому сотрудничеству со странами

²¹² François Fillon. Mon Projet Pour La France [Электронный ресурс] // Actu-Environnement. URL: <https://www.actu-environnement.com/media/pdf/news-29172-programme-lr-udi-presidentielles.pdf> (дата обращения: 20.05.2017).

происхождения мигрантов для привлечения их к участию в возвращении своих граждан домой.

По сравнению с категоричными заявлениями Ле Пен, Фийон не выступил за закрытие мест отправления религиозного культа, он осторожно предложил расширить права префектов, дав им возможность издавать приказы о закрытии религиозных учреждений в случае угрозы национальной безопасности. Вместе с тем, политик предложил привлечь самих представителей мусульманства к борьбе с радикализацией. Более того, Фийон заявил о том, что лучшим решением в сфере религии будет повышение финансирования всех культов в обмен на транспарентность их деятельности.

В разделе, посвященном реформам полиции и жандармерии, Фийон подчеркивает необходимость запрета на въезд во Францию иностранных преступников, осужденных на ее территории.

В разделе «Иммиграция» политик отметил важность ужесточения миграционного законодательства. По сравнению с программой Ле Пен, проект Фийона более мягкий, тем не менее, он выступил за ужесточение в сфере воссоединения семей. Отказ в воссоединении должен базироваться на следующих принципах: наличие ресурсов, жилья, владения французским языком, уважения ценностей республики и т.д.

Французское гражданство, по убеждению Фийона, нужно выдавать только при соблюдении ряда строгих условий: при заключении брака увеличить срок выдачи гражданства до пяти лет, для натурализации повысить сроки совместного проживания до восьми лет; для остальных категорий необходимо получение обязательного французского образования, обязательно отсутствие судимости за тяжкие преступления и серьезных правонарушений.

Для борьбы с нелегальной миграцией предлагается отменить государственную медицинскую помощь для мигрантов за исключением оказания экстренной помощи и случаев опасных и заразных заболеваний, когда государственная медицинская помощь заменяется на освобождение от расходов на здравоохранение. При этом государство имеет право на «изучение ситуации»

заболевшего иностранного гражданина. Выплата семейных пособий и пособий для оплаты жилья только тем, кто проживает на территории Франции более двух лет. Пособия по социальному обеспечению и страхованию по безработице выплачиваются тем, кто регулярно делает взносы. Таким образом Фийон утверждает, что иностранные граждане должны сами спонсировать иммиграционную политику и политику интеграции.

Для предотвращения концентрации сообществ в одном районе или муниципалитете, Фийон предложил сформировать статистические данные о происхождении мигрантов, которые будут использоваться при выдаче вида на жительство.

В отличие от Ле Пен, Фийон призвал к распределению части бюджета на поддержку европейского агентства Frontex для установления систематического и эффективного контроля на границах ЕС.

Для заморских территорий (Гвианы и Майотты) было предложено адаптировать законы о гражданстве на основании проверки законности пребывания родителей лица, подавшего заявку на получение гражданства.

Один из важнейших пунктов предлагаемой миграционной политики: внести принцип иммиграционных квот, установленных законом в Конституцию Франции. Суть квот состояла в ограничении количества видов на жительство, выдаваемых ежегодно и подчиняющихся ряду условий, в первую очередь, возможности для приема и социального обеспечения мигрантов.

Фийон выступил за ускорение процедур рассмотрения заявок на предоставление убежища. Для достижения этой цели он предложил задействовать и усилить ресурсы Национального суда по вопросам убежища («Cour nationale du droit d'asile») и Французского ведомства по защите беженцев и лиц без гражданства («Office français de protection des réfugiés et apatrides»).

Иностранные граждане, обладающие неопределенным статусом, должны быть задержаны и содержаться под стражей сроком до шести месяцев, а страны, отказывающиеся принимать их, попадут под ряд санкций. Для семей содержание предусмотрено в специальных центрах. Более того, иностранные граждане с

неопределенным статусом должны систематически высылаться, по мнению Фийона, высылка данных лиц должна стать приоритетом в процедуре отказа в предоставлении убежища.

В отношении Шенгенской зоны Франсуа Фийон не выступил за полный выход из нее Франции, но заявил о важности пересмотра правил устаревшего проекта. Там, где наиболее уязвимые территории для притока нелегальных мигрантов, необходим целенаправленный контроль. Если какое-либо государство, входящее в зону, не может обеспечить безопасность на своих границах, оно должно быть временно исключено из Шенгенской зоны. Сами соглашения нуждаются в глубоких изменениях: иностранные граждане, признанные виновными в уголовных преступлениях или правонарушениях, не допускаются для въезда, а также немедленно высылаются из зоны действия Шенгенских соглашений.

Особое внимание в программе уделяется вопросу об убежище. Фийон предложил урегулировать ситуацию с приемом беженцев путем создания европейского права на убежище. Таким образом ходатайства мигрантов рассматривались бы исключительно в европейских консульствах на территории страны отправления, и выселение в случае отказа происходило бы эффективнее.

Эммануэль Макрон представил свое видение иммиграционной политики Франции²¹³. В первую очередь, кандидат настаивает на поддержании стабильности и безопасности в стране. Макрон заявил о том, что «мы позволили ослабить то, что делает нас нацией». Под дестабилизирующими факторами кандидат подразумевал дискриминацию, пропаганду исламизма. Один из пунктов предвыборной программы, посвященный вопросам миграции, называется «Гордиться быть французом: требовательность и доброжелательность». Основные цели миграционной программы Макрона: сохранение принципа светскости, восстановление связи с нацией, ускорение интеграции. Для достижения первой цели предполагается организация светского обучения для служителей религии,

²¹³ En Marche ! Le programme d'Emmanuel Macron [Электронный ресурс] // La République En Marche ! URL: <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

развитие знаний о религиях в школе, а также полное закрытие мест отправления культа, в которых пропагандируется исламизм и терроризм. Вторая цель содержит положения по скорейшей натурализации мигрантов: усиление изучения французского языка как основного критерия получения гражданства, ускорение процесса рассмотрения и апелляции по заявкам на убежище, достойная встреча беженцев и ускоренная депортация незарегистрированных мигрантов. Третья цель предполагает борьбу с дискриминацией как один из национальных приоритетов, создание бесплатных рабочих мест, предоставление дополнительных интеграционных действий муниципалитетам. В рамках семейной иммиграции Макрон опирается на международные обязательства Франции и Европейской конвенции о защите прав человека. Потребность в экономической иммиграции должна определяться в соответствии с запросами французского и европейского рынков труда. Государственная медицинская помощь должна быть доступна всем без исключения. Об этом Макрон заявил на встрече в Невере, раскритиковав предложение республиканца Фийона об отмене АМЕ для мигрантов²¹⁴. Большое внимание также уделяется борьбе с терроризмом и экстремизмом. Для приема «радикализированных лиц» политик рекомендует создать небольшие специализированные центры для ресоциализации, а в борьбе с терроризмом должен принимать активное участие квалифицированный постоянный персонал для операций по внутренней безопасности, включающий разведывательную ячейку²¹⁵. Политик не забывает про региональный аспект: он предложил укрепить европейские пограничные полицейские силы, предоставив для Frontex ресурс в размере 5 тыс. мобилизованных специалистов. Макрон призывает разработать соглашения с основными странами исхода и транзита мигрантов, выстроенных на

²¹⁴ À Nevers, Macron cible Fillon sur le thème de la santé [Электронный ресурс] // Le Figaro. 2017. 6 Janvier. URL: <http://www.lefigaro.fr/elections/presidentielles/2017/01/06/35003-20170106ARTFIG00380--nevers-macron-cible-fillon-sur-le-theme-de-la-sante.php> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

²¹⁵ En Marche ! Le programme d'Emmanuel Macron la sécurité [Электронный ресурс] // La République En Marche ! URL: <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/securite> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

основе оказания помощи третьим странам в области контроля иммиграции, возвращения нелегальных мигрантов, борьбы с контрабандой людей²¹⁶.

Он, в свою очередь, не поддержал предложения Ле Пен и Фийона о лишении гражданства лиц с двойным гражданством, связанных с джихадистами, однако раскритиковал эту идею и дистанцировался от обсуждения данного вопроса точно так же, как и фактически проигнорировал проект конституционной реформы, который была представлена Франсуа Олландом в 2016 году, и содержала подобные предложения²¹⁷.

Жан-Люк Меланшон назвал лишение гражданства позором. Отдельный пункт его предвыборной программы посвящен борьбе с причинами миграции²¹⁸. Одной из ключевых идей является налаживание управления миграционными потоками на международном уровне с помощью создания Всемирной организации по миграции на базе ООН и организации ежегодной международной конференции по миграции под эгидой ООН. Основными темами для дискуссии предполагается сделать экстренное реагирование в сфере миграции, поддержку принимающих стран, подготовку к возвращению беженцев на родину и ожидание увеличения потоков «климатических беженцев» в ближайшие десятилетия. Вторая основная идея программы Меланшона – предотвратить увеличение миграционных потоков, избавив мигрантов от необходимости покидать свою страну. Для этого предлагается проводить активную и независимую дипломатию для достижения мира в военных конфликтах; отменить «неравные» торговые соглашения, приводящие к дестабилизации ситуации в странах исхода мигрантов; ввести закон о борьбе с изменением климата посредством финансовой, материальной и

²¹⁶ En Marche ! Le programme d'Emmanuel Macron [Электронный ресурс] // La République En Marche ! URL: <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/europe> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

²¹⁷ Emmanuel Macron prend ses distances avec la déchéance de nationalité [Электронный ресурс] // Le Figaro. 2016. 9 Février. URL: <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/citations/2016/02/09/25002-20160209ARTFIG00392-decheance-pour-macron-on-ne-traite-pas-le-mal-en-l-expulsant.php> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

²¹⁸ Le programme « L'Avenir en Commun » [Электронный ресурс] // La France insoumise. URL: https://manifesto-project.wzb.eu/down/originals/2017-2/31240_2017.pdf (дата обращения: 20.09.2019 г.).

технологической помощи в уязвимых государствах. Третья ключевая идея – реформирование Шенгенского соглашения и Фронтекс. Она подразумевает укрепление гражданских спасательных структур в Средиземном море; восстановление европейской политики контроля внешних границ и отказ от милитаризации политики контроля миграционных потоков; отказ в соглашении Visa+ с Турцией; создание программы помощи возврата беженцев в страны, где ситуация уже стабилизировалась. Четвертая идея – выполнение долга перед беженцами, который включает в себя следующие меры: уважение человеческого достоинства, права на семейную жизнь и сопровождение несопровождаемых несовершеннолетних мигрантов; отмена отправки детей в следственный изолятор; строительство центров приема мигрантов в соответствии с международными стандартами для предоставления достойных условий для просителей убежища на время рассмотрения их заявлений; организовать и адаптировать достойный прием беженцев во Франции.

Жак Шеминад назвал идею лишения гражданства лиц с двойным гражданством «выходом, который возвращает нас в прошлое». Политик определяет прием мигрантов и «совместное развитие» универсальной миссией Франции и выступает за возвращение республиканского принципа интеграции²¹⁹. Взаимное развитие и предоставление достойных рабочих мест, по мнению Шеминада, позволят иммигрантам интегрироваться наилучшим образом.

Кроме того, он определяет два способа достижения наиболее эффективного иммиграционного регулирования: обеспечение развития стран Юга и создания квалифицированных рабочих мест, а также партнерского взаимодействия с каждой из этих стран для обучения принципам экономической и социальной интеграции. «Решение проблемы иммиграции – это решение проблемы эмиграции». Это означает предоставление странам Африки средств для обеспечения их независимости и реального развития. Политик упоминает и страны Ближнего

²¹⁹ Immigration et paix par le développement mutuel [Электронный ресурс] // Jacques Cheminade.fr. La France avec les yeux du future. URL: <http://jacquescheminade.fr/Immigration-et-paix-par-le-developpement-mutuel-1647> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

Востока, откуда мигранты прибывают в связи с развязанными НАТО военными конфликтами. Франция должна работать с Россией и США в целях борьбы с джихадистским терроризмом; сотрудничать с гуманитарными организациями для обеспечения достойных условий во временных лагерях для беженцев; принимать политических беженцев, пока позволяют ресурсы.

Шеминад называет утверждение Национального фронта о сокращении легальной иммиграции с 200 тыс. до 10 тыс. в течение пяти лет «либо неосуществимым мошенничеством, либо репрессивной мерой, которую никто не захочет». Франция не сможет обойтись без иммиграции, которая всегда являлась фактором социальной динамики и развития. Государство должно создать министерство сотрудничества, совместного развития и интеграции для реализации предложенной Шеминадом миграционной политики и Интеграционное агентство, которое будет отвечать за прием и интеграцию мигрантов.

Среди других важных аспектов программы в сфере иммиграции являются: установление диалога между европейскими, средиземноморскими и африканскими странами; организация языковых (600 часов) и гражданских ориентационных курсов; обеспечить право нуждающихся мигрантов на семейные пособия и активный доход солидарности; гарантировать государственную медицинскую помощь (*aide médicale d'Etat (AME)*) для иммигрантов.

Для эффективного контроля нелегальной иммиграции Шеминад предлагает ввести штрих-код для въезда и выезда получателей туристических виз. В то же время стоит увеличить количество виз для учебы и работы и предложить возможность поездок туда-обратно. Нелегальные иммигранты будут содержаться в гуманных условиях: дети и семьи с детьми не содержатся под стражей, также необходимо снизить срок содержания под стражей с 45 до 20 дней. Право на убежище подвергается множеству злоупотреблений, поэтому должно строго регулироваться: рассмотрение заявок будет ускорено и ограничено сроком до полугода; при отказе заявителя покидают территорию Франции в течение двух месяцев; их размещают не в отелях, а в специальных центрах. Любое выселение с

оккупированной земли должно соответствовать размещению в достойных местах проживания (это касается цыган).

Шенгенская зона должна быть сохранена и укреплена. Один из принципов, которого придерживается политик – принцип позитивного наблюдения: важность расширения сотрудничества со странами, которые первые принимают на себя потоки мигрантов в Европе: Италией, Грецией, Испанией, Мальтой; поддержка иммигрантов в области занятости; обеспечение жильем иммигрантов-резидентов и преобразование «иммиграционных районов»; систематическая и скоординированная работа государственных служб; предоставление иностранцам права голосования на местных выборах после пятилетнего периода проживания во Франции; «открытие» кварталов с помощью налаживания транспортной инфраструктуры; обучение и образование для молодежи; справедливость для иммигрантов пожилого возраста, предоставление квалифицированной медицинской помощи недалеко от места проживания; справедливость для тех, кто воевал за Францию; обеспечение безопасности развитием местных полицейских сил и борьбой с ростом безработицы и низким уровнем жизни.

Шеминад делает акцент на необходимости развития культурного и религиозного диалога, причем секуляризм должен быть активным принципом выстраивания диалога. Все религии во Франции равны, а культуры могут делиться своими достижениями. Интеграционная политика – единство в разнообразии как во внутренней, так и внешней политике.

Бенуа Амон резко высказывался против закона, предложенного правительством Вальса в 2015 г.²²⁰. По вопросу предоставления государственной медицинской помощи мигрантам Амон осудил идею по отмене ее предоставления для иностранцев²²¹. Он также планирует выдавать просителям убежища

²²⁰ Le PS se déchire sur la déchéance de nationalité [Электронный ресурс] // Le Monde. 2015. 27 Décembre. URL: http://www.lemonde.fr/politique/article/2015/12/27/decheance-de-nationalite-pour-valls-une-partie-de-la-gauche-s-egare-au-nom-de-grandes-valeurs_4838317_823448.html (дата обращения: 20.09.2019 г.).

²²¹ Hamon : "La France, patrie des Droits de l'homme, ne peut pas avoir un minimum d'hospitalité ?" [Электронный ресурс] // Europe 1. 2017. 24 Mars. URL: <http://www.europe1.fr/politique/hamon-la-france-patrie-des-droits-de-lhomme-ne-peut-pas-avoir-un-minimum-dhospitalite-3145235> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

разрешение на работу после трех месяцев пребывания на территории Франции. В разделе «Борьба с терроризмом» содержатся предложения по закрытию мест молитвы, где поощряется ненависть и насилие; привлечению к уголовной ответственности лиц, участвовавших в подготовке террористов за рубежом; запрету на въезд во Францию лицам, связанным с террористической деятельностью. Кроме того, в стране должен применяться закон 1905 года о секуляризме. Политик выступает за пересмотр Дублинского соглашения на основе солидарности между государствами Евросоюза и отказывается от введения иммиграционных квот. Амон заявил о необходимости создания европейской гуманитарной визы, которая позволит обращаться за международной защитой в ЕС, и помощи странам Юга, которые принимают мигрантов из соседних стран²²².

Представитель Новой антикапиталистической партии Филипп Путу в своей программе затронул тему миграции. Помимо требований о прекращении режима чрезвычайного положения Путу призвал отказаться от меры лишения гражданства.²²³ Пункт «Иммиграция» содержит в себе три основных требования²²⁴:

1. Наделить правом и свободами передвижения, проживания и получения гражданства любого мигранта, въезжающего на территорию Франции. Путу требует полного равенства прав для всех, кто прибыл в Республику независимо от страны отправления.
2. Путу настаивает на отмене границ. По его заявлению, «protectionnisme solidaire», так называемый «протекционизм солидарности» не улучшит судьбу общества, необходимо создать мир без границ и отменить частную собственность, что создаст условия для благоприятного развития населения.

²²² Benoit Hamon. Mon projet pour faire battre le coeur de la France [Электронный ресурс] // benoithamon2017. URL: <https://www.benoithamon2017.fr/wp-content/uploads/2017/04/Programme-FPT-VH.pdf> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

²²³ Philippe Poutou. An official account // Twitter. URL: <https://twitter.com/PhilippePoutou/status/697500371212697604> (дата обращения: 20.09.2019 г.).

²²⁴ Philippe Poutou. Nos vies pas leurs profits ! Le programme [Электронный ресурс] // Poutou 2017. URL: https://poutou2017.org/sites/default/files/2017-03/ProgrammePOUTOU-2017_WEB_0.pdf (дата обращения: 16.04.2017 г.).

3. Предлагается легализовать положение всех мигрантов и предоставить убежище для женщин, которые стали жертвами насилия, а также обеспечить для всех бесплатное медицинское обслуживание.

Коммунист Натали Арто назвала попытку Олланда продвинуть идею по лишению гражданства лиц с двойным гражданством «падением партии социалистов». Затронула в своей программе и Ле Пена с его «ксенофобской демагогией»²²⁵. Политик предлагает следующие меры в области иммиграции: урегулировать всех иммигрантов без документов; предоставить полную свободу передвижения всем лицам независимо от национальности, «приветствовать мигрантов с распростертыми объятиями» во Франции для «борьбы с капиталистическим меньшинством».

Джон Лассаль в своей программе фактически не затрагивал тему иммиграции. Отдельные предложения касаются культурной и экономической сфер: поощрение мусульманских учреждений к организации обучения имамов во Франции; заключение сбалансированных торговых договоров со странами Африки; поддержка африканской инфраструктуры.²²⁶ Лассаль также предлагает усилить таможенные и пограничные службы в местах концентрации незарегистрированных иммигрантов (Майотта, Французская Гвиана и др.). Политик не делал конкретных предложений по поводу вопроса о лишении гражданства лиц с двойным гражданством, но его предвыборная группа категорически отвергла идею лишения гражданства, также как и Меланшон, Путу, Арто и Шеминад.

Меньше всего о миграции писал Франсуа Асселино. Кандидат планировал решить все вопросы, связанные с иммиграцией, путем проведения специального

²²⁵ Nathalie Arthaud. Migrants et immigration [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nathalie-arthaud.info/migrants-et-immigration-80932.html> (дата обращения: 07.09.2017 г.).

²²⁶ Jean Lassalle. Le Programme “Résistons ! Le temps est venu” [Электронный ресурс]. URL: <http://jeanlassalle2017.fr/wp-content/uploads/2017/04/ProgrammeJeanLassalle2017.pdf> (дата обращения: 09.05.2017 г.).

референдума. Также Асселино выступил за разработку нового равноправного сотрудничества со странами Африки²²⁷.

Таким образом, позиции кандидатов в президенты Франции 2017 года можно разделить на несколько групп. Первая группа: жесткая политика в отношении иммигрантов – Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян. Вторая группа политиков разделяет более умеренные взгляды. К ней относятся Франсуа Фийон, Эммануэль Макрон. Третья группа кандидатов либеральнее относятся к решению миграционных вопросов – Жан-Люк Меланшон, Жак Шеминад, Бенуа Амон. Четвертая группа: «мягкая» иммиграционная политика – Филипп Путу, Натали Арто. Пятая группа практически не затрагивает вопрос иммиграции в своих предвыборных программах – Жан Лассаль, Франсуа Асселино.

