

В диссертационный совет
24.2.340.09, созданный на базе
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского
603105 г. Н. Новгород, ул. Ашхабадская, 4

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Прониной Екатерины Николаевны
«Организация и правовая регламентация противодействия эпидемиям в
Российской империи в XIX – начале XX веков
(историко-правовое исследование)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

Диссертационная работа Е. Н. Прониной выполнена в Национальном исследовательском Нижегородском государственном университете им. Н. И. Лобачевского и посвящена организационно-правовому регулированию процессов противодействия эпидемиям в Российской империи XIX – начала XX вв. Выбранный соискателем ракурс исследования указывает на многоаспектность обозначенной проблемы, решение которой требует комплекса взаимосвязанных направлений научного поиска. Судя по автореферату, тема и методология работы в полной мере согласуются с задачами историко-правовой науки.

На современном этапе развития российского общества предполагается наличие эффективно функционирующего государственного механизма, осуществляющего свою деятельность на основе приоритета прав и свобод человека, а также обеспечивающего национальную безопасность и укрепляющего национальный суверенитет. Поиск оптимальной модели создания системы правовых гарантий в решении указанных задач невозможен без учета аналитики закономерностей и особенностей развития российского государства и права, а также опыта реализации соответствующей правовой политики, в данном случае в области охраны здоровья, в предыдущие столетия. В этой связи актуальность темы диссертации не вызывает сомнения, а заключения и выводы автора заслуживают поддержки.

Так, соискатель процесс противодействия эпидемиям в Российской империи в XIX – начале XX вв. анализирует не только в фактологической

ретроспективе, но и определяет факторы, влиявшие на эффективность противоэпидемических мер, проводимых государством и иными общественными организациями, показывает линии взаимодействия Российского государства и международной общественности в борьбе с эпидемиями, реконструирует механизм административного и санитарно-гигиенического воздействия на общественную жизнь в периоды повышенной опасности здоровью населения, а также механизм правового регулирования противоэпидемической деятельности. Комплексный взгляд на проблему позволил автору работы прийти к важному выводу о том, что государственная политика в сфере охраны здоровья населения в Российской империи XIX – начала XX вв. не была четко выражена, носила противоречивый, в отдельных случаях спонтанный характер, а, следовательно, была малоэффективной. Поэтому в числе определяющих факторов, влиявших на эффективность борьбы с эпидемиями, соискатель называет прежде всего личностный, связывает его с высокой или низкой ответственностью должностных лиц, руководителей ведомств здравоохранения.

Важным является вывод о том, что меры противодействия эпидемиям преимущественно носили административный, а не медицинский характер, в отдельных случаях нарушения противоэпидемиологического порядка имело уголовно-правовую оценку. Как следствие, борьба против эпидемий в отдельных регионах страны приобретала латентный характер, а санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивалось народными средствами, тем самым неблагоприятно влияя на пресечение повышенной опасности распространения инфекционных заболеваний. Заслуживает внимания аналитика, произведенная Е. Н. Прониной, особенно в части правового регулирования просветительских мероприятий, направленных на повышение знаний о здоровье и о санитарно-гигиенических мерах для его поддержания.

Следует отметить, что диссертационная работа выполнена на репрезентативной источниковой базе. Автор использует не только нормативные правовые акты организационного и конкретно-юридического содержания, но и привлекает делопроизводственные материалы государственных ведомств, хранящихся в Российском государственном историческом архиве, Центральном архиве Нижегородской области. Многие документы вводятся в научный оборот впервые. Вместе с тем соискатель подвергает анализу международные санитарные конвенции, а также привлекает материалы периодических изданий и публицистики. В совокупности все источники позволили диссертанту не только

реконструировать организационно-правовой механизм противодействия эпидемиям в Российской империи в XIX – начале XX веков, но и проиллюстрировать выводы, обращаясь к судебной и правоприменительной практике, к деятельности общественных организаций в борьбе с эпидемиями. Этот аспект усиливает оригинальность научного решения поставленных задач и позволяет достичь поставленной цели.

Автореферат свидетельствует, что диссертация Е. Н. Прониной является монографическим исследованием, написана хорошим научным языком, грамотно оформлен научный аппарат, выводы и обобщения логичны и последовательны, обоснованы и доказательны.

Диссертационная работа заслуживает положительной оценки. Однако возникают вопросы, требующие уточнения в ходе защиты. В частности, автор определила хронологические рамки исследования XIX – начало XX вв. Однако во втором параграфе первой главы «Государственные, земские и городские органы, реализующие меры по борьбе с эпидемиями» хронологические границы значительно расширяются. Соискатель анализирует законодательство и деятельность органов власти, осуществляющих реализацию мер по борьбе с эпидемиями, начиная с Указа Петра I от 14 августа 1721 г. «Об учреждении в городах аптек под смотрением Медицинской Коллегии...» и т. п. (с. 20). Подобный прием допустим в историко-правовых работах, но тогда требуются дополнительные аргументы, обуславливающие преемственные связи с деятельностью государственных органов власти и управления в исследуемый период. В тексте автореферата такие пояснения отсутствуют.

В положении номер 3, выносимом на защиту, диссертант утверждает, что «на российское национальное противоэпидемическое законодательство XIX – начала XX вв. существенно повлияла деятельность международных санитарных конференций, обогатив его новыми нормами в сфере медицины и санитарии» (с.15). Хотелось бы уточнить, какие российские законы, принятые в это время, с какими международными актами согласуются по содержанию, а также, какова, по мнению автора, степень влияния международных конвенций на правовое регулирование противодействия эпидемиям в Российской империи в XIX – начале XX вв.

Заключая, отметим, что содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационная работа Екатерины Николаевны Прониной «Организация и правовая регламентация противодействия эпидемиям в Российской империи в XIX – начале XX веков (историко-правовое исследование)» соответствует требованиям пунктов 9–11 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 26 января 2023 г. «О порядке присуждения ученых степеней»), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Диссертация является самостоятельно выполненным, завершенным научным исследованием, имеющим научную новизну, теоретическую и практическую значимость, а ее автор – Екатерина Николаевна Пронина – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки.

Доктор юридических наук, профессор
(научная специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки)), профессор кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации

Марина Анатольевна Кожевина

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования "Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации"

644092, г. Омск, пр. Комарова, д.7

(3812) 75-15-60

oma@mvd.ru



М.А. Кожевина

ВЕРНО

23

10

24

А.Д. Коваленко