В целом, выборы 2017 г. продемонстрировали растущую популярность «Национального фронта». Уже то, что Марин Ле Пен прошла во второй тур и набрала 33,90% голосов избирателей против 66,10% Эммануэля Макрона, свидетельствует о распространении антимигрантских настроений в обществе. В то же время можно сделать вывод, что в стране наблюдался рост популизма, поскольку широко обсуждаемая в контексте выборов проблема миграции затронула почти все слои населения страны. И «Национальный Фронт», как и другие антимигрантские партии ЕС, апеллировал к запросам немалой части общества, выступающей против существующей миграционной ситуации и за сохранение национального благосостояния.

3.2. Французская миграционная политика в риторике политических лидеров на выборах президента 2022 г.

Среди кандидатов на выборы президента Франции 2022 г. находились представители различных политических сил, партий и движений. Желание

²²⁷ François Asselineau. Le programme de Libération nationale [Электронный ресурс] // Site officiel de l'Union Populaire Républicaine (UPR). URL: <https://www.upr.fr/programme-elections-presidentielles-france/> (дата обращения: 09.05.2017 г.).

участвовать в выборах выразили «мастодонты» французской политики, такие как Жан-Люк Меланшон (крайне левые, партия «La France insoumise»), Николя Дюпон-Эньян (правые радикалы, партия «Debout la France»), Марин Ле Пен (крайне правые, партия «Rassemblement national»), для которых президентские выборы стали по счету третьими; Жан Лассаль, Анн Идальго, Валери Пекресс, Филипп Путу, Натали Арто, Фабьен Руссель, а также появились относительно новые лица, к примеру депутат Европарламента Янник Жадо (зеленые, «Europe Ecology – The Greens»), журналист Эрик Земмур (крайне правые, «Reconquête!»), представитель «Желтых жилетов» Фабрис Грималь («La Concorde citoyenne 2022») и др. Свою кандидатуру выдвинул и действующий президент Франции на тот период Эммануэль Макрон. Представляется важным рассмотреть всех кандидатов на выборах президента Республики, уделяя внимание их политической позиции и предвыборной программе с точки зрения упоминания сферы иммиграции.

Вначале следует отметить попытку изменить закон о выборах президента Республики. Поправка к закону была внесена на ускоренную процедуру рассмотрения Сенатом: в течение недели перед началом основного голосования будет проведено предварительное голосование, используя специальные электронные устройства в офисах из списка, предоставленного Министерством внутренних дел Франции²²⁸. Против данной поправки выступили сенаторы-республиканцы. В итоге, поправка была отклонена, как недопустимое изменение законодательства «в последний момент»²²⁹.

Президентские выборы прошли в два этапа:

- 1-й тур состоялся 10 апреля с участием 12 кандидатов.
- 2-й тур прошел 24 апреля, за должность президента боролись все те же Эммануэль Макрон и Марин Ле Пен, лидировавшие в первом туре.

²²⁸ Amendement présenté par Le Gouvernement / Projet de loi organique Élection du Président de la République (1ère lecture) (Procédure Accélérée) (n° 355 , 354) [Электронный ресурс] // Direction de la séance, N° 32, 16 février 2021. URL: http://www.senat.fr/amendements/2020-2021/355/Amdt_32.html. (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²²⁹ Vote anticipé : la commission des lois du Sénat rejette l'amendement du gouvernement [Электронный ресурс] // lci.fr. URL: <https://www.lci.fr/politique/presidentielle-2022-vote-anticipe-la-commission-des-lois-du-senat-rejette-l-amendement-du-gouvernement-2178591.html> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

Марин Ле Пен назвала миграцию одной из главных проблем XXI века. Основные потоки мигрантов происходят из стран Ближнего Востока и Африки. В качестве факторов, влияющих на иммиграцию, политик называет быстрый рост населения, неэффективное управление в странах исхода, широкое распространение коррупции, социальная и политическая напряженность, а также изменения климата.

Французское законодательство, развивающееся со второй половины 20 века и усиленное законом 2018 года, создает, по мнению Ле Пен, благоприятную ситуацию для развития нелегальной иммиграции. У государства отсутствуют механизмы контроля и сдерживания миграции. Сами иммигранты определяют миграционную политику Франции. С 2012 года нелегальное нахождение на территории Франции не считается правонарушением, с 2018 года помощь иностранцу с неурегулированным статусом не считается правонарушением.

Кандидат приводит четыре вида нелегальной миграции, практикуемой на территории Франции:

1. Мигранты превышают допустимый срок пребывания во Франции согласно выданной визе или виду на жительство;
2. Мигранты остаются на территории Франции после отказа в предоставлении убежища;
3. Иностранцы проникают в страну нелегально;
4. Совершеннолетние мигранты приезжают во Францию под видом несовершеннолетних несопровождаемых иностранцев.

После мигранты привозят в Республику свои семьи по принципу воссоединения семей.

В своей программе Ле Пен призывает спасти французов от «миграционного затопления» и защитить самобытность Франции²³⁰. Главная идея – в течение полугода после выборов президента провести референдум французского народа, на котором были бы приняты важнейшие положения по миграционному

²³⁰ Marine Le Pen. Le Contrôle de L'immigration [Электронный ресурс] // M la France. URL: <https://mlafrance.fr/pdfs/projet-contrôle-de-limmigration.pdf> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

законодательству. Одно из ключевых предложений предполагает принятие соответствующего законопроекта о реформировании конституции. Документ был подготовлен командой Ле Пен и являлся одним из главных элементов ее предвыборной кампании²³¹. Текст законопроекта основывается на двух принципах: только французы определяют миграционную политику своей страны; в то же время иностранные граждане, приезжающие во Францию, должны понимать, что их пребывание будет подчиняться интересам французского общества, а не являться их исключительным правом.

Для реализации первого принципа на референдуме планировалось включить вопрос миграции в Конституцию Франции для придания определенного статуса данной проблеме и исключения влияния наднациональных структур на политику страны. В конституцию предполагалось добавить статьи, регулирующие принципы и способы получения французского гражданства, условия предоставления убежища, возможность соблюдения принципа «национального приоритета», гарантирующего ряд социальных услуг для французов в первостепенном порядке. Для интегрирования второго принципа политик предложила закрепить на референдуме запрет на изменение идентичности Франции. Другими словами, ужесточить миграционное законодательство по следующим пунктам:

1. Национальное право должно превалировать над общеевропейским;
2. Все правовые нормы по иммиграции будут закреплены законом, а не только циркулярами;
3. Ускорение высылки мигрантов-правонарушителей и преступников, устранение всех препятствий и ограничений по их депортации;
4. Депортация иностранных граждан с неурегулированным правовым статусом за исключением редких случаев по решению Совета министров;
5. Высылка трудовых мигрантов, остававшихся безработными в течение года;

²³¹ Marine Le Pen. Mon projet présidentiel [Электронный ресурс] // M la France. URL: <https://mlafrance.fr/pdfs/manifeste-m-la-france-programme-presidentiel.pdf> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

6. Незаконный въезд на территорию Франции станет правонарушением, отменив тем самым статью закона 2018 года;
7. Помощь в нелегальном проникновении и проживании в стране также будет считаться правонарушением;
8. Свести практику воссоединения семей к минимуму;
9. Применение санкций к странам исхода мигрантов в случае их отказа принять обратно своих граждан: блокировка денежных переводов, отмена выдачи виз и т.д.;
10. Помощь странам исхода мигрантов в ограничении выезда их граждан за границу;
11. Запрет любой формы коммунитаризма, сепаратизма и распространения экстремистских религий, введение законопроектов, направленных на борьбу с исламистскими тоталитарными идеологиями;
12. Ограничение миграции будет способствовать повышению уровня занятости и заработной платы для французов, поскольку планируется ввести «принцип национального приоритета», особенно в сферах занятости и доступа к жилью, получения социальных и семейных пособий;
13. Снижение финансовой и социальной нагрузки на государство путем отмены ряда льгот и пособий для иностранных граждан;
14. Во Францию для получения убежища смогут попасть только люди с подтвержденным статусом беженца, которые будут обладать не только правами, но и обязанностями по отношению к принимающей стране. Их статус будет периодически пересматриваться;
15. Границы государства станут местом контроля миграционных потоков для защиты Франции, тем временем Шенгенские соглашения, которые стали неприменимыми после миграционного кризиса, должны быть пересмотрены в обязательном порядке в целях упрощения передвижения граждан ЕС;
16. Отмена «права почвы» и автоматического получения гражданства путем заключения брака. Предоставление гражданства лицу только в случае мотивированного выбора и запроса, подтверждаемого знанием языка, культуры

и законов Франции, а также если хотя бы один из родителей является французом;

17. Введение строгих условий натурализации, а также возможности конфискации гражданства в случае угрозы безопасности страны.

Правовые нормы должны, в первую очередь, охранять суверенитет Франции. Другими словами, Конституция Франции должна превалировать над европейским и международным правом. В этой ситуации Ле Пен приводит пример Германии и Польши, которые внесли соответствующие изменения в законодательство после факта обнаружения противоречий права ЕС конституции стран.

Говоря о верховенстве национального права, Марин Ле Пен не отрицает необходимость опираться на международные документы. Так, в своей программе она указывает Европейскую конвенцию о правах человека (с пометкой о достаточно лояльных пунктах в отношении иностранных граждан), Международный пакт о гражданских и политических правах, Интерпакт — национальный закон об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о правах ребенка, Женевскую конвенцию о беженцах, Европейскую социальную хартию²³².

Николя Дюпон-Эньян в программе «Сто решений для Франции 2022-2027» (100 Décisions pour la France 2022-2027) выделил отдельный пункт «Национальная сплоченность» (Cohésion nationale)²³³. По мнению политика, Франция «перегружена миграционным взрывом». В программе он приводит статистику, согласно которой во Францию каждый год въезжает 250 тыс. иностранцев. Кроме того, количество мигрантов с каждым годом только растет: +60% с 2007 по 2016 гг., +12% в период с 2017 по 2019 гг. Среди основных проблем, связанных с иммиграцией, Дюпон-Эньян называет ошибочную модель ассимиляции, участие в Шенгенской системе, заключение договора с Турцией в 2016 году, дающего Эрдогану основания для манипуляции миграционными потоками.

²³² Marine Le Pen. Le Contrôle de L'immigration [Электронный ресурс] // M la France. URL: <https://mlafrance.fr/pdfs/projet-contrôle-de-limmigration.pdf> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²³³ Nicolas Dupont-Aignan. Cohesion Nationale [Электронный ресурс] // Debout La France. URL: <https://2022nda.fr/projet/cohesion-nationale/> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

В качестве основных мер, которые предполагается принять для решения данных проблем, Дюпон-Эньян называет отмену права почвы, приостановку практики воссоединения семей, введение пятилетнего периода ожидания открытия социальной помощи иностранным гражданам, а также закрытия салафитских мечетей²³⁴. В области безопасности предполагается автоматическое лишение гражданства и высылка людей, совершивших преступные действия, а также радикальная борьба с терроризмом²³⁵. Еще один способ решения иммиграционных проблем заключается в активном взаимодействии Франции с африканскими странами, содействии их электрификации и развитию сельского хозяйства²³⁶.

Эрик Земмур уделяет иммиграции немалую часть своей предвыборной программы²³⁷. Он отмечает исторический рекорд по количеству иностранцев во Франции – 7,6% населения страны (5,1 млн человек в 2020 году), и мигрантов – 10,2% населения (6,8 млн человек в 2020 году). Для решения проблем, связанных с увеличением потоков иммигрантов, Земмур выделяет две основных цели: остановить миграционные потоки для сохранения французской идентичности и вернуться к политике ассимиляции для создания «настоящих французов». Для достижения первой цели политик предлагает:

1. Отменить право воссоединения семей и прочие автоматические права в области семейной иммиграции;
2. Ограничить предоставление убежища сотней человек в год, а также принимать заявки за пределами Франции в консульствах;
3. Ввести обязательный депозит в размере 10 тыс. евро для получения визы странам происхождения иммигрантов;
4. Денонсировать двусторонние соглашения, облегчающие въезд иммигрантам (Франко-алжирский договор 1968 г.);

²³⁴ Там же.

²³⁵ Nicolas Dupont-Aignan. Securite et Justice [Электронный ресурс] // Debout La France. URL: <https://2022nda.fr/projet/securite-justice/> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²³⁶ Nicolas Dupont-Aignan. Le Grand Partenariat Entre La France et L’Afrique [Электронный ресурс] // Debout La France. URL: <https://2022nda.fr/projet/grand-partenariat-entre-la-france-et-l-afrique/> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²³⁷ Éric Zemmour. Immigration. Le programme [Электронный ресурс] // Ericzemmour.fr. URL: <https://programme.ericzemmour.fr/immigration> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

5. Создать пограничную службу с военным статусом для поддержки полицейских сил на границах Франции;

6. Усилить борьбу с контрабандой людей и пособничеством преступлению;

7. Финансировать информационные кампании в странах происхождения с целью препятствования выезду за рубеж;

8. Отозвать подписание Францией Марракешского пакта ООН, который способствует международной миграции.

Земмур предлагает внести изменения в те меры, которые способствуют привлечению иммиграции:

1. Отменить не облагаемую налогом социальную помощь (семейные, жилищные пособия и т.д.) для иностранцев, не являющихся гражданами ЕС;

2. Прекратить фактически систематическое продление видов на жительство;

3. Отменить бесплатную государственную медицинскую помощь для иностранцев-нелегалов, исключая неотложную медицинскую помощь;

4. Запретить легализацию статуса незаконно прибывших мигрантов;

5. Упразднить право почвы;

6. Родители-иностранцы граждане могут стать французами только после процесса натурализации;

7. Ужесточить условия натурализации, увеличив минимальный срок проживания с 5 до 10 лет, с проверкой ассимиляции (владение языком, знание законов и культуры, а также отсутствия судимости).

Политик заявляет о гарантиях высылки нелегалов и нежелательных лиц из числа мигрантов:

1. Незаконное пребывание вновь должно получить статус правонарушения (было отменено в 2012 году);

2. Все иностранные граждане, совершившие правонарушение, должны быть высланы из страны (осужденных и преступников депортировать после отбытия наказания);

3. Систематическая высылка иностранцев, у которых установлена любая степень причастности к террористическим атакам;
4. Депортация безработных в течение шестимесячного периода мигрантов;
5. Возврат беженцев в страны исхода, которые восстановили свой суверенитет;
6. Отмена системы изоляции несовершеннолетних иностранцев, возвращение их в семьи;
7. Использовать коллективные чартерные рейсы для высылки;
8. Создать министерство по вопросам миграции, которое будет обладать всеми необходимыми ресурсами для реализации новой миграционной политики.

Для воплощения политики ассимиляции в программе Земмура указаны следующие предложения:

1. Создать все необходимые условия для ассимиляции в школе: обучение языку, традициям, культуре, законам Франции, введение школьной формы в начальных классах. По мнению кандидата, необходимо «превратить школу в плавильный котел для формирования ассимилированных французов»²³⁸;
2. Отменить преподавание иностранных языков на международном уровне преподавателями из арабских стран и Турции;
3. Восстановить путем референдума закон «об именах»;
4. Предоставлять ежегодную возможность прохождения военной службы для 10 тыс. молодых людей;
5. Создать министерство знаний и коммуникаций для объединения сфер государственного образования (начального, среднего и высшего) и культуры.

Кандидат от республиканцев Валери Пекресс считает, что иммиграция – одна из важнейших областей жизнедеятельности французов. На официальном сайте предвыборной кампании кандидата подчеркивается, что именно Пекресс одна из

²³⁸ Éric Zemmour. Immigration. Le programme [Электронный ресурс] // Ericzemmour.fr. URL: <https://programme.ericzemmour.fr/immigration> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

первых заявила о связи иммиграции с преступностью²³⁹. Политик намерена «перевернуть страницу десяти лет миграционной слабости» и «перевозоружить страну перед лицом радикального исламизма и террористической угрозы», в отличие от Макрона, который «был ангелом в период подъема исламизма».

Главная задача – покончить с неконтролируемой иммиграцией, восстановив контроль над национальными границами и эффективно высылая провинившихся иммигрантов. В качестве основных мер Пекресс выдвигает следующие пункты: введение квот приема по странам и категориям иммигрантов; организация систематической высылки и обнуление визы для стран исхода, которые отказываются принимать мигрантов на родину; отмена практики автоматического воссоединения семей; отсутствие выплат по семейным и жилищным пособиям до достижения пятилетнего периода легального проживания во Франции, отмена права почвы (*juris soli*), получение французского гражданства только в случае подачи соответствующего заявления и сдачи ряда тестов на знание языка и ассимиляции; политика интеграции через школу, предоставление работы и жилья; высылка осужденных иностранцев по истечению срока их наказания; невозможность легализации для мигрантов, прибывших нелегально. Кроме того, Пекресс призывает бороться с исламизмом путем закрытия мечетей, где проповедуется радикальный исламизм, запрета ношения чадры (молодым девушкам и лицам, занимающим определенные должности) и буркини (в бассейне), увольнения радикальных исламистов из компаний и администрации.

Программа Эммануэля Макрона в области миграции строится на соблюдении курса его предыдущего президентского периода²⁴⁰:

1. Шенгенскую систему необходимо реформировать для укрепления европейских границ;
2. Создать «пограничные войска» для защиты национальных границ;

²³⁹ Valérie Pécresse. Mettre fin à l'immigration incontrôlée [Электронный ресурс] // Valeriepecresse.fr. URL: <https://valeriepecresse.fr/projet/immigration/> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²⁴⁰ Emmanuel Macron. Avec vous [Электронный ресурс] // Avecvous.fr. – Режим доступа: <https://avecvous.fr/wp-content/uploads/2022/03/Emmanuel-Macron-Avec-Vous-24-pages.pdf> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

3. Продолжить пересмотр системы организации убежища и права пребывания во Франции для ускорения процессов регистрации и депортации;
4. Борьба с дискриминацией: проверка компаний с 5000+ сотрудников, расширенный депозит для арендаторов;
5. Высылка иностранных граждан, нарушающих общественный порядок;
6. Выдача долгосрочных видов на жительство только для сдавших экзамен по французскому языку и прошедших процесс интеграции;
7. Облегчение приема женщин-комбатантов и борцов за свободу;
8. Введение системы активного гражданства.

Подобно Марин Ле Пен и Валери Пекресс, Макрон уделяет большое внимание борьбе с радикальным исламом и сепаратизмом. В разделе, посвященном безопасности, крупным шрифтом выделена фраза: «Наши ценности и законы не подлежат обсуждению»²⁴¹. Макрон выступает за продолжение политики закрытия ассоциаций и мечетей, проповедующих исламизм, подпольных школ радикализма, предлагает депортировать радикальных проповедников, а также осуществлять тщательный контроль иностранного финансирования. Стоит отметить, что тема миграции появилась в предвыборной программе кандидата далеко не в первую очередь, что дает основания предположить отслеживание командой президента позиций потенциальных соперников и формирование миграционной программы с наиболее выгодными для победы условиями.

Жан-Люк Меланшон в качестве ключевых мер по решению вопросов, связанных с иммиграцией, предполагает реализовать комплексный план по борьбе с дискриминацией. Он включает следующие предложения: гарантия права почвы всем родившимся во Франции, облегчение доступа к французскому гражданству; отмена закона против «сепаратизма»; предоставление мигрантам права голоса на местных выборах²⁴². Меланшон также отстаивает позицию «альтерглобалистской

²⁴¹ Там же.

²⁴² Jean-Luc Mélenchon. Le programme pour L' Union Populaire 2022 [Электронный ресурс] // La France insoumise. URL: <https://laec.fr/section/57/une-republique-universaliste-contre-le-racisme-et-les-discriminations> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

дипломатии за мир» (*Une diplomatie altermondialiste pour la paix*) для реализации гуманистической и реалистичной миграционной политики²⁴³.

Одним из важнейших предложений Меланшона является укрепление статуса Международной организации по миграции (МОМ) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), предлагается организовать ежегодную конференцию по миграции. Кроме того, программа кандидата содержит ряд пунктов, призванных решить миграционные вопросы: выступление против «неравных торговых соглашений», которые приводят к росту иммиграции; реформирование Шенгенского соглашения и агентства Фронтекс; гарантии права на убежище; облегченный доступ к визам и оформление десятилетнего вида на жительство; создание статуса «экологическое бедствие», который обеспечит временную, в том числе долгосрочную защиту для мигрантов данной категории; приостановка Дублинского соглашения и пересмотр договора Ле-Туке; обеспечение мигрантов нужным количеством жилых помещений для приема, создание единой приемной для регистрации, отмена «преступления солидарности»; отмена закона об убежище и иммиграции²⁴⁴.

Анн Идальго не считает сферу миграции приоритетной для обсуждения. В то же время в своей программе политик заявляет о необходимости создания общеевропейской миграционной политики, борьбы с маршрутами нелегальной миграции, а также проведении полноценной реформы Дублинской системы, что должно облегчить прием беженцев в ЕС на основании принципа солидарности государств-членов и распределения мигрантов согласно их потенциалу и возможностям. Идальго выступает за «достойный прием при любых обстоятельствах» лиц, ищущих убежище, возобновление политики интеграции: доступ к рабочим местам после подачи заявления о предоставлении убежища,

²⁴³ Jean-Luc Mélenchon. Le programme pour L' Union Populaire 2022 [Электронный ресурс] // La France insoumise. URL: <https://laec.fr/chapitre/13/une-diplomatie-altermondialiste-pour-la-paix> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²⁴⁴ Jean-Luc Mélenchon. Le programme pour L' Union Populaire 2022 [Электронный ресурс] // La France insoumise. URL: <https://laec.fr/section/76/pour-une-politique-migratoire-humaniste-et-realiste> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

организация бесплатных курсов французского языка и истории и культуры Франции для иммигрантов²⁴⁵.

Эколог Янник Жадо заявляет о необходимости построить «гуманистическую, контролируемую миграционную политику», основанную на уважении прав мигрантов, гарантиях доступа к здравоохранению и жилью. Задержание несовершеннолетних мигрантов будет запрещено, а административное задержание должно быть применено в крайнем случае. Методы оценки совершеннолетия предлагается пересмотреть, костные тесты отменить. Жадо говорит о необходимости урегулировать положение мигрантов, живущих во Франции на нелегальной «скрытой» основе; запретить уголовное преследование нелегальных мигрантов и волонтеров, помогающих им; упростить и открыть доступ к проживанию, в том числе упростить процедуры взаимодействия со странами исхода мигрантов, создать прозрачную систему выдачи минимум на пять лет видов на жительство, документов для «сезонных рабочих», гуманитарных видов на жительство для уязвимых категорий мигрантов.

Янник Жадо планирует оптимизировать процессы для ускорения процедур предоставления убежища; предоставить право на работу во время рассмотрения заявления о предоставлении убежища; создание списка «безопасных стран происхождения». Политик также предлагает обобщить и упростить доступ к курсам французского языка и укрепить механизмы социальной и профессиональной интеграции мигрантов. Главная идея Жадо – восстановление «мирного секуляризма», защита прав мигрантов, их вероисповедования, национальных традиций, языка и т.д.²⁴⁶

Для Фабьена Русселя тема миграции тесно связана с борьбой с дискриминацией, расизмом и антисемитизмом²⁴⁷. Согласно «политике

²⁴⁵ Anne Hidalgo. Le programme. Ensemble, changeons d'avenir ! [Электронный ресурс] // Hidalgo 2022. URL:

https://www.2022avechidalgo.fr/pour_agir_face_aux_desordres_du_monde_la_voix_de_la_france_et_la_force_de_l_europe (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²⁴⁶ Yannick Jadot. Le programme des écologistes [Электронный ресурс] // Jadot2022. URL: <https://www.jadot2022.fr/programme> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²⁴⁷ Fabien Roussel. La France Des Jours Heureux. Projet pour un pacte social, écologique, républicain [Электронный ресурс] // FabienRoussel2022. URL:

гуманности» Русселя беженцам гарантируется право на убежище, костные тесты для несопровождаемых несовершеннолетних отменяются, а рабочие мигранты без документов получают легализованный статус²⁴⁸.

Тема миграции в программе Жана Лассаля практически не затрагивается. В области безопасности кандидат в президенты предлагает усилить пограничные и таможенные службы для противодействия нелегальной миграции, а также уважать право на убежище²⁴⁹.

Филипп Путу в своей программе указывает на «бесчеловечное обращение с мигрантами», которое выражается в совокупности проявления «структурного государственного расизма». Он предлагает отменить закон о сепаратизме и другие «расистские и исламофобские законы»; обеспечить полное равенство мигрантов с французами; легализовать положение всех незарегистрированных мигрантов; обеспечить право голоса мигрантам на всех выборах; отмена проверок фаций (лица, внешнего вида). Путу говорит о «солидарности с мигрантами», что включает гарантии свободы поселения и передвижения; соблюдение права на убежище; достойный прием мигрантов любых категорий²⁵⁰.

Коммунист Натали Арто охарактеризовала вектор развития президентской кампании 2022 года как «реакционный, антимигрантский, расистский»²⁵¹. По мнению Арто, мигранты, особенно вынужденные, не должны представляться угрозой в предвыборной гонке и в политической жизни в целом. Политик

https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/fabienroussel2022/pages/217/attachments/original/1643038967/exe_la_france_des_jours_heureux_LIVRE_stc.pdf?1643038967 (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²⁴⁸ Fabien Roussel. Programme. La France des jours heureux [Электронный ресурс] // FabienRoussel2022. URL:

https://www.fabienroussel2022.fr/89_une_politique_d_humanit_sera_mise_en_uvre_pour_accueillir_les_populations_migrantes (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²⁴⁹ Jean Lassalle. Le Programme La France Authentique [Электронный ресурс] // Site officiel de la campagne de Jean Lassalle 2022. URL: https://jl2022.fr/wp-content/uploads/2022/03/Programme-A4-V5-25_02_22.pdf (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²⁵⁰ Philippe Poutou. Brochure programme de la campagne Poutou 2022 [Электронный ресурс] // Nouveau parti anticapitaliste. URL: <https://poutou2022.org/node/348> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

²⁵¹ Nathalie Arthaud. Mes Idées et Mon Programme de Luttés [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nathalie-arthaud.info/programme> (дата обращения: 25.05.2022 г.).

выступает за свободу передвижения в поисках работы и улучшения условий жизни, а также за достойный прием мигрантов, «наших братьев и сестер»²⁵².

Таким образом, выборы 2022 года во Франции продемонстрировали сохранение внимания к вопросам миграции. В ходе анализа политических позиций и программ по вопросам, касающимся сферы миграционного регулирования, кандидаты в президенты были условно разделены на четыре группы.

Первая группа – сторонники «жесткой» миграционной политики Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян, а также Эрик Земмур. Вторая группа – умеренное миграционное регулирование с ужесточением по ряду вопросов: Валери Пекресс, Эммануэль Макрон. Третья группа – более либеральная миграционная политика: Жан Люк Меланшон, Анн Идальго, Янник Жадо, Фабьен Руссель. Четвертая группа – те, кто практически не затрагивал тему миграции в своей программе: Жан Лассаль, Филипп Путу, Натали Арто. Кроме того, Филипп Путу и Натали Арто – сторонники «мира без границ» и свободной от капитализма Франции и Европы, поэтому их позиция в миграционных вопросах строится в рамках их основных идей и взглядов.

Следует отметить, что по результатам выборов президента 2022 года противостояние Эммануэля Макрона и Марин Ле Пен заметно сократилось по сравнению с 2017 годом. 58,55% голосов избирателей получил Э. Макрон, в то время как 41,45% населения проголосовал за М. Ле Пен. Это свидетельствует как о росте популярности «правой повестки», так и о снижении авторитета действующего президента среди французского общества.

3.3. Сравнительный анализ роли миграционного фактора в президентских гонках 2017 г. и 2022 г.

В ходе анализа предвыборных программ автором были составлены таблицы по президентским кампаниям 2017 и 2022 гг. В этих таблицах отражены основные

²⁵² Там же.

вопросы, касающиеся миграционной сферы. Задачей автора было выявить позиции кандидатов по данным вопросам, проследить основные тенденции развития влияния фактора миграции на предвыборные программы кандидатов, и сравнить эволюцию идей политических сил по дальнейшей реализации миграционной политики Франции.

Таблица №1. Сравнение программ кандидатов по миграционным вопросам 2017 г.

Кандидаты в президенты Франции 2017 г.	Темы, затрагивающие сферу миграции							
	Шенгенские соглашения	Право на убежище	Иммиграционные квоты	Государственная медицинская помощь	Контроль европейских границ	Воссоединение семьи	Право почвы	Лишение гражданства лиц с двойным гр-вом
Марин Ле Пен (Front national)	-	-	+	-	-	-	-	+
Николя Дюпон-Эньян (Debout la France)	-	-	+	-	-	-	+	+
Франсуа Фийон (Les Républicains)	+	+-	+	-	+	-	+	+
Эммануэль Макрон (En marche!)	+	+-	-	+	+	+	+	-
Жан-Люк Меланшон (La France insoumise)	+	+	-	+	+	////////	+	-
Жак Шеминад (Solidarité et progrès)	+	+-	-	+	+	+	+	-
Бенуа Амон (Parti socialiste)	////////	+	-	+	////////	////////	////////	-
Филипп Путу (Nouveau parti anticapitaliste)	////////	++	-	////////	—	+	////////	-
Натали Арто (Lutte ouvrière)	////////	++	-	////////	—	+	////////	-
Франсуа Асселино (Union populaire républicaine)	////////	////////	P	////////	////////	P	P	////////
Жан Лассаль (Résistons!)	////////	////////	////////	////////	////////	////////	////////	-

Условные обозначения: +: положительное отношение к вопросу, -: отрицательное отношение к вопросу, +-: в позиции есть противоречивое

отношение, // - нет информации о взглядах кандидата на этот вопрос, P – предлагается провести референдум для обсуждения данных вопросов, конкретной позиции нет.

Таблица №2. Сравнение программ кандидатов по миграционным вопросам 2022 г.

Кандидаты в президенты Франции 2022 г.	Темы, затрагивающие сферу миграции							
	Прием украинских беженцев	Право на убежище	Предоставление гражданства	Прием мигрантов	Контроль европейских границ	Несовершеннолетние мигранты без сопровождения	Борьба с радикализацией	Право голоса иностранцам на выборах
Марин Ле Пен (Rassemblement national)	+	-	-	-	-	-	+	///////
Николя Дюпон-Эньян (Debout la France)	+	-	-	-	-	-	+	///////
Эрик Земмур (Reconquête!)	+/-	-	-	-	-	-	+	///////
Валери Пекресс (Les Républicains)	+	+	+/-	-	+	-	+	///////
Эммануэль Макрон (La République en Marche! С 5.05.2022 г. – Renaissance)	+	+/-	+/-	-	+	///////	+	///////
Жан Люк Меланшон (La France insoumise)	+	+	+	+	-	+	-	+
Анн Идальго (Parti Socialiste)	+	+	///////	+	+	+	///////	+
Янник Жадо (Europe Écologie Les Verts)	+	+	+/-	+	+	+	-	+
Фабьен Руссель (Parti communiste français)	+	+	+	+	-	+	///////	+
Жан Лассаль (Résistons !)	+	+	///////	-	///////	///////	///////	///////
Филипп Путу (Nouveau parti anticapitaliste)	+	+	///////	+	///////	///////	///////	+
Натали Арто (Lutte Ouvrière)	+	///////	///////	+	///////	///////	///////	+

Условные обозначения: +: положительное отношение к вопросу, -: отрицательное отношение к вопросу, + -: в позиции есть противоречивое отношение, // - нет информации о взглядах кандидата на этот вопрос, P - предлагается провести референдум для обсуждения данных вопросов, конкретной позиции нет.

По данным таблицы №1, первое место по упоминаниям кандидатов занимает вопрос об иммиграционных квотах. Большинство кандидатов высказались отрицательно против введения подобных мер, за исключением правых и ультраправых сил. Второе место – предоставление права на убежище, за ужесточение которого выступили Марин Ле Пен и Николя Дюпон-Эньян. Третье место – необходимость контроля европейских границ. В этом вопросе голоса разделились: против высказались не только Ле Пен и Дюпон-Эньян, обуславливая свою позицию необходимостью акцента на управлении национальными границами, но и троцкисты Филипп Путу и Натали Арто. Однако причины были другие: оба кандидата выступают за «мир без границ». В тройку самых «непопулярных» вопросов вошли (по возрастанию упоминаний): Шенгенские соглашения, государственная медицинская помощь, право почвы. Остальные политики выступают за усиление контроля на европейских границах (для Жака Шеминада он возможен только в 7 или 8 странах, которые будут «восстанавливать Европу» с условием отмены Дублинской системы).

Таблица № 2 демонстрирует тенденции, связанные с изменением международной ситуации. Первое место среди вопросов, затронутых в предвыборных программах, разделили темы о «приеме мигрантов» и «приеме украинских беженцев». Стоит отметить, что все кандидаты фактически единогласно высказались за необходимость гостеприимного приема и размещения беженцев из Украины, за исключением Эрика Земмура, который предпочел бы, чтобы беженцы ехали в Польшу, Румынию или Словакию. Позднее политик все же поменял свою позицию, с условием приема беженцев в ограниченном порядке.

Пункт об общем приеме мигрантов разделил кандидатов на две половины: правые и ультраправые силы и центристы отвергли предложение, левые, коммунисты, троцкисты и экологи восприняли положительно. Наименее популярным среди кандидатов стал вопрос о предоставлении права голоса иностранцам на выборах. От обсуждения воздержались центристы, правые и правые радикалы. А вот борьба с радикализацией, которую указанные выше кандидаты поддерживали, вовсе не упоминалась у левых, коммунистов и троцкистов. В качестве исключения приводятся негативные позиции в рамках обсуждения данного вопроса у Жан-Люка Меланшона и эколога Янника Жадо.

Автор также составил диаграммы, отражающие динамику роли миграционного фактора в программах и позициях кандидатов в президенты Франции 2017 и 2022 гг.

■ Группа А ■ Группа Б ■ Группа В ■ Группа Г ■ Группа Д

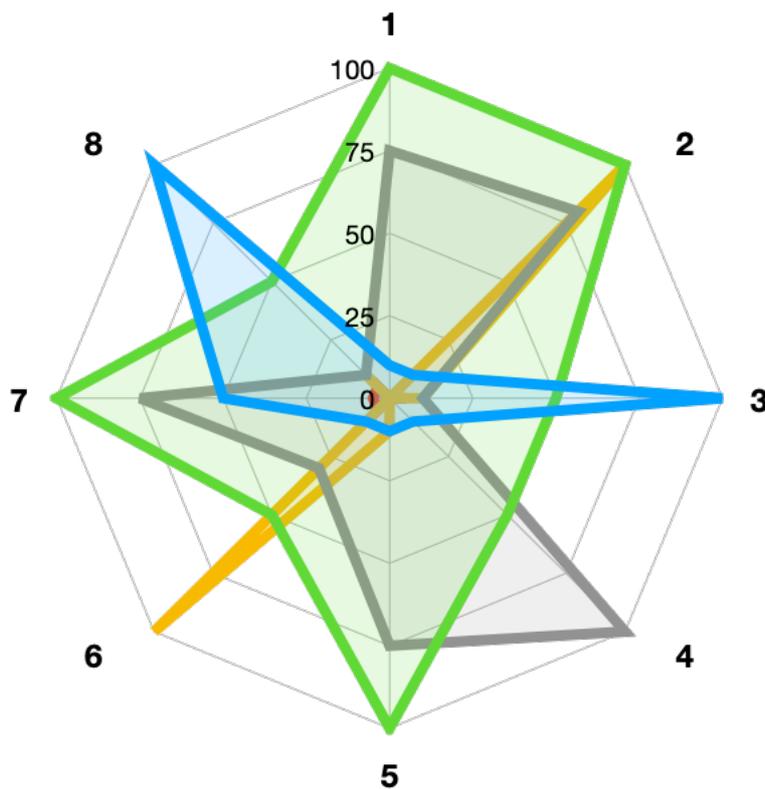


Диаграмма №1. Президентские выборы во Франции 2017 г.

Условные обозначения:

Группа А: Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян. Группа Б: Франсуа Фийон, Эммануэль Макрон. Группа В: Жан-Люк Меланшон, Жак Шемад, Бенуа Амон. Группа Г: Филипп Путу, Натали Арто. Группа Д: Жан Лассаль, Франсуа Асселино.

Вопросы:

1. Судьба Шенгенских соглашений и участия в них Франции;
2. Право на предоставление убежища во Франции;
3. Иммиграционные квоты;
4. Оказание государственной медицинской помощи иностранным гражданам;
5. Контроль европейских границ после столкновения с миграционным кризисом (роль *Frontex*);
6. Воссоединение семьи;
7. «Право почвы» “*Juris soli*”;
8. Лишение гражданства лиц с двойным гражданством.

Следует отметить, что позитивная или негативная коннотация вопросов определяет динамику позиций кандидатов в президенты по миграционному вопросу. Пункты, ведущие к ужесточению миграционного законодательства, в положительном ключе воспринимаются центристами, правыми и ультраправыми силами. В таблице №1 (2017 г.) такими вопросами являются: «введение иммиграционных квот» и «лишение гражданства лиц с двойным гражданством» (№ 3 и 8 соответственно).

На диаграмме № 1 (2017 г.) видна положительная оценка пунктов № 3 и 8 следующими кандидатами: («Группа А»): ультраправые: Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян, правые: республиканец Франсуа Фийон (из «группы Б2»). Негативно отреагировали политики с «другой стороны» политического спектра: прогрессивный центрист Эммануэль Макрон («группа Б»), центрист Жан Лассаль (из «группы Д»), а также левые силы: Жан-Люк Меланшон, Бенуа Амон, Жак Шемад («группа В»), коммунисты и троцкисты Филипп Путу и Натали Арто («группа Г»).

Вопросы № 1-2, № 4-7 направлены в большей степени на либерализацию миграционной политики, что отразилось на позициях кандидатов в президенты.

«Группа А» выступила против предложений в данных пунктах, исключая положительное отношение Николя Дюпон-Эньяна к сохранению права почвы (вопрос № 7) при условии подачи лицом заявки в совершеннолетнем возрасте после проживания во Франции не менее десяти лет, и прохождения им гражданской службы.

«Группа Б» отдала предпочтение вопросам № 1, 2, 5, 7. Мнения кандидатов разделились в пунктах № 2, 4, 6, 8. Франсуа Фийон предложил отменить государственную медицинскую помощь для иностранцев и ужесточить требования по воссоединению семьи. Кроме того, Фийон одобрительно отнесся к вопросам по ужесточению миграции (№ 3, 8).

«Группа В» положительно восприняла пункты № 1, 2, 4, 5, 7. Позитивно воспринимается и вопрос № 6 о воссоединении семей. Исключение составил Бенуа Амон, в позиции которого отсутствуют предложения по пунктам № 1, 5, 6, 7. Жан Люк Меланшон также воздержался по пункту № 6. Пункты по иммиграционным квотам и лишению гражданства лиц с двойным гражданством (№ 3, 8) были отвергнуты единогласно.

Отдельно отметим факт отрицания Филиппом Путу и Натали Арто («группа Г») вопроса о контроле европейских границ. Идеология обоих кандидатов предполагает так называемый «мир без границ, капитализма и частной собственности». Кроме того, «группа Г» позитивно относится к вопросам № 2 (крайне положительно) и 6, отрицает пункты № 3, 5 (крайне отрицательно), 8, а также воздерживается от упоминания пунктов № 1, 4, 7.

«Группа Д» демонстрирует полную индифферентность в иммиграционных вопросах, кроме предложения от Франсуа Асселино по проведению референдума, на котором предполагалось обсудить, в частности, пункты № 3, 6, 7, и отрицательного отношения Жана Лассаля к вопросу о лишении гражданства бипатридов.

■ Группа А ■ Группа Б ■ Группа В ■ Группа Г

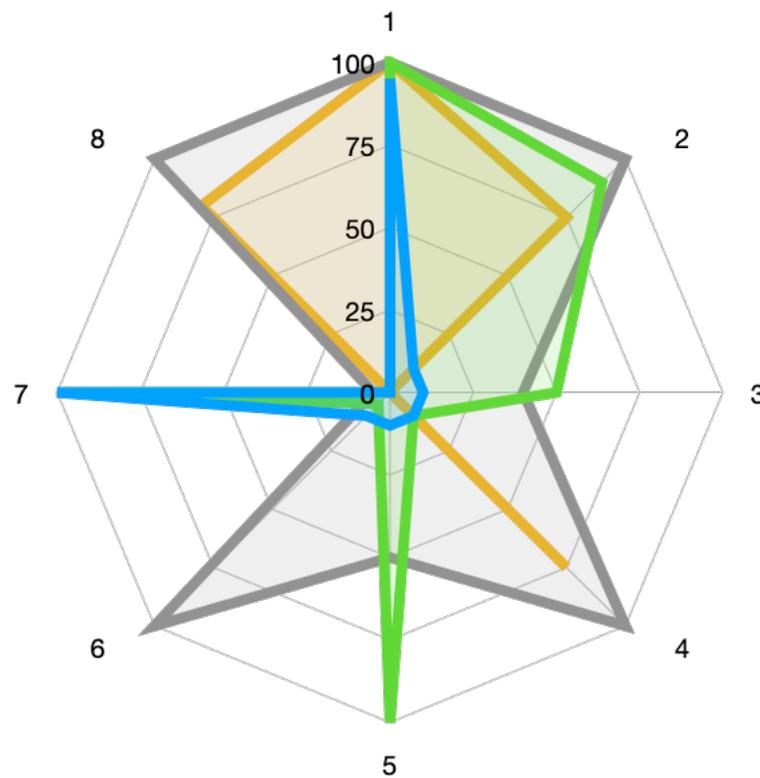


Диаграмма №2. Президентские выборы во Франции 2022 г.

Условные обозначения:

Группа А: Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян, Эрик Земмур. Группа Б: Валери Пекресс, Эммануэль Макрон. Группа В: Жан Люк Меланшон, Анн Идальго, Янник Жадю, Фабьен Руссель. Группа Г: Жан Лассаль, Филипп Путу, Натали Арто.

Вопросы:

- 1. Прием украинских беженцев*
- 2. Право на убежище*
- 3. Предоставление французского гражданства*
- 4. Прием мигрантов*
- 5. Контроль европейских границ*
- 6. Несовершеннолетние мигранты без сопровождения*
- 7. Борьба с радикализацией*
- 8. Право голоса для иностранных граждан на выборах*

Таблица № 2 содержит один вопрос с негативной коннотацией в сторону ужесточения миграционной политики: № 7 («борьба с радикализацией»). Вопрос был поддержан не только крайне правыми и традиционно правыми силами, но и центристом Эммануэлем Макроном, которого часто причисляют к правым²⁵³.

Диаграмма № 2 демонстрирует позитивную оценку «Группой А» и «Группой Б» пункта № 7 и его отрицание кандидатами «группы В» (кроме воздержавшейся Анн Идальго). «Группа Г» не упоминает этот вопрос в своих позициях.

«Группа А» (ультраправые силы: Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньянь и Эрик Земмур) сохраняют свои прежние взгляды и отрицают вопросы № 2-6. Вопрос № 8 отсутствует в позициях данных кандидатов.

«Группа Б» (правые: Валери Пекресс, центристы: Эммануэль Макрон) позитивно отнеслась к вопросам № 1, 2, 5. Следует особо отметить поддержку пункта № 7 – борьбы с радикализацией, ранее отмеченной как вопрос, содержащий призыв к ужесточению миграционного законодательства. Если Пекресс всегда придерживалась республиканских взглядов, то позиции Макрона явно сдвигаются в правую сторону политического спектра. Это демонстрируется и в пункте № 2, в котором политик сделал акцент на улучшении эффективности процедур депортации²⁵⁴.

Вопрос о предоставлении французского гражданства вызвал противоречивые предложения кандидатов «группы Б». В частности, Валери Пекресс выступает за то, чтобы доступ к французскому гражданству подвергся проверке ассимиляции, а вид на жительство – сдачей обязательного экзамена по французскому языку. Эммануэль Макрон также выступает за экзамен по французскому языку как обязательный аспект получения долгосрочных видов на жительство.

²⁵³ LREM: le parti de Macron est "de droite" selon les Français [Электронный ресурс] // FranceSoir. 2018. 06 Avril. URL: <https://www.francesoir.fr/politique-france/lrem-le-parti-de-macron-est-de-droite-selon-les-francais> (дата обращения 20.09.2022).

²⁵⁴ Emmanuel Macron détaille son programme au cours d'une conférence de presse, Eric Zemmour, Yannick Jadot et Anne Hidalgo invités de France 2: retrouvez l'actualité politique du 17 mars [Электронный ресурс] // Le Monde. URL: https://www.lemonde.fr/election-presidentielle-2022/live/2022/03/17/emmanuel-macron-a-presente-son-programme-pour-l-election-presidentielle_6117868_6059010.html (дата обращения 20.09.2022).

Вопрос № 8 не был упомянут в позициях кандидатов, а пункт № 4 продемонстрировал отрицательное отношение обоих политиков к либеральной политике приема мигрантов и урегулирования статуса всех приезжих без документов на территории Франции. Пункт № 6 был негативно воспринят Пекресс, которая считает, что любой несопровождаемый несовершеннолетний, отказывающийся от костных тестов, должен считаться совершеннолетним. Макрон не затронул данный вопрос в своей программе, предпочитая оставить все, как есть.

«Группа В» (крайне левые: Жан Люк Меланшон, социалисты: Анн Идальго, экологи: Янник Жадо, коммунисты: Фабьен Руссель) вопросы № 1, 2, 4, 6, 8 охарактеризовала единогласно положительно. Пункт о борьбе с радикализацией был проигнорирован Анн Идальго и Фабьеном Русселем, в то время как Меланшон и Жадо отреагировали отрицательно на подобные предложения. Лидер «Непокоренной Франции» потребовал отменить закон о сепаратизме, принятый в период президентства Макрона, а эколог Жадо предложил ввести социальные инвестиции и укрепить государственное присутствие в наиболее пострадавших регионах.

Неоднозначно кандидаты «группы В» восприняли вопросы № 3 и 5. Бывшие соратники по Левому Фронту Меланшон и Руссель продемонстрировали солидарность по этим темам: оба заявили о необходимости урегулировать статус иностранных работников без документов и негативно охарактеризовали политику контроля европейских границ. Жан Люк Меланшон выступает против Шенгенской зоны и операций Фронтекс, Фабьен Руссель требует денонсации Дублинского регламента и соглашения Ле Туке с пересмотром миссий Фронтекс. Анн Идальго предпочла не упоминать пункт № 3 в своей программе, а Янник Жадо призвал соблюдать действующие правила. В интервью с журналистом “Reporterre” представитель экологов заявил, что «политика миграции абсурдна, потому что направлена на унижение мигрантов». Необходимо прекратить бросать мигрантов и вернуться к системе Дублин III, пересмотрев ее основные положения²⁵⁵. При этом

²⁵⁵ Yannick Jadot : « Un seul objectif, gagner ! » [Электронный ресурс] // Reporterre. URL: <https://reporterre.net/Yannick-Jadot-Un-seul-objectif-gagner> (дата обращения 20.09.2022).

Анн Идальго концентрируется на борьбе с нерегулярными иммиграционными маршрутами и более эффективном распределении иммигрантов на европейском уровне.

«Группа Г» (центризм: Жан Лассаль, коммунизм: Филипп Путу, троцкизм: Натали Арто) характеризуется низкой заинтересованностью в вопросах миграции. Кандидаты в программах не упоминают вопросы № 3, 5, 6, 7. Что касается приема украинских беженцев (№ 1), политики «группы Г» продемонстрировали позитивную солидарность. Вопрос № 2 был обозначен только в позициях Лассалья, который призвал уважать право на убежище и увеличить таможенный и пограничный ресурс в местах скопления нелегальной иммиграции, и Филиппа Путу, выступающего за легализацию мигрантов без документов. Пункт № 4, 8 безоговорочно поддерживается Путу и Арто, отстаивающих принцип полной свободы передвижения. Они также предлагают разрешить всем иностранцам голосовать на всех выборах. Лассаль вопрос № 4 не поддерживает.

В целом, можно отметить, что интерес к теме иммиграции на выборах не утихает, несмотря на общее снижение уровня иммиграции, в том числе и по причине распространения COVID-19 и введении пандемийных ограничений. Сохраняются позиции крайне правых, левых и крайне левых движений, однако Эммануэль Макрон, позиционирующий себя как представитель центристской партии, проводит политику в сфере иммиграции, близкую идеологически к позициям правых сил, в чем его часто упрекают критики правительственного курса. Следует отметить снижение количества кандидатов, воздерживающихся почти полностью от обсуждения миграционных вопросов: в 2017 г. – 5 человек: Б. Амон, Ф. Путу, Н. Арто, Ф. Асселино, Ж. Лассаль; в 2022 г. – 3 человека: Ф. Путу, Н. Арто, Ж. Лассаль. В 2022 году также появляется новая категория иммигрантов – украинские беженцы, в отношении которых все кандидаты продемонстрировали симпатии, включая ультраправых политиков, выступающих за ограничение иммиграционных потоков.

3.4. Расстановка политических сил после парламентских выборов 2017 г. и 2022 г.

Формирование партийно-политической системы Франции как президентско-парламентской республики построено на двух основных механизмах: выборы в парламент проходят по мажоритарной системе абсолютного большинства; президент обладает широкими полномочиями и играет ключевую роль во властной системе, что закреплено в Конституции 1958 года. Этим Пятая Республика отличается от своих парламентских по форме правления предшественниц.

Полупрезидентская республика обусловила формирование противостояния двух основных политических сил: правых и левых. Казалось бы, по мнению Дюверже, мажоритарная система должна способствовать развитию многопартийности, а сами партии стремятся к альянсам и характеризуются относительной стабильностью²⁵⁶. Но как правило французский электорат всегда оказывался перед выбором одного из полюсов двухпартийного системного центра. С этим связана и специфика парламентских выборов, когда во втором туре оказывались только представители левых и правых партий, а остальные снимали свои кандидатуры еще перед началом голосования, о чем рассуждает В.Н. Даниленко²⁵⁷.

Поскольку до Пятой Республики формирования блоковой системы не происходило, стоит предположить основополагающее влияние на партийную систему президентских выборов. Политическое измерение во Франции становится все более персонифицированным. Уже не политические партии, а конкретные политические лидеры привлекали внимание населения.

²⁵⁶ Дюверже, М. Политические партии / Пер. с франц. – М.: Академический Проект, 2000. С. 264–265.

²⁵⁷ Даниленко, В.Н. Избирательные системы и политические партии Франции: учеб. пособие / под ред. М.М. Сайфулина. М.: МГИМО, 1979. С. 80–81; Рубинский, Ю.И. Новые правила игры? Избирательные системы и политические партии Франции [Электронный ресурс] // Выборы. Законодательство и технологии. 2002. № 8–9. С. 58 – 63. URL: <http://vibory.ru/journal/journ0208/02j08france.html> (дата обращения 20.09.2022).

Выборы в законодательный орган Франции проходят на фоне «медового месяца» президентской кампании. Из-за этого в течение продолжительного периода времени избиратели демонстрировали и демонстрируют отсутствие интереса к этому институту власти. В 1970-е гг. политическое участие в подобных выборах снизилось почти до 40%²⁵⁸. Однако выборы 2022 года продемонстрировали ряд тенденций, которые вполне могут способствовать продвижению популярности парламентской кампании.

В 2017 году парламентские выборы во Франции проходили 11 и 18 июня 2017 года, спустя месяц после того, как Эммануэль Макрон стал президентом. В первую очередь, следует отметить, что в выборах принимало участие большое количество кандидатов в первом туре – 7882 кандидата на 577 мест²⁵⁹, что превышает число зарегистрировавшихся на выборах 2012 года – 6611 человек²⁶⁰. Другой важный аспект – высокий уровень воздержавшихся, составивший 57,4% во втором туре и 56,6% в целом, это знаменовало рекорд для парламентских выборов во Франции.

Одной из характерных черт кампании 2017 года является довольно слабая подготовка у системных партий Франции. Франсуа Олланд, будучи президентом Франции с 2012 года, продемонстрировал отсутствие эффективных мер для решения наиболее актуальных для населения проблем, связанных с экономическим кризисом. Продолжался рост безработицы, а покупательная способность населения ослабевала. Кризис социалистов получил свое отражение в президентской кампании: впервые со времен основания Пятой Республики действующий президент не выставил свою кандидатуру в кампании 2017 года.

²⁵⁸ Législatives 2022 : un regain d'intérêt pour le Parlement ? [Электронный ресурс] // The Conversation Media Group Ltd. URL: <https://theconversation.com/legislatives-2022-un-regain-dinteret-pour-le-parlement-182689> (дата обращения 20.09.2022).

²⁵⁹ Résultats des élections législatives 2017 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult__legislatives-2017/\(path\)/legislatives-2017/FE.html](https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult__legislatives-2017/(path)/legislatives-2017/FE.html) (дата обращения 20.09.2022).

²⁶⁰ Résultats des élections législatives 2012 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult__LG2012/\(path\)/LG2012/FE.html](https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult__LG2012/(path)/LG2012/FE.html) (дата обращения 20.09.2022).

С другой стороны, дихотомию «правые – левые» сменяет так называемый трипартизм: на политической сцене помимо социалистов и республиканцев появляется ультраправый «Национальный Фронт» во главе с Марин Ле Пен. Ле Пен успешно сыграла на протестных настроениях электората, вызванных в немалой степени последствиями миграционного кризиса. Основные темы, на которых акцентировал внимание «Национальный Фронт», касались исламизации Франции, потери страной национального суверенитета, роста преступности среди мигрантов, уменьшения рабочих мест для коренных французов в пользу иностранных граждан. Происходившие в 2015-2016 гг. террористические акты способствовали росту популярности крайне правых. Прорыв Ле Пен был закреплён победой на выборах в Европарламент в 2014 году.

Что касается основных результатов, то абсолютное большинство получили президентская коалиция партий *La République en marche* и *MoDem* (350 мест). В.Н. Даниленко отмечает, что наблюдается эффект «сфабрированного большинства», когда партия или коалиция, которую поддерживает менее половины избирателей, получает более половины мест в парламенте, что характерно для французских выборов²⁶¹.

Остальные партии и коалиции ухудшили свои позиции. Республиканцы остались вторыми по количеству депутатов (112 мест в парламенте), но по сравнению с предыдущей кампанией потеряли 84 места. Правые зафиксировали худший результат на выборах в Ассамблею с момента образования Пятой Республики в 1958 г.²⁶² Социалисты, получившие в двух турах в 2012 году 280 мест, в 2017 году заняли всего 30 мест.

Для левых сил в целом выборы 2017 года стали провальными: депутаты заняли только 73 места против 341-го места в 2012 году. Национальный Фронт получил лишь 8 мест, что было недостаточно для формирования парламентской

²⁶¹ Даниленко, В.Н. Избирательные системы и политические партии Франции: учеб. пособие / под ред. М.М. Сайфулина. М.: МГИМО, 1979.

²⁶² *Défaite historique pour la droite, LR entre dans une zone de turbulence* [Электронный ресурс] // *L'Express*. URL: https://www.lexpress.fr/actualite/politique/elections/defaite-historique-pour-la-droite-lr-entre-dans-une-zone-de-turbulence_1919011.html (дата обращения 20.09.2022).

группы (не менее 15 депутатов²⁶³. А вот «Непокоренная Франция» получила во втором туре 17 мест, что явилось основанием для Жан Люка Меланшона заявить о своей партии как о «единственной заслуживающей доверия оппозиции»²⁶⁴.

В целом, парламентские выборы 2017 года продолжили тенденцию «слабого участия» избирателей в выборах в законодательный орган власти во Франции. Из двух зарегистрированных избирателей, почти каждый второй не ходил на выборы – 52,49% воздержавшихся. Потеря лояльности избирателей была опубликована в исследованиях INSEE²⁶⁵. Разница в политическом участии в президентской и парламентской кампаниях 2017 года составила 25,9%, что стало негативным рекордом. Партии в Ассамблее повторили результаты своих кандидатов на президентских выборах, однако правые силы фиксируют историческое поражение. Директор Национального центра научных исследований Франции (CNRS) Люк Рубан отметил, что Национальное собрание 2017 года прошло через беспрецедентное обновление: 434 из 577 депутатов избираются впервые, 38,6% избранных депутатов – женщины, средний возраст депутатов снизился до 48,6 лет²⁶⁶.

Законодательные выборы 12 и 19 июня 2022 года отобразили новые тенденции в развитии выборных кампаний во Франции. В первую очередь речь идет о противостоянии альянса левых партий и президентской коалиции, которое обернулось неудачей для последней. Левый фронт был представлен Новым экологическим и социальным народным союзом (Nupes), состоящим из ряда политических партий и движений левого и крайне левого толка: La France insoumise

²⁶³ Sans groupe à l'Assemblée, que peut faire (et ne pas faire) le Front national? [Электронный ресурс] // L'Express. URL: https://www.lexpress.fr/actualite/politique/lfi/sans-groupe-a-l-assemblee-que-peut-faire-et-ne-pas-faire-le-front-national_1919069.html (дата обращения 20.09.2022).

²⁶⁴ Législatives: le sursaut de la France insoumise [Электронный ресурс] // L'Express. URL: https://www.lexpress.fr/actualite/politique/elections/legislatives-le-sursaut-de-la-france-insoumise_1919041.html (дата обращения 20.09.2022).

²⁶⁵ Élections présidentielle et législatives de 2017 : neuf inscrits sur dix ont voté à au moins un tour de scrutin [Электронный ресурс] // Insee première. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3138704> (дата обращения 20.09.2022).

²⁶⁶ L'enquête Électorale Française : Comprendre 2017 [Электронный ресурс] // La Note / #43 / vague 16. Le CEVIPOF. URL: https://www.sciencespo.fr/cevipof/sites/sciencespo.fr.cevipof/files/NOTE43_vague16_ENEF2017.pdf (дата обращения 20.09.2022).

(LFI), Parti socialiste, écologistes, Parti communiste français). Соперниками являлись представители президентского большинства: La République en marche, в будущем Renaissance, MoDem, Horizons, Parti radical.

Незадолго до выборов Эммануэль Макрон обратился с речью к избирателям с призывом дать его коалиции «солидное большинство в интересах нации»²⁶⁷. Но его лозунг не возымел должного эффекта. Президентское большинство получило всего 245 мест (относительное большинство против абсолютного большинства в 2017 году), а союз левых стал второй силой в парламенте с 131 мандатом²⁶⁸.

Крайне правые также совершили исторический прорыв: «Национальное объединение» получило 89 мест, десятикратно превысив результаты предыдущей парламентской кампании. Традиционные правые, возглавляемые республиканцами, заняли лишь 74 места, лишившись привычного статуса главной оппозиции в Ассамблее. Эммануэль Макрон заявил о беспрецедентном характере результатов выборов и текущей политической ситуации в парламенте. С этих пор трипартизм окончательно закрепляется в партийно-политической системе, объединяя левых, центристов и крайне правых. Для переизбранного Э. Макрона это неудачный результат.

Стоит отметить, что количество воздержавшихся избирателей лишь увеличилось, хоть и не значительно – 53,57%. Это свидетельствует о низком уровне доверия со стороны граждан и отсутствии положительного образа парламента в общественном мнении²⁶⁹. Средства массовой информации Франции уделяют меньше внимания выборам в законодательный орган власти. А. Любарев отмечает, что у многих избирателей складывалось мнение, что главные проблемы решены с

²⁶⁷ Michelon, V. Législatives : Emmanuel Macron appelle les électeurs à lui donner "une majorité solide" [Электронный ресурс] // TF1 Info. URL: <https://www.tf1info.fr/politique/video-legislatives-emmanuel-macron-appelle-les-electeurs-a-lui-donner-une-majorite-solide-2223117.html> (дата обращения 20.09.2022).

²⁶⁸ Résultats des élections législatives 2022. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult__legislatives-2022/\(path\)/legislatives-2022/FE.html](https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult__legislatives-2022/(path)/legislatives-2022/FE.html) (дата обращения 20.09.2022).

²⁶⁹ Costa, O., Lefébure, P., Rozenberg, O., Schnatterer, T. & Kerrouche, E. (2012) Far Away, So Close: Parliament and Citizens in France // *The Journal of Legislative Studies*, 18:3–4, 294–313, DOI: 10.1080/13572334.2012.706046.

избранием президента, и парламентские выборы не играют значительной роли. С другой стороны, люди ощущали усталость после президентской кампании²⁷⁰.

В политическом поле стали появляться призывы оппонентов Э. Макрона сделать избирательную кампанию парламента «третьим туром выборов президента». Об этом, например, заявил Жордан Барделла, председатель партии «Национальное объединение». Такое же мнение высказал и Жан Люк Меланшон, призывая сторонников мобилизоваться и массово принять участие в «третьем раунде»²⁷¹. Политику удалось сплотить под своим началом основные движения парламентских левых под лозунгом – «Жан-Люк Меланшон – премьер-министр», несмотря на противоречия, существовавшие между потенциальными союзниками²⁷².

Низкая явка на парламентских выборах свидетельствовала о том, что население стало воспринимать их как «третий тур» президентских выборов. Активное течение президентской гонки и близкая к ней дата проведения выборов в Национальное собрание привели к снижению явки избирателей до рекордных показателей. Пертурбации в политическом спектре парламента привели к отставке нескольких членов правительства: министра здравоохранения Брижит Бургиньон, министра экологического перехода и территориальной сплоченности Амели де Монхален и государственного секретаря по морю Жюстин Бенен²⁷³. Позиции президента были усилены избранием с помощью прямого избирательного права.

²⁷⁰ Любарев, А. Парламентские выборы во Франции 2017 года: анализ электоральной статистики [Электронный ресурс] // Сравнительное конституционное обозрение. № 6 (121) 2017. С.13–23. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/parlamentskie-vybory-vo-frantsii-2017-goda-analiz-elektoralnoy-statistiki> (дата обращения 20.09.2022).

²⁷¹ Présidentielle : Le Pen et Mélenchon déjà tournés vers "le troisième tour" des législatives [Электронный ресурс] // France 24. URL: <https://www.france24.com/fr/france/20220424-présidentielle-le-pen-et-mélenchon-déjà-tournés-vers-le-troisième-tour-des-législatives> (дата обращения 20.09.2022).

²⁷² Accord entre LFI et le PS : de l'Europe aux circonscriptions, ce qui coince encore à gauche [Электронный ресурс] // L'Express. URL: https://www.lexpress.fr/actualite/politique/accord-entre-lfi-et-le-ps-de-l-europe-aux-circonscriptions-ce-qui-coince-encore_2172848.html (дата обращения 20.09.2022).

²⁷³ Faure, Justine. Législatives : les cinq enseignements de ces élections choc [Электронный ресурс] // TF1 Info. URL: <https://www.tf1info.fr/politique/resultats-elections-legislatives-majorite-relative-pour>

Таким образом, происходившие в 2022 году изменения в партийно-политической системе привели к переформатированию политических сил и в очередной раз продемонстрировали прямую зависимость парламентских выборов от президентских. Однако, Э. Макрону не удалось создать в 2022 году устойчивую платформу поддержки в Национальном собрании, что создаст трудности для исполнительной ветви в деле реализации своих законопроектов. Сохраняется опция, когда президент может прибегнуть к практике роспуска парламента, но не ранее, чем через год после выборов. «Национальное объединение» впервые смогло сформировать парламентскую группу, а республиканцы потеряли статус ведущей оппозиции. В связи с этим, некоторые члены партии выступали за сближение с президентским большинством. Левые же впервые объединились в коалицию против него, заняв нишу республиканцев и став ведущей оппозиционной силой.

Выводы главы 3. Президентские выборы во Франции 2017 и 2022 гг. отразили существующие в обществе опасения и проблемы. Несмотря на сохранение общей линии по вопросам миграции, электоральная кампания 2022 года имела существенные отличия, касающиеся миграционной повестки в риторике кандидатов в президенты.

В 2017 году тема миграции находилась на третьем месте по запросам избирателей, в 2022 году – на четвертом месте, уступая вопросам безопасности, покупательной способности и социальной защиты. Это свидетельствовало о сохранении интереса населения к решению миграционных проблем как следствие наплыва мигрантов из стран Ближнего Востока и Северной Африки.

К теме иммиграции обращались практически все кандидаты в президенты Франции в 2017 г. и 2022 г. Наибольшее внимание данной сфере уделяли представители крайне правых партий – Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян, Эрик Земмур. Число кандидатов, не упоминавших тему иммиграции в своих программах, уменьшилось: в 2017 году – 5 человек, в 2022 г. – три человека, среди которых, в основном, представители левой части политического спектра.

Следует отметить, что Э. Макрон, придерживаясь в целом центристских взглядов, по вопросам миграции часто демонстрировал более правые позиции, за что часто подвергался критике со стороны левой оппозиции.

На фоне сохранения популярности вопросов миграции среди крайне правых политиков появляются новые фигуры, такие как Эрик Земмур, своим неоднозначным поведением привлекающий внимание СМИ и населения. При этом Марин Ле Пен, наоборот, стремилась сформировать более умеренный имидж, одновременно пытаясь сохранить свою приверженность своим идеологическим принципам.

2022 год отразил рост популярности крайне правых, что выразилось не только в значительном продвижении позиций М. Ле Пен по результатам президентских выборов, но и в успехах ее партии на выборах в Национальную ассамблею. Несмотря на слабое участие избирателей в парламентских выборах, в 2017 году крайне правые впервые появились в парламенте, заняв 8 мест, что, однако, было недостаточно для создания парламентской группы. По итогам выборов в парламент 2022 года «Национальное объединение» заняло 89 мест в парламенте, что в десять раз превысило его результат в 2017 году.

Тем временем левые силы пытаются сохранить свое доминирование в политическом поле и общественном дискурсе, используя средства массовой информации, аналитические центры, и активно критикуют позиции крайне правых. При этом миграционная ситуация во Франции остается напряженной и требует активного участия со стороны как правящей элиты и государственных институтов, так и общественных и экспертных структур.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационном исследовании проведен комплексный анализ миграционного фактора как совокупности количественных и качественных характеристик, отражающих состояние миграционной ситуации во Франции. В работе использованы труды российских и французских ученых, что позволило сформировать общий взгляд на состояние терминологической базы России и Франции с целью прояснить картину восприятия миграционной сферы с позиций французских исследователей и автора как представителя отечественной науки.

Изучена степень влияния миграционного фактора на партийно-политическую жизнь Франции, исследована эволюция нормативного законодательства по миграции ЕС и Франции, проанализирован социально-политический климат страны после начала миграционного кризиса, определена роль миграционного вопроса в президентских кампаниях 2017 и 2022 гг., дана оценка миграционной политике президента Э. Макрона.

Основной целью исследования явилась оценка роли миграционного фактора в политическом процессе Франции применительно к президентским кампаниям 2017 года и 2022 года. В процессе анализа выявлены тенденции к возрастанию влияния вопросов миграции в политическом и общественном дискурсе. Этому способствовали как внешние, так и внутренние аспекты политики Пятой Республики, включая активное участие в приеме украинских беженцев, попытка Э. Макрона усилить свои позиции на региональном уровне, смещение акцентов миграционной политики на общеевропейский уровень, ужесточение миграционного законодательства, рост напряженности в отношениях «традиционных» французских иммигрантов и государственной власти.

Среди выявленных тенденций следует обозначить, во-первых, снижение количества кандидатов в президенты, которые практически не затрагивали тему иммиграции в своих программах. В 2017 году – пять человек: Бенуа Амон (Parti socialiste), Филипп Путу (Nouveau parti anticapitaliste), Натали Арто (Lutte ouvrière), Франсуа Асселино (Union populaire républicaine), Жан Лассаль (Résistons!). В

2022 году их количество сократилось до трех человек: Жан Лассаль (Résistons!), Филипп Путу (Nouveau parti anticapitaliste), Натали Арто (Lutte ouvrière). Отметим, что большинство названных политиков принадлежат к различным течениям в левой части идеологического спектра и в основном выступают за наиболее «мягкий» вариант иммиграционного курса Франции.

Во-вторых, следует акцентировать внимание на результатах президентских выборов. В 2017 году Марин Ле Пен продемонстрировала высокие результаты, отставая от Эммануэля Макрона на 32,2%, в то время как итоги президентской кампании 2022 года сократили это отставание до 17,1%. Исторических результатов крайне правые добились и на парламентских выборах. В 2017 году они нарушили традиционную французскую дихотомию «правые-левые» (республиканцы-социалисты), получив 8 мест в парламенте, в то время как в 2022 году «Национальному объединению» удалось в десять раз превысить свои предыдущие результаты и сформировать парламентскую группу из 89 депутатов. При этом «традиционные» правые республиканцы получили в два раза меньше мест, чем на предыдущих выборах (61 депутат в 2022 году против 112 депутатов в 2017 году). Это свидетельствует о росте влияния популистских настроений в обществе и радикализации правого политического спектра Франции.

В-третьих, миграционный фактор способствовал появлению на политической арене новых неординарных политиков, таких как Эрик Земмур, который принадлежит к крайне правым силам и активно использует популистские лозунги. Его программа построена на обыгрывании темы иммиграции. Земмур пополнил ряды сторонников «жесткой» иммиграционной политики (Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян). Его радикальные взгляды не вызвали большого резонанса среди избирателей, несмотря на многочисленные заявления в СМИ» в то же время население продемонстрировало к новому политику интерес, отдав за него 7,07% голосов на выборах президента 2022 г.

В-четвертых, медийно значимые интеллектуалы и аналитические центры отмечали политизацию феномена миграции, которая усилилась после миграционного кризиса 2015 года. Тема иммиграции, несмотря на значимость

других проблем в опросах общественного мнения (покупательная способность, национальная безопасность), оказывала большое влияние на настроение избирателей и широко обсуждалась в СМИ. Реакция населения на действия государства в сфере миграции выразилась в поддержке крайне правых и крайне левых партий, что привнесло изменения в расстановку политических сил. При этом не только в общественных, но и экспертных кругах широко используется идеологический подход к анализу миграционных вопросов.

Широко известные интеллектуалы Франции — писатели, общественные деятели и ученые — разделились на два лагеря: правые и левые. Причем в публичном дискурсе господствует именно левая риторика. Иммиграция представляется населению как неотчуждаемый факт жизнедеятельности французского общества, необходимый для решения демографических проблем. В качестве инструментов влияния левые используют ресурсы известных аналитических центров, средств массовой информации, причем не только для продвижения собственных взглядов, но и для дискредитации оппонентов. Так, интеллектуалы, придерживающиеся правых взглядов на вопросы иммиграции, считаются радикалами и не воспринимаются всерьез, а соответствующие публикации в правых СМИ характеризуются как фейковые, не основанные на достоверных источниках. Таким образом, плюрализм в вопросах миграции во французском общественном и экспертных дискурсах почти отсутствует.

Нормативно-правовая база Франции в сфере миграции эволюционировала в условиях непрекращающейся иммиграции из третьих стран. Расширение миграционных потоков из стран Ближнего Востока и Африки, начавшееся в конце 1950-х гг., стало знаковым для развития миграционной политики Франции. Миграционный кризис как пятая волна иммиграции стал серьезным вызовом для стабильности и безопасности Французской Республики, являющейся одной из ведущих стран-реципиентов иммигрантов. Он выявил неэффективность существующих инструментов контроля иммиграции и общеевропейского регулирования миграционной политики ввиду столкновения интересов стран-членов ЕС по вопросам приема и распределения мигрантов по системе квот.

В период президентства Жака Ширака были приняты основные законодательные акты по миграции. Они были развиты и дополнены политикой селективной иммиграции Николя Саркози и общим ужесточением миграционного законодательства. Либеральная политика Франсуа Олланда в период миграционного кризиса привела к ухудшению социально-политического климата в обществе, не решив основные проблемы, возникшие в контексте наплыва иммигрантов. Эммануэль Макрон вновь взял курс на жесткую политику в отношении прибывающих мигрантов с целью сдерживания миграционных потоков в Республику, чем вызвал недовольство правозащитных организаций. Иммиграция во Францию лишь усилилась, демонстрируя темпы роста, зарегистрированные в период президентства Франсуа Олланда.

Миграционная политика Пятой Республики на современном этапе имеет противоречивый характер: с одной стороны, власти призывают к солидарности и улучшенному приему иммигрантов, с другой — пытаются отстоять национальные интересы, ограничивая притоки иностранных граждан и депортируя незарегистрированных мигрантов. Э. Макрон стремится повлиять на миграционную политику ЕС, особенно в части укрепления внешних границ и решения украинского кризиса. При этом он все меньше внимания уделяет тем проблемам, которые существуют во французской миграционной и интеграционной политике, что осложняет его отношения с мусульманскими иммигрантами из стран Ближнего Востока и Северной Африки и углубляет существующие в обществе противоречия.

Наплыв иммигрантов спровоцировал острую дискуссию в политических кругах Франции. Осложнение обстановки в стране и дестабилизация социально-политического климата сконцентрировали внимание различных политических сил на проблеме миграционного кризиса. Как следствие, во Франции стали набирать популярность правые популисты, в особенности крайне правые партии, заявляющие о необходимости применения жестких мер к иммигрантам.

Миграционный кризис стал одним из важнейших вопросов, дискутируемых кандидатами в президенты на выборах 2017 г. В связи с этим позиции кандидатов

можно разделить на пять групп по степени «мягкости» их предвыборных положений. Первая группа: жесткая политика в отношении иммигрантов – Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян. Вторая группа политиков занимала более умеренные взгляды. В неё входили Франсуа Фийон и Эммануэль Макрон. Третья группа кандидатов относились к решению миграционных вопросов либеральнее – Жан-Люк Меланшон, Жак Шейнада, Бенуа Амон. Четвертая группа: «мягкая» иммиграционная политика – Филипп Путу, Натали Арто. Представители пятой группы почти не затрагивали вопросы иммиграции в своих предвыборных программах – Жан Лассаль, Франсуа Асселино.

По данным таблицы, составленной автором, среди вопросов, касающихся иммиграции, большинством кандидатов были упомянуты следующие: вопрос об иммиграционных квотах, предоставление права на убежище, контроль европейских границ. Большинство политиков, за исключением правых и ультраправых кандидатов, высказались против введения иммиграционных квот. Марин Ле Пен и Николя Дюпон-Эньян выступили за ужесточение права на убежище, в отличие от остальных политиков. В вопросе о необходимости контроля европейских границ голоса разделились: против высказались не только Ле Пен и Дюпон-Эньян, обуславливая свою позицию необходимостью акцента на управлении национальными границами, но Филипп Путу и Натали Арто. Однако причины были другие: оба кандидата боролись за «мир без границ». В тройку самых «непопулярных» вопросов вошли (по возрастанию упоминаний): Шенгенские соглашения, государственная медицинская помощь, «право почвы». Остальные участники президентских выборов выступили за усиление контроля на европейских границах (так, для Жака Шейнада он возможен только в 7 или 8 странах, которые будут «восстанавливать Европу» с условием отмены Дублинской системы).

В 2022 году линия по миграционной риторике кандидатов в президенты в целом сохранилась, несмотря на появление новых кандидатур на политической арене. Первая группа – сторонники «жесткой» миграционной политики: Марин Ле Пен, Николя Дюпон-Эньян, Эрик Земмур. Вторая группа – умеренное

миграционное регулирование с ужесточением по ряду вопросов: Валери Пекресс, Эммануэль Макрон. Третья группа – более либеральная миграционная политика: Жан Люк Меланшон, Анн Идальго, Янник Жадо, Фабьен Руссель. Четвертая группа – те, кто практически не затрагивал тему миграции в своей программе: Жан Лассаль, Филипп Путу, Натали Арто.

Результаты анализа демонстрируют тенденции, связанные с изменением международной ситуации. Первое место среди вопросов, затронутых в предвыборных программах, разделили темы о «приеме мигрантов» и «приеме украинских беженцев». Все кандидаты фактически единогласно высказались за необходимость гостеприимства и размещения беженцев из Украины, за исключением Эрика Земмура, который предпочел бы, чтобы беженцы направлялись в Польшу, Румынию или Словакию. Позднее политик поменял свою позицию при условии приема беженцев в ограниченном порядке.

Пункт о приеме мигрантов разделил кандидатов на две части: правые и ультраправые силы и центристы отвергли предложение, левые, коммунисты, троцкисты и экологи восприняли его положительно. Наименее популярным среди кандидатов стал вопрос о предоставлении права голоса иностранцам на выборах.

Парламентские выборы стали отражением результатов президентских кампаний. Они характеризовались большим количеством не принявших участие в голосовании, что объяснялось близостью по времени двух событий, но также низким уровнем доверия граждан к Национальному собранию и отсутствием четко сформированного образа парламента в СМИ. В целом изменение партийно-политического спектра происходило по итогам президентских выборов. Исключением стали выборы 2022 г., когда президентская коалиция не набрала абсолютного большинства мест, а ведущей оппозиционной силой стали левые, впервые в истории сформировавшие единый союз во главе с Жан-Люком Меланшоном. Зафиксирован и исторический прорыв крайне правых сил, сформировавших по итогам выборов парламентскую группу. В этих процессах свою роль сыграло и протестное голосование.

Следующие выборы президента во Франции состоятся в 2027 году. При сохранении текущих тенденций у крайне правых политиков, в частности у Марин Ле Пен, есть все шансы одержать победу, пусть и с небольшим отрывом.

Стремление властей Франции продемонстрировать эффективное решение кризисных ситуаций в сфере иммиграции не принесло желаемого результата. Напротив, они спровоцировали ухудшение социальной обстановки в государстве, снижение уровня национальной безопасности, в том числе обострение проблем экстремизма и терроризма, развитие преступности. Стоит отметить общую радикализацию населения, рост расизма как в отношении иммигрантов, так и в отношении коренных французов, повышение популярности праворадикальных партий и движений.

Для решения проблем, связанных с неконтролируемой иммиграцией во Францию и ее последствий, государству придется учитывать требования и запросы общества, как и его обратную реакцию, поступающую в том числе от самих иммигрантов, для формирования «на выходе» соответствующих решений и действий. Только в этом случае взаимовлияние этих факторов может благотворно сказаться на функционировании системы регулирования вопросов иммиграции во Французской Республике.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

I. Источники

а) Международные договоры

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ohchr.org/ru/human-rights/universal-declaration/translations/russian>.
2. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции [Электронный ресурс]. A/73/L.66. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N18/437/02/pdf/N1843702.pdf?OpenElement>.
3. Женевская конвенция о статусе беженцев 1951 года. Международные акты о правах человека. Сборник документов / Сост. и вступ. ст.: Карташкин В.А., Лукашева Е.А. – М.: Норма, Инфра-М, 1998. С. 432–447.
4. New York Declaration for Refugees and Migrants [Электронный ресурс] // International Organization for Migration. A/71/L.1, 13 September 2016. – Режим доступа: https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/our_work/ODG/GCM/NY_Declaration.pdf.
5. Resolution adopted by the General Assembly on 9 September 2016, 70/302 [Электронный ресурс] // General Assembly. 9 September 2016. – Режим доступа: <https://undocs.org/en/A/RES/70/302>.

б) Европейская нормативно-правовая база в области миграции

6. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод // Международные акты о правах человека: сборник документов изд. 2-е, дополненное. – М.: Норма-Инфра-М, 2002.
7. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a New Pact on Migration and Asylum [Электронный ресурс] // COM/2020/609 final. – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0609>.
8. Convention determining the State responsible for examining applications for asylum lodged in one of the Member States of the European Communities – Dublin Convention [Электронный ресурс] // OJ C 254, 19.8.1997, p. 1–12. – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A41997A0819%2801%29>.
9. Council Regulation (EC) No 343/2003 of 18 February 2003 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an asylum application lodged in one of the Member States by a third-country national [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003R0343&from=EN>.

10. Directives du Conseil Européen 1995-2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/fr/index.htm>.

11. EU-Turkey joint action plan [Электронный ресурс] // Official Site of the European Commission. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/МЕМО_15_5860.

12. EU-Turkey statement, 18 March 2016 [Электронный ресурс] // Official Site of the Council of the EU and the European Council. – Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/>.

13. La migration et les migrants [Электронный ресурс] // Conseil de l'Europe. – Режим доступа: <https://www.coe.int/fr/web/compass/migration#1>.

14. Meeting on the Western Balkans Migration Route: Leaders Agree on 17-point plan of action [Электронный ресурс] // Official Site of the European Commission. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5904.

15. Official Statements and Communiqués (2018) [Электронный ресурс] // Visegrad Group. – Режим доступа: <http://www.visegradgroup-eu/documents/official-statements/>.

16. Regional Strategy for the EU Member States, Norway and Switzerland 2014 – 2020 [Электронный ресурс] // IOM Regional Office for the European Economic Area, the EU and NATO, Brussels, 2013. – Режим доступа: <http://www.iom.int/sites/default/files/country/docs/AUP00550-RO-Brussels-Regional-Strategy.pdf>.

17. Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast) [Электронный ресурс] // Official Journal L 180, 29.6.2013, p. 31–59. – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=celex%3A32013R0604#>.

18. Regulation (EC) No 562/2006 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2006 establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code) [Электронный ресурс] // Official Journal L 105, 13.4.2006, p. 1–32. – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32006R0562>.

19. The Hague Programme: strengthening freedom, security and justice in the European Union, 16054/04, Brussels, 13 December 2004 [Электронный ресурс] // Official Site of the Council of the European Union. JAI 559. – Режим доступа: <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2016054%202004%20INIT>.

20. The Schengen acquis – Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the

Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders [Электронный ресурс] // OJ L 239, 22.9.2000, p. 19–62. – Режим доступа: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/GA/TXT/?uri=CELEX:42000A0922\(02\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/GA/TXT/?uri=CELEX:42000A0922(02)).

21. The Schengen acquis – Agreement between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders [Электронный ресурс] // Official Journal L 239, 22.9.2000, p. 13–18. – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A42000A0922%2801%29>.

22. The Treaty of Amsterdam, amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts, 1997/C, 340/1 [Электронный ресурс] // Official Site of the European Parliament. – Режим доступа: <http://www.europarl.europa.eu/topics/treaty/pdf/amst-en.pdf>.

23. Treaty of Lisbon, amending the Treaty on European Union and the Treaty Establishing the European Community, 2007/C 306/01 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12007L%2FTXT>.

24. Treaty on European Union [Электронный ресурс] // Official Journal C 191, 29.7.1992, p. 1–112. – Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:11992M/TXT>.

в) Законодательство Франции в области миграции

25. Constitution du 4 octobre 1958 à jour de la révision du 23 juillet 2008 [Электронный ресурс] // Conseil constitutionnel. – Режим доступа: http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank_mm/constitution/constitution.pdf.

26. Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen de 1789 [Электронный ресурс] // Conseil constitutionnel. – Режим доступа: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/node/3850/pdf>.

27. Le droit des étrangers et la réforme de l'asile [Электронный ресурс] // Gouvernement. – Режим доступа: <https://www.gouvernement.fr/action/le-droit-des-etrangers-et-la-reforme-de-l-asile>.

28. Loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000314167>.

29. Loi n° 80-9 du 10 janvier 1980 relative a la prevention de l'immigration clandestine et portant modification de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 relative aux conditions d'entree et de sejour en france des etrangers et portant creation de l'office national d'immigration [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000886939>.

30. Loi n° 2003-1119 du 26 novembre 2003 relative à la maîtrise de l'immigration, au séjour des étrangers en France et à la nationalité (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000795635&categorieLien=id>.

31. Loi n° 2004-735 du 26 juillet 2004 relative aux conditions permettant l'expulsion des personnes visées à l'article 26 de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000253398/2021-05-11>.

32. Loi n° 2007-1631 du 20 novembre 2007 relative à la maîtrise de l'immigration, à l'intégration et à l'asile (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000524004&categorieLien=id>.

33. Loi n° 2006-1376 du 14 novembre 2006 relative au contrôle de la validité des mariages (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000275701&dateTexte=&categorieLien=id>.

34. Loi n° 2011-672 du 16 juin 2011 relative à l'immigration, à l'intégration et à la nationalité (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?categorieLien=id&cidTexte=JORFTEXT000024191380>.

35. Loi n° 2016-274 du 7 mars 2016 relative au droit des étrangers en France (1) [Электронный ресурс] // Le site Légifrance, le service public de l'accès au droit. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000032164264/>.

2) Материалы официального делопроизводства Франции

36. Decision № 2007-557 DC November 15th 2007 [Электронный ресурс] // Conseil constitutionnel. – Режим доступа: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank/download/2007557DCa2007557dc.pdf>.

37. Fekl, Matthias. Sécuriser les parcours des ressortissants étrangers en France – Mise en oeuvre du titre pluriannuel de séjour, amélioration de l'accueil en préfecture et contrôle juridictionnel de la rétention et de l'éloignement [Электронный ресурс] // Vie-publique.fr. – Режим доступа: <https://www.vie-publique.fr/rapport/33156-securer-les-parcours-des-ressortissants-etrangeurs-en-france-mise-en>.

38. Jacquat, Denis – Bachelay, Alexis. Rapport d'information fait (...) au nom de la mission d'information sur les immigrés âgés [Электронный ресурс] // Vie-publique.fr. – Режим доступа: <https://www.vie-publique.fr/rapport/33373-les-immigres-ages>.

39. Projet de loi relatif au contrôle de la validité des mariages, présenté au nom de M. Dominique de Villepin, Premier ministre, par M. Pascal Clément, garde des sceaux, ministre de la justice. Document n° 2838. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 1er février 2006. – Режим доступа: <http://www.assemblee-nationale.fr/12/projets/pl2838.asp>.

40. Projet de loi relatif à l'immigration et à l'intégration, présenté au nom de M. Dominique de Villepin, Premier ministre, par M. Nicolas Sarkozy, ministre d'État, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire. Document n° 2986. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 29 mars 2006. – Режим доступа: <http://www.assemblee-nationale.fr/12/projets/pl2986.asp>.

41. Projet de loi relatif à la maîtrise de l'immigration et au séjour des étrangers en France, présenté au nom de M. Jean-Pierre Raffarin, Premier ministre, par M. Nicolas Sarkozy, ministre de l'intérieur, de la sécurité intérieure et des libertés locales. Texte n° 823. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 30 avril 2003. – Режим доступа: <http://www.assemblee-nationale.fr/12/projets/pl0823.asp>.

42. Projet de loi relatif à la maîtrise de l'immigration, à l'intégration et à l'asile, présenté au nom de M. François Fillon, par M. Brice Hortefeux. Document n° 57. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 4 juillet 2007. – Режим доступа: <http://www.assemblee-nationale.fr/13/projets/pl0057.asp>.

43. Projet de loi relatif à l'immigration, à l'intégration et à la nationalité, présenté au nom de M. François Fillon, Premier ministre, par M. Éric Besson, ministre de l'immigration, de l'intégration, de l'identité nationale et du développement solidaire. N° 2400. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 31 mars 2010. – Режим доступа: <http://www.assemblee-nationale.fr/13/projets/pl2400.asp>.

44. Projet de loi relatif à la sécurité et à la lutte contre le terrorisme (Procédure accélérée), présenté au nom de M. Jean-Marc Ayrault, Premier ministre Par M. Manuel Valls, ministre de l'intérieur. N° 6. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence du Sénat le 3 octobre 2012. – Режим доступа: <http://www.senat.fr/leg/pjl12-006.html>.

45. Projet de loi renforçant les dispositions relatives à la lutte contre le terrorisme, (Procédure accélérée) présenté au nom de M. Manuel Valls, Premier ministre, par M. Bernard Cazeneuve, ministre de l'intérieur. N° 2110. Exposé des motifs [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 9 juillet 2014. – Режим доступа: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/projets/pl2110.asp>.

46. Rapport n° 2814 fait par M. Thierry Mariani, Député [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 16 septembre 2010. – Режим доступа: http://www.assemblee-nationale.fr/13/rapports/r2814.asp#P330_41736.

47. Rapport n° 36 (2003-2004) de MM. Jean-Patrick Courtois, sénateur et Thierry Mariani, député, fait au nom de la commission mixte paritaire, déposé le 22 octobre 2003 (numéro de dépôt à l'Assemblée Nationale: 1164) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.senat.fr/rap/103-036/103-036.html>.

48. Rapport n° 3058 fait par M. Thierry Mariani, Député [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 26 avril 2006. – Режим доступа: http://www.assemblee-nationale.fr/12/rapports/r3058.asp#P432_92912.

49. Rapport n° 3359 fait par M. Patrick Delnatte, Député [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 11 octobre 2006. – Режим доступа: http://www.assemblee-nationale.fr/12/rapports/r3359.asp#P84_2637.

50. Rapport n° 470 fait par M. François-Noël Buffet, Sénateur [Электронный ресурс] // Assemblée nationale (13ème législ.) : 57, 160, 112 et T.A. 26. Sénat : 461 (2006-2007). – Режим доступа: <http://www.senat.fr/rap/106-470/106-4700.html#toc1>.

51. Rapport n° 949 fait par M. Thierry Mariani, Député [Электронный ресурс] // Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 18 juin 2003. – Режим доступа: http://www.assemblee-nationale.fr/12/rapports/r0949.asp#P897_75895.

52. [Textes] La nouvelle loi "immigration": entre innovation relative et continuité prononcée [Электронный ресурс] // Lexbase. – Режим доступа: <https://www.lexbase.fr/article-juridique/30605852-cite-dans-la-rubrique-bdroit-des-etrangers-b-titre-nbsp-ila-nouvelle-loi-immigration-entre-innovatio>.

д) Официальные материалы и ресурсы политических партий и политических лидеров Франции

53. Amendement présenté par Le Gouvernement / Projet de loi organique Élection du Président de la République (1ère lecture) (Procédure Accélérée) (n° 355, 354) [Электронный ресурс] // Direction de la séance, N° 32, 16 février 2021. – Режим доступа: http://www.senat.fr/amendements/2020-2021/355/Amdt_32.html.

54. Anne Hidalgo. Le programme. Ensemble, changeons d'avenir ! [Электронный ресурс] // Hidalgo 2022. – Режим доступа: https://www.2022avehidalgo.fr/pour_agir_face_aux_desordres_du_monde_la_voix_de_la_france_et_la_force_de_l_europe.

55. Benoit Hamon. Mon projet pour faire battre le coeur de la France [Электронный ресурс] // benoithamon2017 – Режим доступа: <https://www.benoithamon2017.fr/wp-content/uploads/2017/04/Programme-FPT-BH.pdf>.

56. Debout La France ! Le projet de Nicolas Dupont-Aignan pour l'élection présidentielle 2017 [Электронный ресурс] // NDA-2017. – Режим доступа <http://www.nda-2017.fr/themes/nda/file/projet-nda-20170324.pdf>.

57. Election présidentielle: François Fillon [Электронный ресурс] // Le Monde. – Режим доступа: <http://www.lemonde.fr/personnalite/francois-fillon/programme/>.

58. Engagements Présidentiels Marine 2017 [Электронный ресурс] // Marine 2017. – Режим доступа: <https://www.marine2017.fr/programme/>.

59. Emmanuel Macron. Avec vous [Электронный ресурс] // Avecvous.fr. – Режим доступа: <https://avecvous.fr/wp-content/uploads/2022/03/Emmanuel-Macron-Avec-Vous-24-pages.pdf>.

60. En Marche ! Le programme d'Emmanuel Macron [Электронный ресурс] // La République En Marche ! – Режим доступа: <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/>.

61. Éric Zemmour. Le programme [Электронный ресурс] // Ericzemmour.fr. – Режим доступа: <https://programme.ericzemmour.fr/immigration>.

62. Fabien Roussel. La France Des Jours Heureux. Projet pour un pacte social, écologique, républicain [Электронный ресурс] // FabienRoussel2022. – Режим доступа: https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/fabienroussel2022/pages/217/attachments/original/1643038967/exe_la_france_des_jours_heureux_LIVRE_stc.pdf?1643038967.

63. François Asselineau. Le programme de Libération nationale [Электронный ресурс] // Site officiel de l'Union Populaire Républicaine (UPR). – Режим доступа: <https://www.upr.fr/programme-elections-presidentielles-france/>.

64. François Fillon. Mon Projet Pour La France [Электронный ресурс] // Actu-Environnement. – Режим доступа: <https://www.actu-environnement.com/media/pdf/news-29172-programme-lr-udi-presidentielles.pdf>.

65. Jacques Cheminade. Immigration et paix par le développement mutuel [Электронный ресурс] // Jacques Cheminade.fr. La France avec les yeux du future. – Режим доступа: <http://jacquescheminade.fr/Immigration-et-paix-par-le-developpement-mutuel-1647>.

66. Jean Lassalle. Le Programme La France Authentique [Электронный ресурс] // Site officiel de la campagne de Jean Lassalle 2022. – Режим доступа: https://jl2022.fr/wp-content/uploads/2022/03/Programme-A4-V5-25_02_22.pdf.

67. Jean Lassalle. Le Programme “Résistons ! Le temps est venu” [Электронный ресурс] // Jeanlassalle2017. – Режим доступа: <http://jeanlassalle2017.fr/wp-content/uploads/2017/04/ProgrammeJeanLassalle2017.pdf>.

68. Jean-Luc Mélenchon. Le programme « L’Avenir en Commun » [Электронный ресурс] // La France insoumise. – Режим доступа: https://manifesto-project.wzb.eu/down/originals/2017-2/31240_2017.pdf.

69. Jean-Luc Mélenchon. Le programme pour L' Union Populaire 2022 [Электронный ресурс] // La France insoumise. – Режим доступа: <https://laec.fr/sommaire>.

70. L'Avenir en commun, le programme: en bref! [Электронный ресурс] // Retranscription du discours de Jean-Luc Mélenchon à la Fête de l'Humanité, septembre 2016, la Courneuve. – Режим доступа: <https://avenirencommun.fr/avenir-en-commun/>.

71. Le programme d'Emmanuel Macron [Электронный ресурс] // Le site officiel du En Marche! – Режим доступа: <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme>.

72. Les 144 engagements présidentiels [Электронный ресурс] // Le site officiel du Front National. – Режим доступа: <http://www.frontnational.com/le-projet-de-marine-le-pen/>.

73. Marine Le Pen. Le Contrôle de L'immigration [Электронный ресурс] // M la France. – Режим доступа: <https://mlafrance.fr/pdfs/projet-controle-de-limmigration.pdf>.

74. Marine Le Pen. L'Outre-Mer, au coeur du projet pour la France [Электронный ресурс] // Rassemblement National. 2016. 28 novembre. – Режим доступа: <https://rassemblementnational.fr/annonces/loutre-mer-au-coeur-du-projet-pour-la-france/>.

75. Marine Le Pen. Mon projet présidentiel [Электронный ресурс] // M la France. – Режим доступа: <https://mlafrance.fr/pdfs/manifeste-m-la-france-programme-presidentiel.pdf>.

76. Nathalie Arthaud. Mes Idées et Mon Programme de Luttés [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nathalie-arthaud.info/programme>.

77. Nathalie Arthaud. Migrants et immigration [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nathalie-arthaud.info/migrants-et-immigration-80932.html>.

78. Nicolas Dupont-Aignan. Le Projet Complet [Электронный ресурс] // Debout La France. – Режим доступа: <https://www.debout-la-france.fr/notre-projet/>.

79. Philippe Poutou. An official account [Электронный ресурс] // Twitter. – Режим доступа: <https://twitter.com/PhilippePoutou/status/697500371212697604>.

80. Philippe Poutou. Brochure programme de la campagne Poutou 2022 [Электронный ресурс] // Nouveau parti anticapitaliste. – Режим доступа: <https://poutou2022.org/node/348>.

81. Philippe Poutou. Nos vies pas leurs profits ! Le programme [Электронный ресурс] // Poutou 2017. – Режим доступа: https://poutou2017.org/sites/default/files/2017-03/ProgrammePOUTOU-2017_WEB_0.pdf.

82. Valérie Pécresse. Mettre fin à l'immigration incontrôlée [Электронный ресурс] // Valeriepecresse.fr. – Режим доступа: <https://valeriepecresse.fr/projet/immigration/>.

83. Valérie Pécresse. Mon projet pour la France [Электронный ресурс] // Valeriepecresse.fr. – Режим доступа: <https://valeriepecresse.fr/projects/>.

84. Yannick Jadot. Le programme des écologistes [Электронный ресурс] // Jadot2022. – Режим доступа: <https://www.jadot2022.fr/programme>.

е) Материалы международных организаций, аналитических центров ЕС и Франции

85. Доклад о применении Регламента "Дублин II" в Европе [Электронный ресурс] // Европейский совет по делам беженцев и изгнанников. AD3/3/2006/EXT/МН. – Режим доступа: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?docid=54081c5ba>.

86. По материалам официального сайта Бюро по защите беженцев и апатридов (Office français de protection des réfugiés et des apatrides) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ofpra.gouv.fr/index.html?xml_id=276&dtd_id=11.

87. Baromètre sécurité : 57% des Français sont favorables au projet de loi antiterroriste [Электронный ресурс] // Odoxa. 2017. – Режим доступа: <http://www.odoxa.fr/sondage/barometre-securite-57-francais-favorables-projet-de-loi-antiterroriste/>.

88. Bilan migratoire de la présidence Macron: une immigration qui poursuit son accélération [Электронный ресурс] // L'Observatoire de l'immigration et de la démographie (OID). – Режим доступа: <https://observatoire-immigration.fr/immigration-2022/>.

89. Définitions, méthodes et qualité [Электронный ресурс] // Insee. – Режим доступа: <https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1328>.

90. Durain, A. Marine Le Pen reste la même sur l'immigration [Электронный ресурс] // Terra Nova. – Режим доступа: <https://tnova.fr/societe/immigration-integration-non-discrimination/marine-le-pen-reste-la-meme-sur-limmigration/>.

91. Élections présidentielle et législatives de 2017 : neuf inscrits sur dix ont voté à au moins un tour de scrutin [Электронный ресурс] // Insee première. – Режим доступа: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3138704>.

92. Epervier, D. Les fausses solutions de l'extrême droite en matière d'immigration [Электронный ресурс] // Terra Nova. – Режим доступа: <https://tnova.fr/societe/immigration-integration-non-discrimination/les-fausses-solutions-de-lextreme-droite-en-matiere-dimmigration/>.

93. Global Terrorism Index 2014. Measuring and understanding the impact of terrorism [Электронный ресурс] // The Institute for Economics and Peace. – Режим доступа: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/04/Global-Terrorism-Index-Report-2014.pdf>.

94. Global Terrorism Index 2015. Measuring and understanding the impact of terrorism [Электронный ресурс] // The Institute for Economics and Peace. – Режим доступа: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/04/2015-Global-Terrorism-Index-Report.pdf>.

95. Global Terrorism Index 2016. Measuring and understanding the impact of terrorism [Электронный ресурс] // The Institute for Economics and Peace. – Режим

доступа: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/02/Global-Terrorism-Index-2016.pdf>.

96. Global Terrorism Index 2017. Measuring and understanding the impact of terrorism [Электронный ресурс] // The Institute for Economics and Peace. – Режим доступа: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/11/Global-Terrorism-Index-2017.pdf>.

97. Immigré (descendant d') [Электронный ресурс] // Insee. – Режим доступа: <https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1676>.

98. L'enquête Électorale Française : Comprendre 2017 [Электронный ресурс] // La Note / #43 / vague 16. Le CEVIPOF. – Режим доступа: https://www.sciencespo.fr/cevipof/sites/sciencespo.fr.cevipof/files/NOTE43_vague16_ENEF2017.pdf.

99. Le regard des Français sur l'immigration [Электронный ресурс] // Ifop. – Режим доступа: <https://www.ifop.com/publication/le-regard-des-francais-sur-limmigration-2/>.

100. L'imposture du «grand remplacement» [Электронный ресурс] // Terra Nova. 7 janvier 2022. – Режим доступа: <https://tnova.fr/societe/immigration-integration-non-discrimination/limposture-du-grand-remplacement/>.

101. Politique migratoire [Электронный ресурс] // Institut national d'études démographiques. – Режим доступа: <https://www.ined.fr/fr/lexique/politique-migratoire/>.

102. Portail sur les données migratoires [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.migrationdataportal.org/fr/international-data?i=stock_abs_&t=2020&cm49=250.

103. Return Migration: Policies and Practices in Europe [Электронный ресурс] // International Organization for Migration (IOM) and the Advisory Committee on Aliens Affairs, The Netherlands, 2004. – Режим доступа: <http://publications.iom.int/books/return-migration-policies-and-practices-europe>.

104. Requêtes 'Dublin' émises par pays sollicité (Partner), type de requête, disposition légale, sexe et type de demandeur [Электронный ресурс] // Eurostat. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR_DUBRO/bookmark/table?lang=fr&bookmarkId=33043920-5973-4ca6-bc10-3e1b4b558445.

105. Résultats des élections législatives 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult_LG2012/\(path\)/LG2012/FE.html](https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult_LG2012/(path)/LG2012/FE.html).

106. Résultats des élections législatives 2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult_legislatives-2017/\(path\)/legislatives-2017/FE.html](https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult_legislatives-2017/(path)/legislatives-2017/FE.html).

107. Résultats des élections législatives 2022. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult_legislatives-2022/\(path\)/legislatives-2022/FE.html](https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult_legislatives-2022/(path)/legislatives-2022/FE.html).

108. Sayad, A. Les maux-à-mots de l'immigration. Entretien avec Jean Leca [article] [Электронный ресурс] // Persée. – Режим доступа: https://www.persee.fr/doc/polix_0295-2319_1990_num_3_12_1420.

109. Stark H. Les étrangers bientôt répartis dans les zones rurales ? [Электронный ресурс] // IFRI. – Режим доступа: <https://www.ifri.org/fr/espace-media/lifri-medias/etrangers-bientot-repartis-zones-rurales-ukraine-de-crimes-de-guerre>.

110. Un Islam Français est possible [Электронный ресурс] // Institut Montaigne. – Режим доступа: <http://www.institutmontaigne.org/publications/un-islam-francais-est-possible>.

111. Vote anticipé: la commission des lois du Sénat rejette l'amendement du gouvernement [Электронный ресурс] // lci.fr. – Режим доступа: <https://www.lci.fr/politique/presidentielle-2022-vote-anticipe-la-commission-des-lois-du-senat-rejette-l-amendement-du-gouvernement-2178591.html>.

112. World Migration Report 2015 – Migrants and Cities: New Partnerships to Manage Mobility // International Organization for Migration (IOM), 2015. – Режим доступа: <http://publications.iom.int/books/world-migration-report-2015-migrants-and-cities-new-partnerships-manage-mobility>.

ж) Нормативно-правовые акты Российской Федерации

113. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-І "О беженцах" [Электронный ресурс] // Гарант. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/10105682/paragraph/28119/doclist/7409/showentries/0/highlight/%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B:0>.

114. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" [Электронный ресурс] // Гарант. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#%2Fdocument%2F184755%2Fparagraph%2F485087%2Fdoclist%2F3650%2Fshowentries%2F0%2Fhighlight%2F%22O%20правовом%20положении%20иностранных%20граждан%20в%20Российской%20Федерации%22%3A0>.

115. Федеральный закон от 18.07.2006 N 110-ФЗ (ред. от 03.06.2009, с изм. от 29.12.2010) Федеральный закон №110 О внесении изменений в ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и о признании утратившими силу отдельных положений ФЗ "О внесении изменений и дополнений" в некоторые законодательные акты РФ [Электронный ресурс] // Мигрант Медиа.ру. – Режим доступа: <https://migrantmedia.ru/migracionnoe-zakonodatelstvo-rf/fz-110-federalnyu-zakon-110-o-vnesenii-izmeneniy-v-fz-o-pravovom-polozhenii-inostrannykh-grazhdan/>.

116. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" [Электронный

ресурс] // Гарант. – Режим доступа:
<http://ivo.garant.ru/#%2Fdocument%2F12148419%2Fparagraph%2F9%2Fdoclist%2F7463%2Fshowentries%2F0%2Fhighlight%2Fмиграционный%20кризис%3A0>.

II. Исследования

Научные книги и монографии

117. Браницкий, А.Г., Викторова, Е.В. Современное европейское общество: трансформация идентичности. СПб.: Санкт-Петербургский государственный экономический университет. 177 с. 2022.

118. Бродель, Ф. Что такое Франция? Люди и вещи. Т. 1. М., 1995.

119. Глобальные риски XXI века: пределы регулирования // Под ред. Н.П. Шмелёва и др. – М.: Ин-т Европы РАН, 2013. – 142 с.

120. Громыко, Ал.А. Модернизация партийной системы Великобритании – М.: Издательство «Весь Мир», 2007. – 344 с.

121. Даниленко, В.Н. Избирательные системы и политические партии Франции: учеб. пособие / под ред. М. М. Сайфулина. М.: МГИМО, 1979.

122. Демографический понятийный словарь / Ред. Л.Л. Рыбаковский. Центр социального прогнозирования, М., 2003, 352 с.

123. Демографический энциклопедический словарь / Гл.ред. Валентей Д.И. М.: Советская энциклопедия – 1985. – Режим доступа:
<http://geography.su/demogr/item/f00/s00/e0000393/index.shtml>.

124. Денисенко, М.Б., Хараева, О.А., Чудиновских, О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. М., 2003. – 314 с.

125. Дюверже, М. Политические партии / Пер. с франц. – М.: Академический Проект, 2000. – 538 с.

126. Ионцев, В.А. Международная миграция: населения: теория и история изучения. – М.: Диалог-МГУ. Серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир, 3, 1999, 370 с.

127. Лейкман Э., Ламберт Дж. Д. Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем / пер. с англ. Г. И. Морозова; под ред. А. С. Шугаева. М.: Изд-во иностранной литературы, 1958. С. 55.

128. Миграция населения: учебное пособие для вузов / Сост. Л.Л. Рыбаковский. М.: Изд-во Юрайт, 2019, 480 с.

129. Миграция: словарь основных терминов: учебное пособие / Сост. Т.Н. Юдина. М.: Изд-во РГСУ, Академический Проект, 2007, 472 с.

130. Наварро, Ж., Вайян, Н.Ж., Вольф, Ф.-Ш. Измерение эффективности депутатов во французском парламенте, Вария, 2012/4 (Том. 62).

131. Обичкина, Е.О. Франция на рубеже XX-XXI веков: кризис идентичности: монография / Е. О. Обичкина. – М.: МГИМО, 2003. – 137 с.
132. Пароди, Ж.-Л. Отношения между законодательной властью и исполнительной властью при Пятой Республике, 1958-1962 годы, Париж, Арман Колин, 1972 (1-е издание: 1962).
133. Политическая наука: Словарь-справочник / Авт. и сост. И.И. Санжаревский. М., 2010, 988 с.
134. Политология. Словарь [Электронный ресурс] / Сост. В.Н. Коновалов. РГУ, 2010. – Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/politology/1146/Иммигранты>.
135. Синяткин, И.В. Североафриканская иммиграция во Франции: Социокультурный и конфессиональный аспекты. М., 2002. С. 36.
136. Социальная политика: Энциклопедический словарь / Ред. Н.А. Волгин. М.: Академический проект, 2005, 687 с.
137. Социология миграции: Учебное пособие для вузов / Сост. Т.Н. Юдина. М.: Академический проект, 2006, 272 с.
138. Справочник по европейскому законодательству об убежище, границах и иммиграции. – К.: ВАИТЕ, 2014. – 325 с.
139. Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) [Электронный ресурс] // Международная организация по миграции. Сост. Поздоровкина, О. 2011. – Режим доступа: https://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook_on_migration_terminology.pdf.
140. Тоцкий, Н.Н. Введение в миграционное право. Миграционное право как подотрасль конституционного права Российской Федерации. Нормативные акты, регулирующие правоотношения с участием мигрантов. М.: Диалог МГУ, 1999. 153 с.
141. Трансформация партийно-политического ландшафта в странах Евросоюза в условиях кризиса. Ч. I = Transformation of the party and political landscape in European Union countries in the period of crisis. Part I / [отв. ред. Б.П. Гуселетов]. – М.: Институт Европы РАН, 2017. – 142 с.
142. Франция. В поисках новых путей. Под редакцией Ю.И. Рубинского. 2007 г. М.: Издательство «Весь Мир». – 624 с.
143. Хабриева, Т.Я. 2019. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, ИД Юриспруденция, 400 с.
144. Шишков, Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ. М., III тысячелетие, 2001, 480 с.
145. Юдина, Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2004, 400 с.

Статьи и периодические издания

146. Ашмарина А.А., Корнилов А.А. Эволюция французского законодательства в сфере иммиграции (2003-2016 гг.) // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2019. № 2. С. 9–17.

147. Ашмарина, А.А. Концептуальное обоснование миграционной политики Франции в период беженского кризиса // Регионы мира: проблемы истории, культуры и политики: Сборник статей. Международная научная конференция 9–10 ноября 2016 г. / Под ред. Корнилова А.А. и др. Нижний Новгород, 2017. С. 170–178.

148. Ашмарина, А., Баранова, Т. Миграционный кризис в контексте региональной безопасности // Архитектура международных отношений в XXI веке и глобальные тренды современности: теория и реальность: межвуз. сб. науч. тр. / под ред. Е.Н. Васильевой, Н.А. Цынаревой. Тверь: Твер. гос. ун-т, 2017. С. 44–51.

149. Биссон, Л. Новые предложения Еврокомиссии в сфере легальной иммиграции [Электронный ресурс] / Аналитические записки ИЕ РАН, №32, 2016 (№62) // Институт Европы РАН. – Режим доступа: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an62.pdf>.

150. Борко, Ю.А. Европейский союз в XXI веке: текущие дела и фундаментальные проблемы. Современная Европа, 2015, июль–сентябрь, № 3, с. 7–16.

151. Валлерстайн, И. Беспорядки во Франции: восстание низших слоев общества [Электронный ресурс] // Скепсис. – Режим доступа: https://scepsis.net/library/id_410.html.

152. Войников, В.В. Правовое регулирование политики Европейского союза по интеграции иммигрантов [Электронный ресурс] // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2018. №3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-politiki-evropeyskogo-soyuza-po-integratsii-immigrantov>.

153. Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС России – 2003. – № 9 (202).

154. Гаман-Голутвина, О.В. Проблема мультикультурализма в современной Европе // Вестник МГИМО (У). – 2011. – № 6 [21]. С. 16–18.

155. Громыко, А. А. Выборы в Европарламент – 2019: изменение расстановки сил / А. А. Громыко // Выборы в Европарламент – 2019. Национальные ответы на дилеммы европейской интеграции, Москва, 06 июня 2019 года. – Москва: Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук, 2019. – С. 12–13.

156. Гулина, О.Р. 2016. Семантика миграционных терминов. Журнал исследований социальной политики, 14 (3): 331–346.

157. Западная Европа перед вызовом иммиграции. Актуальные проблемы Европы. Сборник научных трудов. Вып. 1 // РАН ИНИОН. Центр научно-информационных исследований глобальных и региональных проблем. Отдел Западной Европы и Америки; Ред. колл.: Кондратьева Т.С., Новоженова И.С. и др. – М. 2005. – 220 с.

158. Зверева, Т.В. Эволюция субрегиональных объединений внутри ЕС (на примере Вишеградской группы) [Электронный ресурс] // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право, 2019. 12(2):181–196. – Режим доступа: <https://doi.org/10.23932/2542-0240-2019-12-2-181-196>.

159. Зуева К., Тимофеев П. Президентство Э. Макрона во Франции: итоги первого пятилетия (2017–2022) // Мировая экономика и международные отношения, 2022, т. 66, № 10, сс. 45–55. /10.20542/0131-2227-2022-66-10-45-55.

160. Иноземцев, В.Л. Иммиграция: новая проблема нового столетия: методологические аспекты // Социол. исслед. – 2003. N 6. С. 29–38.

161. Коста, О., Розенберг, О., "Парламентариад", (ред.) Селин Бело, Поль Магнетт, Сабина Саурруггер // Политология Европейского союза, Париж, Экономика, 2008, с. 249–283.

162. Кукушкин П.В. Положение эмигрантов из стран Магриба во Франции: социально-политические проблемы в человеческом измерении // Гуманитарные аспекты международных отношений. М., 1992. С. 52.

163. Лисицын П.П. 2017. Границы и содержание миграционного процесса: теоретическое определение и операционализация объектов миграционных исследований. Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены, 1: 11–28. DOI: 10.14515/monitoring.2017.1.02.

164. Любарев, А. Парламентские выборы во Франции 2017 года: анализ электоральной статистики [Электронный ресурс] // Сравнительное конституционное обозрение. No 6 (121) 2017. С. 13–23. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/parlamentskie-vybory-vo-frantsii-2017-goda-analiz-elektoralnoy-statistiki>.

165. Нарочницкая, Е.А. Партийно-политический ландшафт Франции после выборов 2017 г. // Свет и тени «эры Макрона» (Доклады Института Европы; № 362). – М.: Ин-т Европы РАН. – 2019. – С. 44–55.

166. Ней, О. Политическая работа в Ассамблее. Примечание о области исследований, которая слишком долго была заброшена // Социология труда, 45, 2003, с. 537–554.

167. Новоженова, И.С. Миграционный кризис и положение беженцев во Франции [Электронный ресурс] // АПЕ. 2016. №4. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnyu-krizis-i-polozhenie-bezhentsev-vo-frantsii>.
168. Новоженова, И.С. Франция: Национальный фронт и проблемы иммиграции // Актуальные проблемы Европы. 2012. №4. С. 97–122.
169. Обичкина, Е.О. Социально-политический кризис во Франции: “желтые жилеты” и завершение “первой фазы” правления Э. Макрона // Вестник МГИМО-Университета, 2019, № 2 (65), сс. 101–135. /10.24833/2071-8160-2019-2-65-101-135.
170. Павлуцкая, Э.В. Формирование североафриканской трудовой иммиграции во Франции // Сборник «Арабские страны Западной Азии и Северной Африки (новейшая история, экономика и политика)», М., ИИИиБВ и ИВ РАН, 1997 г. 352 с.
171. Потемкина, О.Ю. Иммиграционная политика ЕС: от Амстердама до Лиссабона // Мировая экономика и международные отношения. 2010б №4. ДЕМИС. Демографические исследования, 2021, 1 (1): с. 7–16.
172. Потемкина, О.Ю. Усиление угрозы терроризма в Европе и ответ Европейского союза [Электронный ресурс] / Аналитические записки ИЕ РАН №9, 2016 (№39) // Институт Европы РАН. – Режим доступа: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an39.pdf>.
173. Рубинский Ю.И. Новые правила игры? Избирательные системы и политические партии Франции [Электронный ресурс] // Выборы. Законодательство и технологии. 2002. № 8–9. С. 58–63. – Режим доступа: <http://vibory.ru/journal/journ0208/02j08france.html>.
174. Рубинский, Ю.И. «Франция на новых рубежах» [Электронный ресурс]. Аналитическая записка №9, 2017 (№82) // Институт Европы РАН. – Режим доступа: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an82.pdf>.
175. Рыжов, И.В., Золина, Д.М. Миграционная политика Франции: опыт для России // Статья в открытом архиве № б/н 29.05.2008.
176. Рыхтик, М.И. Политика мультикультурализма и особенности зарубежного опыта регулирования проблем, связанных с интенсификацией миграционных потоков [Электронный ресурс] // Вестник Башкирск. ун-та. 2012. №1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/politika-multikulturalizma-i-osobennosti-zarubezhnogo-opyta-regulirovaniya-problem-svyazannyh-s-intensifikatsiey-migratsionnyh>.
177. Рязанцев, С.В. Миграционный кризис: понятие и критерии // ДЕМИС. Демографические исследования, 2021, 1 (1): 7–16.
178. Стрельцова, Я. Современная миграционная политика Франции. Мировая экономика и международные отношения, 2020, т. 64, № 8, с. 119–126. /10.20542/0131-2227-2020-64-8-119-126.

179. Тардис, М. Роль Франции в урегулировании миграционного кризиса [Электронный ресурс] // Современная Европа. 2016. №4 (70). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-frantsii-v-uregulirovanii-migratsionnogo-krizisa>.

180. Фёдоров, С.М. Франция [Электронный ресурс] // Современная Европа. 2016. №2 (68). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/frantsiya-1>.

181. Франция и урегулирование миграционного кризиса в ЕС // сб. Франция на пороге перемен: экономика и политика в начале XXI века / Отв. ред.: А.В. Кузнецов, М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, П.П. Тимофеев. – М.: ИМЭМО РАН, 2016. – 285 с.

182. Шмелев, А.П. Современные процессы в мусульманском сообществе в контексте их влияния на этноконфессиональные взаимоотношения в РФ // Гармонизация межнациональных отношений в условиях глобального общества: VI Международная научно-практическая конференция, Нижний Новгород, 15 декабря 2020 года. – Москва: Издательство "Перо", 2021. – С. 3–6.

183. Шмелёва, Н.В. Права человека и национальная безопасность: Франция в поисках решения миграционного кризиса [Электронный ресурс] // Вестник МГИМО. 2018. №3 (60). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/prava-cheloveka-i-natsionalnaya-bezopasnost-frantsiya-v-poiskah-resheniya-migratsionnogo-krizisa>.

184. Atkinson, Rob & Davoudi, Simin. (2000) // The Concept of Social Exclusion in the European Union: Context, Development and Possibilities. *Journal of Common Market Studies*. 38. Pp. 427–448. 10.1111/1468-5965.00229.

185. Bertossi, C. (2020). Uses of history as a cultural process: integration, citizenship and the boundary-making in contemporary France [Электронный ресурс] // *Journal of Ethnic and Migration Studies*. *Journal of Ethnic and Migration Studies*. 47. 10.1080/1369183X.2020.1812280.

186. Carcassonne, G. (1984). La Résistance de L'assemblée Nationale À L'abaissement de Son Rôle. [Электронный ресурс] // *Revue Française de Science Politique*, 34(4/5), 910–921. – Режим доступа: <https://www.jstor.org/stable/43118499>.

187. De Coninck, D. (2020). Migrant categorizations and European public opinion: Diverging attitudes towards immigrants and refugees // *Journal of Ethnic and Migration Studies*. 46. Pp. 1667–1686. 10.1080/1369183X.2019.1694406.

188. De Coninck, D. & Matthijs, K. (2020). Who is allowed to stay? Settlement deservingness preferences towards migrants in four European countries // *International Journal of Intercultural Relations*. 77. Pp. 25–37. 10.1016/j.ijintrel.2020.05.004.

189. Freeman, G.P. Modes of immigration politics in liberal democratic states // *International Migration Review*. No. 29, 1995, pp. 881–902.

190. Gattinara, P.C., & Zamponi, L. (2020). Politicizing support and opposition to migration in France: the EU asylum policy crisis and direct social activism // *Journal of European Integration*. 42. Pp. 625–641. 10.1080/07036337.2020.1792459.

191. Islam in France. [Электронный ресурс] // Euro-Islam: News and Analysis on Islam in Europe and North America. – Режим доступа: <http://www.euro-islam.info/country-profiles/france/>.

192. Kaya, A. (2020) Right-wing populism and Islamophobia in Europe and their impact on Turkey–EU relations, *Turkish Studies*, 21:1, pp. 1–28, DOI: 10.1080/14683849.2018.1499431.

193. Lazorthes, F. (2017). La présidentielle 2017: Ou la fragilité du lien démocratique [Электронный ресурс] // *Études*, 43–54. – Режим доступа: <https://doi.org/10.3917/etu.4237.0043> <https://www.cairn.info/revue-etudes-2017-4-page-43.htm>.

194. Lefébure, P. « De la castagne en campagne : la communication électorale négative, fait politique et objet d'étude » [Электронный ресурс] // *Questions de communication [En ligne]*, 38 | 2020, mis en ligne le 23 juillet 2021, consulté le 06 décembre 2022. – Режим доступа: <http://journals.openedition.org/questionsdecommunication/23545>. DOI: /10.4000/questionsdecommunication.23545.

195. Perrineau, P. (2017). Le vote disruptif: Les élections présidentielle et législatives de 2017 [Электронный ресурс] // *Presses de Sciences Po*. – Режим доступа: <https://doi.org/10.3917/scpo.perri.2017.02> <https://www.cairn.info/le-vote-disruptif--9782724621655.htm>.

196. Rozenberg, O. & Kerrouche, É. (2009). Retour au parlement [Электронный ресурс] // *Revue française de science politique*, 59, 397–400. – Режим доступа: <https://doi.org/10.3917/rfsp.593.0397> <https://www.cairn.info/revue-francaise-de-science-politique-2009-3-page-397.htm?contenu=article>.

197. Rykhtik, M.I., Krivov, S.V. Western european immigration policy: Implications and lessons for Russia // *Asian Social Science*. – 2015. – Vol. 11. – No 3. – P. 249-254. – DOI 10.5539/ass.v11n3p249.

198. Simon, P. French National Identity and Integration: Who Belongs to the National Community? [Электронный ресурс] // *Migration Policy Institute*. – Режим доступа: <https://www.migrationpolicy.org/research/french-national-identity-and-integration-who-belongs-national-community>.

199. The Radicalisation of Muslim youth in Europe: The reality and the scale of the threat. Testimony of Claude Moniquet, Director General European Strategic Intelligence and Security Center. – 2005. April 27.

200. Tribalat Michèle. Weil (Patrick) — La France et ses étrangers; L'aventure d'une politique d'immigration, 1938-1991 // *Population*, 47^e année, n°3, 1992. pp. 791–793.

201. Trouillet, C. Les dérives sémantiques de l'immigration [Электронный ресурс] // *Africultures* 2014/1 (n° 97), pages 83 à 93. – Режим доступа: <https://www.cairn.info/revue-africultures-2014-1-page-83.htm#s1n2>.

202. Vincent E. 08/14/2012. «Comment se marient les enfants d'immigrés» // Le Monde, Le Monde Mensuel – № 32.

Зарубежная литература

203. Can Liberal Pluralism be Exported? Western Political Theory and Ethnic Relations in Eastern Europe / Eds. W. Kymlicka, M. Opalsky. Oxford, 2002. DOI: 10.1093/019924815X.001.0001.

204. Costa, O. 'Legislative Politics: going international, while staying native', in Robert Elgie, Emiliano Grossman, and Amy G. Mazur (eds) // The Oxford Handbook of French Politics, Oxford Handbooks (2016; online edn, Oxford Academic, 10 Jan. 2017). /10.1093/oxfordhb/9780199669691.013.10.

205. Costa, O., Lefébure, P., Rozenberg, O., Schnatterer, T. & Kerrouche, E. (2012) Far Away, So Close: Parliament and Citizens in France // The Journal of Legislative Studies, 18:3–4, 294–313, DOI: 10.1080/13572334.2012.706046.

206. Devecchio, A. L'assimilation, une politique à réhabiliter [Электронный ресурс] // Le Figaro. – Режим доступа: <https://www.lefigaro.fr/vox/societe/l-assimilation-une-politique-a-rehabiliter-20210122>.

207. Dupaquier, J., Lalan, Y.-M. Immigration-Intégration. Un essai d'évaluation des coûts économiques et financiers. P., 2006. – 136 p.

208. EU Glossary [Электронный ресурс] // European Commission website. – Режим доступа: https://home-affairs.ec.europa.eu/pages/glossary/eurodac_en.

209. French philosopher Finkelkraut. There is a clash of civilizations. Part 1: There is a clash of civilizations [Электронный ресурс] // Spiegel Online. – Режим доступа: <https://www.spiegel.de/international/world/interview-french-philosopher-finkelkraut-on-muslims-and-integration-a-937404.html>.

210. French philosopher Finkelkraut. There is a clash of civilizations. Part 2: This has nothing to do with aggression [Электронный ресурс] // Spiegel Online. – Режим доступа: <https://www.spiegel.de/international/world/interview-french-philosopher-finkelkraut-on-muslims-and-integration-a-937404-2.html>.

211. Garcia-Jourdan, S. L'Union Européenne face à l'immigration. P., 2004, p. 80.

212. Glossaire de la migration [Электронный ресурс] // Organisation internationale pour les migrations (OIM). – Режим доступа: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_9_fr.pdf.

213. Glossaire 2.0 sur l'asile et les migrations – Un outil pour une meilleure comparabilité [Электронный ресурс] // Commission Européenne Réseau Européen des Migrations. 2012 – 217 p. – Режим доступа: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/f61baaae-c95d-4655-89ce-c6ac0e755ad2/language-fr.doi:10.2837/76990>.

214. Glossaire: Migration [Электронный ресурс] // Eurostat Statistics Explained. – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Migration/fr>.

215. Huber, J. (1996). Rationalizing Parliament: Legislative Institutions and Party Politics in France (Political Economy of Institutions and Decisions). Cambridge: Cambridge University Press. doi:10.1017/CBO9780511896446.

216. Joannin P. Comprendre le nouveau pacte sur la migration et l'asile [Электронный ресурс] // Questions d'Europe n°577. 16.11.2020. – Режим доступа: <https://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0577-comprendre-le-nouveau-pacte-sur-la-migration-et-l-asile>.

217. Lang, J, Le Bras, H. Immigration positive. – P.: Odile Jacob, 2006. – 248 p.

218. Laurent, A. (2014). Chapitre 6 – Des effets de l'inversion du calendrier électoral sur la fragmentation du système partisan français (1967-2012). Dans : Yves Déloye éd., Institutions, élections, opinion: Mélanges en l'honneur de Jean-Luc Parodi (pp. 119–138) // Paris: Presses de Sciences Po. /10.3917/scpo.deloy.2014.01.0119.

219. Lendaro, A., Rodier, C., Vertongen, Y.L. La crise de l'accueil. Frontières, droits, résistances [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cairn.info/la-crise-de-l-accueil--9782348042843.htm?contenu=citepar>.

220. Mermet, Gérard. Francoscopie, 2007 // Larousse. Paris, 2006. P. 198, 199.

221. Minguet, A. Sémantique de la migration [Электронный ресурс] // Institut Convergences Migrations. – Режим доступа: <https://www.icmigrations.cnrs.fr/2019/10/15/defacto-012-05/>.

222. Noiriel, G. Le Creuset français. Histoire de l'immigration (XIXe-XXe siècle). Editions du Seuil, Paris, 1988, 438 p.

223. Richard, J-L. Partir ou rester? Les destinées des jeunes issus de l'immigration étrangère en France. Presses universitaires de France, 2004. – 272 p.

224. Stasi, B. L'Immigration: une chance pour la France. P., 1984. – 185 p.

225. Tandonnet, M. Immigration sortir du chaos. P., 2006. – 213 p.

Материалы российских и зарубежных СМИ

226. Беженцы берут Париж на абордаж [Электронный ресурс] // Утро.Ru. 2016. 10 ноября. – Режим доступа: <https://www.utro.ru/articles/2016/11/10/1304280.shtml>.

227. Большие обещания, низкие рейтинги: почему французы разочаровались в Олланде [Электронный ресурс] // Russia Today. 2017. 22 апреля. – Режим доступа: <https://russian.rt.com/world/article/381612-pochemu-francuzy-razocharovalis-v-ollande>.

228. Власти Франции решили проверять документы у бездомных в ночлежках [Электронный ресурс] // France Médias Monde. 2017. 14 декабря. – Режим доступа: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20171214-vlasti-frantsii-reshili-proveryat-dokumenty-u-bezdomnykh-v-nochlezhkakh>.

229. В Марракеше начинается конференция ООН, на которой будет одобрен миграционный пакт [Электронный ресурс] // ТАСС. 2018. 10 декабря. – Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5891233>.

230. Во Франции завершили снос лагеря мигрантов в Кале [Электронный ресурс] // РИА Новости. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20161031/1480400999.html>.

231. Выдворенные из Кале мигранты захватили три округа Парижа [Электронный ресурс] // Русское Агентство Новостей. – Режим доступа: <http://новости-мира.ru-an.info/новости/выдворенные-из-кале-мигранты-захватили-три-округа-парижа/>.

232. Выселение из «джунглей»: протестующие мигранты атакуют полицейских в Кале [Электронный ресурс] // Русское Агентство Новостей. – Режим доступа: <http://новости-мира.ru-an.info/новости/выселение-из-джунглей-протестующие-мигранты-атакуют-полицейских-в-кале/>.

233. Глава Парижского региона заявила о существовании ста лагерей мигрантов [Электронный ресурс] // France Médias Monde. 2017. 26 сентября. – Режим доступа: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20170926-glava-parizhskogo-regiona-zayavila-o-sushchestvovanii-sta-lagerei-migrantov>.

234. Договор ЕС и Турции о беженцах два года спустя [Электронный ресурс] // МК-Турция. 2018. 20 марта. – Режим доступа: <http://mk-turkey.ru/blog/deutsche-welle/2018/03/20/dogovor-es-i-turcii-o-bezhencah.html>.

235. Европейцы увязывают миграционный кризис с угрозой терактов [Электронный ресурс] // Euronews. – Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2016/07/12/europeans-believe-refugee-crisis-will-mean-more-terrorism-new-survey>.

236. ЕК одобрила предложение Вышеградской группы об "эластичной солидарности" [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2016. 15 октября. – Режим доступа: <https://ria.ru/20161015/1479307377.html>.

237. ЕС-Турция: президент Эрдоган угрожает открыть границу для мигрантов [Электронный ресурс] // Euronews.Com. – Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2016/11/25/turkey-s-president-erdogan-threatens-europe-with-new-wave-of-refugees>.

238. Из Кале на «Сталинград» [Электронный ресурс] // Газета.Ru. 2016. 10 ноября. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/2016/11/07/10312373.shtml>.

239. Конец системы квот на мигрантов в ЕС: надежды и фиаско [Электронный ресурс] // ТАСС. 2017. 26 сентября. – Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4591501>.

240. Макрон подписал закон о борьбе с терроризмом, который заменит режим ЧП [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2017. 30 октября. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20171030/1507853140.html>.

241. Олланд отказался участвовать в выборах президента Франции [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2016. 1 декабря. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20161201/1482659453.html>.

242. ООН: в Европу в 2015 году морем прибыло 365 тысяч беженцев [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. 2015. 8 сентября. – Режим доступа: <http://dw.com/p/1GTAr>.

243. ООН: всемирный пакт является фундаментальным документом для лучшего управления миграцией [Электронный ресурс] // ТАСС. 2018. 10 декабря. – Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5891369>.

244. Поток мигрантов во Францию достиг рекордного уровня [Электронный ресурс] // Euromag. Ru. – Режим доступа: <http://www.euromag.ru/catalogs/stat/37389.html>.

245. Румынские цыгане обвинили Францию в "этнических чистках" [Электронный ресурс] // Информационное агентство Regnum. 2010. 30 августа. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/polit/1320246.html>.

246. СМИ: мигранты продолжают прибывать на север Франции после сноса лагеря в Кале [Электронный ресурс] // Газета.Ru. – Режим доступа: https://www.gazeta.ru/social/news/2016/11/07/n_9305255.shtml.

247. Теракты в Европе. Инфографика [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2017. 23 марта. – Режим доступа: <https://ria.ru/infografika/20170323/1473327739.html?inj=1>.

248. Ф. Олланд потратит 5 млрд евро на рабочие места для мятежных мигрантов [Электронный ресурс] // РБК. 2013. 5 августа. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/05/08/2013/57040d589a794761c0ce061d>.

249. Франция начала расселение крупнейшего лагеря беженцев в Кале [Электронный ресурс] // Известия.Ru. – Режим доступа: <http://izvestia.ru/news/640530>.

250. Франция намерена повысить эффективность борьбы с терроризмом [Электронный ресурс] // РИА Новости. 2017. 14 сентября. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20170914/1504802153.html>.

251. Accord entre LFI et le PS : de l'Europe aux circonscriptions, ce qui coïncide encore à gauche [Электронный ресурс] // L'Express. – Режим доступа: https://www.lexpress.fr/actualite/politique/accord-entre-lfi-et-le-ps-de-l-europe-aux-circonscriptions-ce-qui-coïncide-encore_2172848.html.

252. À Nevers, Macron cible Fillon sur le thème de la santé [Электронный ресурс] // Le Figaro. 2017. 6 Janvier. – Режим доступа: <http://www.lefigaro.fr/elections/presidentielles/2017/01/06/35003-20170106ARTFIG00380--nevers-macron-cible-fillon-sur-le-theme-de-la-sante.php>.

253. Blamont, M. France clears 'Jungle' migrant camp in Calais, children in limbo [Электронный ресурс] // Reuters. 2016. October 24. – Режим доступа: <https://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-calais-idUSKCN12O0JN>.

254. European Court of Human Rights condemns France over 'inhuman' living conditions for asylum-seekers [Электронный ресурс] // FRANCE 24. 2020. – Режим доступа: <https://www.france24.com/en/20200702-european-court-of-human-rights-condemns-france-over-inhuman-living-conditions-for-asylum-seekers>.

255. Défaite historique pour la droite, LR entre dans une zone de turbulence [Электронный ресурс] // L'Express. – Режим доступа: https://www.lexpress.fr/actualite/politique/elections/defaite-historique-pour-la-droite-lr-entre-dans-une-zone-de-turbulence_1919011.html.

256. Devecchio, A. Jérôme Fourquet: «La crise des migrants sonne le grand retour des frontières» [Электронный ресурс] // Le Figaro. 07.10.2016. – Режим доступа: <https://www.lefigaro.fr/vox/politique/2016/10/07/31001-20161007ARTFIG00358-jerome-fourquet-la-crise-des-migrants-sonne-le-grand-retour-des-frontieres.php>.

257. Devecchio A. Jérôme Fourquet: «Pour une majorité de Français, le pays ne peut plus accueillir de nouveaux arrivants» [Электронный ресурс] // Le Figaro. 16.10.2020. – Режим доступа: <https://www.lefigaro.fr/vox/societe/jerome-fourquet-pour-une-majorite-de-francais-le-pays-ne-peut-plus-accueillir-de-nouveaux-arrivants-20201115>.

258. Edouard Philippe: France will maintain border controls until November [Электронный ресурс] // Politico. – Режим доступа: <https://www.politico.eu/article/edouard-philippe-france-will-maintain-border-controls-until-november/>.

259. Emmanuel Macron détaille son programme au cours d'une conférence de presse, Eric Zemmour, Yannick Jadot et Anne Hidalgo invités de France 2: retrouvez l'actualité politique du 17 mars [Электронный ресурс] // Le Monde. – Режим доступа: https://www.lemonde.fr/election-presidentielle-2022/live/2022/03/17/emmanuel-macron-a-presente-son-programme-pour-l-election-presidentielle_6117868_6059010.html.

260. Emmanuel Macron prend ses distances avec la déchéance de nationalité [Электронный ресурс] // Le Figaro. 2016. 9 Février. – Режим доступа: <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/citations/2016/02/09/25002-20160209ARTFIG00392-decheance-pour-macron-on-ne-traite-pas-le-mal-en-l-expulsant.php>.

261. Famed French intellectual says Great Replacement is 'obvious' [Электронный ресурс] // Remix. – Режим доступа: <https://rmx.news/trending/famed-french-intellectual-says-great-replacement-is-obvious/>.

262. Faure, Justine. Législatives : les cinq enseignements de ces élections choc [Электронный ресурс] // TF1 Info. – Режим доступа: <https://www.tf1info.fr/politique/resultats-elections-legislatives-majorite-relative-pour->

macron-percee-du-rn-les-5-enseignements-du-second-tour-des-elections-legislatives-2223676.html.

263. Ginori, A. Finkielkraut: «I Gilet gialli e il nuovo odio antisemita che lega banlieue e islamisti» [Электронный ресурс] // Divisione la Repubblica. – Режим доступа: https://www.repubblica.it/esteri/2019/02/19/news/francia_antisemitismo_alain_finkielkraut-300985260/.

264. Hamon : "La France, patrie des Droits de l'homme, ne peut pas avoir un minimum d'hospitalité ?" [Электронный ресурс] // Europe 1. 2017. 24 Mars. – Режим доступа: <http://www.europe1.fr/politique/hamon-la-france-patrie-des-droits-de-lhomme-ne-peut-pas-avoir-un-minimum-dhospitalite-3145235>.

265. Hervé Le Bras: "La ruée migratoire vers l'Europe, c'est un grand fantasme" [Электронный ресурс] // L'Echo. – Режим доступа: <https://www.lecho.be/opinions/carte-blanche/herve-le-bras-la-ruée-migratoire-vers-l-europe-c-est-un-grand-fantasme/10121241.html>.

266. 'Jean-Luc Mélenchon is betting on the Great Replacement to gain power,' says French philosopher Alain Finkielkraut [Электронный ресурс] // Remix. – Режим доступа: <https://rmx.news/france/jean-luc-melenchon-is-betting-on-the-great-replacement-to-gain-power-says-french-philosopher-alain-finkielkraut/>.

267. Législatives: le sursaut de la France insoumise [Электронный ресурс] // L'Express. – Режим доступа: https://www.lexpress.fr/actualite/politique/elections/legislatives-le-sursaut-de-la-france-insoumise_1919041.html.

268. Législatives 2022 : un regain d'intérêt pour le Parlement ? [Электронный ресурс] // The Conversation Media Group Ltd. – Режим доступа: <https://theconversation.com/legislatives-2022-un-regain-dinteret-pour-le-parlement-182689>.

269. Le Monde: Макрон повел жесткую политику против мигрантов [Электронный ресурс] // France Médias Monde. 2017. 18 декабря. – Режим доступа: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20171217-le-monde-makron-povel-zhestkuyu-politiku-protiv-migrantov>.

270. Le PS se déchire sur la déchéance de nationalité [Электронный ресурс] // Le Monde. 2015. 27 Décembre. – Режим доступа: http://www.lemonde.fr/politique/article/2015/12/27/decheance-de-nationalite-pour-valls-une-partie-de-la-gauche-s-egare-au-nom-de-grandes-valeurs_4838317_823448.html.

271. LIVE Front Populaire | Les idées reçues sur l'immigration [Электронный ресурс] // YouTube. – Режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=_bgnbjP0Z6k&t=1531s.

272. LREM: le parti de Macron est "de droite" selon les Français [Электронный ресурс] // FranceSoir. 2018. 06 Avril. – Режим доступа:

<https://www.francesoir.fr/politique-france/lrem-le-parti-de-macron-est-de-droite-selon-les-francais>.

273. Macron calls for new rules to halt migrant flows [Электронный ресурс] // The News International. 2022 – Режим доступа: <https://www.thenews.com.pk/print/930672-macron-calls-for-new-rules-to-halt-migrant-flows>.

274. Macron says UK failing to live up to its ‘grand statements’ on Ukraine refugees [Электронный ресурс] // The Guardian. 2022. – Режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/11/macron-condemns-uk-grand-statements-ukraine-refugee-crisis>.

275. Macron s'attend à "des tentatives d'ingérence" de la Turquie lors de la présidentielle de 2022 [Электронный ресурс] // La rédaction de LCI. 2021. 24 Mars. – Режим доступа: <https://www.lci.fr/politique/presidentielle-2022-emmanuel-macron-s-attend-des-tentatives-d-ingerence-de-la-turquie-recep-erdogan-dans-l-election-2181579.html>.

276. Michel Houellebecq says Great Replacement is ‘fact’: ‘I was very shocked that it was called a theory. It’s not a theory, it’s a fact.’ [Электронный ресурс] // Remix. – Режим доступа: <https://rmx.news/france/top-french-intellectuals-debate-god-the-eu-euthanasia-and-immigration/>.

277. Michelon, V. Législatives : Emmanuel Macron appelle les électeurs à lui donner "une majorité solide" [Электронный ресурс] // TF1 Info. – Режим доступа: <https://www.tflinfo.fr/politique/video-legislatives-emmanuel-macron-appelle-les-electeurs-a-lui-donner-une-majorite-solide-2223117.html>.

278. Mortimer, G. Macron won’t fix the migrant crisis [Электронный ресурс] // The Spectator. – Режим доступа: <https://www.spectator.co.uk/article/macron-wont-fix-the-migrant-crisis/>.

279. Ocean Viking: Why France welcomed the rescue ship and not Italy [Электронный ресурс] // LE MONDE. 2022. – Режим доступа: https://www.lemonde.fr/en/france/article/2022/11/13/ocean-viking-why-france-welcomed-the-rescue-ship-and-not-italy_6004122_7.html.

280. Présidentielle : Le Pen et Mélenchon déjà tournés vers "le troisième tour" des législatives [Электронный ресурс] // France 24. – Режим доступа: <https://www.france24.com/fr/france/20220424-presidentielle-le-pen-et-melenchon-deja-tournes-vers-le-troisieme-tour-des-legislatives>.

281. Renowned French demographer criticizes colleagues’ lies on immigration, says their goal is to refute the Great Replacement [Электронный ресурс] // Remix. – Режим доступа: <https://rmx.news/france/renowned-french-demographer-criticizes-colleagues-lies-on-immigration-says-their-goal-is-to-refute-the-great-replacement/>.

282. Sans groupe à l'Assemblée, que peut faire (et ne pas faire) le Front national? [Электронный ресурс] // L'Express. – Режим доступа:

https://www.lexpress.fr/actualite/politique/lfi/sans-groupe-a-l-assemblee-que-peut-faire-et-ne-pas-faire-le-front-national_1919069.html.

283. Sondage: les Français jugent sévèrement l'immigration [Электронный ресурс] // Le Figaro. – Режим доступа: <http://www.lefigaro.fr/actualite-france/2017/09/15/01016-20170915ARTFIG00297-sondage-les-francais-jugent-severement-l-immigration.php>.

284. Une certaine image de la France, avec Jacques Julliard et Jérôme Fourquet [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.radiofrance.fr/franceculture/podcasts/repliques/les-lecons-de-l-election-presidentielle-1535316>.

285. Yannick Jadot : « Un seul objectif, gagner ! » [Электронный ресурс] // Reporterre. – Режим доступа: <https://reporterre.net/Yannick-Jadot-Un-seul-objectif-gagner>.

Диссертации и авторефераты диссертаций

286. Акинин, В.Е. Африканцы в Европе. Африканские диаспоры во Франции и Великобритании в 60–80е гг. XX в.: дисс. ... канд. ист. наук: 07.00.03 / Акинин Владимир Евгеньевич. – М., 1997.

287. Деминцева, Е.Б. Магрибинцы во Франции: история эмиграции и эволюция диаспоры: дис. ...канд. ист. наук: 07.00.03 / Деминцева Екатерина Борисовна. – М., 2002.

288. Жарков, А.М. Политический характер магрибинской иммиграции во Францию: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Жарков Алексей Михайлович. – С., 2004. – 24 с.

289. Шмелева, Н.В. Эволюция иммиграционной политики Франции на рубеже XX - XXI веков: 1995-2012 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.03 / Шмелева Надежда Викторовна. – С., 2013. – 25 с.

Официальные ресурсы агентств и служб ЕС и Франции

290. Беженцы и мигранты. ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://refugeesmigrants.un.org/ru/infographics>.

291. Официальный Портал экономики и финансов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economie.gouv.fr/caef/annuaire-statistique-france>.

292. Официальный сайт агентства Евростат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ec.europa.eu/eurostat>.

293. Официальный сайт агентства Европол [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.europol.europa.eu/>.

294. Официальный сайт Бюро по защите беженцев и апатридов Франции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ofpra.gouv.fr/>.

295. Официальный сайт МВД Франции. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interieur.gouv.fr/>

296. Официальный сайт МИД Франции. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.diplomatie.gouv.fr/ru/>

297. Официальный сайт Министерства по вопросам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и соразвития Франции. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.immigration.gouv.fr/>

298. Официальный сайт Министерства юстиции Франции. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.justice.gouv.fr/>

299. Официальный сайт МОМ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iom.int/>

300. Официальный сайт Национального института статистики и экономических исследований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.insee.fr/fr/accueil>

301. Официальный сайт Национального института демографических исследований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ined.fr/>

302. Официальный сайт Правительства Франции. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gouvernement.fr/>

303. Официальный сайт Президента Франции. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.elysee.fr/>

304. Официальный сайт Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unhcr.org/>

305. Официальный сайт Французского бюро по делам иммиграции и интеграции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ofii.fr/>

306. Le site Légifrance, service public de la diffusion du droit par l'internet, est placé sous la responsabilité éditoriale du Secrétariat général du Gouvernement (SGG). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/>

307. Le site officiel du Conseil constitutionnel [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/>

308. Le site officiel du Ministère de l'Intérieur de l'Outre-mer et des Collectivités Territoriales [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interieur.gouv.fr/>

309. Le site officiel du Senat [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.senat.fr/>

310. Le site officiel du Office français de protection des réfugiés et des apatrides [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ofpra.gouv.fr/index.html>